

بودجه

تأليف

ر. اشتموم



امان الله اردلان

۱۳۳۵

شمسی هجری

چاپخانه علمی

مقدمه

مطالعه کتب راجع به علوم مالیه مرا واداشت که چندی قبل کتاب بودجه تألیف داشممد معروف پروفیسور اشتورم را ترجمه نمایم که در بعضی موارد مختصر ضمائمی داشته و گاهی هم اشاره بقوانین و مقررات مالی ایران بشود.

مناسفانه وسیله طبع آنرا ندا شتم تا اینکه اخیراً موفق بطبع آن گردید.

چنانچه در ترجمه این کتاب مهم و مفید موفقیت کامل حاصل نشده باشد از خوانندگان محترم پوزش میطلبم.

مراجعه بادقت در این کتاب جامع برای کسانی که بامالیه مملکت سروکار دارند مخصوصاً آقایان وزراء و نمایندگان مجلس شورای ملی و متصدیای امور مالی نهایت ضرورت را دارد.

تمام نکات علمی و عالی اطلاعات تاریخی آن راه راست را برای طی مراحل در تهیه تصویب اجرا - و کنترل بودجه نشان میدهد امیدوارم انتشار این کتاب سودمند بران فارسی موجب هدایت اردبانان حل و عقد امور مالی کشور ما واقع گردد
امان الله اردلان

فهرست مذبدرجات

فصل اول

توضیح بودجه - حقوق بودجه

صفحه	عنوان
۲	۱ توضیح بودجه
۷	۲ . حقوق بودجه
۱۱	۳ . سابقه حقوق بودجه در انگلستان
۲۴	۴ . اصول حقوق بودجه در ممالک منحدۀ امریکا
۲۹	۵ . حقوق بودجه در روس

فصل دوم

سابقه حقوق بودجه در فرانسه

۳۲	۱ . سابقه حقوق بودجه در فرانسه، دوره اتانژرو
۳۹	۲ . دوره پارلمانها
۴۲	۳ . بنای اصول بودجه بطرز جدید

قسمت اول

تهیه بودجه

فصل سوم

۵۰	تهیه کنندگان بودجه استخاس هستند . وظیفه وزیر مالیه
۵۲	۱ . تهیه بودجه از طرف قوه مجریه ، قوه ابتکار پارلمانی
۵۷	۲ . مأمورینی که در تهیه بودجه مشارک مینمایند
۵۹	۳ . وزیر مالیه
۷۰	۴ . اداره خزانه داری در انگلستان
۷۴	۵ . خلاصه لایحه بودجه در پارلمان

فصل چهارم

- ۷۵ موقع تهیه بودجه ، تاریخ ابتدای سنه مالیه
- ۷۶ * ۱ . موقع تهیه بودجه در مملکت فرانسه
- ۸۱ * ۲ . لایحه تغییر سنه مالیه در ۱۸۱۹
- ۸۵ * ۳ . تواریخ ابتدای سنه مالیه در ممالک خارجه
- * ۴ . لایحه جدید تغییر سنه مالیه که در فرانسه در ۱۸۸۸ رد گردیده است
- ۸۹ * ۵ . يك دوازدهم در بلژیک
- ۹۳ * ۶ . لزوم نزدیک نمودن بر آوردها بمعاملات واقعی
- ۹۵

فصل پنجم

- ۹۶ دوره عمل مالیه و سنه مالیه
- ۹۷ * ۱ . دوره عمل مالیه و معامله ستواتی ؛ توضیحات
- ۱۰۲ * ۲ . افراط و تفریط تاریخی نتیجه طرز دوره عمل
- ۱۰۵ * ۳ . تاخیر ضروری عملیات که در طرز دوره عمل وجود دارد
- ۱۰۶ * ۴ . محاسبات سالیانه در انگلستان و ایتالیا
- ۱۱۱ * ۵ . رفرم مختلف توافق نظر بارن لوی ۱۸۱۹

فصل ششم

- ۱۱۵ جاهعیت — تخصیصات
- ۱۱۷ * ۱ . قاعده جامعیت قانون ۱۸۱۸ درجه بسط متوالی اجراء آن
- * ۲ . قاعده جامعیت موافق فرمان ۱۸۲۲ ، خلاف قراءدی
- ۱۲۳ که نسبت بمقررات آن دائماً بعمل آمده

۳. اصول جامعیت در بودجه های انگلیس ، آلمان

۱۳۲

بلژیک و ایتالیا

۱۳۶

۴. محصنات اصول جامعیت

۱۳۸

۵. اصول تخصیصی مخالف با اصول جامعیت است

فصل هفتم

۱۴۲

تخمینات بودجه نسبت به عایدات و نسبت به مخارج

۱۴۲

۱. ترتیب تخمین عایدات ، اصول اتماتیک

۲. اصول تعیین عایدات علاوه بر ماخذ دریافتی ،

اضافه عایدات علاوه بر ماخذ تخمین شده

۱۴۷

عدم موفقیت رفورم سنه ۱۸۸۳

۳. ترتیب تخمین عایدات در انگلستان و در آلمان و در

۱۵۵

ممالک متحده امریکا

۴. تخمین مخارج ، توضیح کلمه اعتبار -

۱۶۲

اعتبارات محدود - اعتبارات تخمینی

فصل هشتم

۱۷۳

حجم لایحه بودجه ، مخارج و عایدات بودجه عادی

۱۸۴

۱. مقدمه در بیان اسباب موجهه

۱۸۶

۲. متن لایحه قانون مالبه

۱۷۷

۳. بودجه معمولی و توضیح آن

۴. تقدم مخارج نسبت به عایدات در بودجه مملکتی

۱۷۸

در سنه ۱۸۴۹

۱۸۱

۵. ش - مخار - هند - ده - ده - ده - ده - ده - ده - ده - ده - ده - ده

صفحه	عنوان
۱۸۴	* ۶. شرح عایدات مندرجه در بودجه معمولی
	فصل نهم
	بودجه های فوق العاده
۱۹۰	* ۱. تاریخ بودجه های فوق العاده
۲۰۲	* ۲. مباحثه در محسّنات و مضار بودجه های فوق العاده
۲۱۱	* ۳. بودجه های فوق العاده در خارج
	فصل دهم
۲۱۶	بودجه از منابع عایدات مخصوصه - بودجه های معمولی
۲۱۷	* ۱. بودجه از منابع عایدات مخصوصه
۲۲۵	* ۲. بودجه های ضمیمه

فصل یازدهم

۲۳۱	مشاغل مخصوصه ، خزانه ، اذت های جر راجع بودجه
	* ۱. مشاغل مخصوصه خزانه ، ضمانت منابع نسبت به دولت
۲۳۰	های راه پایی آهن
۲۳۹	* ۲. پنج قسمت مذکوره قبل را به سهوان جمع بندی نمود
۲۴۲	* ۳. وسائل خدمت و تریبیان مخزنه
۲۴۷	* ۴. اسناد عمومی ضمیمه

قسمت دوم

رای در بودجه

فصل دوازدهم

۲۵۱	کمیسیون های هفتنه بودجه ، شور عامی
-----	------------------------------------

صفحه	عنوان
۲۵۳	۱۶۶ . دهسیونهای مقننه علنی یاسری
۲۵۸	۲۶۶ . دایمی بودن کمیسیون های مقننه در ممالک متحده امریکا و در فرانسه در دوره انقلاب
۲۶۳	۳۶۶ . راپرت هایی که از طرف کمیسیون های مقننه نوشته شده است
۲۶۵	۴۶۶ . شور در کلیات و در موارد لایحه قانونی مالبه

فصل سیزدهم

تخصیص آراء به فصل

۲۷۱	۱۶۶ . اخصاصات (با اعتبارات) در بودجه تاریخ ترقبات پی در پی این تخصیصات در فرانسه
۲۷۶	۲۶۶ . توضیح فصل ، لایحه تخصیص دادن آراء قوه مقننه به نفسیماط جزء دو جلد از ماده و باراکراف
۲۸۲	۳۶۶ . رأی آخر بودجه

فصل چهاردهم

سالانه بودن رأی بودجه ها ، هفت ساله بودن بودجه نظامی - و - و ه ناسه - افسانیه موفقی ماهانه باک یا

۲۸۵	چند دوازدهم
۲۸۶	۱۶۶ . رأی سالیانه بودجه ها ، موارد استثنائی در بعضی از ممالک
۲۸۷	۲۶۶ . قسمتهای بودجه که برای چند سال رأی داده شده است وجوه ثابتیه در انگلستان بودجه هفت ساله نظامی در آلمان خارج از بودجه های دوساله و سه ساله

صفحه	عنوان
۲۹۳	۳. اقساط دوازده گانه موقتی (يك يا چند دوازدهم) ۴. اقساط موقتی در خارجه ، رای در پرداخت مساعده در انگلستان - کمیته های تعیین مخارج و مساعدت
۲۹۶	های نقدی و طرق وسائل فصل پانزدهم
	رای مجلس اعیان ، اقتدارات بودجه در دو مجلس ، مناقشات سالیانه
۳۰۱	۱. وظیفه مجلس اعیان راجع بودجه در ممالک مختلفه ۲. اقتدارات مجلس در فرانسه راجع بودجه
۳۰۹	مناقشات سالیانه
۳۱۶	۳. رای در بودجه از طرف سا فصل شانزدهم
	اعتبارات اضافی ، اقدامات مختلفه که برخلاف این ترتیب شده اسب ، بودجه های مصححه -
۳۱۸	تبدیل اعتبارات
۳۱۹	۱. اعتبارات اضافی ، دلایل وجود این ترتیب و مخالفت آن ۲. اقدامات مخالف اعتبارات اضافی ، تدابیر موقتی در
۳۲۳	درجه دوم اهمیت
۳۲۸	۳. بودجه های مصححه
۳۳۲	۴. تبدیل اعتبارات

فصل هفدهم

- ۳۳۸ تاریخ اعتبارات اضافی، ترتیب قانونی اعتبارات مزبوره
- ۳۳۹ ۱. تاریخ قانونی شدن اعتبارات اضافی
- ۳۴۵ ۲. قواوین مالیه اعتبارات اضافی
- ۳۵۱ ۳. الغاء اعتبارات
- ۳۵۴ ۴. نتایج قانونی نمودن اعتبارات اضافی
- ۳۵۶ ۵. اعتبارات اضافی در ممالک خارجه

فصل هیجدهم

- رد شدن بودجه
- ۳۶۴ ۱. رد شدن بودجه از طرف پارلمان
- ۳۶۸ ۲. تشبیهات در رد بودجه در انگلستان و آلمان
- ۳۷۱ ۳. تشبیهات و اقدامات در رد بودجه در فرانسه

قسمت سوم

اجرای بودجه

فصل نوزدهم

در بافت مالیاتهای غیر مستقیم

- ۳۷۶ در بافت مالیاتهای غیر مستقیم در فرانسه
- ۳۷۸ ۱. وضع حرج جمع مالیاتها، مستقیم
- ۳۸۲ ۲. دریافت مالیاتهای غیر مستقیم

فصل بیستم

- ۳۹۱ ۱. اداره مالیاتهای غیر مستقیم در فرانسه
- ۳۹۶ ۲. حقوق مشخصه و ثابته
- ۴۰۲ ۳. مفتشین و مدیر - خلاصه اداره مالیات غیر مستقیم

ح فصل بیست و یکم

- ۴۰۵ دریافت حقوق ثبت اسناد و حقوق گمرکی زمینهای مالیه
- ۴۰۶ ۱. اداره ثبت اسناد
- ۴۱۱ ۲. اداره گمرکات
- ۴۱۷ ۳. اوصاف مشخصه تکمیل و ترتیب مالیات های مستقیمه و مالیات غیر مستقیمه
- ۴۱۹ ۴. تفهیم کل مالیه

فصل بیست و دوم

- ۴۱۰ ۱. مرکزیت دادن وجوه و عوارض از ادارات و ادارات تابعه
- ۴۱۱ مملکت
- ۴۲۲ ۱. مرکزیت دادن وجوه بحواله داران مالیه
- ۴۲۸ ۲. مرکزیت دادن وجوه توسط خزانه دارهای ولایات
- ۴۲۹ ۳. محل ها اینکه خزانه داران ولایات وجوه خزانه مالیه را به مصرف می رسانند تا تعادل آنکه وجوه را بحواله می دهد
- ۴۳۰

فصل بیست و سوم

- ۴۳۴ خزانه دارهای ولایات - لواحق رهورم - ولایات - بانک
- ۴۳۵ ۱. خزانه داران ولایات معاملات آنها با بانک
- ۴۴۱ ۲. تاریخ تاسیس خزانه داران ولایات
- ۴۵۰ ۳. رهورم تاسیس خزانه داران ولایات
- ۴۵۴ ۴. خزانه داری در اساسان در آلمان و در بانک

فصل بیست و چهارم

- ۴۶۱ وظیفه وزیر مالیه - اداره مخارج - حواله کنندگان و محاسبین
- ۴۶۲ ۱-۴ اجرای بودجه بنوسط وزیر مالیه
- ۴۶۵ ۲-۴ ، حواله دهندگان
- ۴۶۹ ۳-۴ . وظیفه محاسبین
- ۴۷۱ ۴-۴ . وظائف وزیر مالیه نسبت به مخارج
- ۵-۴ . حواله مطالبه بیکه بحواله دهندگان داده نمود
- ۴۸۱ مسئولیت داده کنندگان

فصل بیست و پنجم

- مخارجی که بدون اعتبار شده است - لایحه رفورم - کنترل برای جاوگیری
- ۴۸۴ از تجاوزات
- ۴۸۵ ۱-۵ . تاریخ تجاوزات از اعتبارات
- ۴۸۷ ۲-۴ اوضاع رفورم
- ۴۹۰ ۳-۵ . مشکل کنترل برای جاری کردن مالی در استان و در انالسا

فصل بیست و ششم

- ۵۰۳ ۱-۴ . غیر مجده بودن دوره ۱۸۲۲ تا ۱۸۲۳
- ۵۰۴ ۲-۴ . خاتمه دوره عمل - ۱۸۲۲ م. ۱۸۲۳ تا ۱۸۲۹
- ۵۰۵ ۳-۴ ، ترتیب محاسبات برای درج عمل خامه با ۱۸۲۹
- ۵۰۶ ۴-۴ . استمال حق بعد از پنج سال - فانوی ۱۸۳۱ - درج عمل محاسبه
- ۵۰۷ ۵-۴ خامه درج در انالسا

قسمت چهارم

کنترل بودجه

فصل بیست و هفتم

- لزوم کنترل - حواله دهندگان و روسای مالیه - محاسبات - کنترل
 ۵۱۰ روسای مالیه
۱. اقدامات شدید که بواسطه نبودن کنترل بمیان آمده است ۵۱۰
۲. حواله دهندگان و محاسبین (مقصود وزراء و روسای مالیه است) ۵۱۳
۳. کنترل اداری محاسبین ۵۱۶
۴. محاسبات دوپل ۵۱۸
۵. کنترل قضائی در باره محاسبین و وجه مداران ۵۲۳
۶. کنترل قوه مقننه در باره محاسبین و وجه مداران ۵۲۴

فصل بیست و هشتم

کنترل حواله دهندگان

۱. نبودن کنترل اداری و قضائی نسبت بحواله دهندگان ۵۲۷
۲. کنترل قوه مقننه در باره حواله دهندگان - محاسبات وزراء ۵۲۹
۳. محاسبه کل مالیه ۵۳۱
۴. کمیون رسیدگی بمحاسبات وزراء ۵۳۴
۵. بیانات عمومی و راپرت دیوان محاسبات ۵۳۷
۶. عدم کفایت کنترل نسبت به حواله دهندگان ۵۴۰

فصل بیست و نهم

- دیوان محاسبات ۵۴۴
۱. مجالس قدیم محاسبات ۵۴۴

مسابقات

- * ۲ . دفتر محاسبات ۱۷۹۱ - کمیسیون های محاسباتی دوره انقلاب ۵۴۷
- * ۳ : دیوان محاسبات - وظایف قضایی دیوان مزبور ۵۵۰
- * ۴ . وظیف پارلمانی دیوان محاسبات ۵۵۳
- * ۵ : دیوان محاسبات یا اداره شیشه بآن در انگلستان در بلژیک در روسیه در پروس در ایتالیا ۵۵۵

فصل سی ام

- تفریق بودجه ۵۶۴
- * ۱ . وضع قانون تفریق بودجه ها در سنه ۱۸۱۸ ۵۶۴
- * ۲ : ترتیب مذاکره و رأی پارلمانی - تأخیرات در قوانین تفریق بودجه در فرانسه ۵۶۷
- * ۳ . قوانین بودجه در دوره (رستراسپون) ۵۷۱
- * ۴ . تفریق محاسبات در انگلستان ۵۷۳

فصل آخر

- خلاصه مقررات بودجه ۵۷۹
- * ۱ . خلاصه مقررات بودجه ۵۷۹
- * ۲ . مقصودی که تمام مقررات بودجه بطرف آن موجه هستند ۵۸۳

بوی‌جه

تألیف

ر. ه. اشتورم

مدرس سابق عالییه فرانسه و معلم در مدرسه علوم سیاسی پاریس

ترجمه

امان الله ارزگان

ماده‌نامه مجلس شورای ملی در دوره‌های ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱
مدر کل سابق وزارت معالیه و زراعت و باغبانی و دام و طیور ۱۳۰۲
وزیر سابق بهداری و وزیر اسبق دارائی و وزیر سابق بازرگانی و صنایع و معادن
۱۳۲۱ — ۲۲ ۱۳۲۲ ۱۳۲۳
وزیر سابق دارائی و در سابقه استعفاء
۱۳۲۳ — ۲۴ ۱۳۲۴

چاپخانه علمی

بسمه تعالی

دیپاپچه

(فصل اول)

توضیح بودجه - حقوق بودجه در انگلستان و ممالک متحدہ آمریکا

۱ - توضیح کلمه بودجه ۲ - اسامی و اقسام بودجه در
و اجازت عملیات بودجه در اروپا
۱۸۶۷-۱۸۶۸ برای ممالک متحدہ آمریکا در ۲
انگلیسها Stuart بودجه در ممالک متحدہ آمریکا
شدند. المان و سوئیس ۱۸۶۸-۱۸۶۹ بودجه در
مال و بودجه در ممالک متحدہ آمریکا
ممالک متحدہ آمریکا بودجه در ممالک متحدہ آمریکا
مال و بودجه در ممالک متحدہ آمریکا
Prussia بودجه در ممالک متحدہ آمریکا
ممالک متحدہ آمریکا بودجه در ممالک متحدہ آمریکا

توضیح بودجه

توضیح کلمه بودجه در تابوت در انگلیس بودجه در
ذیل مندرج است «بودجه سنتی است که بواسطه آن عملیات
مختارح سالیانه ممالک با مورد دیگری که در این ممالک در عمل
و وعاد قرار دهد پیش بینی واجازت داده شده است» (مردشتی، ج ۱، ص ۲۸)

۳۱ مه ۱۸۶۲) (۱) با وجود احترام و رعایتی که نظامنامه مذکور را سزاوار است بنظر لازم میآید که متن مزبور محتاج بحک و اصلاح و در حقیقت انشاء این ماده نسبت به بعضی نکات حائز درجه دوم قابل تبدیل است.

قسمت اخیر جمله فرانسوی نوشته نشده است
Que les lois assujettissent aux mêmes règles
قوانین میتواند در تحت همان قواعد قرار دهم (مقصود از کدام همان قواعد است؟ جمله ناتمام و ناقص است. راست است که معنی جمله حدس زده میشود ولی باز همین معنی هم مشتبه میگردد زیرا فی الحقیقه هیچ اموری نیست که قوانین بتواند در تحت همان قواعد قرار دهد مگر همان امور راجعه بقوانین بودجه مملکتی: امور ایالتی یا ولایتی یا مستملکاتی قواعدی را متضمن است که غالباً بکلی متفاوت با قواعد جاریه بودجه مملکتی است. نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ نیز متوجه این نکته گردیده زیرا خود همان نظامنامه آن امور را جداگانه ترتیب و تنظیم نموده است.

صرف نظر از این مسئله قبل از آنکه از مطلب دور شویم خوبست راجع بیک سیر نفو توضیح خوب و عموماً و نسبت بتوضیح کلمه بودجه خصوصاً اشکالاتیکه وارد میشود بشناسیم. برای اینکه امر بخوبی معلوم و واضح شود بنظر کافی است توضیحات دیگری که در نظامنامه نیم رسمی ۳۱ مه ۱۸۶۲ هندرج است بدو تدقیق نهائیم قبل از مطالعه آن توضیحات

(۱) توضیح بودجه در قانون مجاسبات عمومی ایران موافق ترتیب ذیل است
بودجه دولت سند است که معاملات دخل و خرج مملکتی برای مدت معینی در آن پیش بینی و تصویب شده باشد. مدت مزبوره راسه مالیه میگویند و هارت از یکسال

همینکه مجدداً رجوع به تفسیر نظامنامه مذکور شود خواهیم یافت که با مطابقت با سایر تفسیرات این توضیح باز بیشتر مفید است. مثلاً مرکیز هودیفیر *Lamarquis daudiffere* شش جلد برای شرح طرز مالیه فرانسه تخصیص داده و در هیچ جائی حتی در همان قسمتی که مخصوصاً بنام بودجه نامیده است توضیحی در آن خصوص نداده و تفسیری ننموده است (ژرف کارنی *Joseph Garnie* در کتاب مطالعات مالیه تقلید از هارکیز نموده و سکوت محتاطانه را از دست نداده است قاموس اقتصادی جمله ذیل را داراست «بودجه عبارت از حساب رسمی عایدات و مخارج عمومی مملکتی است» نظر باینکه بودجه و حساب قطعاً نقطه مقابل یکدیگر است (چنانکه خود نیز مشاهده آنرا مینمائیم) در اینصورت این دو کلمه برای تفسیر و توضیح یکدیگر نمیتوانند کار روند کتاب لغت اکادمی فرانسه متعاقب کلمه بودجه بیان ذیل را نموده که بواسطه طول کلام میتوان بر آن ایراد نمود: «بودجه نامهاخوذه از انگلیسی مصطلاح ادارات دلتی است که برای توضیح صورت سالیانه مخارج جبکه تخمین نموده و وجوه یا عایداتی که برای آن مخارج تخصیص میشود بکار میرود.

قاموس جدید اقتصادی از این اشتباه خارج نشده و با قلم بر بهارت مسیو دووا *M Dubois* بودجه تعیین را باین ترتیب تشریح می نماید مقصود در بودجه نمودن و جوهری است که مودیان بایستی با اشتراک برای مخارج عمومیه بدهند و هم چنین تعیین مصرفی است که باید از این منابع عایدات بشود». قاموس لیتره *Dictionnaire Littre* بودجه را مثلاً یک صورتی تصور مینماید که هر ساله برای عایدات و مخارج عمومی تهیه مینمایند

ما خواهیم دید که بودجه يك صورت و نه يك جدول بلکه يك تصدیق است
بعلاوه کتاب لغت مزبور برای کمک و معارفات به متن جمله خود بیانات
مختلفه دلخواهانه ذیل را ذکر مینماید: بودجه هیولای بزرگ ماهی
قابل تمجیدی است که از هر طرف باوقلاب میاند از دیویکتور هوگو «
بودجه سالیانه زالوی حریمی است که مدتها خون ملت را مکیده است
بارتلمی Barthelemy .»

این استعارات ما را از جستجوی علمی دور مینماید ولی بواسطه
استعانت چند سطر از کتاب مرد عالم هسیو پول لروا بولیو
Paul Leroy beaulieu خوشبختانه باصل موضوع مراجعه مینمائیم:
«يك بودجه عبارت از يك صورت پیش بینی شده از عایدات و مخارج است
برای يك زمان معین: این باب جدول تخمینی و تطبیقی از عایدات است
که باید وصول شود و همچنین مخارجی است که باید بمصرف برسد»
چنانچه بخواهیم در جستجوی جملات و ترکیبات دیگری برائیم دچار زحمت
خواهیم گردید زیرا در کتاب لغت مالیه از منشآت هسیو بوانو MiBoiteau
ناوجود سراوحه عمومی بودجه و عنوان توضیح که یکی از فصول آن داده
است شامل هیچ توضیح صریحی نیست .

با تبحس در متن نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ و نوشتجات هسیو
Paul Leroy Beaulieu از مطالب طور کامل مطلع خواهیم
گردید و با ملاحظات ذیل نسبتاً میتوان يك توضیح و تفسیر صحیحی
برای بودجه نمود:

بدواً بجز بودجه مملکتی صحبت ننموده و سایر بودجه‌های ایالتی
و ولایتی و ادارات مختلفه و خصوصاً راکنار میگذاریم. همیشه خمال

بيك نقطه متوجه گردیدم مطلب بعلاوه سهولت حمل میشود . پس از آن بودجه
 را يك سندى توصيف نموده و يك صورت يا يك جدول آنرا فرض نمینمائیم .
 چنان که بودجه های عهد دیر کتوار *Directoir* یا کتو نولا
Consulat عبارت از يك رقم عدد بوده و شامل هیچ صورت و جدولی نبوده اند .
 بعلاوه کلمه سند بسیار بموقع خیال يك سند مهمی و رسمی را در نظر مجسم مینماید .
 ما بجای کلمه « پیش بینی » مندرجه در نظامنامه ۳۱ م ۴۸
 ۱۸۶۲ کلمه « تصدیق » را میگذاریم زیرا پیش بینی عایدات و مخارج
 فقط شامل يك لایحه بودجه میگردد (۱)
 ذکر کلمه « قبلی » قابل دقت است زیرا این کلمه بودجه هارا از
 حسابها تجزیه و تفکیک مینماید .

کلمه سالیانه را هم باید از نظامنامه ۳۱ م ۴۸ خارج نمود زیرا
 که اغلب ممالک بودجه خود را برای مدت چند سال رأی میدهند این
 اصلاحات مختلفه منتهی بشرکیب جمله ذیل گردیده است .
 اختصار قابل تصدیق خواهد بود : - « بودجه ممالک يك سندى است که
 محتوی تصدیق قبلی عایدات و مخارج عمومی ممالک می باشد . »

امادر خصوص تدقیق لسانی اصل کلمه بودجه (صندوق کوچک
 یا خورجین چرمی یا جیب کوچک) تمام مطالعات مالیه ذکر آن مطلب
 را نموده و محتاج بشرح و بیان مجدد نیست مسیوسای *J.B Say* میگوید :
 « جمله که زیاد مطلع گردیده باید بطور اختصار آنرا بقان نمود . »
 اینکه خیال بودجه در السنه و افواه افتاد محققاً لازم می آید که يك

(۱) مقصود از لایحه پروژه *Projet* آن بودجه است که دولت پیشهاد

مینماید در صورتی که پس از تصویب مجلس عبارت از قانون بودجه است .

کلمه ساده و موجز برای بیان آن تهیه شود و از همان موقع انگلستان اولین مملکتی است که اختراع این لغت را نموده است .

مملکت فرانسه متأسفانه بر خلاف تا آخرین موقع رژیم قدیم همیشه بزبان جاریه و سائیلی برای ترجمه لغت مزبور بکار میبرد و در سه جلد کتاب نکر Neker راجع با دارهٔ مالیه که در سنه ۱۷۸۴ بطبع رسیده بسهولت امیتوان کلمه بودجه را یافت .

تجسسات قطعی قبل از آن تاریخ در کتاب مالیه فرانسه تألیف رامل Ramel وزیر سابق مالیه که در سال نهم جمهوری منتشر گردیده ثابت مینماید که در آنجا کلمه بودجه اصلاً ذکر شده است .

در فرامین و احکام رسمی کلمه بودجه فقط از ابتدای قرن حاضره ذکر گردیده است .

نظر بمقدمات علمی سابق الذکر میتوانیم نظریات عمومی تری در اصل و در عمل بودجه بیندازیم .

حق تصدیق و تصویب عایدات و مخارج مملکتی متعلق بکدام قوه است؟ این قوه در انگلستان ، ممالک متحده امریکا ، آلمان و فرانسه چگونه خود را فتح نموده است؟ مقدمهٔ طبیعی و شروع به بیان قواعد اصول بودجه از این قرار خواهد بود .

۲- حقوق بودجه

اغلب قوانین مشروطیتهای جدیدیه شامل این جمله اساسی هستند :
نمایندگان ملت عایدات و مخارج عمومی را رأی میدهند ، امرهٔ زمامت
این مسئله بطوری ثابت بنظر میآید که همان است بجملهٔ ذیل قناعت نمود :

• رأی در عایدات و مخارج عمومی با نمایندگان ملت است • نظر باینکه چنین ترتیبی همیشه وجود نداشته پس باید در صحت و جهت آن تجدید نمود که برای چه این حق بملت تعلق میگیرد که توسط نمایندگان خود عایدات و مخارج مملکتی را اجازه دهد؟

آیا برای آنستکه ملت مالیات میدهد و تحمل هر نوع تحمیلی را همینماید؟

از نقطه نظر ابتدائی منطقاً در حقیقت اینطور ممکن است گفته شود: • مالیات دهندگان حق دارند رضایت در باب مالیات بدهند زیرا آنها مالیات رامیپردازند ولی این نظر مقدماتی مقرون بصحت نیست زیرا عمل تأدیبه بهیچ عنوان ومناسبت سبب تشویب میزان بها را بر داختری و تعیین مصرف آن نمیشود.

اگر ما در تحت استیلای خارجه واقع شویم آیا ممکن است ادعای ترتیب دادن مبلغ مالیاتی خودمان را داشته باشیم. مثلاً در موقعباره ناپلئون بعد از جنگ ینادر سنه ۱۷۰۶ و ۱۷۰۷ سالک بر بی آلمان هس و وستفالی و هانور و پروس را بدست ژنرال بلارک و کنت داروآدا، نمود مالیات دهندگان آلمانی که مالیات بفانح خودشان میپرداختند آیا فکر مینمودند که اصل مذکوره فوق را دلیل قرار داده و ترتیب اخذ و مصرف وجهی که از جیب شخصی آنها داده میشد خود آنها بدهند؟ هرگز! زیرا سلطنت متعلق بشخص ناپلئون وفرمان او امر مالیاتی با اقتدار شخصی او صادر میکردید.

حق اساسی که بر طبق آن اجازه دادن عایدات و مخارج عمومی با ملت است مربوط باین اصل نیست. که اعضای همان ملت مالیات را

میپردازند بلکه تصدیق یک چنین حقی از نقطه نظر عالی تر و بالاتری است.
این حق عبارت از حق سلطنت و حاکمیتی است که امر و زمام
در دست ملت است.

پس فقط بهمین مناسبت است که چون حکومت در بد اقتدار ملت
است حق اجازه مایندات و مخارج عمومی را داراست و اگر ملت چکومترا
در دست نداشت بهتر این بود همانطور که پروسیه‌هایات را به پاپائون
می پرداختند، اوهم میداد. چنین ملتی حق مطالبه حقوق بودجه یعنی
تمیین جمع و خرج مملکترا دارانیست

صرف نظر از این ۸۸ راجع فتوحات نظامی سهبت نمائیم در حالتیکه
مطلب را بالنسبه عادی و یک حکومت اعبانی و یا سلطنت مطلقه فرض
کنیم باز ملا حظه میشود که کلیه مالیات دهندگان پرداخت مالیات را
نموده و ابدأ آنها را برای تنظیم و تقسیم ارقام یا تعیین مصارف مالیات مداخله
نمیدهند پس حکومت یا عملیات حکومت به آنها مربوط و مرجوع نیست.
مسووسوه در قرن هفدهم د تعایمات مپشأت، خردولیههدا پسر
لوی چهارم) اینطور ثابت می نماید که اقتدار شاه سه حالرا داراست:
(۱) مفدس (۲) موروثی (۳) مطلقه همینکه یک شاه وجود یافت
مردم بایستی راحت و در سایه اقتدار او زندگانی نمایند، از آن به
بعد بسوسوه از مقدمات فوق به ترتیب ذیل نتیجه اخذ نمود « گرفتن
مالیات متعلق بشخص پادشاه است و فقط شاه باید این حق را عادلانه بواقع
اجرا بگذارد، این مرد ملترا تشویق مینمود که آن چیز را که متعلق
بشخص پادشاه است باو تأدیه نمایند.

در حالتیکه حق تمیین مالیات ها و مصارف عمومی مربوط بعمل

پرداخت نیست (یعنی حق تعیین مالیات راجع به مالیات دهندگان نیست) پس بطریق اولی این حق به تناسب مبالغ پرداخت شده نیز معلوم نخواهد گرفت . حق تعیین مالیات و مصارف آن مربوط و متناسب با همان حق حکومت و سلطنت است که در دست افراد می باشد . اگر حکومت بطور غیر متناسب در بین ملت تقسیم شده ، اگر قوه اعیانی دارای مالکیت است یا قانونی است یا مالیاتی که برای دارا بودن حق انتخاب اید . اما نه فقط حتی از مردم را از حقوق سیاسی باز میدارد حقوقی تقسیم و تنظیم مایهات و مخارج عمومی هم به سطح حاصل نموده یا محدود میشود و این حق مربوط به بزرگان از طبقاتی خواهد بود که متناسب حال خود از اقتدار و اوستی سهم میبرند .

در خلاف در تحت اصول انتخابات عمومی هر یک از اهالی بطور نسای در اداره نمودن امور عمومی شرکت داشته و به تناسب آن ورقه حق انتخاب که در دست مالک است ، به او داده می شود . خواه بخواهد خواه مبلغی مالیات پرداخته یا آنکه سهمی به او داده می شود . این مسئله واضح است که وضع بدست آوردن چنین سهمی در داخله ممالک باعث منازعات شدیدی گردیده است .

جمله مذکوره : « حق رأی دادن در انتخابات عمومی » متعلق نمایندگان ملت است ، پس از آنکه این امر ، انقلابی است ، برقرار گردیده است .

تاریخ این انقلابات بخوبی نشان میدهد که این امر در زمان ملل دنیا از آن اندازه مهم بوده و سایر این ممالک ، از جمله مخصوصه راجع به مالیات نا چه درجه دارای اهمیت است ، معلوم از هیچ مجازا

خواهد داد که در توضیحات آئیه و اهمیت صورت سازیهائی که در
مقدمات امور بودجه است بخوبی درك نموده و بدانیم که بوضی اوقات ممکن
است اگر مقدمات آنرا کاملاً مسبوق نباشیم اینصورت سازیهائی Formalites
بنظر غیر مفید بیاید خاصه اگر ندانیم که این مواد در کبیات در مقابل چه
فداکاریها در تشکیلات جدید ما مستقر گردیده است.

۳- سابقه حقوق بودجه در انگلستان

انگلستان نسبت به مسئله بودجه از سایر ملل پیشقدم تر بوده است.
از تاریخ قرن یازدهم کمین Communes گفته است «بعقیده
من در تمام ممالک دنیا ده من سناسائی آنها را دارم، نقطه که نسبت به مسائل
عمومی بهتر رفتار کرده است مملکت انگلستان است»
همچنین از تاریخ ۱۶۸۸ در هر قع شورش دوم که گیوم در اثر سلطنت
بخت رسد میبینیم اصول بودجه در مملکت انگلستان تقریباً بطور قطعی
معین و برقرار گردیده است.

چندین قرن قبل از تاریخ هر وریز انگلستان اصل ذیل را بموقع
اجرامی که دارد است «هرسالانی باید پارضایت ملت باشد» حقوق بودجه
مملکتی در اصول قدیم آنها مندرج و گفته ما کولی مستانه بودجه در
مملکت انگلستان مدبری قدیمی است که هیچکسی مبدأ آنرا قطعاً
نمیتواند معلوم نماید.

پادشاه دارای حقوق مقننه نبوده است مگر با کمک پارلمان ما کولی
میگوید: شرح این اصل بزرگ در جای مخصوصی بیان نشده اما در
گوشه و کنار و در تمام قواعد محترم قدیم ما میتوان این اصل را یافت

و مهتر از همه آن که چهارصد سال است این مطالب در قلوب مردم افراد انگلستان نقش بسته است.

و يك و توری (طرفدازان آزادیخواه و محافظه کار آنوقت)
 در این مسائل متفق بودند که قوانین اساسی مملکت مخالف آن است
 که شاه وضع قانون نموده یا مالیاتی بر قرار با قشون که چنانچه نامی نگاه
 دارد بدون اینکه نمایندگان ملت در این امور رضایت داشته باشد. (۱)

این سابقه‌های چهارصد ساله قصد سوئی را که استوار نهادن قرن
 هفدهم شروع باجرای آن نموده بودند بیشتر مخوف و هولناک می نمود.

این سوء قصد سابقاً نیز در عهد تودر Tudors موجود بوده و
 مخصوصاً هانری هفتم و الیزابت بدفعات مختلفه تخطی باین حقوق می نمودند.
 ولی این تجاوزات همیشه با اذیت و اذیت و وضع موقتی می نمودند
 استثناء بوده و پیوسته اصول را محترم شمرده اند.

برخلاف ژاک اول از تاریخ چارلس خودش در سال ۱۶۲۵ بک
 جنبه منطقی باین دعاوی خود داد ژاک را که باین امور آسوده داشته و
 موافق تبصره‌های رسمی سلطنت را فوق قوانین که آمده و امتیازات ملی
 مخصوصاً راجع به امور مالیه را بمنافع خود حذف می نمود.

این نقطه نظر بدون آنکه در آنوقت سه خصوصیت‌های عمده بود
 در قلوب اهالی مملکت توایم عدم اعتماد نموده و تهیه زامی را در دکه
 در عهد پسرش شارل اول ظاهر گردید.

لازم است وقایع را بیشتر مطالعه نموده و در آن خصوص هر آ

(۱) و يك whigs و توری Tories دو دسته مخالفه است که در

انگلستان از اواخر قرن نوزدهم وجود داشته و یک‌طرفدار آزادی و بورژوا
 محافظه کار هستند.

یکی بعد از دیگری اجتماعات پارلمانی انگلستان را از تاریخ ۱۶۲۵ تا ۱۶۴۸ انقلاب تدقیق نمائیم.

شارل اول از تاریخ جلوس خود در سنه ۱۶۲۵ مجلس عمومی را دعوت و افتتاح نمود مجلس عمومی کمک خرج مختصری بشاه داد و شاه بیهوده تقاضای کمک و مساعدت های بیشتری مینمود این شخص با يك حالت خمجالت آوری جوانی و احتیاجات خود و قرضیکه پدر برای او گذارده بود بمجلس اولهار کرده مجلس ملی در آن خصوص سختی نموده و شاه انحلال مجلس را که موافق معمول ذیحق بود اعلان و از انحلال مجلس بوسیله بعضی قررهن مبالغی برای خود تهیه نمود .

نظر باینکه جنک یا اسپانیول نتیجه خوبی نداد شاه پارلمان دویم را در سنه ۱۶۲۶ افتتاح کرد این پارلمان دوم مبالغی را که شاه خواسته بود بطور موقت عطا نموده ورأی قطعی در مورد اعتبارات مزبوره را که حکم قانون میداشت به جلسه اخیر خود موکول نمود .

از سنه ۱۶۲۶ ترتیب معموله حالیه قوانین مالیه انگلستان ایجاد گردیده است باین معنی که خلاسه و جمع نمودن تمام اعتباراتیکه بدلور جاگانه قبلا تصدیق و تصویب شده است در آخر دوره اجلاسیه اول سال مالیه باتمام رسیده و رأی قطعی داده میشود .

شارل اول متغیر از این عدم اعتماد مجلس بر خلاف ترتیبات مقرره پارلمانی شروع به تهدیداتی نمود مثلا بنام پادشاه گفته میشد که :- (تمام ممالک عیسوی مذهب سابقاً اصول پارلمانی را دارا بوده همینکه سالنین بقوای خود واقف گردیده و عقاید فاسده مجلس ملی را نیز مشاهده نموده اند کم کم حق تقدم و تفوق خود را بموقع اجرا گذارده و در تمام

همالک عیسوی مذهب باستانهای مملکت انگلستان پارلمان ها را لغو نموده اند). معین است چنین بیاناتی باعث رضایت مجالس ملی نمیگرددند. مجلس وجوهی که شاه خواسته بود قطعاً رد نموده و بدون اینکه هیچ وجهی را داده باشد منحل گردید.

وسائل مختلفه صندوق صندوق خالی سلطنتی را موقتاً پسر مینمود و برای آخرین وسیله شارل اول جرئت کرده و باقتدار ارد. این قرض مطابق آخرین مالیاتی که مجلس رأی داده بود تکمیل به امانت امانی میشود.

فضای درباری سعی نمودند که بوسیله تحقیقات دقیقه فرق مابین مالیات و قرض را تعیین نمایند. مطابق نظر آنها چنانچه همانند گمانت حق اجازه دادن اخذ مالیات را دارند هستند مذاکره و تریب قرض نیز مربوط بشخص پادشاه است.

اما این قرض اجباری مالیاتی بود که با تبدیل ایس نلار کردیده با وجود تحقیقات و تشخیصات فضای درباری اهالی در این موضوع اشتباهی نینمودند.

حقوق عمومی و سلطنت ملی بقدر کفایت از سابقه ایام در ادهان اهالی مملکت جایگیر گردیده بود و بهمین واسطه يك عدم قبول وانرا از عمومی فرمان مهور بمهر خاصه همایونی را که قرض اجباری را امر کرده بود استقبال نمود.

نظر این مسئله یعنی استنکاف مالیاتی به چوقت در فراسه ملاحظه نشده و در صورتی که مالیاتهای خلاف قانون نیز وجود داشته است مالیات

با اعتراض مواجه نشده و استنکاف و مضایقه نگریده است .
برعکس در انگلستان و اخیراً در امریکا مسئله قانونی بودن مالیات
سبب نمایشها و اعتراضات مؤثره بوده است .

دولت انگلستان در سنه ۱۶۲۷ مجبور به پس اشخاص گردیده
اما این جبر و زجر او را بمقصود نرسانیده بلکه مجبورین برای استنکاف
از مالیات بواسطه مراسلات و رجوع محاکمات اغتشاش و هیجان عمومی
را تلقین مینمودند .

پنجنفر از مابین دستگیر شدگان خود در باخطر انداخته و امر را
بمحاکمه سلطنتی رجوع نمودند که در آن محل مباحثات اینمرافعه
برای ملت منافع کاملی حاصل نمود .

معهذا متعاقب قطع روابط با دولت فرانسه و جوه و معاونت نقدی
بیشتر از بیشتر محل احتیاج شده و یک پارلمان سیمی در سنه ۱۶۲۸ دعوت
و افتتاح شد

شارل از ابتدا با یک حالت خشونت و اقتداری مملوب را به پارلمان
رجوع نمود که معلوم بود باعث حصول نتیجه نخواهد گردید . شاه
اینطور اظهار نمود «اگر پارلمان وظائف خود عمل ننموده و احتیاجات
مملکتی را در نظر نگیرد شاه خود را مجبور مینماید که بر حسب وجدان
خود وسائل دیگری را اتخاذ نماید » بنظر شاه فلسفه مالیه بترتیب
ذیل بود :-

بدون شبهه نمایندگان بایستی اجازه اخذ مالیات را بدهند اما اگر
نمایندگان ملی استنکاف از تهیه احتیاجات نقدیه نمایند یا آنکه احتیاجات
فوری و غیر قابل تردیدی پیش بیاید ، شاه نظر با ولایت حقوق سلطنتی
باید با اقتدار شخصی خود عمل نماید .

نتیجه مشاوره قضات متعلق این بود: « در هنگام ضرورت شاه میتواند مالیات وضع نماید و فقط شخص او حاکم قضیه برای تعیین موقع لزوم است.

شاه خود را قاضی عالی تصور نمود که موروثاً مأثور پرستاری ملت خود میباشد و تهیه امنیت و سعادت ملت از وظایف خود اوست و از طرف خداوند دارای اقتدار و صلاحیتی برای انجام این امر است. داوید هم میگوید: - این يك بدبختی فوق العاده بود که شاه از مشروطیت تعبیری که بکلی مخالف و منافی با عقاید اهالی بود بر این - ۱۶ - اتخاذ نموده بود.

پارلمان در جواب قوانین حقوقیرا که اصول اساسی مشروطیت ۱۲۱۵ را تثبیت و تکمیل مینمود تا وین آمد.

قوانین حقوقی مزبوره تدوین مینمود که همه گونه مالیاتی با وین رضایت ملت نمیتوان وضع و اخذ کرد مخصوصاً استعراضی خارج از قانون و اجباری و همچنین استعراضی اخذی را مینمود.

شارل اول بعد از مدتی تردید، الاخره، واسطه فشار ایالتی، قوانین مزبوره را در ۱۶۲۸ مهر خود مهور نمود. اران فوراً اخذ مالیات از طرف پارلمان با اجازه داده شد.

معمداً با وجود تمهیدات خودش دولت شاهانه شروع نمود. از مالیاتهای قدیمه نمود مالیاتی مزبور در بنادر اخذ پارلمان اجازه دریافت آنها بطور موافقت داده و مواعد آن نیز مدتی بعد از مدتی شده بود.

پارلمان چهارم که در ۱۶۲۹ منعقد گردید، مالیاتهای باارومر مصرف صحیح مالیاتهای مذکوره ننموده ولی میخواست آنها را بنده

اجازه و تصویب نماید بنابر این مأمورین گمرکی را احضار و از آنها سؤال نمود که مطابق کدام قانون مال التجارهائی که بطور قاچاق بدون پرداخت مالیاتهای مزبوره وارد شده است ضبط مینمایند شارل اول متغیر از خیال فاسدی که از این تدقیقات بروز مینمود در ۱۶۳۱ انحلال پارلمان را اعلان کرد و در بیانیه خود مشارکت و همراهی پارلمانرا لغو و اینطور اظهار نمود که بعدها شخصاً و با اقتدار خود حکومت خواهد کرد.

بعد از این مجلس چهارم در سنه ۱۶۲۹ بموقع بحران قطعی رسیده ایم. در آن موقع از طرف شارل اول اقدامات عملی برای تصرف اقتدارات مدلفه، رقراری و اخذ مالیاتهای جدید بدون اجازه نمایندگان ملت شروع گردید و شارل با تصمیم آنکه دیگر پارلمانی را دعوت و ایجاد ننماید با اقتدار شخصی خود شروع به اخذ عواید گمرکی بنادر نمود بمالووه شاه انحصار دولتی را در صابون، چرم، نمک و غیره ایجاد نمود و چون بالاخره این عوائد جزئی کفاف احتیاجات او را نمی نمود شارل بموجب فرمان، وقعه مالیات جدیدی باسم مالیات کشتی رقرار نمود. سابقاً در موقع جنگ، حکومت های قدیمه اهالی بلوکات را مجبور مینمودند که مسلح شده و تشکیلات دفاعی بدهند و همچنین از نواحی ساحلی دریا تهیه کشتیها را خواستار بودند و بعضی اوقات هم در عوض کشتی پول قبول مینمودند. مقصود و نظر حالیه این بود که در موقع صلح با یک ترتیب دائمی چه در داخله مملکت و چه در سواحل دریا آن چیزی را که سابقاً در موقع اجبار و احتیاج لازم بود حالیه نیز برقرار نمایند ما کولی گفت «تمام ملت وحشت نموده و غضبناک شدند».

از قرار مذکور بدون شبهه شارل اول از روی عقیده ساف وجود مالیات کشتی‌ها را برای مرمت و تکمیل قوای دریائی انگلستان سار میبرد ولی با وجود این ملت نمیتوانست اخذ يك مالیات غیر قانونی را چون رضایت در آن مالیات نداده بود بخود هموار نماید .

هم دن یکی از مخالفین معروف از پرداخت سهم خود که ۲۰۰ شلنگ بالغ بود استنکاف نمود .

این مخالفت او را بمعرض تمام سختی‌های محاکمات میگذاشت دفاع محاکمه او در مدت دوازده روز مورد مباحثه گردیده و مات با يك وطن پرستی حرارت آمیزی صورت محاکمه را تعقیب مینمود زیرا مقصود از بیست شلنگ مالیات هاجدن نبوده بلکه مسئله راجع به حقوق بودجه بود و اینکه معلوم شود حق برقراری و اخذ مالیات با کی است ؟ حکومت در دست کیست ؟ در این موضوع بود که مباحثه و مناقشات مابین ملت و شاه بمیان آمد .

چنانکه پیش بینی شده بود هاجدن در محاکمه معاوب گردید ولی هیجان عمومی کار خود را نمود یعنی مات بیدار شده و با سالت اضطراب زنجیر هائی که برای بستن او حاضر نموده بودند مشاهده نمود از آن بیعد برای ملت این مسئله واضح شد که مشروطیت و آزادی سیاسی او بواسطه غصب و ضبط حقوق بودجه در خطر است .

از ماه مارس ۱۶۲۹ تا آوریل ۱۶۴۰ پارلمانی وجود نداشت یازده سال زندگانی بدون مجلس ملی يك واقعه نشیندنی را در تاریخ انگلستان ثبت نمود .

نزدقرآنسه هافواصل پارلمانی را قرن بقرن هم میتوان حساب نمود ؛ در مدت این یازده سال دولت مداومت در اخذ مالیاتهای برقراری

خود نمود . بملاوه املاك سلطنتی را برهن گذارده و قرض مینمود تا اینکه در آخرین درجه لاعلاجی لازم دانست در سنه ۱۶۴۰ مجلس را دعوت و افتتاح نماید .

شارل اول باین مجلس پنجمین حق داد که مالیات کشتی ها را لغو و الغا نماید و گفت « هرگز مایل نبوده است این عایدی بلك مالیات ثابتی بشود و بشرافت خود متمهد گردید که بدون رضایت ملت مالیاتی نگیرد » اما حالت ظاهری مجلس بشاه اینطور می فهماند که مجلس با اندازه وجهی که شاه لازم دارد مساعدت نخواهد نمود و خیالات شخصی شاه هم با این تصور مخلوط و مجلس را با بلك وضع سریع و شدیدی منفصل و هیچ مقصودیرا هم از او حاصل ننمود .

قلیل مدتی بعد در همان سنه ۱۶۴۰ ششمین و آخرین پارلمان منعقد شد که باید او را پارلمان طویل نامید زیرا بعد از شاه هم این پارلمان باقی بود

نمایندگان جدید ملت شروع با حصار مأمورین اخذ مالیات نموده و پس از محاکمه مأمورین اخذ مالیات کشتی ها را مجرم خواندند . پس از صورت اعتراضاتی را ترتیب و برای تحریک مردم تمام خلاف قانونها و نقضهای قواعدیرا نسبت باصول اساسی که شارل اول نموده بود در آن درج و انتشار دادند .

در سنه ۱۶۴۲ شاه مجبور بترك لندن گردید کمی بعد بلك جنگ داخلی مابین سلطنت و پارلمان یعنی آن دو قوه که در انگلستان محترمترین فواست شروع گردید .

چنان که می دانند این جنگ در سنه ۱۶۴۸ به اسارت شارل اول که در ۳ ژانویه ۱۶۴۹ در جلو قصر وایت هال اعدام شد

ختم گردید.

بیان وقایع مهمه این منازعه و تفصیل عم انگیز آن را تاریخ
عهددار است.

بدون شبهه در مدت جریان این بیست و سه سال فقط مسائل
بودجه که مخصوصاً در این کتاب ذکر میشود تنها وسیله و محرک این
اتفاقات بوده است ولی همین مسائل مالیه در مقدرات انگلستان دستی
داشته است که مورخین اهمیت آنرا بخوبی میشناسند زیرا الزوم معاونهای
نقدی بوده است که شاه را مجبور بانعقاد پارلمان مینمود. معاونه
را جعه بمالیه بوده است که باعث تهییج و تجدید منازعه میگردد بر فراری
مالیات های غیر قانونی و مخصوصاً ایجاد مالیات دشتیها در ۸۱ و ۸۲
از موانع بزرگ در مقابل شاه شده و بالاخره سبب فطعی شورش سنه
۱۶۴۸ گردید.

پس از شورش سنه ۱۶۴۸ در موقعیکه ملک استوار را همراه
آورد اوضاع مرتب نبود. شارل دوم مثل پادشاه نیایش ۱۶۲۸
عایدات مستقلی را دارا بود (از قبیل بعضی مالیاتهای مستقیم و غیر مستقیم)
معاونههای نقدی دائمی یا مادام العمر)

مشارالیه جز برای کسر عایدات نسبت به نتمه احتیاجات معمولی یا
کلیه ضروریات فوق العاده پارلمان رجوع نمینمود.

در هر صورت کلیه این عایدات از منبعی که بود منتهی در دست
شاه و بدون تعیین و تفقیص بمصارف شخصی شاه و به مصارف درانی میرسید
باین ترتیب در سنه ۱۶۶۰ شاه خود را مجبور دید که او را شخصی شود
را بیارلمان بیان نموده و طلب استمداد از آنها نماید. از موقعیکه من
(یعنی شاه) وارد شده ام اوضاع من طوری نبوده است که حتی پادشاهینک

به برادرهای خود بدهم یا آنکه میز غذای دیگری غیر از میز غذای خود داشته باشیم چیزیکه بیشتر بمن اثر میکند اینست که اغلب شما را می بینم به وایت هال آمده و ناچار هستم که برای صرف غذا از آنجا بیرون روید»

در موقع دیگر رسیدگی بمخارج شخصی خود شرا بمجلس رجوع نموده و از تخمیهات خصوصی خود که در سال گذشته برای او گران تمام شد شکایت مینماید .

بالجمله مسئله اختلاط خدمت شخصی پادشاه و عوائد عمومی را پارلمان میبایستی اصلاح و مرتب نموده و بدین سبب نظارت و تفتیش مؤثری در اداره شدن کایه عوائد مملکت داشته باشد ، برای بیل باین مقصود پارلمان سعی نمود که بعضی مالیاتها را اجازه ندهد (مخصوصاً وجوهیکه برای ساختن کشتیها لازم بود) مگر این فیبالصورت برآورد مخارج را مذاقه نموده باشد .

باین ترتیب پارلمان تصور مینمود که وجوه حقیقت بمصرف خودش خواهد رسید مطابق گفته داوردهوم عاقبت کار نشان داد که یاصد هزار لیره اضافه خرچ شده است .

چندی بعد در سنه ۱۶۶۸ یک دمیون مخصوصی که از طرف پارلمان تعیین شده بود خواست بمحاسبات مخارجی که نسبت بمعازت های نقدی شده است رسیدگی نماید کار این دمیون بواسطه نبودن اسناد راجع بتقریباً هجای یک هلیون و نیم مخارج بمعده تعطیل افتاد . شاه بر خلاف میگفت که مبلغی هم از جیب خود مصرف نموده است .

ضمناً منازعات قدیمه مابین سلطنت و پارلمان مجدداً ترغیب و

این مرتبه مخصوصاً منازعات بیشتر بواسطه عقاید مذهبی دامن زده میشود مسائل مالیه نیز در این منازعه مقامی را دارا ولی نسبت بدفعه اول در درجه دوم واقع میگردد .

تعطیل پی در پی پارلمان غالباً پیش آمده و طولانی گردید . در یکی از تعطیلات پارلمان بود که شاه بدون اینکه جرئت در اقدام به منع مالیات های خودسرانه استبدادی نموده باشد وعده منسوب واقف خزانه داری را بکسی میداد که او را از فلاکت مالیه نجات دهد و شاف تزوری در حالتیکه در دوم ژانویه (روز موعد استرداد وجوهی که به خزانه داده شده بود اداره مالیه را بست دارای این مقام گردید .

این تعطیل ناگهانی در پرداخت وجوه تزلزل بزرگی در امور انداخته و باعث ورشکستی اغلشی از بانکها گردید این تنها اولی است (دوم ژانویه ۱۶۷۲) که انگلستان در تاریخ مالیه خود خود را مورد ملامت قرار داده است با وجود این مملکت در آینده سدمه دید کار را جبران خسارت نمود .

در تحت سلطنت ژاک دوم منازعه مابین پارلمان و شاه بیشتر از عهد برادر ارشدش وجود داشت و با يك حكم ساده امر باریات رسوم مشروبات نمود این مالیات فقط برای مدت سلطنت شارل درم ، ملا شده بود . شاه در جواب اعتراضات مجلس در اینخصوص اینطور اظهار نمود « تریب حاضره که وجود غیر کافی و بمدت معین برای من تریب مینمائید وسیله خوبی برای این میشود که پارلمان غالباً منعقد باشد اما من شما صریح بگویم که این چنین وسیله ممکن است بمقصود برسد و بهترین وسائل برای اینک من شما را مجتمع نمایم این است که ما من بهتر رفتار نمائید .

همان میل بداشتن اقتدارات مطلقه و همان لجاجت‌ها برای اخذ
مالیات بدون اجازه پارلمان در پیش استوارت‌ها .
بعد از شورش ۱۶۴۸ مثل قبل از زمان شورش وجود داشت و این
خیالات در هر دو موقع همان نتایج را نیز دادند .

بدون اینکه در مرتبه دوم داخل جزئیات بشویم چونکه مخصوصاً
مسائل مذهبی هم در اینموقع تفوق با امور مالیه داشت خاطر نشان کردن
این مطلب بنظر کافی می‌آید که یک شورش جدیدی در سنه ۱۶۸۸ باین
مسائل خاتمه داد .

کلیوم سوم در سواحل انگلستان فرود آمده و باقی‌باق
پرنسس ماری بتخت سلطنت بجای شاه مغلوب فراری پدر زن خود
جلوس نمود .

جلوس کلیوم بتخت سلطنت فتح اصول فرورملی را که نیم قرن
بود بیان شده بود در بر داشت اولین اعمال پارلمان پس از شورش ۱۶۸۸
راجع باستحکام این اصول بود باین مناسبت یک تجزیه کاملی ما بین
عوائد شخص سلطنت معین شده بود کاملاً از مصارف مملکتی مجری
کردید و از اینجا اصل و مبدأ بودجه سلطنتی از یکطرف وجوهی را
که شخص شاه میتواند بمیل خود مصرف نماید، معلوم نموده و از طرف
دیگر عوائد و مصارف مملکتی اداره نمودن و نظارت در آن قطعاً مربوط
بنمایندگان ملت است معین میکنند پیدایش میگردد .

فرانسه در سنه ۱۷۸۹ مثل انگلستان در ۱۶۸۸ ملتفت شد که
مینا و شرط اساسی تشکیل یک طرز مالیه مرتبی مربوط به برقراری
بودجه سلطنتی است « داردهوم میگورید : تا در آن موقع مابین وجوهی
که برای مصارف و وجوه، که برای مخارج مملکت معین میشد هیچ

فرق و تشخیصی نبوده و مصرف هر دو مبلغ بمیل و اراده شاه بود از آن به بعد وجوه معینی برای اداره نمودن امور درباری و مخارج سلطنتی و بقیه عوائد مملکتی بتسویب و اجازه پارلمان مقرر گردید.

در بودجه درباری بعضی مخارج تقریباً تغییر ناپذیر یا پذیرا پارلمان ضمیمه نمود. هیئت مجموعه این مخارج از قبیل منافع که باستمرار عمومی باید داده شود و بعضی عطایای مختلفه تشکیل یک قسمت از وجوهی را میداد که یکمرتبه نسبت به همگی آنها رأی داده شده و در تحت عنوان وجوه دائمی نامیده شده و امروزه هم در تحت همان عنوان ماحوط است *Bonds Consoli des* تمام مخارج دیگر عمومی معاملات در تحت اقتدار مستقیم پارلمان فرار گرفته و هر ساله با سعی در ارض آنها پارلمان رأی دهد. راجع به مالیات نیز قانون بودجه ۱۶۸۸ در سنه ۱۶۸۸ با مضاء رسید تجدید قطعی صلاحیت این امر را نمود و اجازه و تسویب آنها موکول بمجلس نمایندگان ممالکت نمود.

اساس آنچیزی را که ماحقوق بودجه نامیده ایم باس تریس و بلعاً در سنه ۱۶۸۸ در جلوس گلوم ۳ در انگلستان برقرار گردید. از آن به بعد پارلمان مالک حق بلا معارض اجازه دادن و تدوین نمودن تمام عایدات و مخارج عمومی گردید و تمام مطالب در هر ساله اساسی بود.

نکمیلات آینده خود بخود از اجرا و اعمال شدن اصل اساسی جاری و عطفی گفته رینال حل مسئله بودجه برای انگلستان دفته و احده و سیله و استحکام آزادی نیز گردید.

۴- اصول حقوق بودجه در ممالک متحده امریکا

مسائل بودجه در نتیجه جنگی که در اواخر قرن اخیر نامت

استقلال امریکاشد مقام قابل ملاحظه را اشغال مینمایند .
پارلمان انگلستان که از جزیره انگلیس در آنوقت به مستملکات
وسیمه در امریکای شمالی حکومت مینمود در ۱۷۶۵ تصور نمود که
مخارجیکه دولت انگلیس برای حفظ و حمایت امریکا مینماید وسیله
مالیات بدانجا تحمیل شود بدین جهت در هشتم ماه مارس ۱۷۶۵ برقراری
مالیاتی راجع به نمر در امریکا امر داده شد . تا آنوقت نیز با وجود
حالت تابعیت امریکا بدولت اجنبی مالیات را خود برای خود وسع
می نمود .

جارج گروویل این بدعت جدید را برای جلوگیری از سوء
اثر در نظر امریکائیهها با کمال ملاحظه ایجاد نموده و مخصوصاً
اخذ حقوق جدید تمبر را باشخاصی غیر از مأمورین امریکائی
رجوع نمی نمود .

در ابتدای امر مسئله ساده و آرام بنظر آمد اما نزودی مجلس
مجلسی در تحت نفوذ یابی از اعضای خود (پاتریک هنری) در این موضوع
پروتست سخت نمود . و از پرداخت مالیاتی ده پارلمان انگلستان --
پارلمانی که در او نمایندگان امریکای ۱۸ مداخله ندارند برقرار نمود جداً
انکار و استنکاف کرد .

مجلس مجلسی میگفت « این مسئله مسام است که فقط مجلس عمومی
مستملکاتی حق واقتدار تحمیل مالیات بسا زمین خود دارد » .

این اعتراض مجلس مجلسی مثل چرند بود که ملت را مشتعل نموده
و از طرف مأمورین نمایندگان انتخاب و در شهر نیویورک مجتمع گردیده
در ماه اکتبر ۱۷۶۵ بیانییه دیل را اشاعه دادند . چون کلیه مالیاتی ده
به سلطنت داده میشود عطیه آزادی است از طرف ملت بنابراین خارج

از منطق و برخلاف قوانین مشروطیت انگلیس است که پارلمان بر پادشاهی کبیر دارائی اهالی مستملکات را ، باعلیه حضرت پادشاه بدهد .

این مسئله خوب دیده میشود که دلایلی را که ملت انگلستان برای حفظ خود در مقابل شاه و برای آزادی داخلی خود در يك قرن قبل بکار میبرد امریکا نسبت به حق خود سبب الرام انگلستان قرار میدهد در مقابل چنین هیجانی پارلمان انگلیس خود را عقب کشیده و مالیات نمیر را نسخ نمود و این امر در ۵ مارس ۱۷۶۶ یکسال پس از برقراری آن واقع گردید .

بدبختانه دولت بریطانیای کبیر باز بهضمان حکمرانی و تفوق خود افتاده و در ۲۹ ماه ژون ۱۷۶۷ بجای مالیات نمیر عوارض شیشه ، شکر ، تنک و چائی را برقرار نمود .

تعرفه این چهار مالیات چندان زیاد نبود زیرا کابنه عایدات آنها متجاوز از يك ملیون فرانک نمیکردید . مقصود از این مالیات ، بیشتر راجح باصول مسئله و کمتر مربوط بهجنبه مالی آن بود و از همین نظر بود که مباحثات را تجدید و تهیج مینمود .

امریکائیها میگفتند (کیسههای ماحاضر است ولی مایه نخواهیم مثل يك نفر عضو آزاد مملکت مالیات دهیم نه مثل یک نفر ملام زرخرد) و اشیانگتن مینوشت (مقصود چیست و بر آنچه مناره دا هم آیا پرداخت يك مبلغ جزئی مالیات چائی است ؟ نه ! پس فقط راجح بحق ملی است که ما ضدیت مینمائیم) .

خبر برقراری عوارض جدید باعث هیجان عظیم در تمام مستملکات گردیده و اعتراضات از هر طرف شروع کردند . در پارلمان انگلستان هم اظهاراتی شد که فقط خود اهالی حق وضع مالیات برای خود را دارند

لرد چانام گفت : - وقتی ما در این مجلس رای برای يك هالیانی میدهم این رای مربوط بآن چیزی است که متعلق به خود ما است . نسبت بامریکا چه میخواهیم بنشینیم آیا ما یعنی پارلمان انگلستان باید دخالت در مالیه مجلس امریکا نمائیم ؟) و اضافه میکرد که (ما نمیتوانیم بدون رضایت آنها پول از جیبشان بیرون بیاوریم)

مجلس محلی مستملکات پیشنهاد مجلس ویرژینی را پیر وی نموده متعهد شدند که تا قانون هالیانی ۱۷۶۷ نسخ و الغاء نشد به کلی استعمال مال التجاره انگلیس را متروک دارند .

خانمها هر نوع زینتی در انگلستان میآمد مردود نمودند و چراغها آنها را در این موسوع تبریک می گفتند « چقدر ما این جنس نسوانرا تنها باوجهات طبیعی در بارها می بینیم مخصوصاً که يك وطن پرستی عالی زینت آنهاست » .

شهر بوستون بواسطه مقاومت سخت مخصوصاً پیش از همه خود را معرفی نمود .

پارلمان انگلستان احتیاطاً از دست نداده و مجدداً قانون مالیاتی ۱۷۶۷ را لغو نمود ولی برای اینکه حق تفوق خود را ثابت نماید مالیات چائی را بحالت خود گذارده و فدا عوارض دیگر را که راجع بشیشهورنگ و کاغذ بود لغو کرد (قانون ۵ مارس ۱۷۷۰) .

این مالیات تخمیناً عبارت از سیصد هزار فرانک بود ولی چون برقراری این مالیات مختصر که تنها از يك محصول (چائی) گرفته میشود علامت و عبارت از يك اصول اساسی بود باعث شورش عمومی و جنگ استقلال امریکا گردید .

اغتشاش و قتل در شهر بوستون عارت کشتیهایی که پانی هندوستان

انداختن بارهای چائی آن کشتیها بدریا قدغن شرب چائی در تمام مستملات
ابتدائی مخالف و اولین جوابی بود که از طرف امریکائیها تقانون پنجم
مارس ۱۷۷۰ داده شد .

حکومت انگلستان با وجود نصیحت و مواعظ بورك و ارد چانام
در تصمیمات خود لجاجت نمود امریکا در کنگره فیلادلفی در سنه
۱۷۷۴ این بیان نامه حقوقیر اشاعت داد : - ما هر نوع خیار و نظریه
راجع به برقراری عوارض داخلی و خارجی را که بدون رضایت امریکائیها
اخذ يك مالیاتی را در نظر داشته باشد بملی لغو مینمائیم .

در ۱۹ آوریل ۱۷۷۰ جنگ کوچک اسپینگتن واقع گردید
قشون مرتب گردیده و اسپینگتن بریاست آنها برقرار و در چهارم ماه
ژویه ۱۷۷۶ استقلال امریکا اعلام گردید چنانچه همه میدانند جنگ
بمعاهده ۳۰ نوامبر ۱۷۸۲ ختم و این معاهده و طمأ به اسطه ماه دسامبر
۱۷۸۳ تصدیق گردیده و استقلال و مشروطیت ممالک متحده امریکا
شناخته شد از تاریخ ۱۷۷۸ در موقع جریان خدمت پس از شکست
پارلمان انگلستان عوارض چائی را نیز نسخ و مخصوصاً بیان نمود که
هیچگونه مالیاتی منبعد در امریکا از طرف پارلمان انگلستان برقرار
نخواهد گردید . « قانون یازدهم مارس ۱۷۷۸ » .

بطور خلاصه در ابتداء وضع مالیات نمبر و بعد برقراری مالیات
چائی سبب قطعی جنگ استقلال امریکا گردید .

در این جائیز فتح حقوق بودجه باعث فداکاری (۱) بررکی گردید
و منازعات شدید طولی را بعرضه ظهور و وجود آورد .

۱- اگر در هماره داکاری مالی هم صحبت نمائیم جنگ استقلال امریکا برای
آنها متجاوز از ۲ میلیارد و نیم تمام گردید

این فورمول و ماده که برحسب ظاهر ساده است و به فضل الهی امروز مخالفی ندارد چه سابقه‌های مخوفی را بخاطر می‌آورد .
این اصل عبارت از همان کلماتی است که گفته ایم • اجازه دریافت عایدات و مصرف مخارج عمومی مربوط و متعلق بنمایندگان ملی است .

۵ - حقوق بودجه در روس

مشروطیت ۳۱ ژانویه ۱۸۵۰ در مملکت پروس رأی در باره عایدات و مخارج عمومی را از طرف نمایندگان مملکت بیک طرز قطعی ضمانت نمود مهادا پس از تاریخ مشروطیت از سنه ۱۸۶۲ تا سنه ۱۸۶۶ دست اندازی های بزرگ به حقوق بودجه پارلمانی وارد آمد .

وکلای مجلس پروس در سنه ۱۸۶۲ استنکاف از مشارکت در نقشه و ترتیب تشکیلات جدیده قشون نمودند ، این تشکیلات که از طرف دولت پیشنهاد شده بود عبارت از برقراری طرز قشون گیری اجباری عمومی بود .

و کلا بایک رأی قطعی اعبار انیکه برای ندادن مخارج این تشکیلات بود از بودجه حذف و خارج نمودند مسیودویز ماک که برای اولین دفعه در آن موقع مقام ریاست هیئت دولت را اشغال نموده بود کلیه لایحه بودجه را از مجلس نمایندگان استرداد نموده و اظهار داشت که لایحه بودجه را بدون رفورم قشون نمیتواند پیشنهاد نماید .

بیزمارک جرئت نموده بطور موقت لایحه بودجه را مستقیماً در مجلس اعیان در تحت مشاوره و مذاکره آورده و مجلس اعیان نیز

مطابق پیشنهاد دولت لایحه مزبوره را تصویب نمود بودجه سنه ۱۸۶۳ که از طرف مجلس اعیان فقط تصدیق گردیده و در حقیقت يك مجلسی او را تصویب نموده بود که از طرف آراء عمومی منتخبت نشده بود. موقع اجرا گذارده شده ترتیب مزبور بکلی مخالف و ناقص مشروطیت ۳۱ ژانویه ۱۸۵۰ بود و کلاء نیز پیروست شدیدی در این موضوع بر حسب لزوم نمودند این بی ترتیبی سه سال متوالی در سنوات ۱۸۶۴ و ۱۷۶۵ و ۱۸۶۶ معمول گردیده و چهار بودجه بی دربی باین شکل بدون تصویب قوه مقننه مجری گردید.

فلسفه منطقی که مسیو دو بیز مارک اقدامات خود را به آن متکی میداشت از قرار ذیل بود :

(زیرا برای هر عملی همیشه دلائل و براهینی بیوان (رد نمود) «مجلس ملی جقوق مطلق تهیه بودجه را نمیتواند در ۱۰۰ رگ ماده ۶۲ قانون اساسی ۱۸۵۰ میکویا، قوه مقننه متجدداً و ۱۰۰ از طرف شاه و مجلسین بموقع عمل گذارده میشود.

اگر اختلافی پیش بیاید مشروطیت یروس حل، آرا معام نموده است که کدام طرف باید بطرف دیگر تسایم شود و اگر بودجه تهیه و برقرار نشود بر طبق گفته بیز مارک حالت بی ترتیبی و بی نظمی را ایجاد میکند و چون مشروطیت هم حلی برای آن تصور ننموده پس حل حقیقی مسئله باید در يك ائتلافی بشود چنانچه بارها موافقتی حاصل شود تولید منازعه خواهد گردید و چون زندگانی و اداره يك هماکت ممکن نیست بحالت تعطیل و تعویق بماند و این منازعات بلاخره منتهی به اعمال قوه میشود پس کسیکه قوه در دست دارد بر طبق عقیده خود شروع بعمل خواهد نمود» (۲۷ ژانویه ۱۸۶۳)

باید ملاحظه کرد که بچه امثال سختی بیان پارلمانی صدر اعظم
آلمان خانمه یافت .

بدون این که باطرف مختلفه این منازعه نظر اندازیم نتیجه
اختتام آنرا بیان مینمائیم - کردار و اعمال دلائل دولت را تعیین و
تثبیت نمود .

در سنه ۱۸۶۶ جنگ مابین پروس و اطریش شروع گردید و محاربه
لزوم رفورم نظامی پروس که بر علیه مقارنت مجلس ملی بموقع اجرا
گذارده شده بود عملاً نشان داد و مجلس ملی تسلیم گردید .

چیزی که قابل ملاحظه شد این بود که پس از این ضربه شاه و صدر
اعظم بایک حالت تسلیمی نسبت بخلاف قانونیکه در این مدت مرتکب شده
بودند از مجلس ملی معذرت خواستند پادشاه کلیوم اینطور بیان نمود
(در این سنوات اخیره بودجه باتفاق نظر نمایندگان ملی تعیین نگردیده
و مخارج عمومی که در این مدت شده اساس قانونی را نبوده است .

شاه با این ترتیب بخلاف واقع شده اقرار و از مجلس تقاضا مینماید
که با او مساعدت نموده بودجه را مجدداً بمجرای قانونی خود وارد
نمایند و شخصاً وعده میدهد که بعدها از ترتیب قانونی خارج نخواهد
گردید . شاه به بیان خود مبادزاید « با این ترتیب منازعه خانمه دائمی
خواهد یافت »

این موضوع سر مشق و نمونه زرگی است که بهتر از بیان هر فلسفه
اصول حقوق بودجه را نشان میدهد زیرا یک حکومت و دولت فانه نیز
در جلوی یک چنین حقی تسلیم میشود .

فصل دوم

سابقه اصول حقوق بودجه در فرانسه

۱۶۱۴ سابقه اصول بودجه در فرانسه دوره اتاژنو و یا مجلس طماعی مملکتی خصوصیات این مجالس و قدر شناسی اعمال و صورت اجاعاب، نادره آنها، سلطنت مجالس مزبوره را گاه گاه يك آلت مالیه فرار میدهد.

۱۶۱۴ دوره پارلمانها، پارلمانهای مقامی را که از سنه ۱۶۱۴ از طرف اتاژنو و آزاد گذارده شده بود اشغال مینماید. این پارلمانها که ایست حاشیوی آنها را ندارند لوی چهاردهم زبان اعضاء پارلمانرا بسته وآنها را در دستار تخت سلطنتی در پارلمان خواند شخصی غالباً بر فوائد عمومی داده میشود.

۱۶۱۴ میانوی دوره تشکیل یا تأسیس اصول جدیده عایدات بدون مبارزه از سنه ۱۷۸۹ از طرف نمایندگان ملت برای داده میشود. دقار اتاژنو و بیایا، مجلس ملی راجع بموضوع عایدات و ولایب خود در دوره انقلاب، نسبت بمساجع اساسی مملکتی ایجاد نکردند. حقوق نمایندگان مملکت هم با ابتدای دوره رستو راسبون، راجع بمساجع همیشه مورد مباحثه بوده است. پس از آن در سنه ۱۹۰۰ بودجه شامل تمام اقسام آن اعم از عایدات و مساجع گردید.

اول سابقه حقوق بودجه در فرانسه - دوره اتاژنو

تاریخ بودجه فرانسه را بر سه دوره و زمان مبنوا بر مسم نمود:
اول اتاژنو - دویم پارلمانها سوم دوره تأسیس اصول حالیه.

دوره اتاژنو در سنه ۱۶۱۴ در موقع ممرسن ازی سیزدهم و نیابت سلطنت هاری دوهدیسی خاتمه یافت. از آن تاریخ تا سنه ۱۷۸۹ نمایندگان ملت دیگر اجتماعی نمودند. همانطور که زمان احتتام این تأسیس را در فرانسه بسهوات میتوان معلوم نمود تعین تاریخ ابتدای تأسیس آن نهایت اشکال را دارد بعضی از مورخین اصل تأسیس اتاژنو را از سنه ۲۲۴ در زمان فارامز و در مرقه، ق. اد. فاه، رساله، دانسته اند

(قوانین فرانکها که فرانسه را مسخر کردند)

پس از آن تاریخ دعوت و اجتماع معروف باسم شان و مارس شان دهه بمیان آمده است.

امروز بجای این قصص اطلاعات تاریخی مورخین عالم بما نشان میدهند که تا قرن هفتم هیچ مجلس عمومی ملی وجود نداشته است. پس از آنهم کنوانتوس ژنرالیس نیز مجالس عمومی ملی نبوده اهالی در آن مجالس حضور بهم نمیرسانیدند مگر در تحت اوامر رؤسای محلی خود از قبیل کانتها و کشیشها شاه دور و خارج از ازدحام فقط با اشخاص بزرگ و مذاکره مینمود. مشارالیه در جلسه اختتامیه خود را بملت نشان داده و شخصاً در آن موقع نطق مینمود و یا وزیر دربار نطق شاه را قرائت میکرد. و منتها اهمیت مردم نحسین نطق شاه بوده است تفصیل این وقایع با یک معلومات واسعه در کتاب مسیو و برنی کولانز کاملاً بیان شده است (۱)

در قرن وسطی مجالس فتودال مرتب از اعیان و ملاکین و کشیشهایی بوده که پس از او عدّه یک مباح مالیات بشاه خود را مأمور وصول آن مباح از رعایای خود مینموده و بدون مشورت آنها رجوع لازمه را دریافت نمیداشتند مطابق گفته مسیو و برنی «نصرت این مجالس فتودال بمنزله مجالس نمایندگان ملی شخص را بخیالات و امثال جدیدند انداخته و تطبیق اوضاع حاضره یا قرون وسطی را تأسیات فتودالیه غیر مناسب است (مطالعه در اصول مالیه فرانسه)

اولین مجلس اتانژنرو که بمسائل مالیه اشتغال ورزید در سنه ۱۳۱۴ در دوره سلطنت فیلیپ لبل بود چند سال قبل فیلیپ لبل بکعده از بارنها و کشیشها را نزد خود جمع آوری نمود ولی نظر باینکه اشخاص

(۱) اذ آن بید پروفسور ژولین تاریخ این عهد را در چندین جلد تصنیف نموده است

مزبور اظهار داشتند که اقتدارات لازمه را برای مجبور نمودن مالیت دهندگان ندارد شاه تصور نمود که با رجوع به نمایندگان حقیقی ملت بهتر می تواند وجوهات لازمه را برای کمک خرج خود تحصیل نماید .

بنابراین جلسه ۱۳۱۶ در قصر سینه درپاریس در نمایندگان عامه منعقد گردید . اعضاء حاضر این طور بیان نمودند که برای کمک بشاه حاضر و هر يك بقدر قوه خود مساعدت خواهند نمود . نظر به این مبهم فوراً جلسه خاتم گردید و شاه بر حسب حکم شخصی خود چند فقره مالیات برقرار نمود .

پس از دوره فیلیپ لبل در دره سلطنت لوی دهم و فیلیپ لئانک و فیلیپ ششم فقط سه دوره اتانروان سبو با اتانزو قابل در هستند تا بمجالس مهمیکه در دوره سلطنت ژان منعقد گردید و باکثرت مرتباً را دارا بودند برسیم .

در آخر سنه ۱۳۵۵ در موقعی ۴۱ جنگ با انگلستان در گرفت . تمام وسائل مالیه تمام گردیده و ژان لبلن از مجالس اتانزو ۴۱ در دوم دسامبر ۱۳۵۵ در پاریس منعقد شده بود اجازه مالیات نمک را تحصیل نمود .

پس از شکست یوانی که پادشاه فرانسه اسیر گردید بدعوت و ابامهد مجالس اتانزو در سنوات ۱۳۵۶ و ۱۳۵۷ و ۱۳۵۸ و ۱۳۵۹ برای رأی در وجوه لازمه بخاطر مداومت جنگ با انگلستان و ۱۴ به پادشاه منعقد شد . در اکتبر ۱۳۵۶ عده و کلا به هشتصد هزار رسیده و چهارصد نفر از آنها از طبقه تجار و ملاک بوده و یک حرارت انقلاب آمیزی داشتند . ولی مدت آن خیلی کم بطول نیاچامید .

در این اوائل سلطنت شارل پنجم مجلس منعقد نگردیده و بگفته ژارژی کو شاه جدید تا احتیاجات مهمی روی ندهد مایل بدعوت و کلائی که اقتدارات سلطنت را میخواهند در تحت کنترل بیرون بیاورند نبود.

در سنه ۱۳۶۷ يك اجتماع ساده از متنفذین مملکت تشکیل و در سنه ۱۳۶۹ هر سه طبقه کشیش ها نجباء و نماینده شهر ها از تمام جمع گردیده تصمیم در جنگ با انگلستان گرفته و شش ماه بعد مالیاتهایی که برای تجدید خصوصت لازم بود عطا نمودند.

قبل از پنج مجلس که در سلطنت شارل از ۱۳۵۵ منعقد و جلسه دوره شارل پنجم در ۱۳۶۹ مجلس اتاژ و اروح جز در تواریخ ذیل منعقد نگردیده است.

در ۱۴۱۲ در پاریس در سلطنت شارل ششم در ۱۲۲۰ در پاریس بدعوت پادشاه انگلستان هانری پنجم در ۱۴۲۲، ۱۴۲۴، ۱۴۲۵ و ۱۴۲۸ این چهار جلسه اخیر در سلطنت شارل هفتم و در موقع جنگ سدساله منعقد شده است مجالس مزبوره هر ساله تا سنه ۱۴۳۵ مجتمع گردیده و جدوجهدی در کمک و مساعدت شاهی مینمودند. در سنه ۱۴۳۹ در ارلان در عهد سلطنت شارل هفتم اتاژ و اروح ایجاد قشون دائمی نمود. و مالیات سرشماری را بطور ابدی برای مخارج ژاندارمری معین نمودند (۱) قبل از آن در انعقاد مجالس مزبوره فاصله پیدا شده و مدت

(۱) مالیات سرشماری در فرانسه تا قبل از هزار و هفتصد و هشتاد و نه وجود

بوده و مثل مالیات بر عایدات میزان آن هر ساله معین و در ولایات قسمت میشده آسه و مالیات شکل مالیات ارضی را داشته است که از املاک ساختمان دارویی ساختمان میگرفتند.

فواصل آن بهمانشان میدهد که این تأسیسات چه اداره می‌کنند و غیرتات بوده است.

در سنه ۱۴۶۷ در سلطنت لوی نازدهم در سنه ۱۴۸۳ در سلطنت شارل هشتم در ۱۵۰۶ در تورس در سلطنت لوی دوازدهم در سنه ۱۵۵۸ در سلطنت هانری دوم فقط اجتماع نه ای معائنات در سنه ۱۵۶۱ در صمرس شارل نهم در سنه ۱۵۷۶ در سلطنت هانری سیم در سنه ۱۵۹۶ مجلس نجبا در سلطنت هانری چهارم و سوای بالاخره در سنه ۱۶۱۴ در پاریس در صمرس لوی سیزدهم آخرین جلسه از شورش فرانسه تشکیل گردیده است چنانچه صورتی را بدو ملازمه نمایم میبینیم که خارج از سلطنت ژان لوز و شارل هفتم آن مله راستها جلسات غالباً منعقد بوده است دیگر در مدتها هر روز در مجمع و شش جلسه انعقاد یافته و بعضی را هم مانند از صهرت - اجتماع بود زیرا مجلس قانونی که عبارت از مجمع نمایندگان معائنات در سنه ۱۶۱۴ می‌شوند.

خلاصه این که مجلس های اصلاح و جهت پادشاه را این که بطور مرتب جلسات منعقد نمی گردند و دلایل عدم قدرت این تأسیسات مالی برقراری مالیات های جدید از طرف سلطنت بوده است و میتوان گفت که تا سنه ۱۷۸۹ تقریباً هیچوقت ایجاد مالیات نشده در معائنات نبوده است.

معهدا با وجود این فواصل در انعقاد مجلس های اصلاحی باز در سال ۱۷۸۹ هر مالیاتی باید برضامات اخذ شود در فرانسه بلیان اشتها و این نظر که چندین مرتبه رسماً بیان و اعلام گردیده و مایلست هم ارا قهول نموده بود دائماً در عقاید مردم نفوذ داشت تا عدم اجرای آنها مد که این

حق مبنای اصول حقوقی ملی فرانسه شمرده میشد .

در عهد سلطنت لوی یازدهم در موقعی که اصل اساسی تأسیسات ملی رو با احتیاط گذارده بود فیلیپ کامین وزیر و محرم پادشاه بنظر مینویسد : (آیا سلطانی در روی زمین بوده است که نتواند مالیاتی را که اشخاص مالکات دهند رضایت نداشته باشند جر بطریق ظلم و زور تحمیل نماید ؟) .

ناب السالطنه اندروژ نام شارل دوازدهم در مقال حق ملک سلیم گردیده و بر حسب تقاضای اتانژنرو وعده انعقاد مجلس را برای دو سال بعد داد (۱۶۸۱) و اجازه دریافت مالیات را نماند . ولی همیشه نمایندگان بولایات خود مراجعه نمودند دو سال گذشت و ناب السالطنه خود را ب همان اجازه پارلمان پاریس قانع نموده و مداومت با خد مالیات کرد و انعقاد حاسه اتانژنرو را برای بیست سال بعد به تأخیر انداخت .

هاری چهارم در زملو خود حقوق ملت را تصدیق نموده ولی اتانژنرو را یک مرتبه آنهم خیلی دیر دعوت و انعقاد نمود و مثل پیشینیان خود اصول را تصدیق و اعلام نموده ولی حتی الامکان از اجراء و اعمال آن مصایمه مینمود

حمی در دوره لوی چهارم دهم فنلن با ولعهد خاطر نشان مینماید (که سابقاً شاه هیچ وقت بافتدار شخصی خود از ملت و جبهی دریافت نموده و همیشه محاس مالی و جواهرات لارمه را برای احتیاجات دولتی عطا نموده است و آیا چه چیز حرمان تمداد سلاطین این حق را عصب نموده است ؟)

در قرن هیجدهم بواسطه طول مدت عدم اعمال قوای ملی این حق مات بنظر چنین میآید که از خیالات محو گردیده و اثر هم این موضوع

را اهمیت نمیدهد و مدرسه علم اقتصاد نیز نظریات غریب و عجیب را جمع باقتدار مطلقه بیان مینموده است مینماید رسو، رنال، کندرسه داریدهوم، موتسکیو حقوق ملت را نسبت به تصویب و اجازه عایدات و مخارج عمومی یکی از حقایق اساسی میدانسته اند میتوان گفت که سابقه در این موضوع همیشه وجود داشته و اصول حقوق ملت دائماً بیان و اعلام گردیده منتهی و اجرای آن در بونه اجمال مانده است.

برای توضیح اختلاف اصول عقیده در طرز عمل برای عدل نراشی بتجاوزانی که از طرف سلطنت نسبت به حقوق ملت می گردیده گفته میشود که مجالس اناژرو لایق کار نبوده و برای انجام وظائف خود با ابلت نداشته اند.

این مسئله نیز محقق است که اناژرو چون بواسطه طولانی منعقد میگردد و مرکب از اشخاص غایبی از آشنائی با امور ممالک می بوده است فرصت تحصیل تجربه نداشته و در تعیین و نشیبت حق خود عاجز بوده اند.

در فرانسه هیبایستی مجالس مزبور فقط با جدیدت تاه رضای رأی در بودجه را نموده باشند ولی در عوض میل به دولت امور اداره سلطنتی داشته و همچو تصور مینموده اند که حکومت افراد اعصاب اناژرو اساسی و فقط وسیله حفظ و نگاه داری بودجه است. در سنه ۱۵۹۶ در رورن مثل ۱۶۱۲ در پاریس اینطور تقاضا کردند که کمیسیون اراصاء تشکیل گردیده و اداره امور ممالک را با سلطنت متفقاً در دست بگیرند.

هاری چهارم موافقت با میل آنها نموده و شورائی بنام Conseil de raison از اعضاء اناژرو تشکیل داده ولی بواسطه

عدم توانائی و اختلاف داخلی هیئت مزبور به مجبور به انحلال و تفرقه گردید .

اداره سلطنت چون بهتر تشکیل یافته بود وسائل کاملی برای مخالفت با اتاژنو داشته ولی این غلبه سلطنت بالاخره باعث بدبختی بزرگی برای فرانسه شد .

۲ - دوره پارلمانها

از ۱۶۱۲ اتاژنو منعقد نگردیده و تا سنه ۱۷۸۹ در مدت ۱۷۵ سال حکومت مملکت در دست سلاطین بوده و سلطنت بتنهائی بدون معاونت و مشارکت نمایندگان مملکت مالیات برقرار نموده و مخارج را بمیل خود معین و مصرف مینمود .

در آنوقت زمانی که ما آنرا دوره پارلمانها مینامیم افتتاح و ایجاد گردید . در حقیقت در این مدت فاصله فقط قوه که با اقتدارات مطلقه سلطنت مقابل و موازنه مینمود اقتدار پارلمانها بود . پارلمانها مقامی را که در تشکیلات بودجه بواسطه نبودن اتاژنو خالی^۴ مانده بود اشغال نمودند ولی مجالس دارای چنین حقی نبودند زیرا اعضاء آن فقط از طرف شاه انتخاب میشدند .

این شغل و منصب که بوسائل تقدیمات نقدینه تهیه شده بود نه حقاً و نه عملاً يك مقام تقنینی را به آنها نمیداده است .

مونتسکیو در باره پارلمانهای مزبور میگوید : پارلمانها اعلام قوانین را مینمایند و در موقعی که قوانین مقرر گردید و در مواردی که قوانین فراموش میشود نیز آنها را بخاطر آورده و یاد آوری مینمایند . پارلمانها هیچ حقی نسبت به تصدیق قوانین مخصوصاً قوانین مالیه

۳- بنای اصول بودجه بطرز جدید -

حقوق نمایندگان ملت نسبت به ایداعات شناخته شده و پس از آن نسبت به مخارج نیز تصدیق گردد

هیجان عقاید که باعث انعقاد اتانژر در ۱۷۸۹ میلادی ایجاد

اصول جدید را نیز نمود.

برای آن که مطلب را بهتر درک نموده و مقصد نزدیک تریم بایستی موضوعی که تا کنون بلا مانع مربوط و مخلوط به یکدیگر بود از هم تشخیص بدهیم و آن عبارت از عایدات و مخارج است اشتغال مجالس قدیمه اتانژر و در امور بودجه در حقیقت فقط مربوط به عایدات و عطا نمودن وجوه لایحه بود است و نه رأی مجالس هر دوره نظر خود را به مصرف عایدات و وجوه ملقبه (یعنی مخارج) مخلوط میداشتند.

در دوره قدیم حقوق بودجه عبارت از جمله ساده دال بوده است :- (هیچگونه مالیاتی بدون رضایت ملت نمیتواند احداث شود). بدون شبهه در آن موقع این خود نیز یک مسئله مهمی بود است که ملت خود برای خود مالیات وضع ننماید.

در موقعیکه در سنه ۱۷۸۹ انقلاب شروع گردید اصول راجعه به رأی درباره مالیاتها از طرف نمایندگان ملی موضوعی بود که بواسطه سوابق مذکوره که گاهی عملاً هم تصدیق شده بود، شناخته شده و عمده عمومی بود

به همین مناسبت مصنفین قوانین و قواعد در سنه ۱۷۸۹ متفقاً آزادی ملت را در این موضوع همانند نمونه در جمله در این است

پارلمانی مندرج میگردید : هیچ مالیاتی بدون اجازه ملت نمی تواند
اخذ شود :

در زمینه همین عقاید و نظریات مجلس ملی در اولین ماده های
اجتماع و انعقاد خود قانون صریح قطعی وضع نمود (۱۷ ژوئن
۱۷۸۹) .

از آن بیعد نه فقط از لحاظ فلسفه رأی راجع بمالیات متعلق و
مربوط بنمایندگان ملت گردیده بلکه در اعمال و اجرای این حق هم
از ۱۷۸۹ تا با هر روز خللی وارد نیامده است .

نسبت بمخارج وصعیت طور دیگر بود و کلای جدید ۱۷۸۹ با
رجوع بسوابق و تجربیات گذشته و اصول قوانین قدیمه در این مسئله
مردد بودند که آیا امور راجعه بمخارج یکی از حقوق سلطنتی و دولتی
نیست ؟ و همین که عایدات از طرف ملت برای احتیاجات دولت رأی داده
شد آیا مصرف و حواله و تأدیه مخارج با خود دولت نیست ؟ و از قضا
مطلب هم همینطور تادوره رستوراسیون مبهم ماند .

یادداشت های هیئت های محلی که در اتاژ نرو تقدیم گردید بجای
آنکه مثل رأی درباره مالیات مطالب را صریح بنویسد جهالات مبهم در
هم و برهمی در موضوع مخارج نوشته اند و نمونه یادداشت های مذکور از
قرار ذیل است . «وزراء نسبت باداره امور خود باید بمنزله محاسب ملت
باشند » (یادداشت اشراف میرکور)

« محاسبه مخارج در نحت نظر و ملاحظه مجلس ملی آمده و برای
هر وزارتخانه يك مبلغی معین خواهد گردید که نسبت بآن مبلغ وزراء و
زیردستان آنها محاسب و مسؤول باشند یعنی در مواقع معینه محاسبه را
تعویل ندهند » یادداشت طبقه سیم منتارژیس .

«مخارج لازمه دوائر دولتی باید مطابق صورتهای تعیینی همین
شود، یادداشت طبقه سیم کیوین.»

«نمانندگان بدو آن کمال دقت صورتهای مالیه را رسیدگی و
تصفیه مخارج هر وزارتخانه را مینمایند. همینکه تمام بیورتهای، عادات و
مخارج رسیدگی و تصفیه گردیدند محاسبات و بودجه طبع شده متر شده و
علمی خواهد گردید (یادداشت طبقه عوام ر)»
این بود تقریباً خلاصه مواردی که در اجلاس کنترل مخارج این
گردیده است.

در بعضی موارد هم صریحاً بیان شده است که مخارج وزارت معارفها
بمیل و اراده سلطان و اکدار شود. مخارج وزارت ۱۰ ها از طرف
املیه حضرت شاه معین و مهر گردیده ما در او را و صرفه و وثی
در آن را نظریات اعلام حضرت، اگر از ما بود (۱۰۰۰ سیم
من پلینه).

مجلس مشروطیت بواسطه عدم سابقه در عملیات از مطالب
نموده نه بودجه تشکیل و منظم نموده نگردیدند. در این صورت مخارج
دولتی کرد

بدون شهبه مقررات مجلس بودجه بود. در این واهی از
درباری بسیار خود شرع گردید ولی مخارج این بودجه هیچ اساس
محکمهی راجع بناسسات مالیه از مجلس بود. و این است که در اجلاس
مجلس در روز ۱۰ امایاب بود. این معین بود مخارج بودجه اول
برای يك قسمت سال و بعد برای سه ماه و ۱۰ - ۱۰ (۱۰۰۰) ۱۰۰۰ روز
بروز محدود نموده بود و هیچ بودجه لایحه بود. در ۱۰۰۰
مقرر نموده.

پس از ایجاد اوراق نقدی (مثل اسکناس) دیگر هر حساب و هر پیش بینی و هر بودجه بی فایده بود بچه درد میخورد که قبلاً موازنه جمع و خرج درست شود در صورتی که قطعاً عایدات نایستی معادل با مخارج باشد؟ معصود اصالی از نه دلیلم بود چرا که من رفته و منظوری جبر ارباب تعداد کاعد یعنی اسکناس بود.

فقط ترتیبی که مجلس مشروطیت برای نیون حق خود در محتاج دولتی اتخاذ نمود بنها (موافق سر مشق و مونه اتاژ برو مداخله نامور قوه مجریه بود).

مجلس مر بوره اداره حوالجات و بادیه را در زیر دست خود گرفته و اداره حرايه و ملك را نه كه بته خزانه داری كه مستقیماً در تحت او امر مجلس بود اگذار نمود و علاوه انترل محاسبن را هم در دست گرفته و يك دفتر محاسبانی كه باز مثل كمیته خزانه داری در تحت او امر مجلس بود مأمور رسیدگی به محاسبات و ارائه نتیجه تحقیقات خود بمجلس مر بور بود بعبارت آخری محاسن فقه و اضی و حاكم معاملاتی بود كه خود حواله داده و بطار و مراقبت اجرای آن را هم در عهده گرفته بود

دوره كنوا سیه ن در كتوار و كونسولا و امپراطوری را هم كه مؤسسانی برای بكمیا، عملیات و مابندگان ملی نداشته اند مسكوت عنه گذاشته و ار دوره رستوراسیون كه اصول حالیه را تاسیس نمود شروع بمطلب مینمائیم.

از نقطه نظر مخارج قانون اساسی ۱۸۱۲ همان بواقص مشروطیت های قبل را داشته است حتی و انون مزور بیشتر سلوب احمد، سه دهه راجع بمخارج دولتی در هیچيك از موارد كری نموده است

سکوت قانون مزبور بهانه بدست داده و وسیله تشبیهات ارتجاعانه نسبت به بسط اقتدارات سلطنتی شده و بعضی فلسفه‌ها نیز در گردید که اتانزور هیچوقت حقی غیر از رای در باره عایدات نداشته و مطابق سوانق گذشته مخارج مطلقاً مربوط و متعلق باراده پادشاهی است . موافق این نظریات حقی را که مجلس دوره انقلاب ماناً اعلام ننموده و عملاً هم باهمال و فراموشی گذرانیده در ابتدای رسوراسیون اساساً مورد مخالفت واقع گردید .

در این موقع لازم بود اظهارات و اعتراضاتی بشود و مخدوم مجلس نمایندگان ملی راجع به بودجه ۱۸۱۷ این موقع اشرح دلیل طرح نمود :-

« حق رای در مالیات بدون هیچ مخالفتی مهم‌ترین و ملایم‌ترین شما است (مقصود نمایندگان ملی است) ولی باید دانست که حق رای باره اتانزور و پایه است و بکجا محدود است ؟ آیا و لا - ی و اربند که است ، ارد یا تصویب نمایند بدون اینکه نسبت به تعیین و نظارت مصرف آن ، ما حق حقی داشته باشیم ؟ »

پس از آنکه مسیورای مخبر بودجه شرح هوه را شرح نمودند با سکوت قانون اساسی در موضوع مذکور از روی دلالت هشتمین این طور حل میکنند :- مالیاتها و وجوهی که تهیه میشد برای احتیاجات ضروری دولت است . نتیجه این اصل این میشود که « ۸۰۰۰۰۰۰۰ حق رأی در مالیات را دارد لزوماً حق دارد بداند که مالیات همانا شده برای احتیاجات ضروری دولت بوده یا خیر و تحقیق در احتیاجات موده و نظارت در مصرف آن وجوه کرده و مطمئن شود که منافع مصوبه برای همان مقصودیکه عطا گردید صرف شده است »

بالاخره منبر مزبور مطلب را بمقصود نزدیک نموده و موافق رای اتفاق کمیسیون مراجع و مذاقه باحتیاجات و مخارج را اولین تکلیف کمیسیون بودجه دانسته از همین نقطه نظر کمیسیون بودجه در راپورت جداگانه برای مخارج و عایدات تهیه کرده بود.

این تشخیص و تفکیک راپورت عایدات و مخارج که از آن بعد معمول گردیده و برای ترتیبات داخلی بود اساساً یکی از مسائل مهمه بودجه را حل نموده و بمباره دیگر بوسیله این ترتیب مجلس نمایندگان حق خود را نسبت برای در بودجه عایدات ثابت نمود.

بعلاوه قانون بودجه همان سال این حق پارلمان را تکمیل کرد :-
 « از این بعد مخارج هر وزارت خانه نمی تواند از کلیه اعتباریکه برای هر يك از وزارتخانه ها داده شده است تجاوز نماید » (ماده ۱۵ قانون ۲۰ مارس ۱۸۱۷) مطابق این ترتیب نه فقط پارلمان متصدی دادن يك اعتبار کلی برای دوائر گردیده بلکه در جزئیات آنها دخالت نموده و بوزارت خانه ها تقسیم مینمود.

ممهنا حتی بعد از قانون ۱۸۱۷ مباحثات راجع به این اصل حقوق نمایندگان ملی در قسمت مخارج ، متروک گردیده و در ارشیوه های سنه ۱۸۲۰ پارامانی نمونه های آن یافت میشود .

مسئله عرب آنست که مسیورای در آنوقت وزیر مالیه بوده و برخلاف نظریات دوره و کالت خوددیمان ذیل را نموده است « مجلس رأی در بازه مالیات میدهد ولی شاه رئیس عالی دولت است . قوه مجریه فقط متعلق و مربوط بشاه و باین مناسبت شاه به تنهایی حق مصرف مالیات را برای مخارج لازمه داشته و نظر باینکه وائر دولتی قسمت عمد قوه مجریه هستند و شخص شاه دولت را اداره مینماید پس تقسیم مخارج

و اعمال آن برای عملیات دوائر دولتی مربوط باو است * (تعلق مسیورای وزیر مالیه ۳۰ ژون ۱۸۲۰) در همان موقع يك جزو رسمی ده در همه جا منتشر گردید نظریات وزیر را شرح داده و بر ای سندیت آن - سوابق قرون وسطی را شاهد آورده است .

این آخرین عقاید ارتجاعی بود که در موفعی ده جهوی بودجه نمایندگان ملی قطعاً و کاملاً در فرانسه مقرر بوده ایمان گردیده است .

نظاً شماره ۲ سپتامبر ۱۸۲۷ رأی نمایندگان را از وزارت آنها بدوائر و قسمتهای وزارتخانه تعیین داده و بالاخره در سنه ۱۸۳۱ آراء فصل بفصل مقرر گردیده است در آنوقت حق پارلمان نسبت بر ای در مخارج کاملاً تصدیق و عملاً نیز بموقع اجرا گذارده شد .

امروز نیز بواسطه نبودن يك قانون که رأی دادن در مباحثه ای از ازار نظایف پارلمانی نماید بعضی دانات در این باب می شود

حقوق بودجه در تمام ممالک موجوده می است که در راه وانی و با اشکالات زیاد بوسائل انقلاب میست آمده و همه ده هی و هوس های مخالفت از اعمال و اجرای آن حقوق آمده و الاخره موفقیت قطعی آن بواسطه منازعات متعددی بین از ممالک های مختلف حاصل شده است .

يك موفقیتی که آمد در مشکل گران دست آهنگ سزاواست که از روی قدردانی و با اهمیت مخالفت شده بود از قواعد و نظامی که بعدها مطالعه خواهیم نمود برخاسته و مدانه حقوق نمایندگان ملت و جلوگیری از تجارزات به صورت نمایندگان ملی است .

قسمت اول - تهیه بودجه

فصل سوم

(تهیه کنندگان بودجه چه اشخاصی هستند - وظیفه وزیر مالیه)

تقسیم مطلب؛ تهیه رای اجرا - بحثش و نظارت در بودجه

۱؛ اول - کدام يك از نوای حاکمه بودجه را تهیه مینماید قوه مجریه در هر جا مأور تهیه بودجه است منتهم حدود اختیارات آن مرق میکند در انگلستان پارلمان از حق ابتکار یعنی پیشنهاد ابتدائی در بودجه استنکاف و احتراز نموده حقون دولت را در این موضوع محفوظ میدارد . در فرانسه ، ایتالیا و در بلژیک و کلا منما نا دولت پیشنهاد در امور بودجه مینماید . معایب ابتکار پارلمانی .

۲) سوم - بودجه بدو از طرف ادارات محلی و مرکزی و پس از آن طرف و ذرای مربوطه تهیه میشود تمام وزراء لایحه بودجه وزارت خانه خود را بوزیر مالیه ارجاع مینمایند .

۳؛ سوم - وظیفه وزیر مالیه - شرحی که در این موضوع نکرده است بیان مسیو نیر در بعضی از ممالک وزیر مالیه فقط و دجه سایر وزارتخانه ها را مرکزیت داده ولی در بعضی دیگر تفتش و دقت در آن بودجه ها نیز نموده و بودجه کلیه وزارت خانه ها را وزیر مالیه پیشنهاد میکند . تفوق وزارت مالیه در فرانسه در عهد سولی کلبرنکر دو ویلن ناپلئون اول -- تیر در ۱۸۷۱

۴؛ چهارم -- وزیر مالیه در انگلستان -- اداره خزانه داری که مرکب از رؤسای احزابی است که حکومت دست آنها است دارای حیثیت و تفوق بلا معارض بودجه است . فوائد تفوق اداره خزانه داری به کلیه ادارات مملکتی .

۵؛ پنجم -- همیشه لوایح بودجه های مضاراج را وزیر مالیه مرکزیت داد

لایحه بودجه عایدات را بر ششما تهیه و ضمیمه آن نموده و بودجه کل دولتی را بهیئت مفتحه پیشنهاد میساید این بودجه شامل مقدمه دلائل موجه و سایر مطالب خواهد بود .

در مطالعه ترتیب و عمل بودجه بچهار قسمت برآید اول معقوسم میشود : اول تهیه بودجه - دویم رأی در بودجه سوم اجرائی بودجه چهارم نظارت در بودجه .

این تقسیمات علی العموم قبول شده در این هیج مهاس است کتابی را از مطالعات مالیه از نموده و این تقسیمات در آن مشاهده شود علاوه جهت عمومیت این تقسیمات اوصاف طبیعی و اجتماعی قابل تردید بودن آنست .

این تقسیمات وقایع تاریخ عملیات بودجه را نشان داده ، دائره کاملی از منازلیکه بودجه از اعدادی تولد تا اشتهای ، در کتابی - بی دربی طی مینماید تشکیل میدهد

قسمت اول تهیه بودجه شامل تشکیلات آن از ابتداء دست ااران و زارتخانهاست .

س از آن در تحت حمایت و نظر وزیر مالیه تمرین شده است کرده و آستانه قوه مقننه میرسد در پس راه در همان - ادای بودجه ، مطالب دیل را بر تصریح همیشه اید ، سند مالیه ، بودجه ، تخصیصات - اضافات - اعتبارات تخمینتی اعمدات محدود و ،

قسمت دوم ما را بحدوث پارلمانی واد مسماند ۴۶ در آید اید لوابح بودجه در کمیوهای مقننه مذاافه مینماید ، در پس از آن مساحته در کلیات بودجه و مساحته در مه اد آن ، کرده و مسهی به رأی میشود میشود و این رأی عبارت است از رأی معاند کتابی .

رأی اعیان، رأی در فصل یا در ماده، رأی در اعتبارات اضافی و غیره، علاوه پارلمان رأی دادن در بودجه را میتواند استنکاف نماید.

قسمت سوم اجرای بودجه مربوط بحوزه عملیات اداره مملکت است این قسمت بما نشان میدهد که بوسیله چه تشکلات مسلسل پولی که از جیب مالیات دهنده خارج شده در خزانة مر کزی وارد و و از آنجا بدست طلبکاران مملکت یعنی حقوق بگیر ها و مأمورین کشوری و نظامی و غیره میرسد.

همانکه بودجه عملیات خود را ختم نمود قسمت چهارم شروع به نظارت آن مینماید مقصود از این قسمت این است که قوه مجریه از حدود اعتبارات خود اسافه خرجی ننموده و حواله دهندگان و مأمورین مالیه قوانین و مقررات قوه مقننه را عیناً محترم شمرده مطابق آن رفتار نمایند.

دیوان محاسبات وظیفه اسای این قسمت را انجام داده و بالاخره عملیات این بودجه در این مورد منتهی بمأمون تهریق بودجه که از طرف پارلمان رأی داده میشود میگردد.

این ترتیب بودجه ابتدا از طرف قوه مجریه تهیه شده بقوه مقننه پیشنها میشود.

پس از آن که قوه مقننه رأی در آن داد برای اجرا مجدد بدست قوه مجریه رسیده و بالاخره باز به پارلمان (آخرین قاضی و حاکم محاسبات ارجاع میشود

پروگرام جامع این کتاب بترتیب مذکور فوق خواهد بود.

اولین مطالب راجع به تهیه بودجه ممکن است در بخت سه

نظر ذیل واقع شود -

۱ - تهیه بودجه بر عهده کیست ؟

۲ - بودجه در چه موقع تهیه میشود ؟

۳ - بودجه را بچه ترتیب تهیه مینمایند ؟

جواب هر يك از این مطالب موضوع مخصوص يك با چندین

فصل خواهد بود .

۱- تهیه بودجه از طرف قوه مجریه - قوه ابتکار پارلمانی

تهیه بودجه در عهده کیست ؟ در فرانسه در انگلستان در
پروس در ایتالیا در روسیه و بالاخره در هر جا همه بودجه با قوه
مجریه است .

قوه مجریه بودجه را يك طرف طبعی و لایحه تهیه می نماید
انجام این وظیفه فقط از عهده دولت بر می آید زیرا قوه مجریه در هر
مملکت واقع و بتوسط مأمورین جریه خود با توجه کمترین قوا
حاصل نموده بهتر از هر کس احتیاجات سره ری مملکت و رفاه
عمومی را احساس مینماید و ضمناً بهتر از هر کس مطالعه این مراتب
را نموده و بنا بر این ارقام بودجه را ترتیب میدهد و ملاحظه چون
اجرای بودجه بالاخره با خود او است از ابتداء بهتر دولت در تهیه آن
نموده و به بهترین شرائط مملکت لایحه را که بعد از مجریه آن
خواهد بود ترتیب میدهد . یکی از ناطقین دوره رسوایان این اظهار
را بطور شاعرانه بیان مینماید : ملاحظه که مأمور جریه است
است فقط او صلاحیت او ساع را داشته . میداند چه اندازه باید شایع
کشتی را بلند نماید . بر او فقط باو مقامی داده شده است .

فوه و خط سیر باد و جریان هوا را که باعث تمویق با تسریع حرکت کشتی میشود تشخیص دهد. (رایورت راجع بقانون تفریق بودجه از ۱۸۱۴ تا ۱۸۱۵ مجلس اعیان ۱۸۱۶)

با بیان صریحی میتوان گفت مالک برای ساختن باهرمت خانه خود همیشه باید معمار خبره رجوع نموده و بدو از او نقشه کار را بخواهد زیرا معمار اجرای آنرا خواهد نمود فقط مالک که همان پارلمان است باید جق مذاقه - تصدیق - تغییر یا رد در پیشنهاد که او می‌شود برای خود محفوظ نگاه ندارد.

پس چنانکه گفته شد طمعنا و لزوماً تهیه و لواج عایدات و مخارج سال با دولت است.

اگر چه تمام ممالک عملاً مواطنت و تهیه بودجه را بدست فوه مجریه گذارده اند ولی اجرای این امر در هر يك از ممالک با حقوق کم و بیشی محدود است.

در مملکت انگلستان فوه مجریه اقتدار وسیعی را نسبت به تهیه بودجه دار است. در این مملکت که حقوق پارلمانی آنقدر قدیم و مهم است در همانجا نیز اقتدار حکومت نسبت بحملات و تجاوزات پارلمانی بهتر محفوظ مانده است.

مجلس ملی در حقیقت از حقوق استکار و پیشنهاد انتدیئی خود در بودجه نه‌خصاً دست کشیده است بدین معنی که بنفسه هر نوع آراء شخصی نمایندگان را در عایدات و مخارج که نسبت بموازنه مالیه صدمه برساند منع نموده است.

مجلسی که قادر همه چیز است لهذا در پیشنهاد راجع بتزئید مخارج یا تقلیل عایدات قادر نیست.

حق ابتکار بودجه در انگلستان با يك وضع مطلق و مخصوص متعلق بدولت است (وظیفه حکومت پیشنهاد و وظیفه پارلمان عطا نمودن است) این جمله نه فقط بدلیل احاطه عالی مصنف از در امور مالیه بلکه بواسطه وضوح و قطعیت آن که تا لایف هر يك يك اردر قوه که در ترکیب بودجه مشارکت دارند معلوم مینمایند - را از حفظ و نگاهداری است (۱).

بدون تصویب پارلمان ممکن نیست قوه مجریه مالیاتی اخذ کرده یا مخارجی بنماید و همین طور بالعکس بدون پیشنهاد دولت پارلمان انگلیس در تزئید عایدات یا تخفیف عایدات رأی نمی دهد. تمام اقتدار پارلمان در رد یا کسر نمودن پیشنهاد های دولت است این اصل بقدری تقویت شده و مورد ملاحظه است. که در باره باشکال و شبهه هم میرسانند. مثلاً دنده میشود مجلس از معالجه در يك پیشنهاد راجع به يك حقوقی که بعد از هر يك پدرناهم پس برقرار شود استنکاف مینماید زیرا که ممکن است نتیجه این پیشنهاد روی بطور غیر مستقیم باعث تجدید تحمیلی بجزایه دولت بشود.

سرارسکین می در کتاب بزرگ راجع بتاريخ مشرف دولت انگلستان یکمده زیادی از این نوع مطالب و مواقع را بیان مینماید. مهمند بعضی اوقات وسائل غیر مستعمل موجود است که تا آن تصور نمود تا يك درجه بقواعد قدیم دست اندازهای بر را معهود است. ها اغلب بواسطه امواج مخارج مالیاتی شده شده است و ای اصول همانطور بجای خود ایستاده و همیشه تا که مرتبه ریشه ها هر وقت شده

(۱) اینطور هم که میزدود دولت معواهد . مجلس امر عطا میکند .

باز مجدداً این اصول عملیات سلامت آمیز خود را در مالیه انگلستان محفوظ داشته است .

برخلاف آنچه در انگلستان دیده شده در فرانسه می بینیم و کلاهی مجلس حق پیشنهاد های شخصی بنا میل خود نسبت بهر نوع اضافه مخارج و هر نوع تخفیف و تقلیل عایدات را دارند انتشار نمایندگان مثل حق دولت در این موضوع برقرار و بهمان درجه از حقوق دولت کاهیده میشود .

این ابتکار شخصی نسبت با هر بودجه تمام اشالاتی را که همسایگان از خود دور نموده اند برای فرانسه تولید می نماید زیرا لاینقطع موارد بودجه را برهم زده و راهی برای هر نوع مداخلات باز مینماید . هر ساله مخبرین کمیسیون های بودجه صورت وحشت ناکی از اضافات مخارج و تخفیفات عایدات که نتیجه قبول پیشنهاد های شخصی نمایندگان است تهیه مینمایند . هر ساله نیز بواسطه بعضی از این اسناد کشف میشود که جهت عدم ترتیب و تنظیم مالیه ما تنها ابتکار پارلمانی است یکی از مخبرین جدیداً فریاد زد : « اه آقایان ابتکار پارلمانی این نمی خواهم از این مطلب بدگویی نمایم زیرا ارزش آنرا خودمان خوب میدانیم و نتیجه آنرا هم خوب تمیز می دهیم » نطق مسیو بولانژه مخبر بودجه ۱۸۸۹ در مجلس سنا ۲۰ دسامبر ۱۸۸۸

« چنانکه وزیر مالیه نظر خود را در سه « ماضیه بما پیشنهاد نمود بایستی ابتکار پارلمانی بواسطه اصلاحات قانونی حق تغییر و اصلاح در بودجه نیکه بما قبلاً پیشنهاد شده است نداشته باشد » (در مجلس اعیان راپورت بودجه ۱۸۹۰ در ۱۸۸۹)

بملاوه بزودی در فصول مخصوص باعتبار اساسی قطعاً مورد بررسی را که پارلمان در این حق تقدم داراست برای ما ثابت خواهد شد و خواهیم دید که هر کسی بدون اینکه در آن فکری نماید مواهب و احکام و القام این مطلب است در فوائین اساسی امریکادد بدو نظر همچو بنظر ما آید که وظیفه تهیه بودجه نامجلس نمایندگان است اما همین که وقت در آن ملاحظه شود میبینیم که مداخله دولت در این امایات همیشه منظور و لازم بوده است اگر چه کمیسیون های مجلس موطن هستند که تهیه لایحه بودجه را نموده و بمجلس تقدم نمایند ولی بطه اجبار و لامحتاج به پیشنهاد های مدیر خزانه داری اهل بوده و پس از آن تهیه بودجه را مینمایند.

متن فوائین اساسی بیان مطلب را اینطوره مینماید:

« مدیر خزانه داری در ابتدای هر دوره از اساس وانه به (همی اولین دوشنبه ماه دسامبر) نظریات خو را در این باب هر يك از وزارتخانه ها نسبت بسنه مالیه آتمه که از اول ماه واره بعد از آن همیشه بکنگره تقدم مینمایند.

داویدولز این جمله را تشریح بدین طوره کرده است: « در ارتداد های مختلفه دولت جمهوری در ابتدای هر دوره از این سینه مالیه و ترا نسبت بسنه مالیه آینده تقدم کرده است اما این سینه مالیه اولی هواد مشروح خواهند بود (در سیمون و گاریت در تاریخ ایالات متحده کلب راجع به تقیث و بطارت سه سینه ۲۲ و نه ۱۸۷۶)

بر آورد عایدات و مخارج اهل طرف مدیر خزانه داری که تهیه میشود با ملاحظات مشروح و مفصل آن طمع و مابین تهیه امضاء کنگره توزیع میشود پس از آن که سینه های پارلمانی با داشتن این اسناد

لازمه پیشنهادهای قطعی بودجه را تهیه نموده و خود آنها بمجلس تقدیم مینمایند .

این کمیته ها اگرچه دارای صلاحیت حقوق دولتی هستند حقوقی که کمسیونهای مقننه فرانسه غیر معلوم است (ولی هیچ موقع از آنها نسبت باقتدارات قوه مجریه تجاوزاتی که لازمه شغل آنها است نمیشود بلکه برخلاف کمیته های مجلس مخصوصاً کمک و معارف قلمی دولت را تقاضا مینمایند .

و این مسئله واضح است که هیچ پارلمانی بدون مساعدت و کمک دولت صلاحیت تهیه بودجه را دارا نیست

۲ - مأمور بنی که در تهیه بودجه مشارکت مینمایند

قوه مجریه که بر طبق قوانین مشروطیت تمام مالک دنیا تهیه بودجه بدهد او است توسط کدام يك از ادارات یا مأمورین خود این اقدام را مینمایند ؟
« هر وزیر به همراهی بعضی از اعضاء وزارتخانه خود بودجه خویش را تهیه میکنند .

اولین مأمور وزارت خا آنها برای تهیه بودجه مأمورین محالی هستند . این مأمورین محالی بواسطه نزدیکی بسار و معاشرت و مرا بمله همتقیم با عامه بهتر از هر کسی احتیاجات و ضروریات معاملات را میشناسند . مثلاً راجع به تسطیح راهها ، بنای يك دل ، اجاره يك دکان ایجاد پست ، برقراری يك کارخانه باروت سازی ، مرمت ابنیه . تعمیر بعضی اشیاء از کار افتاده و غیره وسیره هیچکس بهتر از مأمورین محالی نمیتواند شروع در این اقدامات و تعیین اهمیت و تهیه اطلاعات لازمه و مخارج

تخصیصی در موضوع اقدام باین امور برای دولت نمایند.
علیهذا حربان معاملات مابین مأمور محالی و موقوف اد یادر
رایورت های مخصوصه تهیه مقدماتی بودجه تقدیم میشود بدون اینکه
در موقع تهیه بودجه رسماً از طرف مأمورین جزء پیشنهائی در این
موضوع بشود.

۱) باین ترتیب پیشنهاد مأمورین محلی تدریجاً ادارات مرکزی و رسماً
ادارات مرکزی عمارت از ادارات پان ، شهرداری ، مانی ، و در خانه
هندسی ، انبیه ، جنگل ها ، انحصارات مالیه و غیره بودجه تقدیم
بوزارت خانه های مختلفه میشود .

این ادارات بحسب وصول پیشنهادهای مذکور اقدامات تشخیص
مطالبی را میدهند که مورث آن مناسب است. از اساسی را محسوساً
مینماید اما راجع بسایر مطالب که مربوط به بودجه بودجه است مذاق
در آنها فقط از نظر ابتدائی بوده و تصمیم قطعی در آنها در موقع
پیشنهاد بودجه سالیانه است که در آن موقع پیشنهادهای مذکور
یا قبول یا رد شده با اصلاحی در آن بعمل آمده و بودجه بودجه می
می گردد .

پس از آن نیز مذاق و مطالعه مهمتری در آن میشود
یر و گرام کارهای مربوطه نتایج هر بدلی در بندس اناب با تمام
مملکت یا تغییرات در تشکیل د جاب مأمورین یا فوروم د ایاد ادارات
نیز باعث تغییرات در بودجه میشود

لواذی که از طرف ادارات مرکزی ، شهرداری ، انبیه و غیره
فرستاده میشود وزیر در هر وزارتخانه مکاتبات میکند و بعد
تحت امر مستقیم خود از واقع است (در صورت لزوم و همان از اول

مدیریت کل اداره و جوه دفتر مرکزی کابینه و غیره) لوابیح پیشنهادی ادارات مختلفه را مرکزیت داده و مراجعه و مذاقه لازمه را در آن می نماید .

چنانکه ملاحظه شد ادارات مرکزی پیشنهاد های محلی را مرکزیت داده و در آن مذاقه میکنند وزیر نیز پس از مرکزیت دادن آنها تقاضاهای ادارات را که بعفیده خود بی فایده و غیر لازم است حذف یا آنها تیکه مفید و لازم دانسته قبول مینماید و بالاخره در صورت لزوم لوابیحی را که راجع بکلیه تشکیلات وزارتخانه خود باشد در بودجه آن وزارت خانه منظور میدارد .

موافق ترتیب مذکوره لوابیح فوق با درجات منظمه ابتداء یوماً فیوم از طرف دوائر محلی و پس از آن از طرف ادارات مرکزی و وزراء در مواقع معینه تشکیل و بعد از انمام آن بوزیر مالیه تسلیم می شود .

۳- وزیر مالیه

انناک طی منارل نموده در وزیر مالیه رسیدیم حالیه بایستی چند لحظه در اینجا توقف و تأمل نمائیم .

در حقیقت وزیر مالیه که در ادارات او اداره مرکزی و دوائر مالیه است بمأمورین وصول عایدات و پرداخت مخارج تمام مملکت اوامر صادر مینماید . او معاملات نقدی را اداره نموده و دخل و خرج بومیه خزانه مملکت را نظارت مینماید و وظایف دیگری نیز عهده دار است .

اقتدار وزیر مالیه خارج از حوزه وزارت خانه خود نسبت بتأسیساتی

که کم کم بایش مستقل هستند منبسط میشوند این ادارات و نهیستان
از این قبیل هستند: اداره صندوق امانت و ودیعه و صندوق تقاعد،
صندوق پس انداز اداره خرابخانه، دیوان محاسبات، بانک فرانسه بانک
اعتبارات و شرکت دلالان تسمیران (پورس)

شرح منظره های متعدد این مقام عالی را چگونه باید داد؟

ترسیم تصویر خیالی وزیر مالیه در فرانسه، نهایت اش را دارد
زیرا دائماً صاحبان این شغل تعمیر و عاقل اند، اما چاشین بلد، گر شده اند
پس آیا کدام يك را همین هیئت ۹۳ نفری در مدت سه سال انتخاب
نمائیم در صورتی که هر يك بواسطه اخلاق اوساوس، زده او، از او، برهافیل
وما بعد خود متفاوت هستند؟ - نمونه لانتقطع، تعمیر، زده و مخصوصاً
راجع بمقل، و راست، هنر بلاغت و طلق، نام، در، زده، در، دو، همه اطمین
در کار و سایر خصوصیات بیان مطلق، مشا، در، زده، زده، است، همچنان
اغلبی از مصنفین سعی نموده اند در بر مالیه را بدو، که تنها باستانی
وجود خارجی داشته باشد شرح داده، کاری نوزاد او، مختار، داشته
باشند.

نکار در این موضوع مخصوصاً در حساب مشهور، در، دهن، سه
بلیغ نموده است و اصرار و احساسات و نظریات، در، دهن، او را بحسب
ظاهر مینماید.

از سنه ۱۷۷۳ در موقعی که همچنان، هنوز زخمیالات، حاکم، طلا، که
او را حدس نمیزد.

با يك وجدی عظمت مقام آریه خود را تعیین، شرح، دهد، او،
چه شغل و مقام باند ارجمنند و خوفی، که از این، توان، در، گوید:
تمام احساسات من، تمام افکار من، تمام، هاین، نه، ای، من، همان

است اسباب سعادت و خدعت یا شقاوت و زحمت به بیست میلیون نفوس گردید و آتیه آنها را خراب یا آباد نماید این است (تعمیل) بزرگترین مشاعلی که بقاییت و درایت یک شخص واگذار میشود! نسبت به صفات لازمه برای ابن مقام نکر Necker تمام چیزهاییکه بنظر خود دارا بوده است شرح داده و صورت آن لابتنهایی است حسن قریحه خوب درستکاری و سادگی درزیدگانی عشق و شوق بکار، درک کلیات، تحقیق در جزئیات، تنظیم و تقسیم اوقات شناسائی اشخاص، عقل، متانت، ملامت و غیره و غیره.

پس از عزل از وزارت در مقدمه کتاب اداره مالیه که در موقع انفصال از خدمت در سنه ۱۷۸۴ تألیف نشود است صورت خیالی وزیر مالیه را در نظر گرفته و شرح میدهد و ذیلاً چند سطری از نظریات او بیان مینمائیم «در همان موقع و مقامی که يك اداره کننده مالیه مملکت بواسطه هوش و ذکاوت خود باید خیالات بزرگ و افکار عالیه بروز دهد و در همان موقع غالباً نیز بایستی باامورات مشقت انگیز خود را مشغول و جزئیات امر را تقشش نموده و اهمیت موقع و کار را تشخیص دهد اداره کننده مالیه باید بواسطه جرئت و شوق بکار شدائندی که لازمه این نوع امور جزئی است در نظر نگرفته و تنها خود را براحث و لذت خیالات عمومی قانع ننماید و بالاخره نیز مطلب معاموم میشود که نظریات عمومی بدون اطمینان در جزئیات منتج نذیجه نخواهد گردید. . . . شخص کامل العیاری هیچوقت نمیتواند بمقام اداره نمودن مالیه برسد زیرا این اداره مالیه مرکب از تکالیف مختلفه است که هیچ تحصیلات قبلی نمیتواند آن اطلاعات لازمه را بشخص بیاموزد. . . . (اداره مالیه فرانسه تألیف نکر).

فقط يك كلمه كه مشهور مانده است مسيو (تيرس) بررگترین صفت را كه وزير ماليه بايد دارا باشد بيان نموده است . سببیت این كلمه ما را بمطلب خودمان مراجعه میدهد سببیت شخص وزير ماليه در حقیقت باعث این مسئله است كه اختیار بده قوا این اساسی بار عطا نموده نیست به همكاران خود بموقع عمل و اجرا بگذارد .

در مملكت فرانسه قوا این اساسی در موقع تهیه بودجه هیچ حق تقدم و تفوق حقیقی را بوزير ماليه نداده است چنانچه گفته شد لوائح بودجه هر يك از وزارت خانه ها بوزير ماليه تسلیم وزير ماليه انجام را مذاقه نموده مرکزیت میدهد قوا این عین این ممالک را که بدو وزير ماليه ما بودجه ها را کنترل نمیکند .

بدون شبهه حق تدوین بودجه عایدات و بدهی وزير ماليه است و تحریر مقدمه بودجه كل (كه در آتیه این دو مورد را مورد بحث قرار خواهیم داد) بشخص او امتیاز مهمی را میدهد اما غیر از این مطلب دیگر مقام وزير ماليه دارای هیچ حق تفوق و تقدیمی نیست تمام مطالعات و تألیفات - تقوی احاطه در این موضوع متفق هستند كه جرئت و سببیت طبیعی وزیر ماليه تنها وسیله تفوق او است .

وزير ماليه پیشنهاد های وزراء را مذاقه نموده و مرکزیت می دهد ولی کنترل بی نماید با وجود این مطالب وزير ماليه با جرئت بخود اجازه داده و بعضی نظریات در بودجه سایر وزراء داده است .

مثلاً لزوم موازنه جمع و خرج را لیل آورده عدم امکان اعتبارات اضافی را پیشنهاد مینماید یا اینکه حدود بودجه عایدات او را مجبور

بمقتضای بعضی سرفه جوئیها بوده است مگر خاطر دارند وزیر مالیه بطور متحدالامال بسایر وزراء این مطلب را نوشته و گفته است که اعتبارات حالیه هر يك از آنها باید اساس قوی نسبت به پیشنهاد های آئیه بودجه آنها بوده و هر گونه اضافه مخارجی را رد خواهد نمود در موقعیکه يك وزیر استنکاف از قبول و متابعت این نظریات کلی وزیر مالیه نموده است مسئله در هیئت وزراء مطرح و تسویه شده است آنجا است که هنر شخصی سببیت سختی طبیعی وزیر مالیه ممکن است حقرا بطرف خود جلب نماید و طرف را مغلوب کند.

وزیر مالیه شکل دیگر ممکن نیست هیچوقت خود را قادر به تنقید مخارج تعیین مواد آن دانسته یا اینکه خرجی را رد یا از مخارج اداره اداره کسر نموده یا این که شخصاً تعییراتی را در نظر گرفته و سرفه جوئی بنماید مختصراً این که وزیر مالیه حق مداخله بجزئیات مواد لوائح بودجه همکاران خود نداشته و بمعنای حقیقی کلمه (کنترل) حق تعیین و نظارتی در آن ندارد متن هیچ قانونی چنین اجازه را باو نداده و جز ترتیب غاصبانه وزیر حق اجرای چنین مطالبی را ندارد بطور خلاصه نفویکه وزیر مالیه در تهیه بودجه در مملکت فرانسه نسبت بهمکاران خود داراست شامل مطالب دلیل است

اول مز کزبت دادن کلیه بودجه های مخارج دوم تهیه بودجه عایدات سوم تحریر مقدمه لایحه بودجه کل و پیشنهاد به مجلسین

همیشه تکالیف وزیر مالیه بترتیب فوق بوده است در صورتیکه بچند قرن قبل مراجعه نمائیم می بینیم مسیو (سولی) وزیر و سررشته دار کل مالیه نسبت بتمام قسمت های اداره مملکتی نیز استیلاء قدرت حقیقی

داشته است (سوالی) متدرجاً بوظائف مالیه خود مشاغل دیگری هم از قبیل امارت توپخانه، مباشرت کلانته و غیره را ضمیمه نموده مشارالیه بالاخره حاکم باستیل و سفیر کبیر در انگلستان هم بود و اینته وزارت مالیه دوائر دیگر را هم حقیقتاً اداره مینمود مادداشت های او مشاغل دیگری هم که در ید اقتدار و عملیات او بوده است اما نشان میدهد در هر فصل پس از آن که مطالب مالیه را مورد بحث قرار داده اینطور شروع می نماید: «راجع به چیزهایی که مربوط به مشاغل دیگر من است».

سوالی بواسطه مداخله ای که در تمام مخارج ممالکین داشت و اینکه هیچ اداره را خارج از نفوذ و خیالات صرفه جو نباشد نگاهداشت بزودی موفق گردیده و ترتیب منظمی را ادا مالیه برقرار کرده بود که تا هرک هانری چهارم بیست و یک میلیون و سیصد و پنجاه و سه تنگ جمع نموده موجود داشت.

وزیر مالیه دیگری موسوم به (کلبر) بعد از آنکه در سال ۱۶۶۱ و از سنه ۱۶۶۱ تا ۱۶۸۳ موقعیت عالی در تمام مدت عمر خود داشته و فراسه داشت این وزیر و طایفه و تالیف هفت هزار و سیصد و پنجاه تنگ در خود هرگزیت میداد مراسلات از شهرهای مختلف می داد و هفت نفر از وزراء بدست او اداره می کردند و چون در زمان او بود بواسطه همان پول اشخاص و اشیاء لازم دانه در دست داشت اما مالیه داشت.

مراسلات (کلبر) که شامل «فتمت» هجده است از «ریویو» وزارت خانه های مالیه، جنگ، بحریه، پل و شوسه ها و غیره و غیره اقتباس شده است. فهرست تقسیمات آن که عبارت از مالیه، مالیات، مستقیم،

ضرابخانه ، صنایع ، تجارت ، بحریه ، کشتیهای جنگی ، مستملکات ، اداره ولایات ، زراعت جنگل ، طرق و شوارع ، معادن ، استحکامات علوم ، ادبیات و صنایع مستظرفه ، عدلیه ، پلیس ، امور مذهبی است بخوبی نشان می دهد که تمام قسمت های اداره مملکت حقیقتاً متعلق بکسی بوده که کلید صندوق را در دست داشته است . مطابق گفته منتسیون ناسنه ۱۶۷۰ کلبر وزیر مهم و رئیس دربار بوده است چندی بعد (لوا) در مقام و شخصیت با او هم سری و مبارزه مینمود . ولی در دوره اول دیده میشود مسیو « کلبر » تمام ادارات را متصرف گردیده و همچو ادعا مینموده است که سیاست را باید تابع تجارت و مالیه بنمایند مداخله در امور نظامی ملبوس ، اسلحه ، حرکات قشونی و اردوها کرده و حتی نقشه تنظیمات عدلیه را هم ترسیم می نموده است بالاخره هیچیک از ادارات دولتی نبوده که (کلبر) در او ارتفتیش نمیکرده است .

همانطور که (منتیون) خاطر نشان میکنند (کلبر) تمام امور را مربوط بمسئله مالیه نموده باین معنی که منبع اصل اقتدار خود را در همان مقام کنترل ژنرال و تقسیم و توزیع کننده . وجوه دانسته و در همان حال که استفاده از این مقام عالی میکرد ضمناً ترتیبات و تنظیمات اقتصاد را در تمام قسمت های اداره مملکت تأمین می نمود .

از موقعیکه (کلبر) این اقتدار مهم را از دست داده مالیه مملکت بمهلکه افتاد چنانکه باز (منتیون) میگوید : (کلبر) در دوره دوم ریاست خود دیگر نفوذی در سایر وزارتخانه ها نداشته و از آن ببعد دروزارت خود نیز مقتدر نبود و بطریق اولی جلوگیری از سیل های

مخارج جنگ، ساختمان ابنیه و مصارف اعیان و غیره را نمیتوانست
نماید، (ملاحظات در باره خصوصیات وزرای مالیه اثاب منتون)
در حقیقت يك وزیر مالیه نمیتواند مقام خود را اصلاح نماید
مگر اینکه بهمکاران خود نیز استیلائی داشته باشد همینکه جمله
کنندگان باو نزدیک بشوند بالاخره او محاصره و گرفتار میشود.
(کلبر) بهمین ترتیب در مقابل لوا مغلوب گردید

(نکر) خیلی مایل بود که اقتدارات کامله کلبر را به نفع خود
تجدید و زنده نماید چنانکه می دانند این مطلب را بان و از طرف
آکادمی در سنه ۱۷۷۴ محل تمجید واقع گردید (نکر) میخواست نتایج
مساعدی که از تفوق وزیر مالیه نسبت بکلیه ادارات مماثلتی حاصل
میشود ارائه داده و بمعرض ظهور و بروز برساند همهد با وجود این
همینکه (نکر) بمقام کنترل ژرالی رسید در (سنه ۱۷۷۸) در همان
قدم های اولیه بمقصود نائل نگردیده و بخیرال خود موفق نشد خود
او چندی بعد مینویسد: در موقعیکه بواسطه فداکاری و صمیمیت و
امید تحصیل سرفه جوئی های بزرگ مایل شدم که مأمور تمام معاملات
راجع بوزارت جنگ و بحریه بشوم تقاضای من را و بعد با اقتدار احتیارات
خارج از قاعده جلوه دادند.

بالاخره بهر شکل بود (نکر) این حق را تحصیل نمود که خزانة
داربهای جنگ، بحریه دل و شوسه ها در باره سلطنتی محاسبات خود را
بخزانة داری کل داده و تقشیر اداره مالیه نیز در این ادارات برقرار
گردد جدوجهد فوق العاده نموده محاسبین خارج اداره مالیه را در تحت
اطاعت و نظارت خود بیاررد (مقدمه احکام و فرامین تدابیر جدید
خود میگوید: بدون اطاعت بخزانة داری کل منافع مخصوصی که اداره

مالیه نسبت با اقتصادیات و خدمت بدولت باید در نظر و در عهده بگیرد. بلا اثر خواهند ماند (نکر) حق ورود بهیئت مشاوره سلطنتی نداشت و چون این امتیاز را یکی از مطالب لازمه برای پیشرفت مشاغل خود میدادست آنرا مطالبه نمود و بواسطه عدم موفقیت بمقصود در سنه ۱۷۸۱ از خدمت خود کناره گرفت در قرن اخیر کمتر قدرتی نظیر قدرت (سولی و نکر) دیده شده است .

در موقع امپراطوری اول فرانسه مقام عالی وزارت مالیه و وزارت خزانه اداره مالیه حقیقه متعلق بشخص ناپلیون بود و از سنه ۱۷۹۹ تا سنه ۱۸۱۵ شخص ناپلیون را میتوان وزیر مالیه حقیقی تصور نمود .

ناپلیون در همان حال که با اقتدارات مطلقه بقشون و اداره عمومی مملکتی پلیس و غیره حکومت و ریاست مینمود در همان حال نیز باتفاق مسیوملین کودین تمام مسائل بودجه ، معاملات ، نقدی ایجاد منافع جدید و تقسیم اعتبارات را نوشته مرتب و اداره مینمود .

ناپلیون شخصاً تشکیلات صندوق استهلاک قروض و ادارات ممیزی و دیوان محاسبات ریاست داشت اداره مالیه که تمام چرخهای آن بدست با قدرت چنین شخصی مرتب پیدا کرده بود استفاده کامل نموده و ترقیات متوالی این اداره که از سال هشتم شروع شده بود رو به تنزل نهاد تا موقعی که رژیم امپراطوری از بین رفته و تمام اوضاع و اصول وقت تغییر یافت .

در دوره (رستوراسیون) (برقراری سلطنت در خانواده بوربن) تقریباً پنج سال و نیم متصدی وزارت مالیه بود بواسطه چنس مقام مهمی (ریاست وزراء) و بلل موفق بانجام تنظیمات مهمه ثانی در امور

مالیه گردید .

و اثر عملیات این وزیر در تمام دوره این کتاب بودجه مشاهده و ملاحظه میشود بنای اصول مداخلات پارلمانی در امور مالیه اثر ورود در خدمت او است او بود که دقترداری را متحدالشکل نموده و تمام محاسبین و مأمورین خرج را مطیع و قوانین و قواعد وزارت مالیه قرار داده تکالیف مختلفه برای حواله دهندگان و نظارت و تفتیش در عملیات تمام مأمورین که نقل و انتقال وجوه را داده و حواله مخارج را صادر می نمودند برقرار نمود .

برای وصول باین مقاصد بایستی با مقاومت های شدیدی مواجه شده و مخالفین را مغلوب و همیملور میل و آرزو های خیل را رد و عایدات قدیمه را متروک و جاو گیری از افراط و تفریط نموده بالاخره با یک عقیده راسخ ثابتی از اقتدار لای تجزی مقام عالی خود استفاده و در مقابل هر نوع مواعی مسلح شود .

بعد از مسیو (ویللی) نیز ریاست هیئت وزراء چند مرتبه بدارنده مقام وزارت مالیه رسید ولی هیچیک از این وزراء در مداخله با امور بودجه ها چیزی اضافه نمودند غیر از مسیو تیر (۱) که بعد از سنه ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ بواسطه صلاحیت و فعالیت و وطن پرستی باک وزیر عالی شراقت نمود و مقتدر در کلیه امور بود دیگر رئیس مهمی برای اداره مالیه نمیتوان ذکر و بیان نمود . مسیو تیر در تمام ادارات رفته و در تمام مسائل مهم شخصاً مداخله و مذاقه مینمود و مخصوصاً در امور جنگ تجارت و مالیه اقتدار کاملی داشت * مسیو سیمون می نویسد : * محتاج گفتن نیست که هیچ کاری بدون مداخله مسیو تیر در وزارت جنگ و

(۱) تیر رئیس الوزراء و بعد رئیس جمهور المصاحف ۳۰ ص ۲۰۰

مالیه انجام نمیگرفت .

اگرچه اقتدارات شخصی وزیر مالیه بدون شبهه در تحت تصرفات غاصبانه زایل گردیده اما بطور خلاصه استخلاص خاك فرانسه موفقیت در استقرام پنچ ملیارد قرض ملی پرداخت کلیه خسارت جنگ و ایجاد مالیاتهای لازمه برای برقراری موازنه بودجه نتیجه کنفرانسی بود که در ورسای مرکب از رؤسای ادارات مختلفه مالیه در تحت ریاست شخص رئیس قوه مجریه منعقد گردید و در آنموقع مسائل مهمه مالیه را بر سایر مسائل مقدم داشته و سایر ادارات عمومی مملکتی که در دست ریاست جههور بود در مقابل تقاضاهای بودجه و مالیه بایستی تسلیم و تقویض شوند .

در امپراطوری دوم بر طبق قانون مشروطیت ۱۸۵۲ شورای مملکتی برای شرکت در تهیه بودجه دعوت و منعقد گردید . قبل از آنکه بودجه بمقام قوه مقننه فرستاده شود وزیر مالیه بودجه را بشورای مملکتی میفرستاد .

شورای مملکتی بودجه را مذاقه و (بمعنای حقیقی کلمه کنترل) تفتیش و نظارت مینمود . هر يك از شعب این شورا بوسیله بوزارتخانههای مختلفه بوده و اطلاعات مکتسبه را در موقع کنترل بودجه بموقع عمل میگذاشت شورای مملکتی حق اصلاح و تغییر و تبدیل لایحه بودجه را داشت ولی لزوماً از این حق خود باکمال احتیاط و ملاحظه استفاده مینمود . تحریر مقدمه لایحه بودجه متعلق بشورای مملکتی بود و چند نفر از اعضای آن از طرف امپراطور انتخاب میشدند که در مجالسین دفاع نمایند .

از تشکیمات که تا آخر دوره امپراطوری دوم داشتند از

طلوع اصول پارلمانی غیرقابل توافق و امتزاج بود قانون ۱۸۷۲م ۲۴
که پس از جنگ شورای مصلحتی را با اصول حاضر آن برقرار نمود
وظائف قدیمه بودجه را از او برداشته و فقط بعضی از وظایف... قانون گذاری
را برای او محفوظ داشت (۱) :

۴. اداره خزانهداری در انگلستان

تهیه بودجه در انگلستان بدست وزارت مالیه است که حقیقتاً
بسیار وزارتخانه‌ها تعلق دارد.

اولاً این وزارتخانه عبارت از یک هیئت مشاوره با ۱۱ عضو است
که عدم شخصیت او خود اساس قوی مجلس را تشکیل می‌دهد تا
این هیئت مشاوره هر یک از نامفوضین اشخاص مملکت است که بصورت
وزراء حاضر هستند رئیس هیئت مشاوره اولین ادر خزانهداری رئیس
هیئت دولت و سیاست گردان عمومی مملکت است. بدست ریاست او
وزیر مالیه شخصی است که امور مالیه مخدومها و محله، باو است
و پس از آن سه نفر لرد و دو نفر معاون خزانهداری عصر
وزارتخانه، این هفت نفر هیئت معامله خزانهداری را در انگلستان تشکیل
می‌دهند.

مفهوم و حقوق است ۱۱ چنین وزارت مالیه هر یک از این
اشخاص چه اقتدار و امتیازی را نسبت بسایر وزارتخانه‌ها داراست.
گفتیم که لرد اول خزانهداری دارای مقام ریاست وزراء نیز هست
ولی این مسئله لازم و ملزوم یکدیگر نیست که همیشه ریاست خزانهداری
این دو مقام باشد.

(۱) در موقع مشورت مخصوصی است که یکی از دو مجلس باصواب بوده باشند

تفویض این دو مقام را بیک نفر در چندین موقع و مرتب نمی توان ذکر و بیان نمود ولی این اجتماع دو شغل یک قاعده معمولی نیست .

بهر حال موقع رئیس الوزراء در انگلستان فوق العاده مهم و بزرگترین مقامی است که در این مملکت شخص میتواند اشغال نماید زیرا که بر حسب ظاهر و در خارج نمایش مقام سلطنت را ندارد ولی معنأ بالاتر است مسبب فرانکو بل که بیانات فوق را اراو کسب نموده ایم این جمله را نیز اضافه میکنند :- رئیس الوزراء سلطنت نمیکند ولی حکومت مملکت با اوست .

معاون او (شاسلیه دولشیکه) وزیر مالیه عموماً لیبر حزب یکی از دو مجلس بوده و با ریاست وزراء در این شغل شرکت مینماید نظر باینکه احزاب در انگلستان تابع انتظامات محدود و سختی هستند حضور لیبر آنها در داخله مرکز خزانه داری اقتدار و قوت آن اداره را نیز زیادتیر مینماید .

بعلاوه عقاید عمومی باتفاق آراء باین تفوق و امتیازی که بخزانه داری داده شده کمک و مساعدت مینماید ، زیرا عقاید عمومی این امر را باعث ضمانت و حفظ تنظیمات مالیه مملکت دانسته و این اقتدار را در مقابل مداخلات بی ملاحظه و خرج تراشی وزرای دیگر سد محکمی میداند .

خلاصه اینکه عقاید عمومی از روی کمال عقل این مسئله را دریافته است که ترقی امور مالیه مبنای سعادت گرابها و اولین منبع منافع مملکتی است و لازم است که قبل از هر چیز از این امر مهم حفظ و حراست بشود

خرانه داری که بترتیب مذکوره تشکیل یافته به فقط مثل فراسه حق مرکزیت دادن بودجه‌ها را دارد بلکه در تهیه اوراق و وجه اصلاح و کنترل را نیز داراست.

سابقا در موقع وزارت پیت مقام صدیت های مخبرانه این حق اصلاح و کنترل متروک مانده بود ولی از ابتدای سنه ۱۸۱۸ محاسب شورای ملی مخصوصا حقوقی را که مطابق قوانین اساسی، تمامی بنه داری بوده است باو استرداد نمود (این حق عبارت از تمامی صلاح و صلاح بک او وزارت خانه‌ها است).

یکی از معاونین مالیه در ضمن تحقیقاتی میگوید که نسبت به رد نمودن مخارج حق مطابقی را داراست که بعضی اوقات باوجود کدورت کامل سایر وزارت خانه‌ها به موقع اجرا می‌کند.

خرانه داری باین ترتیب سرمایه‌ها را می‌تواند در اوراق خود به خارج که تصدیق ندارد حذف نماید. به‌دانش او داری در موقعی که خود بطرز ملایم‌تری اجرا مینماید، مثلاً در ارقام برآوردها باقی‌مانده‌ها را مربوطه مباحثه و مذاکره نموده و درجه‌های آن مذاکره نموده برای هر قلم توضیحات لازمه خواسته و بلااثره همای، ایا بنده خود تسبیح میداند تصدیق و قبول مینماید.

حق کنترل که با شرایط مطالعه از طرف حرا اینداری، به موقع عمل گذارده میشود مربوط با ادارات شهری است و با تمامه، آبیه، دولتی غیر نظامی، عدلیه، باوق، معارف، صنایع مستظرفه، امور خارجه و مستمالکات، اداره مالیه و مره اقامت، مره و معادل تمام بودجه مملکتی (خارج از وجود تمامه) به تمامه، ۶۸۰۰ مایون فراک است علاوه اکثر این ادارات، شوروی در مدت اداره مستقیم

خزانه داری است

اما در خصوص قشون و بحریه تابعیت آنها نسبت به خزانه داری کمتر است متعاقب مناقشات طولانی روابط خزانه داری با وزیر جنگ و وزیر بحریه در ۲۴ نوامبر ۱۸۷۰ در تحت عنوان یادداشتی قطعاً معین و مرتب شده است .

مواد مندرجهٔ این یادداشت تصریح مینماید که سه هفته قبل از انعقاد کمیته برآوردهای مجلس شورای ملی بودجه وزارت جنگ و وزارت بحریه با ذکر ارقام قطعی بخزانه داری تسلیم میشود ، خزانه داری از آن لوائح اطلاع حاصل نموده و پیشنهاد آنها را به مجلس شورایی ملی بخود وزرای مربوطه واگذار مینماید .

اما این مسئله را توضیح میدهد که بر آوردهای وزارت خانه های جنگ و بحریه را بدون تصدیق قبلی خزانه داری نمیتوان تغییر داد .

و هیچ مخارج جدیدی نیز بدون رضایت و تصدیق خزانه داری نیاید در آن لوائح درج شود و بالاخره هیچ یادداشت و تریبیه تشکیلات یا هیچ رفورمی راجع به مواجب و حقوق بدون رضایت خزانه داری نمیتوان بشاه پیشنهاد نمود « لردهای خزانه داری اظهار میدارند که «طابق شرائط مذکوره در فوق مصافی که بدون رضایت آنها رأی آن مجلس خواسته میشود اجازهٔ پرداخت آنها را کافی با کامل العیار نخواهند داشت .

خارج از این امتیازات لازمه در مقابل وزارت خانه هائی که باستقلال خود مخصوصاً مشتاق هستند (امنیاراتی که استقلال کاملهٔ این وزارت خانه ها را بر کم مینماید) میتوان گفت خزانه داری در پیشنهاد های سایر دوائر دولتی يك حق حقیقی کنترل را ، تمام مفهوم و معنی کلمه کنترل : بموقع اجرا میگذارد راجع بادارات

و دوائر كشورى غير نظامى يعنى بيشتر از نصف يك بر آورد بودجه عمليات خزانه دارى مخصوصاً بطرز اداره نمودن و تهیه بودجه متعلق بخود خزانه است .

در آنيه خواهيم ديد كه اين امتياز و تفوى وزارت ماليه نسبت شرقى ماليه انگلستان چه اثر مفيديرا داراست .

* پنجم خلاصه لايحه بودجه در پارلمان

مختصراً كى تهيه بودجه را مينمايد؟ دولت در تمام ممالك با شروط و اختيارات متفاوت چه مأمورينى در ازدوات در تهيه بودجه مينمايند؟ ابتدا مأمورين محلى كه مخصوصاً صلاحيت تعيين احتياجات و آرزوهاى اهالى را دارند پس از آن اارات مركزى و وزرا كه متعاقباً پيشنهادهائى را بر اجعه و مدافه نموده و پيشنهادهائى و نظريات شخصى خود را بآن اضافه مينمايند، وزير ماليه با و اوائح بودجه همكاران خود را گرفته و بر حسب قواعد هماهنگى بطور متفاوت اوائح مذكوره را مركزيت داده يا كمتزل مينمايد، و در اين لايحه بودجه عايدات را كه شخصاً تهيه نموده است با و اوائح بودجه متعاقباً جمع نموده و لايحه قانون كلييه بودجه ماليه مملكتى را باسافه نمودن مقدمه پارلمان پيشنهاده مينمايد (۱).

(۱) مقصود از مقدمه شرحى است كه در مقدمه بودجه لايحه در ماليه نظريات عمومى را نسبت بازدياد عوايد مملكتى و جهات اين ازياد يا حذف و كسر مضى مالياتها و همچنين نسبت بمصارح مملكتى چه از حد اودار معارج ا حذف و كسر مصارف غير لازمه بطور وضوح بيان نموده و دلائلى كه اءل تهيه جاس بودجه شده است در آن مقدمه ذكر مينمايد .

فصل چهارم

موقع تهیه بودجه - تاریخ ابتدای سنه مالیه

✦ اول - موقع تهیه بودجه در مملکت فرانسه • باستانهای سوات فوق
الماده تهیه بودجه بازده ماه قبل میشود • معاینه و اشکالات يك فاصله زیاد مابین
تهیه و اجرای بودجه بر آوردهای بودجه صحت و حقیقت خود را از دست میدهد
✦ دوم چاره‌هایی که تا کنون پیشنهاد شده است تغییر ابتدای سنه مالیه
لازمه پیشنهادی مسیوسیر و بارن لوی در فرانسه در سنه ۱۸۱۹ دلائل تصویب
آن رد لایحه از طرف مجلس اعیان

✦ سوم - از تاریخ سنه ۱۸۱۹ انگلستان ممالک متحده امریکا ، ایتالیا
آلمان و غیره تاریخ ابتدای سنه مالیه را تغییر داده اند تا اینکه فاصله مابین تهیه
و اجرای بودجه را کمتر نموده باشند • مدافعه مخصوص در طرز مالیه انگلستان
✦ چهارم - در فرانسه يك پیشرفت جدیدی راجع بر فورم مالیه ۱۸۸۸
مثل پیشنهاد ۱۸۱۹ رد گردید دلائل مجلس سنا راجع برد لایحه مزبور را بورت
مسیو لئون سای ایراداتی که در درجه دوم اهمیت واقع است

✦ پنجم - باوجود عدم تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه ترتیب يك دوازدهم
با اشکالاتی که دار است مثل مملکت بلژیک و فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه
را نزدیک تر مینماید (۱)

✦ ششم - تا موقعیکه هایدات و معارج بطور صحت و قطع پیش بینی

(۱) يك دوازدهم اعتبارات موقتی است که مجلس بطور مساعده ماه دیماه
باقساط ماهیانه اجازه میدهد که تا تصویب بودجه قطعی دولت میتواند معارج خود
را پرداخت نماید ممکن است بجای يك دوازدهم چند دوازدهم تصویب شود

نشده باشد بودجه بهمنای حقیقی کلبه وجود خارجی نخواهد داشت

تاریخ تهیه بودجه از نقطه نظر پیش بینی بیسی و شرح شامل منابع اساسی است .

در چه موقعی بودجه تهیه میشود ؟ بدو باید دانست مالک متعلقه دنیا در چه موقعه عملاً تهیه بودجه مینمایند تا معلوم شود بهترین و مفیدترین موقع برای تهیه بودجه کدام است

۱ - موقع تهیه بودجه در مملکت فرانسه

در فرانسه ادارات مختلفه از ماه اکتبر یا ماه نوامبر شروع بتهیه بودجه مینمایند .

معلوم است که ماه اکتبر یا نوامبر که در اینجا گفته میشود مقصود از ماههایی نیست که بلافاصله قبل از سنه اجرای بودجه هستند بلکه مربوط بیکسال قبل از آنست .

در ماه اکتبر یا نوامبر ادارات بودجه‌ای را تهیه مینمایند که مربوط به یکسال بعد از سنه آنیه است . باین معنی که مربوط بسنه مالیه است که چهارده یا پانزده ماه بعد شروع بشود باین ترتیب در اکتبر ۱۸۹۰ بودجه سنه ۱۸۹۲ تهیه شده و در ماه اکتبر ۱۸۹۱ بودجه سنه ۱۸۹۳ را تهیه مینماید .

پس راجع بمملکت فرانسه جواب مسأله که در ابتدای این فصل ذکر شده خیلی سهل و ساده است . درجه تاریخ تهیه بودجه میشود ؟ چهارده یا پانزده ماه قبل از موقع ابتدای بودجه .

در این سنوات اخیره اتفاقات و اوضاع فوق آماده این ترتیب عادی تهیه بودجه را تغییر داده است مثلاً بودجه سنه ۱۸۸۹ و ۱۰ وزیر مالیه

در اواخر ماه ژون تهیه نموده است بطوریکه ادارات دولتی که در ماه اکتبر و نوامبر ۱۸۸۷ در حقیقت شروع بکارهای ابتدائی و برآوردهای مخارج سنه ۱۸۸۰ نموده اند میبایستی بعد عملیات خود را مجدداً در يك موقع نزدیکتری بابتدای سنه مالیه شروع نمایند .

نسبت بودجه سنه ۱۸۹۰ صورت جلسه هیئت وزراء در پنجم ژانویه ۱۸۸۹ بما میفهماند که در این تاریخ فقط وزیر مالیه از همکاران خود بمدت و بمهلت بسیار کمی درخواست تقاضای برآوردهای وعایدات پیش بینی های مخارجی را نموده است که اساس بودجه ۱۸۹۰ را تشکیل میداده اند

اما صرف نظر از سنواتی که بواسطه بحرانیهای پی در پی هیئت وزراء و يك دوازدهم ها و اتفاقات پارلمانی و غیره وضعیت پیشنهاد بودجه را متزلزل نموده بودجه های تمام وزارتخانه ها در مملکت فراسه عادتاً در ماههای سپتامبر و اکتبر یا نوامبر یعنی چهارده یا پانزده ماه قبل تهیه شده است (سال ماقبل سنه اخیریکه پیش از اشداء و اجرای بودجه واقع است) این است جدوایی از تاریخ پیشنهادهای قانون بودجه در سنوآت اخیره :

تاریخ تقدیم لائحہ بودجه بمجلس شورای ملی

بودجه	سنه	تاریخ	روز	ماه
۱۸۷۹	۱۸۸۰	۲۳	ژانویه	
۱۸۸۰	۱۸۸۱	۳۱	اکتبر	
۱۸۸۱	۱۷۸۱	۲۱	اکتبر	
۱۸۸۲	۱۸۸۳	۲۳	اکتبر	
۱۸۸۳	۱۸۸۴	۳	مارس	
۱۸۸۴	۱۸۸۵	۲۸	فوریه	

۱۸۸۵	مارس	۲۳	فوریه	۱۸۸۶	«	«
۱۸۸۶	«	۱۶	«	۱۸۸۷	«	«
۱۸۸۷	«	۲۲	«	۱۸۸۸	«	«
۱۸۸۸	ژوئن	۲۱	«	۱۸۸۹	«	«
۱۸۸۹	فوریه	۹	«	۱۸۹۰	«	«
۱۸۹۰	«	۲۲	«	۱۸۹۱	«	«

(بودجه ۱۸۹۲ در تاریخ ۱۷ فوریه ۱۸۹۲ پیشنهاد شده است)
 چنانچه وزیر مالیه عادتاً از تاریخ ماه ژانویه تا فوریه لایحه بودجه عمومی را بمجلس خواهد تقدیم نماید لازم است که ادارات مملکتی تهیه لوائح بودجه مخصوصی خود را از ماه اکتبر سال قبل بنمایند .

در اینجا سؤالی است که اگر مطابق معمول مجلسین بودجه را در اواخر سال تصدیق و تصویب مینمایند بچه مناسبت در پیشنهاد لایحه بودجه آنقدر تمجیل میشود ؟ باید گفت قداً بواسطه افراط در رعایت این موضوع مجلسین نیز همیشه این تعجیل وزیر مالیه را تقدیر نموده اند .

چنانکه صورت مجلس ها می بینیم که وزیر مالیه میگوید افتخار دارم از اینکه بودجه سنه . . . را بمجلس تقدیم نمایم (تحسین نمایندگان) در صورت مجلس های هر ساله نیز بدون تغییر این اسلوب مرقوم و مذکور است .

صرف نظر از تعارفات معمولی عادی چه دلیل جدی اسباب تحسین برای پیشنهاد بی موقع يك لایحه باید بشود که پیش بینی عایدات و مخارج آن اجباراً صحیح و قطعی نیست زیرا در مدت چهارده یا پانزده

ماه قبل از سنه مالیه و در همان دو ازده ماه اجرای بودجه چقدر وقایع سیاسی و تجارنی و مالیه ممکن است اساس وصول عایدات را متزلزل و تخمینات مخارج را تغییر دهد! چقدر از مالیها ممکن است کسر عمل حاصل نموده یا اتفاقاً اضافه بشود! چه احتیاجات و ضروریات جدیدی خواه از اثر اتفاقات خارجی خواه به مناسبت اوضاع داخلی ممکن است ایجاد شود یا بواسطه میل طبیعی پارلمان یا افراط و تفریط چه قوانین جدیدی ممکن است اسباب تعهداتی شود که پرداخت مبالغ آنها ناگزیر بر خلاف صرفه جوئی و چقدر امکان حقیقی دارد که آخرین موقع اجرای بودجه صرفه جوئیهای بشود که اظهار آنها قبلاً غیر ممکن بوده است.

بودجه در تشکیلات و تنظیمات مالیه فرانسه بواسطه این که بودجه مدتی قبل تهیه میشود هر نوع ثبات و استحکامی را در بر آوردها بر میدارد.

بعلاوه نه فقط هوش و ذکاوت تهیه کنندگان بودجه برای درک مطالب يك آئیه خیلی دوری کافی نیست بلکه سادگی آنها از تاریکی و مجهولیت اطلاعات آینده استفاده نموده و تمهیداً برای خود تصویری مینماید (نتیجه این ترتیب دو قسم افراط و تفریط را مخصوصاً نسبت بموازنه و تعادل بودجه که در فصول دیگر بحث خواهیم نمود در بر دارد).

(۱) اعتبارات اضافی.

(۲) زیاد تخمین نمودن عایدات.

اولاً اعتبارات اضافی - نظر باین که تخمین صحیح مخارج از مدتی قبل از موقع غیر ممکن است بنابراین این از عدم توانائی غیر قابل تردید

در تقلیل ارقام مخارج استفاده نموده و حق در خواست وجوه لازم را در آتیه بعنوان اعتبارات اضافی در موقع جریان مالیه برای خود محفوظ میدارد .

ثانیاً زیاد برآورد نمودن عایدات یعنی خوش بینی عمومی و اعتماد کورکورانه و تصورات در ازدیاد ثروت و ترقی مملکت تا موقعی که کسر عایدات از مبلغ برآورد شده این تصورات هووم وطن پرستانه را کشف و معلوم نماید .

چقدر از بودجه‌ها خصوصاً در اواخر دورهٔ دفاع پس از سنهٔ ۱۷۸۸ دبنده شده است که موازنه آنها روی کاغذ و به اسطه همین دو اسلحه مخرب یعنی زیاد برآورد نمودن عایدات و اعتبارات اضافی که نتیجهٔ بموقع تهیه نمودن آن بوده مبدل بکسر بودجه گردیده است .

برای چاره جوئی این اوضاع و نزدیک نمودن بار بوج تهیه بودجه بموقع اجرای آن اقدامات مختلفه ای که در فراسه شاه و ملرهی که از ممالک خارجه اتخاذ کرده اند اطلاعات مفیدین را مانعاً همیتارند (۱).

(۱) تهیه بودجه در قانون محاسبات عمومی ایران مطابق مواد ذیل است

ماده ۷ - همه ساله هر وزیری باید بودجه مخارج وزارتخانه خود را بری سه آتیه حاضر نموده در طرف سه ماه اول سال بوارت مالیه بدهد .

ماده ۸ - وزیر مالیه باید تمام این بودجه ها را در ملک مرکب جمع و بودجه عایدات را نیز بانها ضمیمه کرده بودجه کلی دولت را تکمیل و تنظیم نماید .

ماده ۹ - این بودجه از اوایل همه آخر سال بر حسب دستخطها وای

برای سال بعد پیشنهاد مجلس شورای ملی خواهد شد .

۲- لایحه تغییر سنه مالیه در ۱۸۱۹

مدتهاست واقصی که ما شرح دادیم طرف توجه بوده و اقدامات برای دفع آن بعمل آورده‌اند.

از همان موقع که بودجه‌ها مرتب شده یعنی از ابتدای رستوراسیون اشکاف بزرگی سمت به پیش بینیهای بودجه کشف شده است مسبودسر در ۱۸۱۹ در موقع تهیه بودجه در ماه زانویه این طور بیان مینماید: «از چنین موقع دور یعنی ۱۴ ماه فاصله پیش بینی در کار بیهوده و برآوردهای تخمینی هم غیر ممکن است حدودیکه برای هر يك از مخارج قرار داده شده خیالی و موهوم بوده است تقاضای وجود زیادی میشود از ترس اینکه مبادا در موقع عمل کسر حاصل شود.»

در موقعیکه مسیو دسر باین ترتیب نطق مینمود خود او را کابینه که او در آن عضویت داشت پیشنهادهایی برای علاج واقعه در تغییر تاریخ ابتدائی سنه مالیه مینمودند.

تغییر ابتدائی سنه مالیه عبارت از اینست سنه مالیه در عوض ماه راویه از ماه ژویه شروع شود.

در مملکت فرانسه از سنه ۱۷۸۹ سنه مالیه از اول زانویه شروع و در ۳۱ ماه دسامبر ختم میشود و این مطابق سنه معمولی آنجا است.

هیئت دولت مسیو دسر و بارن لوئی اینطور تقاضا مینمودند که بعدها راجع باهور مالیه در عوض دوازده ماه از زانویه تا دسامبر، دوازده ماه از ژویه تا ژون قبول شده بمعاة آخری سنه مالیه از اول ماه ژویه شروع و در ۳۰ ژون ختم شود.

شاید در ابتدای امر نسبت بنقطه نظریکه ما را مشغول نموده
فوائد این تغییر ملحوظ نشود. زیرا این طور تصور میشود که اگر
ابتدای سنه مالیه شش ماه عقب برده شود تهیه بودجه نیز ششماه عقب
رفته و فاصله این دو تاریخ تهیه و اجرای بودجه بحال اولی خواهد
ماند ولی حل مسئله قطعاً باین ترتیب بوده است: که تاریخ تهیه بودجه
عقب برده شده و همیشه بهمان حال سابق بوده و بنابراین در آینده اندکی
سنه مالیه را (که در ماه ژویه قرار داده شد) بموقع تهیه بودجه ششماه
تزدیکتر میکرد.

دوره اجلاسیه معمولی مجلسین که میتواند با فرصت نمایان شود
را مشغول کارهای مهمه نمایند همان دوره اجلاسیه زمستان است؛ چرا
این دوره معمولی عادی برطبق اصول پارلمانی فرانسه است بر خلاف در
نصف دیگر سال که بواسطه تعطیل و اشغالات فلاحتی منقطع میشود با
اشکالات فوق العاده ممکن است مراجعه امور ۱۹ نوکیاری، مطوعا، و
مسلسل اقدام شود.

این عقاید واضحاً از طرف باطنین دولت در محافل نمایندگان مای
در سنه ۱۸۱۹ بیان شده است. دلیلی ابتدای سنه مالیه ۱۸۱۹ خواهد
نمود؟ شما آقایان نمایندگان ملت بر طبق دستورالعمل و قاعده و اساس
عادی دوره اجلاسیه شما است و اگر این موقع ساختن باشد در فصل
زمستان باشد پس دیگر مخالفتی در آن نمی توان نمود و این فقط
موقعیست که سنه مالیه را تمس می نماید (مطوعا) در ۱۵ فوریه
(۱۸۱۹).

مسیو دو بلال توضیح میدهد که بوجه دلیل انعقاد دوره اجلاسیه
مجلسین در وسط سال ۴۰۰ سال ممکن است شش ماهه بگذرد (در صورتیکه

مجلسین برای ماه ژویه یا اوت دعوت و منعقد شوند. شما مهمترین اشخاصی که باید در آنجا حضور داشته باشند از مجلس خارج نموده‌اید و این اشخاص عبارت از مردمان صنعت کار و کارگر هستند که در آن موقع اشتغالانی دارند پس در این صورت نمایندگی مملکت فرانسه بدست سرمایه‌داران یا مأمورین دولتی یا بیکارهای پاریس خواهد افتاد. (۱۵ فوریه ۱۸۱۹).

«مجلسی که مرکب از ملاکنی که منازل آنها دور از پاریس است میباشد ممکن نیست تابستان یعنی فصلیکه موقع کارهای زراعت و فلاح است منعقد شود» (۱۲ فوریه ۱۸۱۹).

چندانکه مهمترین امور قوه مقننه در زمستان و بهار از ماه ژانویه تا ژویه انجام گرفته شود پس هنگام این ماههای (با اشتغال) پرزحمت است که پارلمان باید خود را مشغول کار اصلی و اساسی خود نماید و این کار اساسی را جمع بمراجعه و رأی در بودجه است.

همینکه بودجه در مدت این شش ماهه اول سال رأی داده شد بلافاصله سه ماهه برای اجرای آن از ابتدای ماه ژویه شروع میشود در صورتیکه لایحه پیشنهادی دوات را قبول شده تصور نمائیم بودجه بتوسط ادارات مرکزی مثل حاله در فصل پاییز تهیه شده فقط پارلمان در زمستان مطالعه و مذاقه نموده و در بهار رأی میدهد که این بودجه بلافاصله از اول ماه ژویه بموقع اجرا گذاشته میشود بطوری که فاصله مابین تهیه و اجرای آن که سابقاً پانزده ماه بود به نه ماه مبدل خواهد شد.

افتتاح سه ماهه مالی از ماه ژویه عبارت از کم نمودن شش ماه از فاصله حالیه و درزمینه وسیعی اصلاح نواقصی است که امروز تمام مردم

شکایت آنرا مینماید « مخصوصاً در مقدمه لایحه بودجه ۱۸۱۹ گفته میشود: اول ماه ژویه فقط از این نقطه نظر انتخاب شده است که کمترین فاصله ممکنه مابین پیشنهاد و اجرای بودجه وجود داشته باشد » (بیان مقدمه بارن لوی ۱۱ ژانویه ۱۸۱۹).

مهمذا لایحه پیشنهادی در دوره رستوراسیون با وجود مذاقحه شدیدی که از طرف دولت شد به مخالفت های سخت تری برخورد و اصل ۴۹ قانون اساسی نیز بهای. برای آن مطلب گردید زیرا قانون میگوید: « مالیات اراضی و املاک فقط برای یکسال تصویب میشود » چون بواسطه این تغییر ضروریات چتبن تقاضا منمود که برای دوره سال اول مالیات املاک و اراضی برای مدت هیجده ماه رأی داده شود عده از اعضاء مجلسین مخالفت و سعی در رد نمودن این فورم نمودند بدون اینکه مذاقحه دیگری نیز شده باشد.

با وجود این مطلب لایحه دولت با اکثریت کمی در مجلس نمایندگان ملی تصویب گردید ولی مجلس اعیان نقطه نظر را در نظر ظاهر عبارت ۱۹ و ۲۰ اساسی قرار داده و برطبق رأی کمیسیون خودشان پیشنهاد دولت را در تغییر ابتدای سنه مالیه با اکثریت ۹۳ رأی در مقابل ۵۴ رأی رد نموده (۴ مارس ۱۸۱۹) دوازده بعد از این واقعه یک دسته شصت نفری که جدیداً معین شده بودند در مجلس اعیان که بعدها مجلس اعطائتی شد بموافقت دولت اکثریتی تشکیل دادند ولی دیگر لایحه مر بوط سنه مالیه پیشنهاد نگردیده از دوره رستوراسیون تا این امام اخیره لایحه مربوط از دستور پارلمان فرانسه محو و ناپدید گردید

* ۳ - تواریخ ابتدای سنه مالیه در ممالک خارجه

در همین ایام تقریباً تمام ممالک خارجه بر خلاف فرانسه رفورم سنه مالیه را تحت مذاقه قرار داده و بموقع اجرا گذاردند .

اگرچه ایتالیا آخرین مملکتی است که باین صدد افتاد ولی نظر باینکه قانون گذاری او مربوط و متکی بسرمشق و نمونه ملل پیشقدم است ما مخصوصاً ایتالیا را ابتدا محل بحث قرار میدهیم .

مدتی بود که عقاید عمومی در ایتالیا فوائد تغییر زمان ابتدای سنه مالیه را در نظر میداشت « اعضای کمیسیون بودجه مجلس مثل سایر نمایندگان عادت تعطیل تابستان را داشته و در اواخر یائیز مراجعت نموده و با کمال عجله شروع بشور و تهیه راپورت های خود مینمایند برای علاج این وضعیت کافی خواهد بود که مثل انگلستان برخلاف فرانسه سنه مالیه را از اول ماه آوریل فروردین قرار داده باین ترتیب که سه ماه زمستان اول سال از ژانویه تا آخر مارس مخصوص مباحثات مفیده شده و مذاقه حقیقی و جدی بودجه تقریباً بلافاصله قبل از اجرای آن میشود (۲۹ نوامبر ۱۸۷۷) .

ایتالیا ابتدا نظر داشت که مطابق انگلستان تاریخ اول آوریل را برای سنه مالیه قبول نماید و بر طبق این عقیده لوایح دولتی نیز تهیه گردید .

مسیو مایگانی حتی اول ماه مارس را پیشنهاد نمود ولی بالاخره با تاریخ اول ژویه که کمیونهای دو مجلس هم آنرا ترجیح داده بودند موافق گردیده و قانون ۱۸۸۴ قطعاً این تاریخ را تصدیق و تصویب نمود * سنه مالیه از اول ماه ژویه شروع شده و در ۳۰ ماه ژون سال بعد ختم

میگردد (ماده ۲۳ قانون ۱۷ فوریه ۱۸۸۴).

اتصال اول ژانویه رابه ۳۰ ژون ۱۸۸۴ بوسیله ایجاد یک دوره فوق العاده شش ماهه اداره نمودند برای اولین مرتبه سنه مالیه ۱۸۸۵-۱۷۸۴ از اول ژویه ۱۸۸۴ افتتاح گردید.

نظر باینکه تهیه بودجه در ایتالیا مثل فرانسه فصل پائیز واقع میگردد فاصله حد اکثر مابین پیش بینی و برآوردهای بودجه ابتدای اجرای آن بیش از نه ماه نیست.

نمونه و سرمشق امریکا نیز تأثیری نسبت بقبول این تاریخ در ایتالیا نمود زیرا ممالک متحده امریکا سنه مالیه را از سنه ۱۸۴۴ ار اول ماه ژویه تا ۳۰ ژون قراردادها اند.

وزیر مالیه تهیه بودجه را نموده و نظریات خود را به کمیته دائمی مجلس نمایندگان در ماه دسامبر تقدیم میآورد بطوریکه فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه فقط هفت یا هشت ماه خواهد بود.

در مملکت پروس از سال ۱۸۷۷ بر طبق قانون ۲۹ فوریه ۱۸۷۶ سنه مالیه از اول ماه آوریل افتتاح میشود * از ابتدای آوریل ۱۸۷۷ سنه مالیه هر ساله از آوریل شروع و ۳۱ مارس خاتمه می یابد *.

از اول ژانویه تا ۳۱ مارس ۱۸۷۷ یک اعتبار سه ماهه بطور استثناء فوق العاده رأی داده شده و زیر مالیه هر ساله در ماه اکتبر و بهر شهاده مالیه خود رابه مجلس ملی تسلیم مینماید مثلاً برای سنه ۱۸۹۱ ۱۸۹۰ لایحه بودجه در ۱۶ ژانویه ۱۷۲۰ در ۱۰۰۰ شورای پروس مطرح شده است موافق این ترتیب مابین تهیه و اجرای بودجه بیش از سه ماه یا چهار ماه فاصله نیست بودجه ممالک امریکای شمالی و آلمان بر در

تحت همان قواعد مملکت پروس قرار داده شده است .

در انگلستان در قرن اخیر سنه مالیه ۲۹ سپتامبر شروع میگردد
از آن بیعد به پنجم ماه ژانویه مبدل گردید در سنه ۱۸۳۲ يك بودجه
ضمیمه اضافه سنه مالیه را تا پنجم آوریل تمدید نمود اما چون اغلب
ادارات مداومت در محاسبه قدیم مینمودند بی ترتیبی بزرگی تا سنه
۱۸۵۴ در امور مالیه وجود داشت در آنوقت تاریخ ۳۱ مارس با يك
قاعده عمومی و قطعی قبول گردیده و از تاریخ ۱۸۵۵ - ۱۸۵۴
تا کنون سنه مالیه انگلستان از اول ماه آوریل شروع و در ۳۱ مارس
ختم میشود .

تقریباً در ماه اکتبر هر سال تهیه ابتدائی بودجهها از طرف ادارات
وزارت خانههای مختلفه انجام میگردد در آن موقع متحد المال از طرف
خزانه داری وزارت خانه ها و ادارات دولتی را برای تنظیم و ترتیب
بر آورده های بودجه خودشان دعوت مینماید پیشنهاد های ادارات
مزبوره راجع بوزارت جنگ و بحریه مستقیماً بتوسط وزرای مربوطه
خود و راجع بسایر وزارت خانهها بتوسط خزانه داری در ماه فوریه به
مجلسین تقدیم میشود .

این ترتیبات و فواصلی که تا حال برای انگلستان گفته شد با
مقررات ممالک سابق الذکر کمتر تفاوت دارد ولی از توضیح آتی خواهیم
دانست که تخمینات بودجه عایدات و مخارج انگلستان دارای اطمینان
صحت استثنائی است .

پیشنهاد بودجه از طرف وزیر مالیه یا بطور صحیح توضیحات کل
تخمینات عایدات و مخارج انگلستان مثل سایر ممالک اروپا يك سال یا شش
ماه قبل از افتتاح سنه مالیه واقع نمیشود بلکه بلافاصله قبل از افتتاح سنه

مالیه غالباً روز دوم سال مالیه وزیر مالیه تضمینات قطعی خود را در مجلس تشریح و توضیح مینماید .
تواریخ توضیحات و بیاناتیکه در چندین سال راجع به بودجه انگلستان وزیر مالیه نموده است .

۱۸۸۵	۳۰	آوریل	۱۸۸۵ - ۱۸۸۶	بودجه
۱۸۸۷	۳۱	«	۱۸۸۷ - ۱۸۸۸	«
۱۸۸۸	۲۶	مارس	۱۷۸۸ - ۱۸۸۹	«
۱۸۸۹	۱۵	آوریل	۱۸۸۹ - ۱۸۹۰	«
۱۸۹۰	۱۷	«	۱۸۹۰ - ۱۸۹۱	«
۱۸۹۱	۲۳	«	۱۸۹۱ - ۱۸۹۲	«

داین ترتیب فقط چند روز قبل از افتتاح سنه مالیه در انبار اوقات در همان اوایل ماه ابتدای سنه مالیه چاره وزیر مالیه بودجه خود را تعیین مینماید تضمینات وزیر مالیه با طرز مذکوره در حقیقت با توافق و اتفاقات آینده مطابق است وزیر مالیه آیه را پیشگوئی کرده با آنرا مشاهده میکنند در موقعی که او حرف میزند عملیاتی که ارهاوم بودجه شامل آنهاست شروع بجریان نموده اند و سنه مالیه یا شروع شده یا در شرف افتتاح است .

از آنوقت وزیر مالیه در يك زمینه معین و ناشی حرکت کرده و عفتی برای او رخ نموده . بودجه نفیسات اصلی و ابتدائی خود را نا اختتام سال تقریباً محفوظ خواهد داشت و چون اساس آن خارج از تصورات و خیالات موهومه بلکه بر منهای حقیقت بر قرار شده است بشابراین تقاضای اعتبارات اضافی افزایش موهومی با ادوات مالیه را سه را تا این سنه اخیر سرنگون نموده در چندین سال باطلی و سردی خواهد

داشت و این تقاضاها در همچو بودجه غیر قابل عفو و اعتذار و در حقیقت دیده هم نمیشود .

بطور خلاصه ممالک متحده امریکادر ۱۸۴۴ انگلستان ۱۸۵۵ پروس ۱۸۷۷ ایتالیا ۱۸۸۴ تاریخ اول ژانویه را متروک و بجای آن تواریخ اول آوریل و اول ژویه را قبول نموده اند در این تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه در تمام ممالک دارای قانون اساسی فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه را کاملاً مختصر و بسیاری از ممالک موفق گردیده اند این فاصله را برای شش ماه یا سه ماه فقط محدود نمایند و حتی چنانچه دیده شد در انگلستان موقع تعیین تخمینات مالیه صحیحاً مصادف و مقارن ابتدای سنه مالیه است .

کثرت و اهمیت این نمونه و سرمشقها قابل تفکر و تأمل است . چنانچه رفورم بیسنهادی ۱۶۱۹ قبول شده بود میدیدیم که نظریات فرانسه بر تمام ممالک دیگر تقدم داشت و در صورتیکه اگر امروزه هم تصمیم نموده و فوراً ترتیب خود را تغییر بدهد فرانسه جزء آخرین ممالک محسوب میشود . باز مابین طرفداران سال معمولی تقویم عده معدودی از ممالک با فرانسه باقیمانده اند که مهمترین آنها انگلیس ، اطریش و مجارستان است .

* چهارم لایحه جدید تغییر سنه مالیه که در فرانسه

در ۱۸۸۸ رد گردیده است

قبلا در سنه ۱۸۸۲ مخبر بودجه ۱۸۸۳ مسیه ریو این خیال تغییر تاریخ را تأیید و سفارش مینمود (راپرت اول ژویه ۱۸۸۲) وزیر

مالیه وقت لئون سای فقط اکتفا باین جواب نمود * در حقیقت ممکن است از اینکه فاصله زیادی مابین تهیه و رأی در بودجه وجود نداشته باشد فایده مترتب باشد و باید در سند برآمد چندینجه ممکن شود موقع افتتاح سنه مالیه تغییر داده شود مع هذا من تصور نمیکنم نتیجه این تغییر يك اصلاح بزرگی را شامل شود * (مجلس نمایندگان ملی ۲۶ ژوئیه ۱۸۸۲) .

این موضوع مسکوت ماند اما در سنه ۱۸۸۸ يك لایحه رسمی * راجع به تغییر موقع شروع سنه مالیه * از طرف مسیو پیترال وزیر مالیه پیشنهاد گردید (جلسه ۲۴ آوریل ۱۸۸۸) مقصود از این لایحه تبدیل ابتدای سنه مالیه از اول ماه ژانویه به اول ماه ژوئیه بود .

دلایل وزیر مالیه در مقدمه لایحه و در علمی های معقول آن همان چیز هائی بود که راجع به لایحه سنه ۱۸۱۹ سابقاً ذکر شده است .

اصل مقصود همیشه این بوده است که موقع تهیه قانون مالیه بموقع اجرای آن هر قدر ممکن است نزدیک باشد برای این مقصود لایحه بودجه که فی الساق تقریباً در ماه ژانویه امضا و تصویب گردید ولی پارلمان در همان موقع بلافاصله شروع مذاقه و مراحله بودجه نموده و از اوقات دوره اجلاس بهر اشغال زمستان و بهار خود را مخصوص باین مطالب می نمود و همچنین اینکه رأی داده میشد احدی بودجه از اول ماه ژوئیه شروع میکردند

فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه باین ترتیب در میان شرایط سنه ۱۸۱۹ بعد اقل هشت یا ده ماه میسر میشد و در بعضی موارد وزیر مالیه در

مجلس نمایندگان ملی ژون ۱۸۸۸ : « همچو تصور می نمائیم که نتیجه این اقدام از یک طرف تهیه بودجه را بموقع اجرای آن نزدیک نموده و از طرف دیگر به تعیین تخمینات صحیح تری موفق خواهیم شد . »

بطوریکه ملاحظه میشود در هر موقع همان دلایل یعنی عدم صحت برآوردهای ابتدائی و فاصله زیاد مابین تهیه بودجه و اجرای آن سبب پیشنهاد اصلاح تاریخ سنه مالیه گردیده است .

مجلس شورای ملی مثل سنه ۱۸۱۹ در اول ژون ۱۸۸۸ با کثرت ۲۸۷ رأی بر خلاف ۲۲۸ رأی لایحه دولت را تصویب نمود اما سنا بر طبق رویه و سر مشق مجلس اعیان سابق یک عقیده مخالفی اظهار داشت .

کمیسیون سنا بدستگیری مسیو لئون سالی تصمیماتی برخلاف این رفورم گرفته و قو، مولهائی در رد او پیشنهاد کرد در نتیجه مجلس سنا در ۱۲ ژون ۱۸۸۸ پس از یک شور مختصر بابلند کردن دست بدون رأی باورقه ورود در شور موادرا استتکاف نمود .

ایراداتی که به مخالفت این لایحه ذکر کردید بعقیده ما در درجه دویم اهمیت واقع بود هیچکس در معایب اوضاع حاضره و لزوم علاج آن انکاری نداشته همه قبول داشتند که تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه به پارلمان اجازه خواهد داد که زودتر و بموقعتر کار کند فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه مختصر تر گردیده برآوردها اروری اطمینان کاملی نسبت بمنافع موازنه بودجه برقرار میشوند و این اصل اساسی و موضوع پیشنهاد بود که نظر مخالفی نداشت .

اما مخالفین لایحه بنظریات دیگری اندامینمودند . مثلاً خاطر نشان

میکردند اگر تاریخ ابتدای سده مالیه در ادوار زویه قرار داده شود توافق دوره اجرای بودجه مملکتی و دوره اجرای بودجه های اربانی و ولایتی و شهری از میان برداشته میشود از طرف دیگر نسبت مالیاتهای مستقیم نظر به ترتیب تقسیم آنها چون ممکن نیست اوا. ۱۰ به به ۳۰ ژردن مبدل شود ناچار برای آنها باید همان ترتیب قدیم اوا. ۱۰ ز اویه به ۳۱ دسامبر را محفوظ داشت وزیر مالیه نیز این مطلب را تصدیق و شخصاً در مواد مختلفه لایحه خود تصریح نموده است از آن به ما وحدت تاریخ در بودجه های فرانسه از میان میرود * مخصوصاً در مورد مالیه يك اهمیت فوق العاده وحدت تاریخ به دجه داده یعنی تاریخ داشت که تمام عایدات و مخارج بودجه از يك تاریخ شروع و در يك تاریخ خاتمه یابد .

نطق سسیو ائون سای اسپاه سما د ۱۲ ژوئن ۱۸۸۸ * در مملکت فرانسه وحدت تاریخ را همیشه خواسته اند * در ژوئن ۱۷۸۹ این وحدت تاریخ را فرانسه عطا نموده و در سال ۱۸۰۰ همچه تصور مینماید که باید آنرا محفوظ دارد . واضح است که شده از بودجه های محلی فقط راجع به بودجه مملکت نزد وزارت تاریخ معاینه و مفاسد بزرگی را خواهد داشت *

یکی بودن تاریخ امر مهمی است که ما باید از آن استفاده کنیم خود را از این موضوع دور نمائیم . وزیر مالیه فقط اظهار می دارد که ایشان اهمیت فوق العاده به وحدت تاریخ معنی میدهد اما بنظر ما (مقصود مجلس سنا است) این اظهار را . . . کسی با دلیل کافی نموده و با وضعیات ممالک خارجه مطابقت میکند . کسی که این وقت می بر او گذاشت . *

بعلاوه دلیل آوردن که نسبت باغلب وزارت خاها مخصوصاً وزارت
فوائد عامه و جنگ موقع اجرای بودجه و انجام عملیات بکلی
منافی با دوره جدید سنه مالیه خواهد بود زیرا مهندسين از
اعتباراتی که در اول ماه ژويه باختيار آنها واگذار میشود چه مصرفی
خواهند کرد .

پس از این که بودجه رأی داده شد موقعی که لازم است با
اشخاص متفرقه قرار دادها ختم و خرید اشیاء لازمه شود دفعه بموقعی
منجر میشود که فصل بد بمیان آمده و در آن وقت کار خانجات
مسدود و امورات در حال تعطیل است ولی سال معمول بالعکس اجازه
میدهد که در فصل زمستان تهیه مواد گردیده و از روز اول بهار شروع
بکار شود .

بالاخره مخبر سنا تقاضا نمود که در لایحه بیشتر مذاقه شده و
بهتر این است که لایحه مزبوره مجدداً بکار تن بر گردد زیرا از کار تن
بیموقع خارج شده است : « اینطور مطلب را امروز ختم کنیم : هیچ
کاری نکنیم . زیرا که لایحه پیشنهادی شما هم چیزی نیست .

• ۵ - يك دوازدهم در باژيك

با عدم تغییر ابتدای سنه مالیه فقط وسیله که نسبت بنزد يك بودن
موقع تهیه بودجه بموقع اجرای آن برای فرانسه باقی است طرز اعتبارات
موقتی ماهیانه بلژيك خواهد بود .

بلژيك سنه مالیه را از ابتدای ژانویه به ۳۱ دسامبر محفوظ و
معمول داشته ولی برای اصلاح اشکالات این تعیین تاریخ یکدوازدهم را
در ترتیب مالیه خود مرتباً داخل و قبول نموده است .

معلوم نمایند .

* ۶- لزوم نزدیک نمودن بر آورد ماهه معاملات واقعی

بطور خلاصه نسبت بتاریخ تهیه بودجه میتوان گفت که (به معنای حقیقی کلمه) بودجه وجود دارد یا وجود ندارد .
بودجه ای که در مدت زیادی قبل از موقع عمل آن تهیه شده باشد عبارت از يك فهرست بیمصرف بزرگی است که در ضمن آن بطور آزادی خبطهای عمدی یا سهوی واقع میشود در حقیقت این بودجه اجازه دریافت عایدات و پرداخت مخارج را نداده بلکه بزحمت يك برآوردهای تقریبی را تعیین مینماید

بالمعکس بودجه ای که بموقع تهیه شود انتظام دهنده وصول عایدات و منظم کننده مصرف اعتبارات است تقسیمات تغییر ناپذیرش به حواله دهندگان و مأمورین مالیه حکمفرما و اقتدارش بطور مؤثری در مدت جریان اجرای خدمات در تمام تشکیلات اداری مستولی است .

مهالسی که رای دارا بودن چنین بودجه در مقابل اشکالات تغییر يك تاریخ ار میدان د رفته اند استحقاقاً بخود سريك میگویند .

فصل پنجم

دوره عمل مالیه و سمنه مالیه

۱- اول - دوره عمل مالیه توضیح دوره عمل سه مالیه را مشخص کرده و پس از ختم سمنه بر اصولی را که سه مالیه مربوط است به حساب و کنترل مینماید منافع دوره های عمل دوره های عمل و سمنه ایجاد و سمنه را کلاه گرفته بوده و قابل مقایسه و مطابقت با یکدیگر هستند .

۲- دوم - اشکالات تاریخی دوره های عمل . در انجام کارها طرز دوره عمل اسباب احواط و تفریط های زیاد شده است . سمنه مالیه پیچیده ترسیده است . تمام اندازان بوسه دار برای تهیه سمنه های سمنه سمنه طلبکاران دوره سمنه بیکه کسر پیدا می کند سمنه سمنه .

۳- سوم - تالی بنی اندامه و اجزای در تشکیل محاسبات دوره عمل . در فورم ۱۸۸۹ . دوام تاخیر محاسبات اشکالات اتصال ممالا .

۴- چهارم - محاسبات سه مالیه معاملات محاسبات دوره عمل است . مفادیم و مضار محاسبات بطور سه مالیه . این ترتیب در ممکن است در عملی ملاحظه و تفریط باز نماید . معاملات بطور سه مالیه کامل بوده و این امور با سرعت میگذرد . فواید سرعت در عمل دایل بوده است که اگر کسی از این

و تمام تجارتخانه های دنیا این تردسرا قبول خودمانه . شرح و توضیح سمنه در انگلستان و ایتالیا قبول شده است .

۵- پنجم - در فرانسه بواسطه طریقه در ۱۸۶۹ . و سمنه در او پیشهاد شده بود ممکن بود در سمنه باک برسد جامع الاطراف داده شود . در عمل برای تهیه و کنترل سمنه ها بطوری لازم است که علاوه بر این روز محاسبات بطرز سمنه در اصول مالیه سمنه جاری خواهد گردید .

❁ اول - دوره عمل مالیه و معامله سنواتی - توضیحات

دوره عمل سابقاً ذکر شده و بعدها نیز غالباً ذکر از دوره عمل خواهد شد بهتر این است از ابتدا در این موضوع دقت لازم بشود بدون اینکه قبلاً از سنه مالیه صحبت نمائیم توضیح دوره عمل غیر ممکن است زیرا دوره عمل مربوط بسنه مالیه و تشخیص دهنده آن است (۱) برای محدود نمودن و مرتب کردن کلیه معاملات تقریباً بطور عموم ایام سالیانه قبول شده است. در حقیقت عایدات و مخارج عمومی مثل عایدات و مخارج خصوصی اشخاص غیر ممکن است لاعلی التعمین بدون بسته شدن حساب دائماً در جریان باشد جریان دائمی را از یک دست گرفتن و از دست دیگر خرج نمودن مثل شخص متلفی است که حقیقت وضعیت خود را میخواهد از نظر شخصی خود هم پنهان نماید

برخلاف همینکه حساب عایدات و مخارج در یک تاریخ بسته شود جمع بندی و خلاصه نمودن و مطابقه اینها نیز در آخر یک مدتی بوده بالاخره معاملات معلوم و نتایج آنها مفهوم است و میتوان این عملیات را یک وضعیت مرتب با فکری تصور نمود.

چون عایدات و مخارج هر ساله را عملاً نمیتوان در حدود همان سال با انجام رسانید و غالباً این عایدات و مخارج بسال بعد تجاوز مینماید

(۱) - دوره عمل عبارت از مدتی است که قانون برای جریان معاملات

بودجه یک سنه مالیه معین مینماید. مدت مزبوره برای تشخیص و حواله مطالبات داتین دولت تا روز آخر ماه سوم سال بعد است و برای ختم اعمال دایر بدریافت عایدات و پرداخت مخارج تا روز آخر سال بعد است (ماده دویم قانون

محاسبات عمومی ایران) مورخه ۲۱ صفر ۱۳۲۹ قمری

میبايستى متوسل بطرزى محاسبه مخصوص گردید که وسیله آن تمامه مالانیه
حقاً مربوط بیک دوره هستند در جهت تک ترتیب جامعی در دست شود و
بهمین مناسبت و مقصود است که نسبت بسنه ماهه در تمامه
اصافه رسمیه میشود

یک موضوع معمولی را برای مثال مگوئیم. فرضی که یک
شخص دارائی خود را اداره نموده میباشد اما کار او در خصوص
خود را برای مرمت و تجدید اتانزه اما کار او در خصوص
تاجر فرش یا مثل سایر یا اشخاص دیگر نموده پس در تمامه
شده است متعهدین کارهای خود را تمامه و کار او را تمامه
اتمام سال د اوایل سال بعد بخوبی نموده و در تمامه و در تمامه
ما تاخیر شخص مربوط محل امدائی او را در تمامه و در تمامه
است دست نمیرد

پس از انجام کار هم بعضی اوقات کار او در تمامه و در تمامه
حساب نموده مالانیه هم مالانیه و در تمامه و در تمامه
هم برای رسائی بحساب کار او در تمامه و در تمامه
ماه بعد از انصای او در تمامه و در تمامه
همها اضراب این همه رخ از تمامه و در تمامه و در تمامه
کار آمدن او طرف سفارش نموده اما کار او در تمامه و در تمامه
ده تری هم آن است اما این همه و در تمامه و در تمامه
قرار داد نمود که تا تمامه و در تمامه و در تمامه
مدت دیگری بعد از تمامه و در تمامه و در تمامه
پرداخت شود

والب هم پس از اتمام کار او در تمامه و در تمامه

ببندد مجبور است منتظر بشود تا اغلا - از کارهای شروع شده با تمام رسیده و بالاخره کلیه معاملاتیکه واقع شده رسیدگی و پرداخت شود در این صورت بنام دوره عمل‌زمانی را معلوم مینمایند که تضمین‌سنه مالیه يك مدت اضافی برای تسویه معاملات و محاسبات دارا باشد .

بمناسبت تمام نمودن کارهای تعهد شده و تهریب محاسبات و صدور حوالجات مخارج با پرداخت آنها و دریافت عایدات کم با بیش مدتی اضافه از سنه مالیه معلوم و مقرر شده است .

با يك نظر عمومی دوره عمل عبارت از تمدیدسنه مالیه و مهلت اضافه برای جمع آوری نتایج قطعی معاملات آن سال خواهد بود .

سنه مالیه و دوره عمل امورات یکدیگر را تکمیل مینمایند .

دوره عمل پس از ۳۱ ماه دسامبر در عملیاتیکه حقا متعلق سنه مالیه است دخالت نموده و آن امور را مربوط بآن سال مینماید . دوره عمل معاملات سال گذشته را تسویه نموده و عملیات حاله و گذشته آن سال را بچسب مینماید . ماده چهارم نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ مکتوبید « دوره

عمل عبارت از زمان اجرای معاملات يك بودجه است . » کمیسیون

مأهور مراجعه نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ شرح دیل را بعوض ماده قدیم

پیشنهاد نمود : « دوره عمل مجموع مشاعل و معاملات و حقوق بکسال

است . » دوره عمل تمام جهات سنه مالیه را در دست گرفته و مرتباً کلیه

عملیات آن دوره را جمع آوری نموده و برای انجام آن يك زمان

اضافه را از ابتدای سنه بعد تقاضا مینماید نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲

در ماده دیگر میگوید . « ماده ۶ خدمت انجام شده و حقوق ناته از اول

ژاویه تا ۳۱ دسامبر سال فقط متعلق بدوره عملی خواهد بود که دارای

اسم همانسال است . » قانون ۲۵ ژاویه ۱۸۸۹ دوره عمل را موافق همین

نظر بیان مینماید: ماده اول حقوق ناشی و خدمت است ایجاد شده از ول
ژانویه تا ۳۱ دسامبر سالیکه اسم خود را به یک درجه میدهد و بعد از آن
به دوره عمل آن بودجه خواهد بود.

فورمول پیشنهادی که بیون مراجعه به نظامنامه ۱۵۰۰۰۰۰۰۰۰
شد محتاج بشکمل و بنظر توضیح دوره عمل را تا ۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰
داد: دوره عمل مجموع مشاغل و حقوق مراجعه به یک سال
است که در حدود ازمینه قوه نهی اضافی بر اشغال آن سال است
نقطه مقابل حتی مخزن در زمان معاملات سالانه است.

مطابق ماده سوم نظامنامه ۱۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰
املیات یک ماهه در سال بود و واحد در هر یک سال به واحد شهرت است
نسبت به محاسبات معاملات به واحد است
یا مهلت اضافه شده ندارد شریک و واحد در هر یک سال
طرز محاسبات معاملات مادی به واحد است
وضعیت صندوق دارد

اداره نام محاسبه نام موجودی به واحد است
است پس از آن معاملات جاریه نام در هر یک سال است
مخارج مرتباً درج گردند آخرین نام به واحد است
را معلوم مینماید.

در شروع عمل موجودی سهوی معین درجه به واحد است
مبالغ دریافت و چه حاصل شرح به واحد است
موجود باشد.

یک چین محاسبی به واحد است که در هر یک سال
راحت مینماید.

هر مطلب در این محاسبه واضح و غیر قابل انکار است
 یاد داشت ها محدود به بیان عملیات مادی دریافت عایدات و پرداخت
 مخارج است .

در شکل محاسبات بطرز مامالائی وجود دارد حساب معاملات
 سالیانه و - حساب معاملات شخصی . ترتیب اول شامل معاملات واقعه
 از روز اول سال تا روز آخر سال است در صورتی که یک رئیس
 مالیه بدون فاصله تمام این مدت را اداره نموده باشد . ترتیب دوم شامل
 آن قسمت است که رئیس مالیه مشغول خدمت بوده و در این سال
 بواسطه تعمیر ، مأموریت ، عزل ، تقاعد ، فوت و غیره آن مأمور از کار
 خارج شده باشد

در صورت اخیر بهر اداره مأمور تغییر نموده باشد بهمان نسبت
 محاسبات جداگانه تشکیل شده است .

هر اداره نسبت به محاسبات داخلی طرز محاسبات مامالائی را
 ترجیح میدهد زیرا نقطه نظر اداره و موافقت مابین دفاتر محاسباتی و
 صندوق است .

امام و عمیده موضوع مرتب نمودن مدنت عمومی و موازنه بودجهها
 و مایسه عایدات و مخارج مملکتی است به آنها باید معلوم نمود که آیا
 پیشکاران و امنای مالیه مطابق ارقام موجودی دفاتر عین ممالغ را در
 صندوقهای خود موجود دارند بلکه باید منابع عایدات و تعهدات هر بودجه
 را فهمیده مجموع عوایدی که در مقابل مصارف عمومی تخصیص داده
 شده است دانسته شود .

برای فهمیدن این موضوع ممکن نیست تاریخ رور آخر سال قانع
 گردید بلکه بایستی خارج از حدود خاتمه سال در صدد تجسس اصول

معاملاتی برآمد که حقیقتاً متعلق به آن سال است تا معاملات را بجهت
به آن سال مفروق گردیده و بدوره حقیقی بودجه خود متعلق شود. و
بهین مناسبت محاسبات بطور دوره عمل فقط همان است که مقصود
نایل شود.

محاسبات بطور دوره عمل تا ماه دوم است
اول این طرز انکشاف نیست و تشخیص و حساب آن تا ماه دوم
او است.

تأیید و ضمیات بودجه را همان محاسبه آنرا بکار برده
اگر مجموع زیادات و منخارج بودجه در هر سال
یک تقدیم و تأخیر چند دوره در ثبت دولت است
سالیانه را بخطر نشاند. مثلاً فلان سال دیدیم بودجه مندرج
زیرا که حوالجات و راحت مجارح از وی بجا نماند
دیگر مشاهده میشود که باین دلیل بودجه در سال
عمداً با سهو آفات فائزات مهم و نیز سهو یا در
تعمیر آماده است.

با این ترتیب محاسبه آن بودجه در هر سال
موهوم خواهد بود.

محاسبات دوره عمل در هر سال
و ضمیات حقیقی را با حساب
قابل مطلقه و معیار آنرا بکار

دویم - افراط و تفریط در بخشهای دیگر در هر سال

در مقابل منافع اصولی در هر سال

بنظر می آید: ابتدا معایب تاریخی که یاد آوری آنها مفیدولو اینسکه
 تصور میشود مجدداً تولید شود پس از آن معایب اشکالات کنونی .
 از مد نظر تاریخ ترتیب و رد عمل سابقاً نسبت به معاملات مالیه قابل استفاده های
 مرسوم بوده است اولاً وسیله بوده است که چندین سال تفریق محاسبات
 قطعی سنوات ماضیه را در بونه اجمال گدا، ده و بنابر این اغلب اعمال
 مهم باعیر مهمی را مستور ندارد تا نایب مدوات و رست ممداد که مشاعل را
 زیاد و ماس اشخاص نسیم نموده با بفروشد به بهانه آنکه دوره های
 عمل بهر از یکدیگر جدا و تفکیک شود اختراعی نموده و هر دوره را
 بمأمورین محاسبی مفسر دهند . بک تحصیلدار مخصوص سنوات چفت
 و یک تحصیلدار دیگری برای سنوات طاق تعیین مینموندند .

برای خدمات ۲۰۴ حوزه عایدات مالیاتی پانصد نفر صاحب مسند
 که دو سال یکمرتبه و سه سال یکمرتبه نوبت آنها بود ایجاد شده بود
 بنابر این دو مقابل عده لازمه مأمورین استخدام میشده است این تغییر
 مأمورین سبب زحمت فوق العاده مالیات دهندگان بود . تحصیلداری
 ده از خدمت خارج می شد با تحصیلدار جدیدالورود رقابت داشته و هر یک
 نفع خود جیب مالیات دهندگان را خالی و بدعت مالیات دهندگان
 همیشه دچار فشار های متوالی تحصیلداران بودند . مباشرین و ارباب دارها
 یکی بعد دیگری منصوب یکی مطالبه مالیات عمده افتاده را نموده
 دیگری مالیات سنه جاری را خواسته هر یک از مأمورین بابت سالی که
 مربوط بخود میدانست اثاثیه مالیات دهنده را ضبط و در سر این موضوع
 با یکدیگر منازعه و منافسه مینمودند و قایع اسف انگیز این رقابتهای
 حربهانه توسط مصنفین مالیه وقت مفصلاً شرح داده شده است .

تورگو ازر ۱۷۷۰ اقدام در حذف مشعل قدیمه تحصیلداران مالیاتی

که بطور متناوب در ساله یا سه ساله وجود داشته باشد. اگر این دوره
را به نقاطیکه هنوز شامل نشده بود بسط دادیم. از آنجا که
جانشین او مجدداً تحصیل این قدیمه را برقرار و آنجا که سرر میکیاک
دوره عملیاتیانه کرده اند. بعد از آن را دومین دوره بود.

در ازمنه قدیمه حتی در ابتدای قرن سیم در هند استفاده
نموده به طایف کوران و نوات میگوشتند. طایفه‌های هند و سیاهان
و از آن دوره عملیاتی که در هند و پاکستان و ایران و در هند و
را داشته باشید. برای قایل به هند و سیاهان و سیاهان و سیاهان
اطهارات موهوم. اما آن در اینها که در اینها که در اینها که در
همیشه وجود با آن دوره در تمام هند و پاکستان و سیاهان و
میگردید.

محاسبات جدید در این مورد که در دوره اول
بسمت مطالعات هند و پاکستان و سیاهان و سیاهان و سیاهان
انتظار جواب دادند. در هند و سیاهان و سیاهان و سیاهان
و جوی از این سیاهان و سیاهان و سیاهان و سیاهان و سیاهان
مطالعه میانی.

بعد از وی در هند و سیاهان و سیاهان و سیاهان و سیاهان
نموذج قلمی بر اینها که در اینها که در اینها که در اینها که در
اولیاد دادند. برای اینها که در اینها که در اینها که در اینها که در
د سه ۱۸۱۳ همین هند و سیاهان و سیاهان و سیاهان و سیاهان
۱۸۱۱ نمود.

دوره اول در اینها که در اینها که در اینها که در اینها که در
گردیده و بهاء در آن و سیاهان و سیاهان و سیاهان و سیاهان
اد

تخصیص‌یافتن مالیاتی یا منظره های هر يك با سختی و تشدد مطالبه
 مالیات سالهای گذشته را نموده یا این که حالت طلبکاران بدسخت دولت
 درآمد نظر محاسب میگردید که بپاره ده از صندوقهای خنای مطالبه طلب
 خود را میسر کند

در ابتدای دو دهه رستراسیون و توسعه فورم کاملی از اصول دوره
 سال سبب مراجعه طولانی در مجلسین و جرایم گردید

اساءه رفه راقی امام حالت اضطراب آمیز خود را امروزه
 از دست داده است زیرا بحمد خدا ان دو ساله و سه ساله دیگر وجود
 نداشته برقی محاسبان و سرانجام باید نام او را بشیم
 ذمیر که با هزاران کلاه داشت و این فراموشی و نسیان فقط تاریخی
 خواهد ماند

سوم - تاخیر ضروری عملیات که در طرز دوره عمل وجود دارد

در این مورد نیز باید توجه داشت که در تعیین محاسبات
 سنوات و ... و ... و ... و ... و ... و ... و ...
 در صورتی که در صورتی که در صورتی که در صورتی که در صورتی که
 این نوعی از محاسبان و سرانجام باید نام او را بشیم
 هیچ سالی از او ... و ... و ... و ... و ... و ... و ...
 در این مورد نیز باید توجه داشت که در تعیین محاسبات
 سنوات و ... و ... و ... و ... و ... و ... و ...
 در صورتی که در صورتی که در صورتی که در صورتی که در صورتی که
 این نوعی از محاسبان و سرانجام باید نام او را بشیم
 هیچ سالی از او ... و ... و ... و ... و ... و ... و ...

قروض قبل از دوره انقلاب را مینمایم.

نظامنامه ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ بعد از آن، اصلاح این شئ را نموده و چنانکه بعد، بحث خواهد شد، راجع خانه ۱۰۰۰۰۰ ریالی نمود. این اقدام همین نظر مرو، زمان را ۱۸۲۵ - ۱۸۲۰ بود، در نظر داشت. برقرار نمود و نسبت به بودجه اراضی، مهمه است و او را در نتیجه نظر تأخیر که مورد بحث است این اقدام، در ۱۸۲۵ - ۱۸۲۰ در وقت اقدام، تکلیفی رفع آن نمود.

تأخیر در خدمت حربه لایحه بی اساس بود و در وقت بود و در معینه در نظامنامه، ای اساسی است و در ۱۸۲۵ - ۱۸۲۰ در وقت بود و در است که تأخیر معاملات، در دوره سال ۱۸۲۵ - ۱۸۲۰ بود.

موضوع - قانون ۱۸۳۶ لایحه، بر این بود که در تمام طول سال سوم دوره ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در مجلسین به نام نبود، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ لایحه تقریب بودجه منتهی در اقدام، در ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در مجلسین به نام است که پس از خاتمه دوره، با افتتاح مجلس، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود. او به سال سوم در مجلس، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود. سالیانه معاملات آن سال، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود. آن سال، در پارلمان، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود.

چهارم - محاسبات سالانه در انگلستان و ایتالیا

مخصوصاً راجع به سال ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود. همسایگان فرانسه، انگلستان و ایتالیا، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود. مثل ایتالیا، طرز و برین، در وقت ۱۸۳۶ - ۱۸۳۵ در وقت بود. را قبول نمودند.

در انگلستان مالی که از اول ماه آوریل تا ۳۱ مارس (سنه مالی انگلیس) از خزانة عمومی خارج میشود بودجه سالیانه را تشکیل میدهد.

محاسبات و بودجه ها عبارت از عملیات مادی است که در این دوازده ماه بدون هیچ تمدید مدتی جریان داشته و عمل شده است. دوره مالی در انگلستان وجود نداشته و تمام مطالبی را که در این محسوس بیان نمودیم در این ممالک موضوع ندارد.

در بدو نظر ایجاد این ترتیب محاسبات در بودجه يك ممالک در يك نریب حتی خطرناك است.

قبلاً متذکر شده ایم که محاسبات و دانستن وضعیت بودجه با مدرک و کاملی بدون طرز دوره عمل غیر ممکن و در فایده مهم را طرز محاسبات دوره عمل در برداشت: حقیقت در ارقام و مطابقت ارقام یکسال با سال دیگر.

چگونه انگلستان با طرز محاسبات سالیانه راضی میشود که خود را از چنین منافعی محروم ندارد؟ محاسبات بودجه انگلستان که فقط از يك تاریخ به تاریخ معین دیگر معین گردید آیا دری برای افراط و تفریط باز نمی ماند؟

آیا ویران نمیتوانند برای ملاحظه حال خود در روزهای آخر سال پرداخت چند فقره مخارج عمده را بعهده ناخر انداخته و به بودجه سینه جاری مساعدت نمایند؟ آیا وزیر مالی میتواند عایدات سال آتی را به نفع بودجه سال جاری نزول نماید؟

يك تغییر موفع ثبت حوالجات يك تقدیم و تأخیر چند روزه کار از طرف بعضی از زمامداران امور مالیه برای تغییر وضعیت بودجه کافی

اولاً مدت زمانی است که محاسبات بطور دوره عمل معمول به تشایلات
مالیه فرانسه بوده . ثانیاً اخلاق پارلمان فرانسه که کمتر از اخلاق
پارلمانی انگلستان آشنا و عادی باین مسائل است بجلو گیری از
از نقل و انتقال مغرضانه مخارج بسال بعد و مساعد گرفتن های
قبل از موقع بطور اشکال موفقیت حاصل خواهد نمود .
بعلاوه از مد نظر جمع آوری منظم و مرتب عایدات و مخارج سالیانه
و توضیح عملیات هر دوره محاسبات بطور دوره عمل قابل ملاحظه و
دقت است .

خلاصه اشکال حقیقی محاسبات بطور دوره عمل همانا راجع به
مهلت و مدت های فوق العاده ایست که تشکیل چنین محاسباتی را مستلزم
است چنانچه اصول محاسبات بطور دوره عمل را محفوناً داشته و از بیاک
رفرم کاملی صرف نظر نمایم فقط این مهلت ها و مدت های فوق آماده را
باید طرف اعتراض قرار داد .

از این نقطه نظر ممکن است تریب مختلف را که باین لوی د
۱۸۱۹ پرگرام آنرا طرح نموده قبول نمود . این پرگرام عبارت از
ترکیب محاسبات سالیانه با محاسبات دوره عمل است . در آخر
سال معاملات صندوق (که عادتاً بسته میشود) فوراً نوشته شده
وزیر مالیه معاملاتی که احتمال می رود تا انقضای دوره عمل وقوع
یابد باین صورت های قطعی علاوه مینماید . باین و باین پارلمان و
عامه بلافاصله صورت حساب صحیحی از عایدات و مخارج ۵۹ و ۵۰
مدت دوازده ماه اول دوره عمل واقع شده به سبب یک یاد داشت ساده
نسبت باضافه مخارجی که برای بقیه مدت دوره عمل لازم است در دست
خواهند داشت .

بدون شبهه اشکال خواهند نمود که این صورتهای حساب‌شامل در قسمت غیر متناسب هستند. زیرا اولی عبارت از معاملات دوازده ماه سال با نتایج صحیحه غیر قابل معارضه و قطعی است در صورتی که قسمت دوم عبارت از صورتهای است که نسبت به بقیه دوره عمل میشود ولی باید دانست که معاملات بقیه دوره عمل که تخمیناً نوشته شده نسبتاً دارای اهمیت کمی است. احصائیه‌های مالیه این موضوع را ثابت مینماید که: ۱. پت عایدات ۹۷ و نیم درصد در مدت دوازده ماه اول دوره عمل معامله شده و ۲ و نیم درصد از کلیه عایدات بقسمت دوم دوره عمل منتقل شده است، و نسبت بمخارج ۹۸ و نیم درصد در دوازده ماه اول و ۱ و نیم درصد فقط در بقیه مدت دوره عمل پرداخت شده است و تناسب این معاملات که به بقیه دوره عمل انتقال می شود در بدجه ها تقریباً تغییر ناپذیر است.

آیا در مواقعی که اطلاعات قطعی بطول می انجامد به اطلاعات موقتی نباید راضی بود؟ جدول ماهیانه وصول عایدات به محض وصول تلگرافات وزارت خانه در روزنامه رسمی درج میشود صورت های گمرکی که تجارت انتظار و مطالبه آنرا دارد هر اندازه عجله که ممکن است تمام موقت (با قید احتیاط) بطور جزوه طبع گردیده بعد از مدتی اطلاعات قطعی در موقع فرست نشرو احصائیه های دقیقه بندرج خواهد گردید.

چنانچه موافق ترتیب مذکوره از ماه اول هر ساله وزیر مالیه به کمک ادارات صلاحیت دار خودش صورت موازنه صندوق سنه ماضیه را نوشته و تخمینات صمیمه آخر دوره عمل را بر آن اضافه نماید. پارلمان و عامه ممکن است در موقع مناسب دارای اطلاعات کافی

برای کنترل محاسبات گذشته و مباحثه و شور در امور آینده بوده و
باین وسیله با شناسائی بکاربودجه آتیه تهیه شود . پس از آن محاسبات
قطعی دوره عمل از روی صحت تا دینار آخر ممکن است با اهدات دقت
مرتب شود .

چنانچه ترتیب صورت حسابهای موقتی نیز بنظر کافی نیاید، باید
مصمم گردید از روی نمونه و سرمشق انگلیس و ایطالیارفتار نموده و
محاسبات سالیانه را قبول نمائیم .

فصل ششم

جامعیت تخصیصات

چگونه بودجه تهیه شده است، قواعد عمومی تهیه بودجه،
(۱) - اصول جامعیت، تمام عایدات و تمام مخارج کلیتاً بدون کم و کسر و بدون اختلاط بیکدیگر باید نوشته شود. تجاوزاتیکه باین اصول شده است. تا ابتدای دوره دستوراسیون مخارج وصول مالیات از میزان کل عایدات کسر میشده است. مقاومت دوائر فرانسه در مقابل هر گونه رفورم حکم ۱۸۱۷ و قانون ۱۸۱۸ تمامیت عایدات را بر قرار و مصارف وصول آنرا جزء مخارج عمومی مقرر نمود.

(۲) - ترقیبات متحد الشکل نسبت بمایدات وزارتخانههای مختلفه در ۱۸۲۲ خلاف ترتیباتیکه از طرف دیوان محاسبات تعقیب شده است. فروش ملازومات قدیمه. کتشان عایدات آن. برونز توپهای بسی مصرف، ابنیه لژیون دئر و غیره.

(۳) بودجه های ممالک مختلفه اصول جامعیت را موقع اجرا گذارده اند ابتدا بودجه انگلس با يك طرز کامل و ذقیقی با چند استثنا ترتیب جامعیت را معمول داشته. در بودجه های آنان عایدات و مخارج راه آهن و خالصجات تماماً شرح داده میشود ولی ادارات پست و تلگراف عایدات خالص خرج در رفته خود را در بودجه منظور میدارند.

(۴) - فوائد طرز و ترتیب جامعیت. این ترتیب باعث وضوح و اقتصاد در بودجه است.

(۵) - اصول تخصیص مخالف با اصول جامعیت است. توضیح اینمطلب و محسنات آن. ملاحظات در باب بودجه های ضمیمه و بودجه های فوق العاده که مربوط بعملیات خارج از مواضع عادی مملکت است. نسبت بودجه معمولی اصول جامعیت مرجح و حقیقتاً در بودجه های غالب ممالک نیز ترجیح داده شده است.

چگونه بودجه تهیه شده است؟ یا اینکه موضوع را تجزیه نموده بگوئیم: (۱) چگونه بودجه باید تهیه شود؟ (۲) در ممالک مختلفه چگونه بودجه عملاً تهیه شده است؟

صفتیکه يك لايجه بودجه باید دارا باشد ممکن نیست تماماً ذکر شود: صحت. وضوح. تمامیت. اقتصاد. موازنه جمع و خرج و غیره چون ذکر صفات بودجه لایتناهی است بنابراین به مسائل اساسی آن اکتفا میشود بعلاوه دو مسئله از مابین آنها دارای مزیتی هستند که سایر مسائل را دربر خواهند داشت.

اولا - بودجه باید شرح کامل تمام عملیات و عایدات و مخارج را داده ناقص نبوده مخلوط بیکدیگر هم نباشد.

ثانیا بودجه بهر قدر ممکن است باید در بر آورد عایدات و مخارج تخمینات صحیح قطعی بنماید.

قاعده اول جامعیت نامیده شده و قاعده دویم عبارت از تخصیص است. این موضوع را تکرار مینمائیم که این دو قاعده و اصل ممکن است تمام مسائل دیگر را در برداشته باشد در موقعی که یک بودجه صورت جامع عایدات و مخارج سنه آتی را داشته و بهر سطری از آن ارقام تخمینی (بهر قدر صحیح که ممکن است) علاوه شود در حقیقت وظیفه ترتیب يك بودجه کاملاً انجام شده است.

از نقطه نظر عملیات بودجه مطالب دیگر بر آرد تهیه کنندگان بودجه نمیتوان تقاضا نمود.

بعلاوه چنانکه تصدیق این مسأله خواهد شد بیش از آنچه ۴۱ تصور شود در انجام این دو وظیفه از کارکنان امور خواسته شده است.

* اول - قاعده جامعیت قانون ۱۸۱۸ درجه بسط متوالی اجرای آن

قاعده اولی یعنی جامعیت مقام مهمی را داراست که یکی از اصول امرشمرده میشود چنانکه گفته میشود: اصل جامعیت درحقیقت در حالیکه تمام عایدات و تمام مخارج عمومی بدون استثناء باید بتصدیق و تصویب نمایندگان ملت برسد جزء هر نوع عایدات و مخارج نیز رأساً و جداگانه باید در بودجه مندرج گردیده تا اینکه تصویب هر يك بنفسه بشود این يك موضوع اصلی و نتیجه نظر باقی است که دیباچه این کتاب بآن تخصیص داده شده است.

این اصل بنظر کافی از هر تفسیرات دیگری بوده و خود را کاملاً نمایش میداد چنانچه تشبثات برای نقص آن در عمل ایجاد يك رشته از جملات مشکله دیگری را برای حفظ و حمایت اصل لازم نمینمود ما شروع از تجسس این مطلب همینمائیم که در ایام گذشته چه تجاوزانی باین قاعده جامعیت شده است. و بالاخره خواهیم دید که بچه خلاف قواعد امروز هنوز این اصل دچار و مقررات فرانسه در مقابل این تشبثات قانون شکننا چه مواععی قرار داده است.

در دوره قدیم بزحمت گفته میشد که قواعد بودجه نقض شده زیرا درحقیقت قواعدی وجود نداشته است مشهور ترین و نسبتاً کاملترین اسناد بودجه وقت را در تحت مذاقه قراردهیم و آن عبارت از محاسبانی بوده که (نکر) Neker در ژانویه ۱۷۸۱ شاه تقدیم نموده است مخارج در آن حساب بمبلغ لوی ۹۵۴۰۰۰ ۲۵۳ تخمین گردیده در صورتی

که جمع حقیقی آن ۵۲۰ میلیون متجاوز بوده است ولی مبالغ مهمه آن بوسیله کسر نمودن از جمع و خرج کتمان و حذف شده است .
مثلاً اجازدهای عمومی از عایدات خود یک قسمت منافع قروض دائمی و مادام‌العیونتی را که بمبلغ ۷۷۵۷۳۰۰۰ لوی بالغ بود مستقیماً می‌پرداختند .

بطوریکه عایدات خرج درنرفته آنها که مبلغ ۱۲۶۱۰۰۰۰۰ لوی بود بمبلغ ۴۸۵۲۷۰۰۰ لوی وجهیکه عیناً بخزانه مملکت تحویل شده و در جزء محاسبات نموده شده بود منحصر میگردید پس موافق ترتیب مذکور مبالغ ۷۷۵۷۳۰۰۰ لوی از مخارج غیر مرئی بود .
بهینین نهج نسبت با محصارات عمومی و اداره خالصه‌جات و نسبت با اغلب مالیاتها نیکه از طرف تحصیلداران وصول میگردیده و غیره این امر معمول به بود .

مطابق این ترتیب که نکر Neiker هم بیشتر از اسلاف خود نمیتوانست مطلب را از نظرها پنهان نماید واقعی شده است که از ۵۲۰ میلیون مخارج تخمیناً فقط ۲۵۰ میلیون در حساب ظاهر و نموده شده است تقریباً نصف بودجه بواسطه اینطور محاسبه و معاملات خارج از بودجه حذف میگردیده است تمام محاسبات دوره قدیم با اینطور کسور لاهدار بوده است .

در دوره مجلس مؤسسان Assemblée Constituante اصول جامعیت برقرار شده و جمیع عایدات و مخارج بدون کسر و خرج درنرفته در آن موجه جز محاسبات میآمده است ولی بودجه‌های این زمان حتی با دوره Directoire دیربختوار نیز دارای اقتدارات کمی بوده و نمیتوان آنها را سرمشق و نمونه قرار داد - لهذا از ابتدای

قرن حاضر شروع به بحث خواهیم نمود.

بودجه های دوره **Consulat** کونسولا **Empire** امپراطوری با وجود خیلی از نواقص و ناتمامی‌ها دارای مزیتی بودند که عایدات و مخارج بالتمام در آنها منظمأ شرح داده شده و ترتیب دوره قدیم را در کتمان و حذف اغلب از مخارج و غیره متروک داشتند مگر در یک مورد راجع به مسئله مخارج وصول عواید چون افراط و تفریط در این موضوع جایگیر شده و خلاصی از آنها مشکل بنظر میآید مسئله کما فی السابق باقیماند.

در حقیقت تا دوره رستوراسیون **Restauration** مالیاتهای خارج دررفته جزء عواید مملکت محسوب شده و مخارج وصول آنها که از اصل عایدات برداشته میشد جز مخارج نیامده (و باصطلاح قدیم خودمان از حشو جمع موضوع میگردد) هر يك از ادارات که عایدی پولی داشتند پس از اینکه مبلغ مخارج را از میزان عایدات برداشت مینمودند فقط در نوشتجات و اسنادیکه بقوه مقننه تقدیم میشد مبلغی را درج مینمودند که بجز آنه مملکت تحویل شده بود.

برای تطبیق بودجه های آن موقع بابودجه های حالیه باید مبلغ هشتاد و صد و یکصد و بیست میلیون ابتدا بر حسب سال قبلا به بودجه هر سال اضافه نمود تا اینکه مدرکی برای موازنه حاصل شد چنین مبالغی نسبت به عایدات و مخارج در پرده خفا بود و در دوره امپراطوری بنظر نمایندگان ملت ملت نمیرسید.

نابلیون نمیخواست خود را از کنترل يك چنین عملیات مهمی محروم ندارد از بد و جلوس خود فوراً بتمام مأمورین مالیه قدغن نمود و برداشت مستقیم یا مخفی از عایدات را برای پرداخت مخارج خودشان

موقوف ساخت .

(حکم ۲۶ Prairial ماه سال XI)

در مدت دوره کنسولای Empire و Consulat و امپراطوری دولت بطور مشخص تمام عایدات و مخارج عمومی را مطلع میگردد و ولی درج و شرح این اطلاعات را در بودجه مضایقه مینمود و دولت ترجیح میداد که کهترین قسمتی که ممکن است از عملیات خود را به پارلمان تفویض نموده و در هر حال بی اندازه هایل بود که بر حسب ظاهر از ارقام معاملات سالانه خود کسر نماید این مسئله محل تعجب بود که دقت و هوش ناپلیون سبب تنظیم یک محاسبات روشن و علمی برای خود او نیز نگردیده ولی بیشتر محل تعجب میبود اگر ناپلیون خود در از این اطلاعات بمنافع و فوائد نمایندگان ملت محروم مینمود

بعلاوه انحصارات و ادارات مالیه بقدری به امتیارات و حق تقدم های خود قائل بودند که خود شخصاً و رأساً از دادن هر اطلاعاتی مضایقه مینمودند با اقتدار و اختیار اینکه فقط ارقام قطعی پس از وضع مخارج را بمجالس مشاوره پیشنهاد نمایند این ادارات تقریباً مختار مطلقاً اعتبارات و عایدات خود بوده و مخارج را بدون کنترل تصرف مینمودند ،

چندین هزار تا چندین ملیون فرانک کم یا بیش در مقابل مبلغ های گزاف مالیات هائی که دریافت و جمع آوری مینمودند چه بود ؟

اقتصاد و صرفه جوئی که این صرفه جوئیها در جز ، کلیه وجوهات وصولی ناپدید گشته و هیچکس آنرا محل ملاحظه قرار نداده و در نتیجه هم کسی از آن حسابی نمینخواست بچه مصرف میخورد ؟ بعلاوه باید این مسئله را ملاحظه نمود که هر اندازه مخارج اضافه بشود ضمناً نسبت

بعایدات آئیه خدمت شده بالاخره این اضافات در منابع عایدات آینده خواهد بود .

در موقعیکه اوضاع مخصوص و ممتاز آوقت را باحالت اولیه طرف مقایسه قرار دهیم وبه بینیم که نسبت بهمان ادارات کمیسیونهای بودجه برای اعتبارت خیلی لازم و خیلی مفید چه اندازه چانه زده یعنی کم و کسر می خواهند بنمایند خوب تصور می شود نمود که چگونه این ادارات در سابق می بایستی برای حفظ استقلال خود کوشیده و در مقابل رفورم هائی که آنها را از این حقوق محروم میداشت چه مواعی ایجاد نمایند .

پس از انقراض امپراطوری با وجود اصول پارلمانی باز چندین سال بودجه ها به ترتیب سابق همان نتیجه عایدات خرج دررفته خود را بمجلس پیشنهاد مینمودند بملاوه اقتدارات شخصی ادارات مالیه بمناسبت ترقی و از دیاد مالیاتهاییکه وصول آنها بآن ادارات واگذار شده بود این ادارات تقریباً دارای اختیارات مطلقه و کامله بودند - هریک از این ادارات دارای یک مدیر کل و یک صندوقدار مرکزی و یک محاسبه مخصوص و یک محل و اداره جداگانه دور از وزارت مالیه بودند .

مطابق ترتیب اجاره بندی مالیه قدیم این ادارات خود را مأهول انجام امورمالیه میدانستند که بوسیله مصرف و برداشت هر اندازه مخارج که لازم است بالاخره بصندوق خزانه مملکت وجوهائی برسانند .

فرمان پادشاهی ۲۶ مارس ۱۸۱۷ باین اقراط و تفریطها خاتمه داد و درآیند مقصود از Frais de regie مخارج ادار، مصارف وصول

و مواجب اعضای اداره و غیره است) مخارج اداره مثل سایر مخارج مملکتی در مواقع معین و موافق ترتیبات مقرره باید پرداخته شود نظر باین مقصود منافع و عایدی خرج در نرفته کلیه مالیاتها در بودجه سالیانه جزء عایدات نوشته شده و مخارج اداره جزء کلیه مخارج محسوب میشود « (ماده ۳) در نتیجه قانون مالیه ۱۵ مه ۱۸۱۸ برای دفعه اول عایدی خرج در نرفته مالیاتها را در بودجه عایدات و میزان مخارج وصول آنرا در بودجه مخارج درج نمود .

« خبر کمیسیون بودجه اینطور بیان نمود : « تا بامروز بودجهها پس از وضع مخارج اداره بمجلس پیشنهاد شده اند . آید برای شما اهمیت نداشته است که جهت و ماهیت این برداشت دملر را مسبقاً شوی بد برداشتی که نسبت بمالیاتهای غیر مستقیم بربایک نلدت عایدات را کسر نموده و نسبت بمالیاتهای مستقیم هفت يك از کلیه عایدات بااع میشده است ؟ آیا مخارج اداره مثل سایر مخارج عمومی که شما اعتبارات آن را رأی میدیدید نبایستی بتصویب شما برسد ؟ » (راپرت ۲۴ مارس ۱۸۱۸ از طرف Comte Beugnot)

در نتیجه این اقدام ارقام بودجه ۱۸۱۸ دفعتاً یکصد و بیست میلیون نسبت بمایدات و مخارج اضافه گردید .

از آن بعد مخارج وصول عواید مملکتی مرتباً در جزء بودجه منظور و ترتیبات ذیل مقرر در اعلامنامه ۳۱ مارس ۱۸۳۷ و ۱۸۶۲ همیشه بموجب اجرا گذارده شده است : « میزان کلیه منافع جزء عایدات بر آورده شده مخارج وصول و اداره و همچنین مصارف دیگر جز کلیه مخارج منظور میشود » (ماده ۱۶) .

* ۲. قاعده جامعیت موافق فرمان ۱۸۲۲ - خلاف قواعدیکه نسبت بمقررات آن دائماً بعمل آمده

چندی بعد فرمان ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ صادر گردیده و بموجب آن فرمان مسیو Vasselè اقدامات سابقه را تکمیل نمود . ماده سیم این فرمان میگوید : « وزرا نمیتوانند بهیچ وسیله از منابع خصوصی همزان اعتباراتی را که برای مخارج ادارات مربوطه بآنها داده شده است اضافه نمایند » این ماده بعدها ماده ۲۳ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ گردید نسبت بمخارج همان اصول جامعیت را مقرر نمود که از قانون ۱۸۱۸ نسبت بعایدات استعماده میشد .

در حقیقت وزرا در موقع عمل خواه اتفاقی خواه دائمی در ادارات مربوطه بخود دارای مبالغی عایدات میشدند (قسمت عمده این عایدات مقصود اضافه ماندن مبلغی از مخارج است) این عایدات که بدون شبهه از داخله همان اداره وزارت خانه حاصل میشود متعلق بآنها نیست وزرا نمیتوانند این مبالغ را متعلق بخود فرض نموده و حق ندارند این عایدات را بیک منبع عایدی شخصی تصور نمایند .

این بود مقصود از ماده ۳ فرمان سپتامبر ۱۸۲۲ همانطور که قانون ۱۸۱۸ مخفی نمودن يك خرج را در عقب سر يك عایدی قذغن مینمود همانطور فرمان ۱۸۲۲ اخفاء يك عایدی را در پناه يك خرج جلوگیری مینمود از هر دو طرف یعنی راجع بجمع و خرج شرح و توضیح باید کامل باشد : تمام مخارج در صفحه نوشته میشود که مخصوص بمخارج است تمام عایدات هم جداگانه باسم و رسم در صفحه دیگر یادداشت

میشود. اصل و مبداء آنها هر چه بهم مشابهت داشته قاعده این است که در
بودجه بکلی از یکدیگر جدا و مشخص نوشته شود.

قوانین مختلفه دیگر نیز بمدها اعمال و اجرای این اصول جامعیت
را شرح و بسط داده باغلب یادآوری نموده اند.

یکی از مهمترین قوانین ۱۹ ژویه ۱۸۷۵ راجع بمنافع
کار محبوسین بود. تا به آن وقت این منافع در ید اقتدار
مجلس های مرکزی بوده و بر خلاف مقررات فرمان ۱۴ سپتامبر
۱۸۲۲ معادل ارقام اعتبارات قانونی آنها از این منبع نیز بعایدات آنها
افزوده میشد.

قانون ۱۹ ژویه ۱۸۷۵ اینطور مقرر نمود که « از اول ژانویه
۱۷۴۶ تمام باالغیکه از کار مقصرین حاصل و تمام وجوهائی که برای
محبس ها داده میشود بصندوق خزانه مملکت تحویل خواهد شد » و در
نتیجه این قانون از ابتدای ۱۸۷۶ در بودجه در جزء منافع مختلفه
ماده مخصوصی اضافه شد که امروز شامل پنج میلیون عایدی است.
در همان موقع نیز یک ماده جدیدی در ضمن مخارج مندرج و سهم
شخصی که از کارهای مقصرین باید بخود آنها عاید شود در آن ماده
منظور گردید.

قانون ۲۹ دسامبر ۱۸۷۶ فوآند عوارض Chancelleries
diplomatiques et consulaires نامر و تذکره سفارتخانه و
قونسولخانه ها را مقرر نمود من بعد و بطور مشخص در بودجه نوشته
شود. قانون ۲۸ دسامبر ۱۸۸۰ راجع بعواند مدرسه فرانسه در رم
پایتخت ایتالیا بهمین نهج ترتیبائی مقرر نمود نظامنامه ۳۱ دسامبر
۱۸۸۱ اینطور مقرر داشت که در آینده عواید جرئی و متفرقه

خزانه نیز بدون اینکه از آن وجوهات بمصرفی برسد در عایدات
نموده شود :

پارلمان پس از قوانین و فرامین ۱۸۱۸ و ۱۸۲۲ جد و جهد
کاملی برای بسط جامعیت بودجه نمود فقط در دو مورد استثناء حاصل شد
که در آئیه بنظر قارئین خواهد شد .

بنظر کافی میآید که با سرعت هر چه تمامتر اصول مقررات بودجه
حالیه از نظر گذرا شده شود تا اینکه بدانیم این اصل جامعیت تا چه درجه
در امور بودجه دارای اهمیت است . تمام عواید تأسیسات صنعتی دولتی
از یکطرف در جزء عایدات بر آورده شده و تمام مصارف این تأسیسات
از طرف دیگر در جزء مخارج منظور شده است .

اداره جنگلها مخصوصاً حق ندارد عایدی بریدن سالیانه اشجار و
محصولات جزئی خود را بخود تخصیص بدهد عایدات این اداره در صفحه مخصوصی
نوشته شده و مصارف محافظه و مواظبت جنگلها نیز در صفحه دیگر
نوشته میشود

همینطور نسبت به گله‌های گوسفند و گاو و رمه‌های مادیان
و غیره که با مخارج کزاف از طرف دولت نگاهداری میشود و برای
مدارس فلاحتی و زراعتی و مدارس بیطاری و کارخانجات چینی سازی
و غیره تمام محصولات و عواید آن مستقیماً و بالتمام در بودجه عایدات
بر آورد شده بدون اینکه بطور خصوصی از این عواید وجهی بمنافع این
تأسیسات مصرف نشود .

در حالیکه این تأسیسات تمام اعتبارات مصارف خود را از بودجه
مخارج دریافت میدارند .

يك مباحثه جدیدی در مجلس نمایندگان ملی راجع بمدرسه غرس اشجار ویا (مدرسه باغ) در ورسای (Versaille) بما نشان میدهد تاچه درجه این مسئله جامهیت عایدات را تعقیب مینموده اند . مدیر مدرسه بزحمت قیمت فروش محصولات باغ را مطلع میکرد . تکلیف مدیر فقط این است که محصولات را باصورت آن به بازار که از طرف وزیر مالیه معین شده است فرستاده و از بازاریس از مرابده قیمت آنها را مستقیماً بخزانه تحویل دهد اداره محاسبات عمومی بوسیله یادداشتی مدیر مدرسه را از میزان مبلغ دریافتی مسبوق مینماید .

اداره جغرافیا در وزارت جنگ میخواست بقصد انشار مطبوعات جغرافیائی این اداره مخصوصاً نقشه های ارکان حرب را که بقیمت نازلی تهیه شده بود بصاحب منصبان و اشخاص مختلفه بفروشد . این اداره اطمینان میداد که در صورتیکه آزادانه مخارج و عایدات خود اداره مصرف طبع و نشر آنرا بنماید در نتیجه بیشتر منافع حاصل خواهد شد ولی وزیر مالیه موافقت با این خیالات و تصورات موهوم نکرد و اعتمادی بمواعید صرفه جویانه يك اداره که در تحت اقتدار و تابعیت وزارت مالیه نبود نمود .

بعلاوه وزیر مالیه عموماً مانع از این مسئله بود که چنین اجازه ولو هر قدر بموقع و صحیح باشد بوزارت خانه های دیگر مثل داخله فواید عامه صنایع مستطرفه تجارت و غیره داده شود که مطبوعات خود را بفروش رسانیده یا اینکه کارخانجات صنعتی دولتی و باورت سازی محصولات و صنایع خود را مستقیماً بفروشند زیرا با این ترتیب بودجه جامع ممکن است مدلل به ودجه های اختصاصی بشود .

ادارات نفعی از فروش انائیه و کاغذهای کهنه خود نبرده هرچه

هست تماماً تحویل اداره اموال دولتی و خالصجات گردیده و محاسبه آنرا مستقیماً بجزانه مملکتی میدهند.

برای اینکه جهت تفسیر و تعبیر شدید مقررات قوانین و نظامنامه های ۱۸۱۸ و ۱۸۲۲ بهتر شود باید این مسئله را ملاحظه نمود که با نبودن چنین مقرراتی بوسیله پیدا نمودن محل در داخله وزارتخانه ها يك عایدات و مخارج فوق العاده عموماً از نظر ها غائب میشود و نشبثات در این موضوع باندازه ایست که بوسیله ایجاد منابع عایداتی که خود باعث بوده اند این ادارات هر يك استفاده خصوصی میخواهند بنمایند. برای مرکزیت دادن تمام این عایدات خزانه میچبور است که با قوه این منابع را از دست آنها بگیرد و بهمین مناسبت است که قواعد و نظامات سخت عمومی چنانکه گفته شد وجود داشته و باز بهمین جهت يك کنترل دائمی برای حفظ و رعایت قواعد مذکوره و اجرای این اصول جامعیت لزوم دارد.

راپرت های سالیانه دیوان محاسبات در خصوص کنترل این موضوع نمونه هائی برای اطلاع بدست میدهند ما بین خلاف قانون- هائیکه غالباً کشف شده یکی از دررگترین آنها راجع بفروش مواد ملزومات کهنه در جبا خانه ها دارالصنایع و کارخانجات وزارت جنك و وزارت بحریه بمنافع خود آنها است در حقیقت این تاسیسات در مدت زمانی مقدار فوق العاده از بقیه مانده های مواد خارج از مصرف قطعات مس و آهن و آلات و ادوات خورد شده ابرار دور انداخته شده و از هر قبیل اشیاء بیمصرف و زیادتی جمع نموده و خلاصی از دست آنها لازم و صمنا دارای قیمت گرافی هستند ترتیب مقرر و صحیح این است که تمام این اشیاء بدست اداره اموال دولتی و خالصجات داده شده ده

آنها را بفروش رسانده و جزء عایدات بودجه مملکتی محسوب کرد ولی این ترتیب تمول ادارات مربوطه را زیاد ننموده بلکه آن ادارات را از منافعی محروم میدارد که خود را در آن ذیحق تصور مینمایند. دارالصنایع و کارخانجات مزوره نیز هر نوع وسائل و تدابیر ممدنهر را برای خلاصی از يك چنین محدودیتی اتخاذ مینمایند مثلاً مواد کهنه را مرمت نموده و مصرف مینمایند یا غالباً بعدادت معمول بطور مخفیانه باشخصی که برای اداره اشیاء تهیه و خریداری مینمایند میفروشند چنانکه گفتیم سابقاً راپرت های دیوانمحاسبات هر ساله شامل شرح و توضیح يك عده از عملیات قاچاق و دزدی بود ولی چندین سال است که کمتر از این مطالب ذکر میشود. آیا حقیقتاً ادارات و تاسیسات مذکوره ترك چنین اعمالی را نموده اند؟ یا اینکه احتیاطات لازمه را برای کتمان مسئله بهتر بعمل میآورند؟ این تصور اخیر نظر بیشتر مقرن بصحت است.

معهدنا اگر حواله دهندگان مخارج (مقصود وزراء است) از یکطرف خود را از این موضوعات کناره میگیرند ولی تشبثات آنها از طرف دیگر کشف میشود مطابق راپرت دیوان محاسبات وزیر بحریه که در سنه ۱۸۷۶ راضی بشرکت در مخارج بنای يك مجسمه بیادگاری یکی از متقدمین خود شده بود نسبت بسهم خود هیچ رسیده با صرفه بر از فروش توپ های کهنه از کار افتاده و زنجیرهای خارح از مصرف پیدا نمود. برونز Bronze توپ ها و زنجیر ها ۵۰۰۰ کیلوگرام وزن داشته و ۱۲۰۰۰ فرانک ارزش داشت دیوان محاسبات این عمل را سخت تنقید نموده میگفت توپهای کهنه و از کار افتاده و زنجیرهای قدیم را بایستی فروخته ولی جزء عایدات بودجه بابد نوشته

شود چنانچه میخواهند در مخارج این بنا شرکت نموده و به عبارت آخری از اعتبارات وزارت بحریه مصرف نمایند بتوان پیدا نمودن محل نمیتوان این مصرف را نموده بلکه باید این خرج بطور وضوح جزء مخارج وزارت بحریه منظور شود. و عایدات از مخارج کلی جدا و مشخص باشد.

همینطور دیوان محاسبات قبول نمیکند در اینکه هیزم هائیکه از باغ هاویارک های Saint - Blond و Rambouillet بریده میشود برای مصرف داخله این ابنیه تخصیص داده شده یا بمصرف اشخاص مستخدم آنجا برسد با وجود اصرار وزیر صنایع مستظرفه دیوان محاسبات میخواهد هیزم ها توسط اداره اموال دولتی و خالصجات بفروش رفته و مخارج سوخت این ابنیه از اعتبارات مخصوصه دیگری داده شود.

قصر لژین دئر Légion d'honneur که سوخته شده بود بوسیله شرکت و کمک صاحبان این نشان مجدداً بنا گردید. وزیر جنک ژنرال رشید که یقیناً هیدانهای جنک را بهتر از محاسبات می - شناخت مستقیماً وجوهات دریافتی از اشخاص را برای کارهای تجدید بنا مصرف نموده بدون اینکه این عایدات و مخارج را در بودجه منظور نماید.

این عمل که از سنه ۱۸۷۱ شروع شده بود مدت هفت سال تا سنه ۱۸۷۸ بهمین ترتیب تمدید یافت در آن موقع بی ترتیبی این مسئله باعث جلب دقت وزیر مالیه گردید. پس از آن در سنه ۱۸۸۱ ازوم يك اعتبار جدیدی که بایستی برای اتمام این بنا ارطرف مجلس داده شود این کار را در تحت نظر پارلمان آورده و ۷۳۰۰۰ فرانک

بعنوان کمک برای تجدید بنای قصر Légion d'honneur اعتبار تصویب گردید.

این اولین نبتی بود که راجع باین مسئله در بودجه وجود داشت اما در همان موقع که پارلمان اعتبار چنین مصرفی را میدان نظر گذراند و نظارت در این امر نیز تولید گردید. اداره نفینش مالیه تحقیقاتی را که در سنه ۱۸۷۸ شروع نموده بود تعقیب نمود.

دیوان محاسبات دخالت در محاسبات این امر نموده و مطاع گردید که جمع مخارج به مبلغ ۱۴۸۵۴۵۴ فرانک بالغ گردیده و از این میزان بتوسط شرکت صاحبان نشان مبلغ ۱۴۸۷۰۷۶ فرانک تهیه شد. است در صورتیکه بودجه مملکت هیچ اطلاعی از این عملیات ندارد اگر دیوان محاسبات و اداره نفینش کل مالیه بموقع دخالت در این امر نموده بودند (بموقع گفته میشود زیرا گرچه مدعی از امام اندکار گذشته بود ولی برای دیوان محاسبات هنوز معلوم نبود) مخارج محدود بنای لژیون دنور در دفاتر رسمی فقط ۷۳۰۰۰ فرانک نهشتا نشد بود در حالیکه مخارج حقیقی آن به يك ملون و نیم تقریباً بالغ بود و چنانچه بعدها علمای فن مالیه و آثار عتیقه در محاسبات رسمی این عمل جستجو مینمودند با کمال تعجب ملاحظه نمودند که آنها ثابت نمود که يك چنین فصر خوبی فقط به ۷۳۰۰۰ فرانک تمام شده است. بطور خلاصه قواعد جامعیت دستور العمل میدهند که تمام عایدات و تمام مخارج ممالکتی مجزی از بکدیگر تقسیم ندند شده و شرح داد شود بدون کسر و نقصان با مخلوط نمودن بودیگر یا اینکه خرجی را جداگانه از محل عایدی مخصوصی نمایند تا اینکه هر دو قسمت بودجه اعم از عایدات و مخارج تماماً به تصویب و گذران مانند کاز

ممالکت برسد .

متأسفانه این قواعدیکه قوه مقننه از ابتدای دوره تجدید برای وضع آنها جد و جهدی نهوده و اداره مالیه ممالکت نیز لاینقطع بمنتها درجه سعی در اعمال و اجرای آن نموده است چنانکه دیده میشود باز دست اندازی و تجاوزات بطور استثناء در آنها میشود مخارج مدارس متوسطه در قوانین مالیه معلوم نگردیده و فقط بقیه وجوهی که پس از وضع عایدات خود آنها از طرف دولت باید کمک بشود نوشته میشود مثلاً یارده میلیون و نیم در بودجه برای مخارج دبیرستان پسران منظور شده در صورتی که مخارج حقیقی این تأسیسات در سال به ۳۴۸۰۰۰۰۰۰ فرانک تخمیناً بالغ است با این ترتیب تقریباً بیست و سه میلیون مخارج بواسطه داشتن محل و مصرف نمودن مخارج از همان محل عایدات به تصویب ممالکت نمی رسید نسبت به دبیرستان دخترها نیز مطلب همینطور است .

هیچ چیز در امر بودجه بیشتر از یک چنین تخصیصاتی قابل تنقید نیست و از چندین سال باینطرف کمیسیونهای بودجه مطلب را در هر یک از رایزنهاهی خود کشف نموده و برای متروک نمودن آن در صدد تجسس و تحصیل وسائلی برآمده اند

ممکن است امیدوار بوده و روزی را انتظار داشت که بودجه تعلیمات و تحصیلات متوسطه نیز در حکم واحد و داخل بودجه عمومی بشود ولی در همان حال قانون مالیه ۱۸۹۲ نسبت به وزارت بحریه یک تخصیصی را مقرر داشته است : منافع فروش موادیکه از طرف دوائر و شعب بحریه به اداره خالصجات دولتی واگذار میشود از این به بعد در جزء محاسبات مخصوصه خزانه اساس یک بودجه جداگانه را تشکیل

داده و معادل عوایدیکه از این محل حاصل میشود محل اعتباراتی برای آن وزارت خانه خواهد بود.

(ماده ۳۹ قانون ۲۶ دسامبر ۱۸۹۰) این بدعت که با وجود اعتراضات صحیحه جدیداً گذارده شده با يك وضع اسفنا کی به هیئت جامعه تشکیلات بودجه برخورد و به ترقیات پی در پی آن در موع وحدت و جامعهیت که شرح داده ایم سکنه وارد میآورد .

* ۳- اصول جامعهیت در بودجه های انگلیس .

آلمان باژیک و ایتالیا

پارلمان انگلستان از تاریخ ۱۸۴۸ طرح دبل را تصویب نمود :
مجلس نمیتواند حقیقه عایدات مملکتی را اداره و منظم نماید در صورتی که میزان کلیه مالیاتها و تمام منابع عایدات دیگر عمومی به خزانه تحویل نگردیده باشند .
در حساب خزانه برده نشود . ۳۰۰ م .
۱۸۴۸ .

بالاخره در سنه ۱۸۵۶ کلیه عایدات و مخارج وصول حقیقه از نظر مجلس گذشته و در تحت کنترل نمایندگان مملکت درآمد این ترتیب سال سال در احصائیه مالیه انگلستان باعث همان اضافات فوق العاده گردید که نسبت به الیه فرانسه نیز پس از ۱۸۱۸ حاصل و شرح آن داده شده است مابین بودجه های سنوات قبل و سنوات بعد از سنه ۱۸۲۶ بقته يك اختلافات کلی ۴۵۰۰۰۰۰۰ لیره حاصل گردید و نسبت باین اضافه در موقع مطاقه آن بودجه ها باید مطالب را مسجوب و جهت آنرا از نظر دور نداشت .

نه فقط بودجه انگلستان مصارف وصول را جداگانه شرح میدهد بلکه عواید خیلی جزئی ادارات مختلفه را هم برآورد مینماید. مثلاً در بین عایدات مختلفه مواد ذیل دیده میشود: فروش اشیاء و ملزومات در وزارتخانه‌ها، منافع کارمصرین، فروش دفتر اسامی اشیاء موزها، عواید ورودیه موزها، های مختلفه و غیره. قیمت فروش ملزومات کهنه قصور سلطنتی و ابنیه عمومی و پارلمان و ادارات و موزها و غیره - منافع فروش کتب کاغذها کارت‌ها و سایر چیزها و غیره و غیره.

معهذا در بودجه انگلستان نسبت به اصول جامعیت چند فقره تجاوزات و دست اندازیهای غیر مهمی واقع میشود مثلاً نزول بعضی پولها حقوق گمرکی که ابتدا از ورود مال التجاره مواد اولیه گرفته شده و پس از خروج آن مجدداً استرداد میشود این قبیل وجوه از عایدات کسر شده و در جزء مخارج نوشته نمیشود.

(مقصود از کلمه عایدات خالص که اغلب در اسناد مالیه دیده میشود عبارت از این عملیات است. راجع بمالیه انگلستان Sir Stafford Herteate اینطور بیان مینماید: « این تقریباً تاییدی خرج در رفته است که حالیه در بودجه نوشته میشود » این کلمه « تقریباً » عبارت از مخارجی است که فعلاً از آنها مذاکره نموده و معادل ۴۵ میلیون فرانک تخمیناً باین عنایت از عایدات مصرف میشود خارج از این مسئله اصول جامعیت قطعاً در محاسبات انگلستان تقرر و معمول به است.

آلمان هم مثل انگلستان اصول جامعیت را محفوظ داشته و محترم میشمارد فقط نسبت به عایدات پست و تلگراف در بودجه منافع خرج در رفته آن را منظور مینماید. مجلس را یشناخ در بودجه ۱۸۹۱ - ۱۸۹۰

به ۴۰۹۰۰۰۰۰ فرانک عایدات خرج دورفته این دواداره را رأی داد. در صورتی که مطابق اطلاعاتیکه بتوسط دفتر بین المللی برن طبع و شرح داده شده این ۴۰۹۰۰۰۰۰ فرانک عبارت از نتیجه معامله ۲۸۵ میلیون عایدات و تقریباً ۲۴۵ میلیون مخارج است چنانکه ملاحظه میشود نتیجه این است ۵۱ بواسطه این عمل ۲۴۵ میلیون فرانک از بودجه های مملکت امپراطوری آلمان کسر و چنانچه بخواهند مطابق ترتیب فراسه و انگلستان بودجه خود را ترتیب بدهند مبلغ ۲۴۵ میلیون اضافه بر میزان حالیه بودجه این مملکت خواهد گردید بالاخره حقوق گمرکی و نمبر مالیات نوتون قند املاک الکل آب جو از طرف هر یک از ممالک جزء آلمان بخزانه امپراطوری تحویل نمیشود مگر همان عایدات خرج دورفته ممالکی که در حدود معینه خود متصدی وصول این مالیاتها هستند مخارج و مصارف دریافت حقوقی مذکور را مطابق تعرفه ایده در هیئت مشاوره ممالک امپراطوری آلمان "Conseil Fédéral" تصویب گردیده از عایدات برداشت مینماید (چهار درصد از عایدات قندپارده درصد از عایدات عرق نوتون آب جو وغیره) علاوه یک مبلغ اضافه هم برای مخارج استرداد حقوقی گمرکی ده قبلاً از مواد اولیه گرفته و بعد در خروج مال التجاره باید پس بدهند) نزد خود نگاه میدارند. مالیاتهای مذکوره به صندوق امپراطوری عاید نمیشود مگر پس از برداشت مخارج لازمه.

ولی گذشته از مستثنیات فوق بودجه های آلمان بقدر امکان کلیه

عملیات خود را بطور عمومی و جامعیت شرح و توضیح میدهند

در پروس چنانکه مسبقاً هستند چون قسمت داده بودجه آن

از محل آن منافع شعبه راه آهن دولتی و خالصات متعمده تدارک

همیشه بنظر ممکن است قابل قبول بیاید که نسبت به اداره نمودن این شعب صنعتی عایدات خرج دررفته آن جزء بودجه بر آورد شود ولی برخلاف عایدات و مخارج آنها بالتام در بودجه شرح داده میشود عایدات خرج دررفته راه‌های آهن یروس بودجه این مملکت را تخمیناً نهصد ملیون فرانک زیاد نموده و مخارج آنرا نیز تقریباً ششصد ملیون اضافه مینماید. همینطور نسبت به معادن جنگلها کارخانهجات معادن نمک ذغال سنگ حمامهای معدنی خالصجات و غیره تمام عایدات و مخارج آنها یعنی عایدات خرج دررفته و مخارج اداره و مصارف استخراج و غیره در هر يك از ستونهای بودجه بطور مشخص مندرج است.

در اطریش بیان مقدمه لایحه بودجه ۱۸۹۱ توسط مسیو Dujanenski دو جانسکی وزیر مالیه وقت اینطور خاطر نشان مینماید که اگر در عایدات و مخارج همچو بنظر میآید بیست ملیون فلرن (پول اطریش) اضافه شده باین مناسبت است که برای اولین مرتبه مطابق قواعد محاسبات جمع کلیه معاملات راه آهن که از طرف دولت به حساب شرکت‌های خصوصی اداره میشود در بودجه منظور شده است. (دسامبر ۱۸۹۰).

ایتالیا در قانون جدید محاسبات خود ماده مخصوصی وضع و امر قطعی داده است تمام وجوهانی که دریافت می‌شود بهر اسم و رسم که باشد در بودجه نوشته شود ماده ۲۳ قانون ۱۷ فوریه (۱۸۸۴).

روسیه نیز همین اصول را پیروی نموده بلژیک هم همین روش را تعقیب بعلاوه مثل یروس تمام معاملات راه آهن را در جمع و خرج بودجه خود منظور میدارد.

قاعدہ جامعیت در تمام ممالک محترم و محفوظ و همین مسئلہ برای تصدیق محسنات آن کافی است .

* ۴ - محسنات اصول جامعیت

«هَذَا بِنظَرِ لَازِمٍ مَيَأَيِدُ كِه بَوَاسِطَه بَيَانِ چِنْدِي مَحْسَنَاتِ بَلِيغِي جَامِعِيَّتِ رَا تَصْرِيحَ نَمَائِيْمُ وَبِهَ عَقِيْدَه مَآ دَرْدُ وَ كَلِمَه مَبْتَوَانِ مَطْلَبُ اَنْشَرِيْحِ نَمُودَ : صَرْفَه جَوْنِي وَ وُضُوْح .

مسئله صرفه جوئی در میل و آرزوی حکومتها خیلی بیشتر از اجرا و اعمال آن با ترتیب محاسبات وجود دارد هیچ ترتیبی از محاسبات با لذات سبب صرفه جوئی نمیشود معینا بواسطه احتیاطهای لازمه و عاقلانه مقنن همکار است بر خلاف کوشش مخارج فوق العاده از خود نگاهداری نموده و حتی المقدور کم یا بیش در مقابل تشبثات و مسرفانه خود را محفوظ دارد . بهمین مناسبت احتیاط چنین نصیحت میدهد که از نزدیک بودن مخارج و عایدات مربوطه به یکدیگر اجتناب شود . طرز و اصولی که این همسایگی و نزدیکی خطرناک را کنار مسکن دارد (یعنی اجازه نمیدهد که از عایدات هر کاری مصارف مربوطه بآن برداشت شود) يك تأثیر بزرگی در صرفه جوئی بودجه مینماید . این طرز و اصول مقنن را مجبور مینماید که هر اعتبار و مصرفی را از ابتدا از نظر لزوم و داخلی خود آن کا ، دقت نموده و نه فقط با عایدات مربوطه بآن مطابقت کرده بلکه با میزان کلی مخارج بودجه مقایسه نماید

در موقعی که ادارات ، مالیه قبل از سنه ۱۸۰۸ از منبع عایدات خود وجوه لازمه را برای مخارج برداشت مینمودند مصارف و وصول بمیزان فوق العاده رسیده بود راپرت میبود و کارل رزیر مالیه

در سنه ۱۸۳۰ ثابت مینماید که از ابتدای موقع اجرای رفرم
هذ کوره قبل که مصارف وصول جزء مخارج عمومی مملکتی منظور
گردید میزان این مصارف به نسبت بسیار مهمی تخفیف حاصل نمود
فایده دوم این طرز جامعیت همانا وضوح و روشن بودن آن است
یعنی واضح بودن لازم و لزوم پیشرفت کار نسبت بهر کس که بخواهد
مالیه مملکت را اداره یا کنترل یا فقط مطالعه و مذاقه نماید خواهد
بود. از جامعیت در حقیقت وحدت بودجه ها حاصل گردیده و باعث
واضح بودن بودجه میشود چون تمام عایدات و تمام مخارج
جداگانه در صفحات مخصوصه شرح داده شده و تنظیم میشود جمع مبلغ
آنها یک میزان واحد برای کایه عایدات و همچنین یک میزان واحد
برای کلیه مخارج معلوم مینماید.

از مطابقه این دو جمع نتیجه قطعی وضعیات بودجه معلوم و
خلاصه مطلب مفهوم میشود: موازنه اضافه عایدات یا کسر عمل.

این است وحدت بودجه نسبت به عایدات بودجه یکی و نسبت
به مخارج هم بودجه یکی و بالاخره در خاتمه مطلب یعنی جمع عایدات
و مخارج و مطابقه این دو رقم نیز بودجه یکی خواهد بود. چنانچه مسیو
لئون سی Léon Say می گوید:

«اصول وحدت همان اصل، وضوح و روشن بودن است. هیچکس
وضعیات مالیه و اقتصادی خود را بدون احاطه به تمام جهات آن
نمیتواند مسبق و مطلع گردد.» یکی بودن بواسطه سادگی و سهولت
مطلب را روشن و واضح مینماید. (این است فواید اصول جامعیت که
از نظر اقتصاد و وحدت یعنی وضوح مسئله در تمام ممالک قبول و
پیروی شده است)

* اصول تخصیص مخالف با اصول جامعیت است

برخلاف اصول جامعیت مسئله تخصیص بهر يك از ادارات يك شخصیت بخصوصی میدهد در حالیکه عایدات و مخارج مربوط بهر اداره را از جمع بودجه مفروز نموده بالاخره آن عایدات و مخارج را جداگانه و در بین خود موازنه مینماید.

این مسئله بکلی مخالف اصول جامعیت است که چنانچه گفته شد تمام عایدات را در روی يك صفحه و تمام مخارج را در روی يك صفحه و تمام مخارج را در روی صفحه دیگر جمع آوری نموده و در نتیجه میزان کلیه را معلوم مینماید برخلاف طرز تخصیص هر اداره نتایج عملیات بخصوص خود را تمیز داده و شخصاً منافع یا کسر عمل را جمع به خود را معلوم مینماید.

نظر باین ترتیب بودجه یعنی ترتیبی که باعث جمع آوری امور شبیه بیسکد بگر بوده و اسباب الحاق آنها بهم میشود و از این الحاق يك نتیجه و يك اطلاعاتی بدست آمده ادارات مربوطه نیز باسک حساب مسئولیت و يك نظر ترقی که فقط سبب تشویق آنها است برای انجام وظایف خود تهییج میشوند نظر بهمین ترتیب قوای مملکت (عمارت از دولت و پارله ان) وسائل ارقام صحیح بطور خوبی میتوانند نتایج اعمال هر يك از ادارات را بشناسند.

بعلاوه از امثالیکه قبلاً راجع به حالتهجات همانی جنگلها کارخانهجات وزارت جنگ و بحر نه مخیرها اداره نشده ها و غیره ذکر شد ما دلایل خوبی را در این است بمساعدت و کمک اصولی و تدبیر بیان شود درك نموده ایم و این دلایل خوب را از ابتدا ما قبول کرده ایم

محققاً هر کس می‌خواهد که تمام ادارات بطور صحیح عایدات و مخارج خود را جمع آوری نموده و نتیجه عملیات خود را معلوم و واضح نماید نسبت به جنگلهای دولتی کله‌های گاو و گوسفند باغات کارخانجات پست و تلگراف قنوات رودخانه ها و راه‌های آهن بنادر تجارتی و غیره پارلمان عامه و خود اداره هم بایستی در اولین نظر بتوانند عایدات و مخارج را به یکدیگر نزدیک و نتیجه قطعی عملیات سالیانه یعنی اضافه عایدات یا کسر عمل را معلوم نمایند. این خود دلیل اثبات مفید بودن مطلب است.

ولی تهیه یک چنین اطلاعاتی وظیفه کی است؟

آیا این مسئله مربوط به بودجه است؟

آیا میتوان بودجه مملکتی را فهمید در صورتیکه بطور تخصیص

برای ادارات مختلفه تشکیل شده باشد؟

آیا بطور وضوح و کافی این مسئله را نشان ندادیم که بودجه

کل مملکت در زیر ازدحام این بودجه‌های خصوصی غائب و ناپدید می‌شود.

برای تحصیل این اطلاعات چنانچه هر اداره در هر سال راپرت

عمیبات و محاسبات خود را طبع نماید کفایت از انجام مقصود نموده

و این مسئله به تمام جهات قابل تقدیر و تاکید است. این راپرت‌های

سالیانه در اغلب ممالک مخصوصاً انگلستان برای ادارات مهمه اجباری

است در یک جدول کوچکی در چند صفحه در ستونهای معینه بدوا

ارقام مطابق با دستور العمل و مواد بودجه درج گردیده پس از آن

عایدات و مخارج مربوط به یکدیگر را شرح داده و مثل یک تجارت

خانه نتیجه عملیات و خلاصه معاملات خود را معلوم مینماید سایر احصائیه ها هم تائیداً خارج از این راپرت وسیله تقدیر و محسنات این عملیات سالیانه را فراهم می‌آورد تخصص صحیح و عاقلانه ترتیب فوق موجود و حق هم همین است که مطالبه چنین تخصیص بشود و در امور عالیله اهم‌چو ترتیبی مفقود است ولی باید مطالب را بجای خودش قرار دادو جای این ترتیب در بودجه عمومی مملکت نیست زیرا این مسئله باعث اغتشاش و عدم تنظیم بودجه کل خواهد گردید

بهر جهت ما نمیتوانیم بدون اظهار یک نکته مهم مطلب را ختم نمائیم : مقصود ما در اینجا از بودجه عبارت از بودجه معمولی مملکتی است یعنی بودجه ثبکه مخصوص با امور طبیعی و عادی مملکت تهیه شده است در چنین بودجه فقط ممکن است بایک اصل مطلق ترتیب جامعیت را معمول و مجری داشت خارج از بودجه معمولی بودجه های مختلفه دیگری وجود دارند که بعد ها مفصلاً شرح داده خواهد شد مثلاً بودجه هائیکه از منابع عایدی مخصوصه است بودجه های شمیمه یا بودجه هائیکه از منابع عایدی فوق العاده تاسیس میشود عموماً این بودجه ها شامل امور است که خارج از وظائف عادی مملکتی است دولت این بودجه ها را بعنوان موقتی تاسیس نموده و شاید یکروزی هم آزادی عملیات فوق العاده بآنها بدهد و هر ساله نیز ممکن است لغو آنها مطالبه و وعده داده شود علاوه راجع باین مطلب احتمال میرود ترتیبیات بهتر دیگری هم خارج از بیانات مذکوره اتخاذ شود این ملاحظاتی در وقتیکه ترتیب و تشکیل بودجه فرانسه را مطالعه خواهیم نمود بهتر

فهمیده خواهد شد فعلا چون نظری جز بودجه مملکتی نداریم لهذا
میتوانیم مطلب را ختم نموده و اظهار داریم که اصول جامعیت اساساً
در چنین بودجه قابل عمل بوده و این ترتیب نیز عملاً در تمام ممالک
بموقع اجرا گذارده شده است.

فصل هفتم

تخمینات بودجه نسبت به عایدات و نسبت به مخارج

* اول - تخمین عایدات : فراست و صداقت ، ترتیب تخمین از روی نتایج حقیقی آخرین دوره عمل ، فواید این ترتیب اتوماتیک

اعمال این ترتیب در فرانسه در سنه ۱۸۲۸ تغییرات آن درازمنه مختلفه .
* ۲ - اسرار تخمین عایدات علاوه بر مبالغ دریافتی در سنه ۱۸۵۴ در فرانسه به وقت عمل گذارده شده و مجددا رسماً در سنه ۱۸۸۳ بر مهوری گردید . دلایلیکه بر له این موضوع اظهار شده است این ترتیب در موع عمل واجرا موفقیت حاصل نمینماید

* ۳ - در ممالک خارجه تخمین عایدات بدون اشکال حاصل میشود مگر موقع تخمین بیشتر نزدیک ، وقت عمل و معامله است . پیش بینی عایدات در انگلستان در آلمان در ممالک متحده امریکا در ایتالیا و غیره

تقسیم تاریخ افتتاح و ابتدای سنه مالیه در این ممالک کمک و مساعدت به تخمینات صحیحه مینماید

* ۴ - تخمین مخارج توضیح کلمه اعتبار Credit اعتبارات تخمینی و اعتبارات محدود احتیاطات مختلفه که برای کنترل نسبت بهریک از این دو مطلب لازم است افراط و تقریبیکه نتیجه عدم کفایت پیش بینی ها راجع به اعتبارات تخمینی و اعتبارات محدود است . تخمینات مخارج ممکن نیست در تحت قواعد محاسبات قطعی و اتوماتیک قرار داده شود

* اول - ترتیب تخمین عایدات . اصول اتوماتیک

تخمین صحیح عایدات و مخارج عمومی دومین قاعده و اصلی

است که پس از قاعده و اصل جامعیت د تهیه بودجه مدخلیت کلی دارد.

تصور می‌رود محتاج نباشیم که لزوم درج نمودن يك رقم تخمینی را متعاقب هر قلم از عایدات و مخارج بیان نمائیم .
محقق است نمایندگان ملت محتاج به دانستن میزان مبلغیکه با اجازه و تصویب آنها می‌رسد خواهند بود .

از طرف دیگر جمع بندی تخمینات قسمتهای جزء فقط سبب تثبیت موازنه آخری و حقیقت تهیه بودجه است اما چنانکه گفته‌ایم عمده نظر تخمینات صحیحه است . کلمه صحیح در این موضوع دارای اهمیت کلی بوده و تمام توصیحات و تشریحاتی که در این فصل داده می شود متصل و مربوط باین کلمه بوده و قدری قیمت این صفت را معلوم مینمایند .

در حقیقت برای ترتیب و تنظیم تخمینات صحیحه دو صفت اصلی لازم است فراست و صداقت : فراست سبب میشود که تهیه کنندگان بودجه اوضاع آتیه را بقدر امکان واضح و روشن دیده و صداقت است که آنها را وادار باظهار حقیقت مطالبی مینماید که آن مطالب را تمیز داده‌اند این دو صفت مربوط بهم و یکی از آن دو بدون دیگری بدر انجام این امر نمی‌خورد صداقت بچه مصرف می‌خورد در صورتی که انسان دکی و بافر است نباشد ،

همچنین نتیجه فراست چه چیز است در صورتیکه با عدم صداقت کتمان حقیقت میشود ؟ بین ندانستن حقیقت و کتمان حقیقت کدام يك بهتر است ؟ گول زدن یا عقلت کردن ؟ باز تکرار مینمائیم که وجود این دو صفت فقط باعث تخمینات صحیحه میشود ما مخصوصاً از مسئله صداقت

بحث خواهیم نمود زیرا فراست يك عطيه الهی است که قواعد و نظامات مالیه قادر بخلق و ایجاد آن نیستند.

برخلاف صداقت در قلمرو اقتدار ما است: نبایط فقط آرزو داشت که حکومتها دارای صفت صداقت و راستی باشند بلکه مقصود این است که بواسطه او امر و دستور العمل های لازمه جریان اجرای آن را تأمین نمود. همانقدر که تشبثات شدید بر ضد مسئله صداقت میشود همان اندازه در این موضوع مسئله ایجاد نظامات و قواعد محل لزوم است.

در حقیقت دست وزیر مالیه باید لرزد در موقعی که به آخرین صفحه بودجه رسیده و جمع تخمین عایدات و مخارج مملکتی را تعیین مینماید. موازنه بودجه اقبال و پیش آمد تشکیلات و ترتیبات مالیه آنیه و اقبال خود وزیر مالیه هم بحتمل مربوط به این جمع است. اگر جمع ستون مخارج زیاد بشود این کسر عمل نتایج وخیمه در بردارد چنانچه برخلاف جمع ستون عایدات زیادتى نماید همانا فاضل عمل یعنی موفقیت و پیشرفت کار است.

چه قصد و تشبثات مخوف و هولناکی در آن موقع تهیه کنندند بودجه را و ادار به اضافه نمودن تخمینات عایدات و کسر نمودن تخمینات مخارج مینماید تا اینکه يك نتیجه بمیل و اراده خود ترتیب دهد! تهیه کنندند بودجه تدریجاً در موقعی که ارقام قسمتهای جزء را مرتب مینماید از همان موقع درسد است که موافق نظریات خود آن ارقام را تبدیل دهد چنان که در اولین مراجعه معسود حاصل نگردیده باز ارقام را در تحت نظر می آورد تا اینکه جمع ها با یکدیگر مطابقه نموده بر طبق میل و اراده او مرتب شود. «موازنه بودجه معمایی هر

قانون مالیه است .

با وجود این تصرفات و تغییرات متواتره که در بودجه میشود مقنن ناچار است احتیاطات لازمه را مرعی دارد

مقنن بایستی کمک و امداد بمسئله صداقت که در خطر است بنماید نظر باین مقصود مقنن راه اجباری برای این موضوع بواسطه سد های قانونی معین نموده و چنان مسئله را در یک رشته از نظامات و دستورالعملها محتوی و در حقیقت محسوس کرده که تخلف از آنها بی اندازه مشکل است این همان دستورالعمل ها و نظاماتی هستند که فعلا شروع بمطالعه تفصیلی آنها خواهیم نمود و از همان ابتدا ملاحظه می شود که این نظامات از یکطرف با مبالغه در تخمین عایدات ضدیت نموده و از طرف دیگر با عدم کفایت تخمین مخارج مخالفت مینماید .

در خصوص عایدات طرزی که حالیه در فرانسه قبول شده شامل تعیین بطور انماتیک و منافع احتمالی آن است بالاخره برای این که بهتر بر خلاف مبالغه تخمین از روی دلخواه رفتار شده باشد پیش بینی های مبنی بر فهم و فراست را کنار گذارده اند مسئله فراست که بعد در خصوص آن صحبت خواهیم نمود امروزه راجع به عایدات هیچ موضوعی ندارد

طرز و ترتیب انماتیک مذکور محدود باین مطلب است که بلا تغییر نسبت باسناد تخمینات نتایج معلومه آخرین دوره عمل را در دست میگیرد باین معنی که معاملات واقعه در نزدیکترین دوره دوازده ماهی که قبل از موقع تهیه بودجه است اساس جمع قطعی پیش بینی های عایدات خواهد بود چنانکه مشاهده میشود این ترتیب تهیه کنندگان بودجه را

در طریقی قرار میدهد که قبلا آن راه را پیموده‌اند این طریق عملیات گذشته را نمونه صحیح آینده قرار داده و فقط تهیه کنندگان بودجه را باین مسئله دعوت مینماید که ارقام دریافتی ایام قبل را بعنوان پیش‌بینی عایدات آینده مرقوم دارند .

برای نائید مطلب فوق آخرین مقدمه‌ئی که از طرف دولت نسبت به طرز و ترتیب معموله بیان شده است اظهار میداریم : « مالیاتها و عایدات مستقیم سنه ۱۸۹۰ بر طبق وجوهات دریافتی ۱۸۸۸ چنانکه در روزنامه رسمی درج شده حساب گردیده است » مقدمه ۹ فوریه ۱۸۹۰ « پیش‌بینی‌های بودجه ۱۸۹۱ موافق دریافت عایدات دوره عمل ۱۸۸۹ محسوب شده است » (مقدمه ۲۲ فوریه ۱۸۹۱)

« نسبت به تمام منابعیکه يك تغییر قانونی حاصل ننموده تخمین عایدات از روی نتایجی است که در دوره عمل ۱۸۹۰ حاصل گردیده است و این ترتیب موافق قاعده و ترتیب سنه هاقبل سال آخر است » (بیان مقدمه بودجه ۱۸۹۲) .

این است اصولی که هر وزیر مالیه و هر کمسیون بودجه محترم شمرده و بموقع عمل میگذارد تا اینکه صداقت خود را در مقابل هر سوء ظنی محفوظ دارد چنانکه گفتیم این يك ترتیب اتماتیك است زیرا وزیر مالیه میتواند قویا اعتماد به دوائر خود نموده و آنها را مأمور تهیه ویر نمودن جدول‌های پیش‌بینی عایدات موافق سنه اخیر نماید بدون اینکه هیچ اصلاح یا تغییراتی در آن بدهند نمیر از آنچه بواسطه تغییر مالیات یا تبدیل تعرفه‌ها و امثال آنها لازم بشود این ترتیب همیشه در فرانسه وجود نداشته است .

در موقع دوره تجدد این اسلوب اتخاذ گردیده آنهم در اوایل

زیرا سنوات قبل از تجدید اساسی متینی نسبت به تخمینات بودجه نداشت فقط برای اولین مرتبه در سنه ۱۸۲۳ مسیو دوویل این قاعده جدید را ترتیب داد.

از ابتدای سنه ۱۸۲۳ تا آخر دوره تجدید و بعد در تمام مدت حکومت ژوئیه این قاعده در فرانسه قبول و معمول و جز چند فقره نقض های موقتی سکنه باین ترتیب وارد نیامده است. این قاعده در زمان انقلاب ۱۸۴۸ تا ابتدای امپراطوری دوم نیز وجود داشته و در آن موقع انقلاب و تغییرات مهمه جریان و اعمال آن را متزلزل نمود.

* ۲- اصول تعیین عایدات علاوه بر ماخذ دریافتی - اضافه عایدات علاوه بر ماخذ تخمین شده عدم موفقیت رفورم سنه ۱۸۸۳

در حقیقت بعد از سنه ۱۸۵۲ عواید مالیات های غیر مستقیم بسرعت ترقی نمود هر ساله منافع این مالیاتها خود بخود از چهل تا پنجاه ملیون افزایش داشت تهیه کنندگان بودجه این افزایش عایدات علاوه بر ماخذ پیش بینی شده را در نظر گرفته و درصدد بودند که در موقع پیش بینی بودجه از این محل استفاده لازمه را بنمایند تهیه کنندگان بودجه میگفتند برای چه یک چنین وجوهات اضافی را که ورود آنها به صندوق خزانه محقق است کنار بگذاریم « ترتیب قدیم که معمول به بوده است (مقصود ترتیبی است که از دوره تجدید مقرر گردید) فوایدی را شامل است

ولی عیب آنهم این است که عایدات مملکت را همیشه کمتر از مبلغ حقیقی برآورد نموده و باین جهت چنان که می دانند مخارج را نیز برای اینکه با ارقام عایدات موازنه حاصل نماید خیلی کمتر از حقیقت منظور میدارند .

با این ترتیب عیب بزرگ همیشه باقی است که علاوه بر بودجه مصوبه بیک بودجه خصوصی هم موجود است . (راپرت کمیسیون بودجه ۱۸۵۴ مسیو Richmond ریشمنند ۱۶ مه ۱۸۵۴) .

تعیین عایدات علاوه بر مآخذ دریافتی که برای اولین مرتبه مورد بحث میشود عبارت از این است که به میزان معمولی پیش بینی عایدات بیک مبلغ احتمالی که ممکن است بعدها علاوه بر مآخذ پیش بینی شده دریافت شود اضافه نمایند دلایلی که بعدها برای فواید این ترتیب ذکر خواهد شد - لور مجمل میتوان استنباط نمود در هر موقع که بواسطه برقراری نظم و آسایش منافع مالیاتها رو به ترقی و افزایش بودگانه داری اساس قدیم در تخمین عایدات مطابق معاملات واقعه دو سال قبل دچار اشکال میگردد .

بودجه های دوره عمل سالهای ۱۸۵۳ و ۱۸۵۴ و ۱۸۵۵ نسبت به پیش بینی های معمولی خود مبالغ پنججاه میلیون و چهل و دو میلیون و سی هشت میلیون اضافه گردید باین معنی که علاوه بر مآخذ و جوهراتی که در آخرین دوره عمل دریافت شده بود چنین مبالغی به عایدات آن سنوات اضافه شد و سنه ۱۸۵۵ تا سنه ۱۸۶۳ جنگهای کریمه ایتالیا و مکزیک باعث شدند که اجرای قواعد قطعی راجع به پیش بینی های عایدات به موقع تأخیر افتد بر حسب اقتضا و موقع کار دیده میشود که اصول دوره تجدید را محال نظر قرار داده و گاه آنرا به کنار میگذازند

بدون اینكه يك فلسفه مخصوصی بر حسب ظاهر سبب اولویت يك ترتیبی باشد در سنه ۱۸۶۳ متعاقب تقاضاهای کمیسیونهای بودجه که از چندین سال باینطرف شده بود طرز و ترتیب قدیم مجدداً محل توجه گردیده و مخبر بودجه ۱۸۶۴ برقراری این طرز و ترتیب را بمضامین ذیل بیان نمود .

« پیش بینیهای عایدات مطابق معاملات واقعه در مدت دوازده ماه ماقبل موقع تهیه بودجه حساب شده است یعنی موافق با اساسی است که منطبق و تجربه آن را بهترین اساس بمائشان داده است متاسفانه چندی این اساس را کنار گذارده و کمیسیونهای مجلس نیز دائماً در قبول و اجرای آن تأکید نموده اند » (رپرت مسیو Busson Billanet ۱۰ آوریل ۱۸۶۳) .

بواسطه يك حس ارتجاع خیلی صحیحی طرز و ترتیب قدیم باین شکل محل توجه قرار گرفته از آن موقع جزء یکی از اصول مالیه گردید این طرز و ترتیب ممدوح واقع شده و در هر موقع محل تمجید بود و آن را يك علاج بزرگ مالیه می دانستند در موقع تنظیم هر رپرت و ازبیان هر مقدمه خود را مجبور به توصیف و تعریف آن میدانستند مسیو ماین هم دره وقعی که در اواخر سنه ۱۸۶۷ مجدداً بمقام وزارت مالیه رسید این مطلب را طوری از روی مهارت بخود نسبت داد که او را مخترع این ترتیب تصور نمودند .

بعد از وقایع ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ در ابتدا دیگر قواعد قطعی تخمین عایدات موضوعی نداشت :

زیراهفتصد و پنجاه ملیون مالیاتهای جدید اساسی برای تطبیق ایام گذشته باقی نگذاشت اما همینکه انتظام برقرار گردید دولت سعی

در تعقیب امور معموله صحیحه قدیمه نموده و مجدداً عایدات سنوات آئیه را بر طبق نتایجی که از معاملات دوازده ماه اخیر حاصل شده بود تعیین نمود.

این طرز عملیات مرتباً تا ۱۸۷۸ وجود داشت معیناً از ابتدای سنه ۱۸۷۸ یک عملی شبیه بهمان ترتیبی که بعد از سنه ۱۸۵۲ پیش آمد و سابقاً بیان آن را نمودیم ظاهر گردید رجعت و برقراری آسایش و رفاهیت عمومی و ترقیات آن دوره عایدی مالیاتهای غیر مستقیم و منافع عوارض مشروطیت ثبت و اسناد و نمبر را اضافه نموده هر ساله مبلغ های دریافتی چندین صد میلیون فرانک اضافه بر ماخذ پیش بینی عایدات بود.

دو سال اضافه عایدات از تخمینات ابتدائیه متجاوز گردید این دو سال همان دو سالی هستند که فاصله مابین تهیه بودجه و اجرای آن است.

باین ترتیب بودجه ۱۸۸۰ از روی نتایج حاصله سنه ۱۸۷۸ و همینطور بودجه ۱۸۸۱ بر طبق نتایج حاصله در سال ۱۸۷۹ تهیه شده بود در صورتیکه به اضافه عایدات سال ماقبل سنه اجرای بودجه اضافه عایدات همان سال جاری هم علاوه شود فاضل وصول مالیات بر ماخذ تخمیناتی ابتدائی به ترتیب ذیل خواهد بود:

در سنه	۱۸۷۹	۱۶۳	میلیون
«	۱۸۸۰	۱۹۵	«
«	۱۸۸۱	۲۳۲	«

مجلس از یک چنین عایدی فوق العاده که بغمته در ید قدرت او

گذارده شد مبهوت مانده و چون تا آن موقع همیشه عادت بنااستن کسر عمل داشت نمیتوانست خون سردی و متانت را در مقابل این مکننت غیر مترقبه از دست ندهد ۶۳ ملیون و ۱۵۹ میایون و ۲۳۲ ملیون که صندوق های عمومی مملکت را علاوه بر ماخذ عایدات پیش بینی شده پر نموده بود خیالات را مضطرب می ساخت چنانچه در آن موقع عقل و متانت زمامداران امور ما را هدایت می نمود امروز می توانستیم از وضعیت بهتری اسفاده نمائیم .^۴

در اثر این فاضل عایدات در مجلسین دو عقیده و تمایل شبیه به یکدیگر ایجاد گردید که اعمال آنها سبب خرابی اصل موضوع شد پس از آن که عوارض بر روی صابون و کاسنی و تمبر جراید و راه داری های بحر پیمائی و غیره را حذف کرده بودند در يك جلسه بدون مباحثه یکصد و هفتاد ملیون از عوارض مشروبات و قند را نیز کسر نمودند (قانون ۱۹ ژوئیه ۱۸۸۰) از طرف دیگر اعتبارات اضافی یعنی تزئید مخارجی که در موقع جریان دوره عمل پیشنهاد و قبول شده بود بالغ به ارقام فوق العاده زیاد گردید مثلا ۲۵۱ ملیون در ۱۸۷۹ و ۱۷۳ ملیون در ۱۸۸۰ و ۴۷۰ ملیون در ۱۸۸۱ و غیره هر ساله علاوه گردید با این طرز عمل خطر اضافه عایدات بر مبلغ ماخذ پیش بینی شده : اولاً ناعب کم نمودن و حذف بدون مطالعه عایدات گردیده ثانیاً سبب مخارج غیر محدود میشود .

(اضافه عایدات Plus Values بر ماخذ پیش بینی شده هیچوقت خود بنفسه اسباب خطری نیست بلکه فوایدی را برای بودجه شامل است مقصود اینست که از چنین اضافاتی نباید سوء استفاده نموده و فوراً از عایدات کسر و به مخارج اضافه شود) .

وزیر مالیه هسیولتون سی Léon Say در سنه ۱۸۸۲ این مسئله را خطرناک تصور نمود که بیشتر از این چنین وسیله در دست مجلسین باقی بماند مشار الیه حذف اضافه عایدات بر مأخذ تخمینی را ترجیح بر این مطلب داد که در آن وجوهات افراط و تفریطی بشود * هر سه ماه یک مرتبه در روزنامه رسمی جدول وصول مالیات های غیر مستقیم درج گردیده و در آن صورت هامبلنهای عمده اضافه عایدات بر مأخذ تخمینی معلوم و واضح میشود این اضافه عایدات وجود ندارد مگر برای اینده میزان مبالغه که باید با آنها تطبیق شود ظاهراً کم قلمداد میشود. میزان مبالغه تطبیقی کم قلمداد نمیشود مگر برای ای آنکه مطابق قواعد غیر صحیح حساب شده باشد مداومت در این عمل باز نمودن اعتباری است در فصول مخارج بعنوان ذیل: وجوه احتیاطی غیر محدود برای آن که هر نوع بخواهند مصرف نمایند * (بیان مقدمه بودجه ۱۸۸۳ ۲ مارس ۱۸۸۲) .

بالاخره دولت پیشنهاد نمود که از ترتیب قدیم صرف نظر نموده و تخمینات را معادل حد متوسط عایدات سه سال قبل تعیین نمایند. نتایج مأخوذه از معاملات سال ماقبل سنه اخیر همیشه اساس تخمین عایدات بوده فقط یک مبلغ صدی چند اضافه نبایدات احتمالی مساری باحد متوسط اضافه عایدات سه سال قبل باین تخمین علاوه میشود .

کمیون بودجه بجای حد متوسط سه سال حد متوسط پنج سال را برقرار نمود و بودجه ۱۸۸۸ که از روی این اساس تشکیل و تصویب شده بود هشتاد ملیون از اضافه عایدات استفاده نمود این مبالغ برای موازنه مخارج بودجه که همیشه در زاید بود معین شده بود * معیناً تأسفات فوق العاده در موقع متروک نمودن ترتیب قدیم اظهار گردید :

مخبر کمیسیون در سننا گفت: یکی از عمده معایب طرز و ترتیب جدید اینست که در آینده این طرز وسیله خیلی سهلی نسبت به موازنه بودجه فراهم می‌آورد بطوریکه خود سرانه ارقام عایدات و را بعنوان اضافه عایدات علاوه بر ماخذ نهم بنی Plus Values از روی دلخواه نه از روی واقع زیاد می‌نمایند» (راپرت راجع بودجه ۱۸۸۳ در سننا توسط میسودفن Dauphin ۱۲ دسامبر ۱۸۸۲) «مخبر که سیون مجلس نمایندگان ملی گفت: مدافعین طرز و ترتیب قدیم آن مسئله را محل توجه و ملاحظه قرار میدهند که شاید برای اینکه حقیقت عایدات يك دوره عمل را بخواهند از نزدیک ملتفت شده باشند خود را بخطر این مطلب نیندازند که يك اطمینان و وجه کافی نسبت به مخارج غیر مترقبه باقی نماند. چگونه از دست خود سری و نظریات از روی دلخواه میتوان فرار نمود در صورتی که ترتیب قدیم یعنی فقط متکی بودن به عملیات و نتایج معلومه آخرین دوره عمل منسوخ و متروک شود؟» (راپرت کمیسیون بودجه میسوریو Ribot اول ژویه ۱۸۸۲).

خلاصه طرز و ترتیب جدیدی که در سنه ۱۸۸۲ مقرر گردید حق ابتدائی و ابتکار مجلس در مصرف نمودن فاضل عایدات بعد از بدولت منتقل نمود بدون اینکه در صد دبر آیند که آیا بهتر نیست پارلمان یا دولت محدود بحدودی بشوند آن مسئله را هم فوراً بگوئیم که اتفاقات آینده موقعی بدست ندادند که بتجربه نتیجه این طریقه معلوم و واضح شود.

بواسطه يك تصادف بدی ترقیات و تزیاید عادی عایدات فوراً حتی از همان روزیکه میخواستند شروع باین ترتیب نمایند رو به نقصان نهاد عملیات آئیه خبط مسئله را بوزیر مالیه نشان دادند: بودجه ۱۸۸۳

با پیش بینی های عایداتیکه در روی کاغذ اضافه شده و حقیقت پیدانکرده بود مبلغ ۶۶۶۰۷۰۰۰ فرانک کسر عمل حاصل نموده این کسر عمل در سالهای بعد هم وجود داشت.

اگرچه از آنوقت ترتیب (Majoration) اضافه عایدات نهمین عایدات علاوه بر ماخذ دریافتی اساساً محدود و سرر او معاموم شده بود ولی معیناً فوراً این ترتیب را متروک نداشتند تهیه کنندگان بودجه نمی دانستند در صورت ترك این ترتیب چه وسیله را برای تمین عایدات و مخارج اتخاذ نمایند وزیر مالیه صاف و ساده این مطلب را اقرار نموده است: « سال گذشته کمال سعی و کوشش را داشتیم که با ملا طرز و ترتیب قدیم را معمول داریم متاسفانه آقایان من بی اندازه مشاغل بود که حتی بر حسب ظاهر هم مبلغ عایدات را کسر نمائیم زیرا هیچ وسیله دیگری برای مخارج کفاف که بیش از مبلغ عایدات بود در دست نبود » نطق مسیو تبارد l'trard وزیر مالیه ۲۲۰ نوامبر ۱۸۸۴ این نطق و نظر ساده بطور کافی واضح مینماید که چه اندازه در طرز نحوه بن عایدات علاوه بر ماخذ دریافتی Majoration افراط و تفریط میشده است.

بالاخره نسبت به بودجه ۱۸۸۵ قولها تصمیم گرفتند که به ترتیب قدیم مراجعه شود:

« وزیر مالیه گفت من تصمیم گرفته ام که مطلقاً اصول قدیم بموقع اجرا گذاشته شود که میسیون بودجه نیز در این باره شریک و موافق است » پیش بینی های عایدات بودجه ۱۸۸۵ در حقیقت مرهبا از وی عایدات دریافتی و ثابته مدت سه سال مافیه سنه اشیر یعنی ۱۸۸۳ مطابق ترتیبی که در دوره نچلد ممول شد بود معین گردید فقط نسبت به منافع نوتون و پست بطور استثناء. مافی السابق معایب اضافه بر ماخذ دریافتی علاوه بر کسری.

در لایحه بودجه ۱۸۸۶ ابن اضافه بر مأخذ دریافتی هم که بطور استثناء معمول بود بر طرف و متروک شد از آن موقع ترتیب معمول به قدیم بدون هیچ استثناء و نقصی تجدید گردید از آن تاریخ به بعد بغیر از چند فقره بی اهمیتی این اصل همیشه با نهایت دقت محترم شمرده شده است بطور خلاصه چنانچه مدت مختصری که اسباب انقطاع این ترتیب واقع شده اند کنار بگذاریم اصول اتومانیك ارادتای ایجاد در محاسبات قانونی ما اولویت داشته است. این اصل متروک نشده مگر بواسطه حوادث فوق العاده و مورد تاسف. اجرا و اعمال این اصل در هر موقع محل رضایت عمومی بوده است این ترتیب خیال و خودسری تهیه کنندگان بودجه را از بین برده و راه هر گونه تصور موهوم را در مقابل آنها مسدود نموده است و بالاخره سبب تضمین صداقت و حقیقت آنها در مقابل قدم های خبط شده است: این طرز و ترتیب با افکار فرانسوی آنقدر خوب و مانوس شده است حقیقه مدت زمانی وجود خواهد داشت مشروط بر آنکه اضافه عایدات علاوه بر مأخذ دریافتی باز سبب ایجاد خیالات موهومی نشوند.

✱ ۳- ترتیب تخمین عایدات در انگلستان و در المان

و در ممالک متحده امریکا

در ممالکی که مثل انگلستان و آلمان - ایتالیا و غیره تاریخ افتتاح سنه مالیه خود را تغییر داده و فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه را کم نموده اند تخمینات از روی میل و دلخواه خیلی خیلی محدود است قواعد تغییر ناپذیر فرانسه تقریباً در این ممالک خارج از موضوع است. « در تمام ممالک در این ساعت قاعده قدیم عهد تجدد

(Restauraton) را متروك داشته‌اند تمام اروپا عایدات خود را موافق ترتیباتی که بکلی مخالف ترتیبات معموله فرانسه است معلوم و تعیین مینمایند.

(نطق مسیو ریبو Ribot در مجلس نمایندگان ملی ۲۴ ژوئیه ۱۸۸۲).

در انگلستان بودجه ۵۵ از طرف وزیر مالیه روو قبل یا غالباً حتی روز بعد از افتتاح سنه مالیه بمجلس شورای ملی پیشنهاد می شود شامل تخمینات صحیحه ایست هیچ کد نوع طرز و قاعده انوماتیک را مستلزم نیست عملیات و معاملات حاضر خود ناطق از حقیقت مسئله هستند.

ستون عایدات بجای آنکه پیش بینی هائی بشود بیشتر دارای معاملات نایبه محققه میباشد در حالیه مالیات در سنه گذشته فلان مبلغ عایدی داشته اند (سنه ماضیه که تازه چند روز از آن سال گذشته است) محقق است که در سنه جاریه نیز با مطابق همان مبلغ یا قدری زیاد تر و یا قدری کمتر عایدی خواهند داشت و این بسته به نفوذ و اقتداری است که از حالیه نسبت به وصول آنها معلوم و یا در مدت خیلی کمی معین خواهد شد. احتمالات بقدری بموقع یا بقدری نزدیک بمطلب است که تقریباً مطابق با واقع میشود. وزیر مالیه مینماید که چیزی را پیش بینی نکرده و باین مناسبت هیچ کس هم در فکر نیست که تخمیناً وزیر را به قواعد اجباری محدود و مفید نماید.

عملاً وزیر مالیه همیشه تخمین بسیار درستی مینماید: آمار این مسئله را ثابت نموده چنانچه اشتباهی هم در یک موقع بشود فقط در

وقتی است که ترقیات بطوری سریع بوده که وزیر تصور آنرا نمی نموده است. در صورتیکه این مطلب هم در انگلستان همیشه بطور عادی و طبیعی پیش می رود.

در بودجه ۱۸۸۷-۱۸۸۸ تخمین عایدات بمبلغ ذیل شده بود
فرانک ۲،۲۰۳،۴۰۰،۰۰۰

وجوهات وصولی در آن

فرانک ۳،۲۴۵،۰۰۰،۰۰۰

سال باین مبلغ بالغ بود

فرانک ۴،۱۶۰،۰۰۰،۰۰۰

فاضل عایدات مطابق:

اساس این فاضل عایدات از طرف مسیو Goschen وزیر مالیه به مالیات آب جو مخصوصا نسبت داده شد: « عایدی مالیات آب جو هیچوقت به رقم ۲۱۷،۵۷۰،۰۰۰ نرسیده بود اما شاید مناسب باشد بخاطر بیاوریم که در سنه ماضیه جشن پنجاهمین سال جلوس ملکه گرفته شده است.

(لایحه راجع بمالیه در ۲۶ مارس ۱۸۸۸)

معهدنا در ۱۸۸۸-۱۸۸۹ تقریباً به همان میزان فاضل عایدات به
فرانک ۴،۱۵۰،۰۰۰،۰۰۰ و در ۱۸۹۰-۱۸۹۱ به ۴،۳۹۰،۰۰۰،۰۰۰
فرانک رسید.

ولی در سنه ۱۸۸۹-۱۸۹۰ عایدات وصولی از میزان پیش بینی بطوری اضافه گردید که بنظر فوق العاده آمد: ۷۸،۸۰۰،۰۰۰ فرانک
« مسیو Goschen در آنوقت گفت: بمن تهمت زده اند که این موفقیت در فاضل عمل را برای خود بواسطه تخمینات مبتمنی بر بدبینی تهیه نموده ام » (لایحه راجع بمالیه در ۱۷ آوریل ۱۸۹۰) وزیر

مالیه بدواً خوردرا درمبیرا نموده و متذکر میشود که مبلغ ۷۸'۸۰۰'۰۰۰ فرانک فاضل عبارت از چهار درصد میزان کل عایدات است (فرانک ۲'۵۰۰'۰۰۰'۰۰۰) « محققاً نمیتوان یکک چنین مبلغ عایداتی را بهتر از آن تخمین نمود که فقط چند صدم آن اختلاف حاصل نماید با کمتر احتیاطی چنانچه امورات روش بدی حاصل مینمود (چنانکه این مطلب غالباً امکان ناپذیر است) ما یکک امید بیهوده و خطائی هیدناشتیم »

پس از آن Goschen در متن واقعه بحث نموده ترتیب و اصول تخمینات را در انگلستان بیان مینماید .

این مطلبی است که خصوصاً در این موقع مربوط بما است : « او میگوید : بنظر بی فایده نیست در این موقع برای عامه بیان شود که چگونه تخمینات ما معین شده است و نباید تصور نمود که وزیر میزان جمع عایدات را کلیه در نظر گرفته و میگوید : به بینیم ا کارها بد نیستند دو ملیون هم اضافه نمائیم ابدأ اینطور رفتار نمیشود هر اداره مسئول ارقامی است که بخزانة داری (یا وزارت مالیه) رجوع شود بسابقه تهیه بودجه (پیشنهاد مینماید که گمرک و مابدی داخله منافع احتمالی هر مبلغ محصول از عایدات را حساب نموده و این مسئله را یکک نکته شرافتمی میدانند که اشتباه و غفلتی در آن نمانند »

در حقیقت عوارض الكل است که ترفی نموده و سریعاً جلورفته است از هفتاد و هشت ملیون و نیم اضافه عایدات علاوه بر ماخذ تخمین در سنه ۱۸۸۹-۱۸۹۰ تقریباً پنجاه ملیون آن راجع به اضافه عوارض مشروبات بوده است در آنجا يك اتفی فوق العاده و بطور استثنائی است

که پیش بینی آن ممکن نبوده است.

تخمینات در انگلستان با اساس احتمالات عقلی است این تخمینات توسط رئیس اداره مربوطه تعیین و بر وفق تجربیات گذشته و اوضاع و احوال يك آتیه نزدیکتری مرتب میشود این تخمینات هیچ ترتیب انوماتیکی ندارند: فقط قوه همیزه انسانی بهر اندازه یقین که ممکن است حاصل شود این ارقام را تعیین مینماید.

در ممالک متحده امریکا نه تنها تنظیم بودجه عایدات چنانکه گفته شد خیلی نزدیک بافتتاح سنه مالیه (اول ژویه) واقع میشود بلکه خزانه دار کل در موقع جریان سال نیز پیش بینی های مقدماتی را در موقعی که راپرت خود را به کنگره تقدیم مینماید تصحیح میکند با این شرایط باز معاملات واقعه صحیحاً با ارقام بودجه مطابقت کرده و علاوه بر مأخذ عاید شده است.

در ۳۰ ماه ژوئن ۱۸۸۶ اضافه عایدات به ۲۳۷ میلیون فرانک رسیده و در ۳۰ ژوئن ۱۸۸۷ ۲۲۷ میلیون و در ۳۰ ژوئن ۱۸۸۸ مبلغ ۵۹۸ میلیون و در ۳۰ ژوئن ۱۸۹۰ به ۴۲۰ میلیون و نیم رسیده است با این ترتیب ممالک متحده امریکا نمی دانستند اضافه عایدات خود را بجهه صرف بر مانند اداره خزانه داری از چنین ابتلائی در زحمت بود اما ایام رو به بدی و تنزل است زیرا حقوقات جدید گمرکی که متعاقب موازنه Mackinley بر قرار گردید خیلی حساب های سهو در بودجه عایدات ایجاد نمود از طرف دیگر محتاج بی اندازه اضافه گردید.

چنانکه اخیراً یک نویسنده ثیکه مخصوصاً امورات دنیای جدید را واقف است این مطلب را توضیح میدهد ممکن است فاضل عایدات

بر مخابراتی که رئیس جمهور مسیو Makinley در آخرین بیان خود متذکر میشود در آخر دوره ریاست مسیو Harrissan مبدل به کسر عمل شود.

در پروس سنه مالیه از اول آوریل افتتاح شده و تخمینات عایدات که در مدت سه ماه اول سال تعیین میشود چون نزدیک به دوره عمل است محتاج بهیچ ترتیب دیگری نیست این تخمینات با یکمقیده خوب تعیین شده و وقایع آتیه را از نزدیک تحت نظر و دقت قرار میدهند نسبت به پروس در نطق افتتاحیه دوره اجلاسیه مجلس ملی در چهاردهم ژانویه ۱۸۸۵ اینطور گفته شده است :

« مطابق نتایج ناشه تا بنا بر روز دوره عمل جاری فاضل عایدات را بما وعده میدهد این حالت حاضره خوشبختانه اجازه میدهد که ارقام عایدات را برای سنه آتیه اضافه نمائیم » پس در موقعی که وقایع از ماه ژانویه تا به آوریل صحت عمل گذشته و نظریات آتیه را تعیین مینمایند عایدات را بهمان نسبت برای سنه مالیه آینده اسانه مینمایند در سنه ۱۸۹۰ - ۱۷۹۱ فصول عایدات جنگلها راه های آهن مالیاتهای مستقیم و غیر اضافه بر ماخذ مبلغ عایدات تخمین شده ولی مالیات طبقاتی و مالیات بر روی عایدی را که در شهرها و مراکز صنعتی اضافه شده بود در دهات بمناسبت پیش بینی بحران زراعتی که مخصوصاً در ولایات شرقی شدت داشت کسر گردید (بیان مقدمه بودجه در ۱۶ ژانویه ۱۸۹۰) همبطور نسبت به مملکت امرایطوری آمان خزانه دار کل در سنه ۱۸۸۶ - ۱۸۸۷ منافع توتون را سه مایون مارك کمتر از منافع ۱۸۸۵ - ۱۸۸۶ تخمین نموده است زیرا ۱۵ سنه جاریه پیشمینی يك کسر عملی را نسبت به این محصول مینموده است را جمع به قند

عملیات سه سال اخیر خزانه‌دار را وادار به کسر ۳۸ میلیون مارک به ۳۷۴ میلیون مینماید (بیان خزانه‌دار مسیو Burchard جلسه Reichstag (مجلس ملی آلمان در ۲۹ نوامبر ۱۸۸۵) در ۱۹۹۰ - ۱۸۹۱ گمرکات ف ۱۸۴۰۰۰۰۰ اضافه شده و همچنین نمک از ف ۸۶۰۰۰۰۰ آب‌جوار ف ۱۵۰۰۰۰۰ اضافه شده است در صورتیکه بر خلاف پیش بینی های نسبت به فن‌د ف ۲۵۰۰۰۰۰۰ راجع به الکل از ف ۶۷۵۰۰۰۰۰ کسر شده است (بیان مسیو Maltzahn Gultz خزانه‌دار نسبت به بودجه ۱۸۹۰ - ۱۸۹۱).

اساس تخمین عایدات نسبت به نوع مالیاتها و همچنین بمناسبت اوضاع و مواقع تغییر یافته و بقدر امکان تخمین را به حقیقت عمل نزدیک مینمایند چنانکه در بیان مقدمه هالیه راجع به بودجه ۱۸۸۹ - ۱۸۹۰ گفته میشود :

«عایدات با احتیاط و دقت تخمین شده است» (یادداشت Lanctay (مجلس ملی) پروس در ۱۴ ژانویه ۱۸۸۹).

در ایتالیا تخمین عایدات علاوه بر اینکه نزدیک به تاریخ افتتاح سنه مالیه (اول رویه) تعیین میشود در مدت جریان دوره عمل نیز تصحیح میشود مثلاً در ماه دسامبر ۱۸۸۷ مسیو Moylian بودجه ۱۸۸۷ - ۱۸۸۸ را تصحیح نموده و سطر ذیل را بآن بودجه اضافه نمود :

«افزافه عایدات علاوه بر مأخذ تخمینی مطابق نتایج حاصله Livres ۲۰۰۹۰۰۰۰۰۰ (بیان وزارتی ۱۷ دسامبر ۱۸۸۷) نظر باین ترتیب وجوهات دریافتی از مبالغ پیش بینی شده اختلاف کمی حاصل مینمایند.

بلژیک در لایحه بودجه ۱۸۹۱ پیش بینی های عایدات راجع به

مالیات اراضی و شخصی و پست و غیره را اضافه نموده و نسبت به مالیات اصناف و کمر که و قند و غیره میزان عایدی ۱۸۹۰ را در نظر گرفته و لی برخلاف ارقام حقوق وراثت راه‌های آهن و تلگراف را کسر نموده است تمام این تغییر و تبدیلهما مطابق دلایلی است که از طرف تهیه کنندگان بودجه تعیین شده است .

خلاصه اینکه تمام همسایگان فرانسه عایدات احتمالی مالیاتهای خود را غیر از ترتیب اتوماتیک معلوم مینمایند این دول نسبت به اطمینانیکه از ترتیب اتوماتیک برای فرانسه حاصل میشود صحت رویه خود را که نتیجه معاملات و عمل است ترجیح میدهند برای تقلید کردن این دول بایستی آنها فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه که نمود مسئله مهم تعمیر تاریخ افتتاح سه ماهیه نیز در اینها مطلب را نسبت به تخمین صحیح عایدات روشن مینماید .

۶ - تخمین، مخارج . توضیح کلمه اعتبار Credit

اعتبارات محدود . اعتبارات تخمینی

تخمین عاظم و غیر صحیح نسبت به مخارج مثل موضوع عایدات همانقدر بلکه بیشتر هم خطرناک است فقط در مقابل مخاطرات آنها سدهای قانونی نظر می‌آید که کمتر مؤثر هستند و در هر صورت تأسیس و برقراری چنین سدهای قانونی مشکل است و ما در این موضوع نخواهیم توانست چندان چیز مهمی را توضیح دهیم جز این که تعلیمات و دستور العمل نایب که برای راهنمایی تهیه کنندگان بودجه معین شده است معلوم نمائیم .

البته لازم است حالتی را که فاصله مابین تخمین عایدات و تخمین

مخارج است واضح و تعیین نمائیم قانون مالیه برای اجازه دادن دریافت عایدات بطور مشخص و باسم نوع مالیاتهاییکه باید اخذ شود معلوم و بطور جزء نیز برای هر يك از این نوع مالیاتها يك رقم تخمینی اضافه مینماید اما در این موضوع مقصود از تخمین فقط يك نوع اطلاع است چنانچه دریافت و وصول عایدات علاوه از مأخذ تخمین بشود تحصیل داران اضافه مالیات را با کمال آزادی در صندوق های خود جمع آوری مینمایند هیچيك از این مأمورین فکر آن را هم نمی کنند که برای دریافت چنین اضافه يك اجازه جدیدی لازم است پس قانون دریافت مالیات را اساساً اجازه داده و رقم تخمینی عبارت از يك عدد محدود قانونی برای آن مالیات نیست .

نسبت به مخارج ارقام مرقومه در بودجه مرکب از دو اصل است: از يك طرف اسم خرج و از طرف دیگر مبلغ آن خرج است و در این موضوع هر دو اصل دارای اهمیت متساوی هستند .

اسم خرج تعیین موضوع و مطلب را نموده و مبلغی که رأی داده شده است مخصوص و مربوط به همان موضوع است رقم خرج با يك ترتیب منطقی مبلغی را که پارلمان رضایت بمصرف آن داده است تعیین مینماید خارج و علاوه از آن مبلغ هیچ پرداخت کننده وجهی صندوق خود را باز نخواهد نمود .

نه تنها رقم خرج عبارت از يك سد عبور نكردنی است بلکه دارای يك صفت و سمت اساسی است که باو يك عنوان مخصوص بنام اعتبار Credit میدهند کلمه اعتبار ما را مدت زمانی معطل خواهد نمود .

حال باید دید مقصود از اعتبار چیست ؟ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲

آنرا توضیح نمیدهد بدون شبهه نظامنامه مذکور در خوانندگان خود
بیش از آنچه باید علم و اطلاعاتی فرض نموده و بدین مناسبت توضیح
کافی نداده است معیناً نظامنامه مزبور از اعتبارات چنین بیان
مینماید :

«وزراء نمیتوانند بمسئولیت خودشان اضافه بر اعتباراتی که برای
هر يك از آنها شده است مخارجی نمایند» (ماده ۲۱).

و نیز چنین میگوید : «اعتباراتی که برای مخارج هر دوره عمل
داده شده است نمیتوان بمصرف پرداخت مخارج دوره عمل دیگری
رسانید» (ماده ۸) این دو ماده نظریاتی که سابقاً گفته شد تصدیق و
تثبیت مینماید باین معنی که ارقام تخمینی مخارج یعنی اعتبارات عبارت
از اجازةهای محدود سالیانه است که وزراء نمیتوانند از آن مبالغ تجاوز
نموده و نمی توانند از بودجه يك سال به بودجه سال دیگر انتقال
دهند اما این مطلب ولو این که مقصود را بفهماند توسیح علمی را
که ما محتاج آن هستیم نمیدهد این توضیح را بر حسب کلیه نظریات
سابقه میتوان بدون تفسیر بیشتری به ترتیب دلیل جمله بندی نمود :
«اعتبار عبارت از تخصیص مبالغ معین است که برای اجرای يك قسمت از مخارج
در بودجه مندرج است»

دو نوع اعتبار وجود دارد : اعتبارات محدوده و اعتبارات تخمینی
توضیح فوق بطور تساری شامل هر دو فقره اعتبار میشود اجازة و تصویب
پارلمان نسبت به تمام اعتبارات لازم و شرایط آنها تا يك اندازه بایکدیگر
مختلف است چنان که شرح آنرا خواهیم داد .

اعتبارات تخمینی آبهائی هستند که فقط در اجرای بودجه ممکن است
تعیین مبالغ صحیح آنها بشود ارقام قطعی این اعتبارات از نظر و پیش بینی

تهیه کنندگان بودجه دور است زیرا این ارقام مربوط با عملی است که انجام آنها بطور یقین و قطع شناخته نمیشود مگر در خاتمه دوره عمل مثلا حقوقی که به تحصیل داران مالیات های غیر مستقیم داده میشود مطابق یک تعرفه حساب میشود که آن تعرفه نسبت به عدد معاملات فرق حاصل مینماید مثلا جمع مبلغ مخارج نتیجه معاملات آتیه است که بر طبق تعرفه باید معلوم شود.

آیا جمع این مبلغ چه خواهد بود؟ لایحه بودجه سعی در تقویم و تعیین این خرج را نموده ولی نسبت باین مسئله ممکن نیست پیشبینی های قطعی نماید چنانچه در آخر سال عدد معاملاتیکه پیش بینی شده بود علاوه شده باشد تحصیلداران تمام حقوقیکه بر طبق تعرفه برای آنها معین شده است دریافت خواهند نمود.

اعتباری که ابتداء رأی داده شده است نمی تواند در حقیقت این حقوق تحصیل دار را محدود نماید بلکه فقط تخمین مخارجی را می نماید که نتیجه آن در موقع عمل و اجرا معلوم میشود چنانچه لازم باشد یک اعتبار اضافه خرج علاوه بر مأخذ تخمینی را تأمین خواهد نمود.

همینطور نسبت به جایزه نیکه برای صید ماهی داده میشود که از روی وزن چه مقدار ماهی به بنادر فرانسه وارد شده یا خارج شود و نسبت به اشخاصیکه به کشتی سوار میشوند لایحه بودجه تعیین اصول مسئله را نموده و ارقام تخمینی آنرا معلوم مینماید پس اعتبار بودجه هر اندازه باشد تمام برای ماهی که خارج و داخل میشود تمام اشخاصی که به کشتی سوار میشوند کمتر از آنچه قانون جایز برای آنها معین نموده حقوق خود را دریافت نخواهند داشت زیرا که باطمینان آن قانون است

که صاحبان کشتی چنین عملیاتی را برعهده میگیرند چنانچه نسبت باین امر لازم باشد اعتبار اولیه اضافه شود پارلمان تصویب آنرا نمیتواند مضایقه و انکار نماید .

همینطور نیز راجع به تقسیم منافع جرایم و قاچاق ضبط که بمأمورین مخصوص آن تخصیص داده شده است برای خریدن تون نسبت به تهیه مقدار لازم اداره انحصار نسبت به مخارج حمل و نقل و محبوسین و غیره و غیره این نوع مخارج خواه بر طبق تعرفه های نظامنامه خواه موافق قوانین عمومی که تعهداتی را متضمن هستند مستقلاً سیر خود را نموده باین معنی و اجباراً تابع عملیات و امورات انجام یافته هستند پارلمان کاری جز تسلیم در مقابل این اعمال و تصویب آنها ندارد بدیهی است رضایت و تصویب قبلی پاراهان نیز در اینخصوص از جمله لوازم کار است زیرا هیچ خرجی در حال ممکن نیست پرداخته شود مگر اینکه قبلاً رأی در اعتبار آن داده شده باشد فقط در مواقع ضروری قوه مجریه شخصاً بعنوان موقتی بعضی اعتبارات اضافی بر قرار نماید و ما جزئیات این مسئله را بهتر در فصل راجع به اعتبارات اضافی مذاقه خواهیم نمود .

اعتبارات محدود را همان اسم خودش معین نموده که همیشه برخلاف اعتبارات تخمینی از حدود معینه مقرر از طرف پاراهان تجاوز نمینماید نظر باینکه این اعتبارات برای مشاغل و امورات معینه داده شده است ارقام مصوبه عبارت از حد اکثری است که مجلسین رضایت برای مصرف آن شغل داده اند در هیچ حالی دولت نمیتواند نه عهدی نموده و نه بگدازد که يك خرجی علاوه بر حد اکثر مصوبه از طرف پارلمان بشود .

اعتبارات محدوده در بودجه نوشته میشوند برای کلیه حقوق اعضاء و مستخدمین ادارات و دوائر (پرسنل) برای مخارج دفتری برای مدد معاش و مصارف ملزومات مخارج مخفی مأموریت ها شرکت ها کارهای مربوط به تعمیرات ابنیه یا نگاهداری آنها امورات جدیده و غیره در تمام این مراتب یک مبلغ معین که بطور قطعی مقرر گردیده به اختیار دولت گذارده میشود دولت بایستی خود را بآن اعتبار محدود راضی نموده و امور مربوطه را انجام دهد .

اینست در نوع اعتبار بایک حالت و وضع بکلی مشخص از یکدیگر که ترکیب و تشکیل مندرجات بودجه مخارج را میدهد : اعتبارات تخمینی و اعتبارات محدوده .

بعلاوه برای اینکه حالیه بمطلب اصلی خود مراجعه نمایم یعنی مسئله تخمین صحیح مخارج باید فهمید چه اثری نسبت باین مطلب از تشخیص این دو نوع اعتبار حاصل میشود ؟ بنظر مایک اثر اساسی زیرا راجع به هر یک از دو نوع اعتبار احتمالات جداگانه بایستی جلوگیری از افراط و تفریط بنمایند .

در خصوص اعتبارات تخمینی در حقیقت یک تمایل طبیعی تهیه کنندگان بودجه را و ادار هینمایند که آنچه ممکن است تخمینات کمتری تهیه و پیشنهاد نمایند در حالتیکه نسبت به اعتبارات محدوده برخلاف مایل به اغراقی گوئی و زیاد نمودن ارقام هستند .

باین ترتیب در موقعیکه دولت اعتبارات محدوده را راجع به حقوق مستخدمین وزارت خانه ها مخارج دفتری ملزومات مدد معاش خرید کتب شرکت در بعضی موارد و جوه مخارج مخفی و غیره در بودجه درج مینماید خوب میدانند که غیر از مواد استثنائی باید خود را بهمان

مبالغ رأی داده شده در بودجه قانع نماید مثل اینکه یکنوع مقاطعه در میان است هر تقاضای اضافه نسبت باین نوع اعتبارات اقداماتی را متضمن ردلایل مثبته لازم و اشکالات و هوانعی در آن میشود که بالاخره شاید به رد مسئله منجر گردد.

پس دولت از ابتدا هایل و مترصد است باین ده بیک رقم بزرگی مطالبه و تقاضا نماید نظر باین ترتیب مقاماتی که مأمور کنترل و مذاقه در لایحه بودجه هستند بایستی از ابتدا تدابیری در مقابل این تقاضاهای فوق العاده اتخاذ نموده و تجسس و تحقیق لازمه را نمایند که آیا این ارقام زیاد نبوده و آیا موفع آن نیست که آنها را دسر نمایند.

اعتبارات تخمینی به تمام جهات بیک وضعیت مخالفی را ایجاد مینماید عدم کفایت اعتبارات آنها عموماً کمتر محل توجه ادارات میشود مثلاً چنانچه در فصل وجوهانی که به تحصیلداران دفتری باید برسد چنانکه شاید و باید اعتبار داده نشده محقق است که بیک تخصیص اعتبارات اضافی در آبدنه عدم کفایت آن رجوع را تکمیل مینماید چنانچه مخارج محاسبه مقصر بن کمتر از مبلغ لازمه بخدمت شده است بایستی لروماً بیک رأی فوق العاده پرداخت آن مخارج را تأمین نماید اگر تهیه و خرید توتون در مدت چربان سال دسر حاصل نماید همین است که بیک اعتبار جدیدی تدارک آن دسر را خواهد نمود تا این ده مصرف این اداره دچار اشکال نشود چنانچه ارزای و علوفه در مدت سال گران نراز مبلعی شود که پیش بینی شده بود بیک اعتبار اضافه ناچار است فوراً اعاشه اشخاص و حیوانات را تأمین نماید

چه چیز وزرا را بخطر و زحمت میاندازد چنانچه این نوع مخارج را

کمتر از لزوم تخمین نمایند؟ يك ملامت يك سر زش؟ بعلاوه بعد از وقوع امر وجود اسناد لازم چقدر اثبات این مسئله سهل است خصوصاً در موقعیكه هنوز حكومت در ید اقتدار آن وزرا بوده و دوستانی برای خود نگاهداری نموده‌اند كه با تمام اطلاعات موافقت داشته و تصدیق همان مبالغی را مینموده‌اند كه در موقع تهیه بودجه پیشنهاد شده است حتی پیشنهاد چنین مبالغ در آنوقت تا يك درجه از روی اجبار بلكه اغراق كوئی هم شده است كمیسیون های بودجه كه مقید و مواظب انجام و طایف خود هستند چشم‌ها را نسبت باین نوع اعتبارات كاملاً باز نموده و از روی تجربه تمایل دولت را در این موضوع كاملاً مسبوق هستند .

كمیسیون های بودجه میدانند باید در صدد تعجس بوده و بفهمند كه در پس پرده عدم كفایت تقاضای اولی خیالات دیگری برای مطالبه وجوهات اضافه در آئیه مخفی نشده باشند باین مناسبت ارقام معاملات دولتی از نتایج عملیات سنوات قبل و همچنین ارقام سنه جاریه را با عملیات احتمالی سنه آئیه نزدیک نموده و این نکته را سنجیده و محل نظر قرار میدهند كه آیا موقع آن نیست كه میزان اعتبار تقاضا شده را اضافه نمایند خوب دیده میشود در اینجا امر بكلی برخلاف ترتیبی است كه در مورد اعتبارات محدود رفتار میشود زیرا نسبت باعتبارات محدوده پارلمان لابنقطع سعی در كسر و صرفه جوئی آنها مینماید اینجا یعنی نسبت به اعتبارات تخمینی اقتصاد و صرفه جوئی يك امر غلطی است كه بودجه را به يك موازنه گول زننده ختم مینماید .

این صرفه جوئی های غلط در تمام ازمنه يك زخم و جراحتی برای بودجه‌ها بوده‌اند .

وزیر مالیه در سنه ۱۸۷۶ میگفت « باید صرفه جوئیهارا از یکدیگر تشخیص داد دو نوع صرفه جوئی وجود دارد: اولی از حذف و قطع يك عملی حاصل میشود آنرا میتوان يك اقتصاد حقیقی تصور نمود قسم دوم آنست که فلان خرج بمیزان کمی تخمین شده است . . . » قیمت گوشت برای ارزاق جنگی چون دفتماً از طرف کمیسیون از مبلغ ۳۹۰ فرانك به ۳۱۰ فرانك كسر گردید فوراً در روی كاغذ چهارده میلیون بودجه صرفه جوئی تصور میشد « اما - وزیر میگوید حقیقتاً يك صرفه جوئی چهارده میلیون فرانك شده است ؟ نه این طور نیست بلکه تخمین نموده اند که شاید تخمین دیگری به حقیقت نزدیکتر باشد - عملیات آتیه آن را بما خواهد فهمانید - پیزی که هست نمیتوان گفت در حقیقت يك صرفه جوئی شده است » (جلسه ۱۶ دسامبر ۱۸۷۶) .

در واقع وقتیکه به نتایج چاره ناپذیر این صرفه جوئیهای غلط دچار شده یعنی ناچار به تصویب اعتبارات اضافه میشوند مجاسین حقیقت این مسائل را درك مینمایند عدم رشایت آنها به اعتراض غیر موقع تفسیر میشود .

« اینها كسره های دروعی هستند . . . این چنین ترتیباتی باید بکلی از قوانین مالیه دو رومترول شود . . . » دولت در حقیقت در آخر دوره عمل از سنا مطالبه اضافاتی نسبت به مخارج مقصرین جایزه به صید بحری و سایر اعتبارات تخمینی مینمود اعتبارات ۸۸ پیش بینیهای ابتدائی آن در تحت ملاحظه قرار داده شده و از میزان مبلغ عادی كسر شده بود (جلسه ۲۵ دسامبر ۱۸۸۷) .

این اتهامات و اعتراضات بعد از موقع وقوع حاصل نمینمود و چنانچه

کمیسیون‌های بودجه از ابتدا اعتبارات تخمینی را در حدود صحیحه خود گذارده بودند چنانکه کمیسیون بودجه ۱۸۹۰ جرئت بخرج داده و همینکار را نموده است.

خلاصه سعی و تعجس نمودن در صرفه جوئیهای حقیقی قابل عمل در اعتبارات محدود و رفتار بر خلاف نسبت به صرفه جوئیهای گول زننده که ظاهر اعتبارات تخمینی را کسر مینماید اینست تقریباً فقط قواعدیکه نسبت به تخمین مخارج قابل مذاقه و ملاحظه است چنانکه در ابتدا هم گفتیم این قواعد در واقع عبارت از دستور العمل‌ها و نصایح خوبی هستند و اساس یک ترتیب قطعی و مرتبیرا همانطور که در مورد عایدات ممکن بود محل عمل قرار داده شود تشکیل نمیدهند.

خرج در حقیقت عبارت از عملی بوده و بعدها هم همیشه عبارت از عملی خواهد بود که کم یا زیاد بدانخواه اشخاصیکه آن وجوه را مصرف مینمایند انجام میشود آیا هیچوقت شخص موفقی میشود که تخمین مخارج قطعی یک معمار را بدست بیاورد؟ آیا میتوان هیچوقت قبلا قیمت یک کاریکه با دست باید درست شد قطعاً معلوم نمود؟ همینطور کمیسیون‌های بودجه خوب میتوانند نقشه‌های ابتدائی و قبلی را ترسیم نمایند ولی آنها هرگز نمیتوانند دولت را به یک صرفه جوئی مجبور نمایند در صورتیکه خود دولت مایل و راغب بچنین عملی نباشد اقتدار پارلمانی اگر چه در ب کیسه‌های پول را محکم به بندد معهدامیزان مخارج همیشه در یک دامنه وسیعی متعلق و مربوط به قوه مجریه ایست که آن وجوهات را بکار انداخته و مصرف مینماید پارلمان همیشه باید اطمینان بدولت داشته باشد:

اساس مسئله اینست که اطمینان و اعتمادهای خوب داشته و کارها

داشته باشد اساس مسئله این است که اطمینان و اعتماد بدست‌های خود داشته و کارها به اشخاص پاک‌دامن را گذار شود.

ما مسبوق شدیم که چه اشخاصی بودجه را تهیه نموده و چه وقت بودجه تهیه میشود نسبت به مسئله سوم که آیا چگونه بودجه تهیه شده است؟ قواعدی را که مربوط به تخمین عایدات و مخارج عمومی بود بنظر قارئین گرام رسانیدیم چیزیکه باقی میماند اینست که از شکل و ترتیب خود بودجه هم صحبت نمائیم را جمع باین موضوع در فصول آتی به بحث خواهیم کرد.

فصل هشتم

حجم لایحه بودجه = مخارج و عایدات بودجه‌عادی

تشریح حجم لایحه بودجه .

§ اول - مقدمه در اسباب موجب . تألیف مقدمه اسباب موجب
بتوسط وزیر مالیه مطالب عمده‌نیکه عاده در آن مقدمه ذکر میشود .

✧ ۲ - متن لایحه قانونی تقسیم لایحه به شش اصل

✧ ۳ - اصل اول راجع به بودجه معمولی . توضیح بودجه معمولی

✧ ۴ - مخارج قبل از عایدات در بودجه مملکتی نوشته میشود دلایل

این تقدم ملاحظه در این موضوع در سنه ۱۸۴۹ دلایل مخصوصه که برای تقدم
عایدات بیان شده است

§ ۵ - شرح مخارج که بطور فصول و به ترتیب وزارتخانه در صورت

ضمیمه‌المندرج است و به تقسیمات منطقی اهمیت اصول مخارج و دجه فرانسه

✧ ۶ - عایدات معمولی و عادی : مالیات های مستقیم غالباً از این ترتیب

بواسطه يك قانون قبل از مخارج میشود اجازه اخذ مالیات مندرجه در صورت تب تضمین
هر يك از منابع عایدات مندرجه در صورت ت تقسیم بندی های جدید عایداتیکه
در ۱۸۸۶ برقرار شده است مذاقه و مراجعه بهر يك از قسمت ها شرح وصول
عایداتیکه بتوسط ادارات مختلفه مالیه اخذ میشود راجع به بودجه های عادی ممالک
خارج در آینده مطالعه و مذاقه خواهد گردید .

شکل خارجی لایحه بودجه مملکت فرانسه عبارت از يك حجم خیلی بزرگی

است که عدد صفحات آن از ابتدای قرن حاضر هر ساله بی نهایت افزوده شده

است چنانچه بجمعه این مجلات در يك کتاب مراجعه شود صحت این مسئله

ثابت و به اهمیت رو افزون آنها و بسط و از دیاد ارقامیکه در آن بودجه ها

بایستی حاصل شود پی برده میشود - در انگلستان با وجود توسعه ادارات صفحات بودجه خیار کم فرق حاصل نموده است - همیشه بودجه عبارات از کتاب های حسوچکی است که سهولت در جیب میتوان جای داد - اما چه شخص ممکن است فکر آرا بنماید که بودجه فرانسه را در جیب بخود بگذارد ؟ بزرگت میتوان چنین توده در هم و برهم یعنی صفحات بودجه فرانسه را مطالعه و در آن تجسس مطلبی را نمود ظاهر بودجه چیزی جالب دقت ندارد بایستی در باطن مجلد درج نغوذ نموده و تشریح آرا نمود - سه تقسیم عمده اساسی هیئت جامعه بودجه را تشکیل میدهد : اول مقدمه اسباب موجهه - دویم متن لایحه قانونی - سیم اسناد عمومی ضمیمه -

اول - مقدمه - ریایان اسباب موجهه

تالیف بیان اسباب موجهه در مقدمه بودجه چنانکه خاطر قارئین مسبوق است اساس یکی از امتیازاتی است که مربوط و متصل بمقام وزیر مالیه یعنی یکی از صفات همبزه و تفوق او شمرده میشود پس از آنکه وزیر مالیه لوایح بودجه همکاران خود را مرکز بت داده و بودجه عمومی مملکتی را تشکیل و ترتیب میدهد دلایل مربوط به تهیه بودجه را در يك دیباچه ئیکه خود او به تنهایی تألیف مینماید بیان نموده و پس از آن مجموعه عملیات خود را به هیئت رئیسه مجلس شورای ملی پیشنهاد میدارد بیان اسباب موجهه در حقیقت بمنزله دیباچه و مقدمه لایحه بودجه است .

عموماً مطالب مختلفه ئیکه در مقدمه بودجه ذکر میشود عبارت

از مسائل ذیل است .

ابتدا وزیر مالیه نظری به عواید عمومی انداخته ترقی یا تنزل

ثروت مملکتی را بر طبق احصائیه ها و نظریات شخصی خود ثابت مینماید. مالیه مملکت روابط خیلی نزدیکی با معاملات تجارنی و صنعتی ملی دارد و لازم است که در ابتدا این دو موضوع نیز مورد بحث بشود.

وزیر مالیه در درجه دویم اطلاعاتی از وضعیت دوره های عمل قبل که هنوز لایحه قانونی تفریق بودجه محاسبات آنرا تمام و تسویه نه نموده و نیز راجع به دوره عمل حاضره بیان مینماید.

پس از آن مراجعه بحالت و وضع خزانه مملکت نموده رقم استقراض جاری میزان عملیات خزانه و معاملات دوائر مختلفه را نیز از نظر گذرانیده و همچنین وسائل مختلفه خزانه داری که برای اطمینان از اجرا و اعمال صحیح عایدات و مخارج در نظر گرفته شده است توضیح میدهد.

همینکه از این اصول مقدماتی خلاص شود وزیر مالیه داخل در جزئیات پیش بینی های دوره عمل آینده میگردد: این موضوع نقطه اساسی و وسیع ترین و مهمترین کارهای او است ما این موضوع را بزودی تعقیب نموده و در فصل سابق نیز قبلا راجع به مطلب تخمین صحیح عایدات و مخارج بحث گردید موازنه آخری بودجه نتیجه حساب های وزیر مالیه است و بر حسب اوضاع حاضره وزیر تعیین مصرف فاضل عایدات را نموده یا برعکس و سائلی را برای پر نمودن کسر بودجه که جدوجهد های وزیر قادر به رفع آن نبوده است بیان میدارد.

بالاخره تقریباً همیشه برای تکمیل قوانین مالیه بودجه يك ترتیبات علاوه و اضافه سفارش و تأکید شده است هیچ قانونی بوزیر مالیه امر و دستور نداده است که این تقسیمات را مرعی و منظور دارد ولی عاده و

مالباً بواسطه قوای طبیعی خود مقدمه بودجه بیان علل این مطالب را با همین ترتیب یا ترتیب دیگری شامل است .

* - ۲ - متن لایحه قانون مالیه

بیان مقدمه در اسباب موجباً طبعاً به متن لایحه قانون بودجه منتهی میشود که آن مقدمه قبول آنرا پیشنهاد نموده است « لایحه قانون تعیین کنندنده بودجه عمومی مخارج و عایدات دوره عمل » .

این متن بودجه مثل متن قوانین ترتیب داده شده و مرکب از (اصول) و مواد است .

اصول عبارت از تقسیمات عمده بودجه و هر اصل نیز دارای یکمده کم و زیادی از مواد است . تا این سنوات اخیر مواد و ابیح قانونی بودجه به شش اصل ذیل منقسم میشده است .

اصل اول بودجه معمولی

« دوم - بودجه مخارج از منابع عایدات فوق العاده

« سوم - بودجه مخارج از منابع عایدات مخصوصه

« چهارم - بودجه های نسبی که برای رعایت ترتیب به بودجه

عمومی متصل میشود .

اصل پنجم - شعب مخصوصه خزانه

اصل ششم - وسایل ادارات یا مشاغل و ترتیبات مختلفه

پس از حذف و القای بودجه از منابع عایدات فوق العاده قوانین

مالیه از ۱۸۹۱ و ۱۸۹۲ د ثری از این موضوع نشوده و فقط شامل

پنج اصل است .

* - ۳. بودجه معمولی و توضیح آن

چنانکه قبلاً هم مطلب را گفته ایم: اصل اول که عبارت از بودجه معمولی است فقط شامل ادارات و مشاعلی است که مربوط به اوضاع طبیعی و عادی مملکت است.

پس قاعده بودجه معمولی باید فقط بودجه اموری باشد که در مملکت وجود داشته زیرا بنظر این مسئله قبول شدنی نیست که دولت غیر از اموری که عاده مربوط باو است به کارهای دیگری نیز که خارج از صلاحیت او می باشد دخالت نموده و انجام آنها را نیز عهده گیرد در حقیقت اغلبی از ممالک نیز غیر از بودجه معمولی بودجه دیگری را نشناخته و در فرانسه هم بودجه‌های فوق العاده ضمیمه و از منافع عایدات مخصوصه عبارت از مطالب غیر لازم بوده و باعث امور اضافه و غیر ضروری شده‌اند.

اما این مطلب را اشکال خواهند نمود که آیا ممکن است صحیحاً فهرست و مجموعه اموری که داخل در صلاحیت و وظایف طبیعی و عادی دولت است تعیین نموده و بر طبق اصول مذکوره در فوق بودجه معمولی را ترتیب داد؟ خوشبختانه مسئله را اینطور ایراد نموده‌اند و الا غیر قابل حل میگردید زیرا که هیچ ترتیبی ممکن نیست بیک طرز قطعی اختلافات و اشکالاتی که در موضوع صلاحیت و وظایف عادی دولت شده است قطع و فصل نماید پس بطور سهل و ساده میتوان گفت امور عمومی که از طرف خود تهیه کنندگان بودجه قابل قبول بوده و ممکن باشد که داخل در وظایف و صلاحیت عادی دولت بشود در بودجه معمولی

مرتب گردیده و تنظیم میشود چنانچه مسئله همینطور محدود شود این قاعده بنظر اسباب اشکالاتی نگردیده و ما را بلا فاصله به متن توضیح ذیل سوق میدهد: « بودجه معمولی تعیین انجام خدماتی را می نماید که داخل در صلاحیت و وظایف عادی دولت است » .

اینست موضوعی که بودجه معمولی باید دارا بوده و درخیال تهیه کنندگان بودجه در فرانسه نیز وجود دارد .

در موقعی که در سنه ۱۸۶۲ بودجه فوق العاده از بودجه معمولی جدا شده مخبر کمیسیون مجلس نمایندگان ملی توضیح بودجه معمولی را اینطور داد :

« اعتبارات بودجه معمولی بایستی تهیه خدمات اجباری و دائمی را نموده پرداخت قرض و اجرای قوانین و عدالت دریافت عایدات و دفاع مملکت را تأمین نماید » (رپورت کمیسیون بودجه راجع به بودجه ۱۸۶۳ ۳ ژوئن ۱۸۶۲) کلمات « خدمات و مشاغل اجباری و دائمی » که از طرف مخبر کمیسیون در ۱۸۶۲ گفته شده است و پس از آن هم اغلب تکرار شده تقریباً بمعنای کلمات « صلاحیت و وظایف عادی مملکت » هستند .

۴ - ع . تقدم مخارج نسبت به عایدات در بودجه

مملکتی . مباحثه در سنه ۱۸۴۹

سابقاً قانون مالیه يك اسم مخصوصی برای مخارج و يك اصل دیگری نیز برای عایدات در بودجه معمولی تخصیص مینمود از سنه

۱۸۸۹ هیئت جامعه مواد بودجه معمولی در تحت بک اصل واقع و فقط پاراگرافهایی مخارج را از عایدات تجزیه نموده امروزه نیز مثل سابق مخارج در ابتدا نوشته شده و عایدات در قسمت دویم شرح داده میشود .

این تقدم مخارج یکی از اصول اساسی محاسبات عمومی است که از ابتدا دلایل و جهات آن نیز لازم است تجسس شود . بجهت دولت ابتدا شروع از تخمین مخارج خود نموده در صورتی که اشخاص برعکس این ترتیب رفتار مینمایند یک پدر خانواده در حقیقت ابتدا منافع خود را تعیین نموده و فقط پس از تعیین عواید مصارف آنرا معلوم میدارد اگر غیر از این ترتیب بنماید خود را بخطر کسر عمل انداخته یا اینکه سرمایه خود را مصرف مینماید .

مملکت نیز چنانچه فقط از منافع املاک و خالصه جات خود زندگانی می نمود ممکن بود همین ترتیب را معمول دارد ولی از مدت زمانی عایدی خالصه جات خصوصاً در فرانسه قسمت مختصری از بودجه را تشکیل داده زیرا مالیات ها تقریباً محل کلیه مخارج را تأمین مینماید .

بعلاوه از مالیات های یک مبلغ ثابتی بطور قطع بدولت عاید نمیکردد بلکه آنچه لازم بشود تا حدی که برای مالیات دهندگان امکان داشته باشد نسبت به مخارج مملکتی از این طریق تهیه وجه مینمایند در این صورت نمیتوان ابتدا شروع از میزان مبلغ مالیات ها نمود زیرا این میزان غیر محدود و مربوط به میل و اراده دولت است . دولت از جیب سایرین اخذ وجه مینماید در صورتیکه برای اشخاص چنین ترتیبی مقدور نیست این حق و امتیاز دولت را مجبور مینماید که ابتدا مبلغی را که لازم

دارد تعیین نموده تا اینکه پس از اطلاع از احتیاجات آن فدا کاری را
را که از ملت بالاخره تقاضا و مطالبه خواهد نمود قطعاً معلوم نماید
« مخارج است که سبب تعیین و میزان و تصدیق و تثبیت عایدات
میشود » (بیان مسیو Passy وزیر مالیه در ژانویه ۱۸۴۹ در
مجلس ملی) .

در این جلسه ۳۱ ژانویه ۱۸۴۹ مطلبی که مفصلاً مورد بحث
گردید مخالفین اصلی که از طرف وزیر مالیه اتخاذ شده بود دلائل ذیل
رایان مینمودند « مسیو Billaut میگوید : من تقاضا میکنم که بطور
استثنا نسبت به عایدات میزان معینی را در حدود امکان در مقابل
مجلس و دولت بگذارند برای اینکه این میزان معین لزوماً تأثیر خود
را در مذاکرات راجع به مخارج نماید » تا این طرز اعضاء مخالف در
مجلس در سه ۱۸۴۹ مدعی بودند که یک حد امکان پدبری
نسبت به عوارض و مالیاتها موجود و آن حد بهیران خود رسیده بلکه
از آنجا که گذشته و اضافه تر شده است موافق عقیده آنها میبایستی
ابتدا بودجه عایدات را جداگانه مذاقه و مراجعه نموده تا این که
مالیات دهندگان از سنگینی بار یک مالیات اضافه در طاقت آنها خلاص
شوند . همین که بودجه عایدات به میزان صحیح و حقیقی مقرر گردید
وزراء ممکن است صرفه جوئی های کافی برای حفظ موازنه جمع و خرج
بودجه نمایند .

« وزیر مالیه مامور خواهد بود که بودجه مخارج را به تناسب
بودجه عایدات مرتب نماید » این بود متن پیشنهادی که از طرف
مسیو Billaut و مسیو Stourm مدافعه شده و مسیو Passy مخالفت
می نماید .

این فلسفه که قسمت عمده مبنی بر نظر سیاسی است یک تصور غلط است زیرا حدی نسبت به مالیات نمیتوان گذارد و اگر ممکن شود حدی تصور نمود بقدری آن حد دور است که هیچکس نمیتواند آنرا تعیین نماید.

دنباله تاریخ مالیه فرانسه بخوبی این مسئله را ثابت نموده است که یک میلیارد و نیم تخمیناً بودجه ۱۸۴۹ اساس یک سدغمر قابل عبور را تشکیل نمیداده است چون که حد اکثری در مالیاتها معلوم نیست پس بایستی یک قاعده دیگری خارج از آنها نجسس نمود و آن عبارت از مخارج است یعنی احتیاجات عمومی است که فقط بااعت تعیین میزان مالیات میشود دولت ابتدا وجوهائی که برای او لازم است معین و محدود نموده مالیات دهندگان آن وجه را خواهند پرداخت .
ها نیز بطوریکه در لایحه بودجه مندرج است ابتدا از مخارج شروع مینمائیم .

۵ - شرح مخارج مندرجه در بودجه معمولی

هر خرجی متعلق بیک وزارت خانه است مخارجی بدون وزارت خانه وجود ندارد زیرا بودن کم با بیش مأمور خرج بودن است ده یازده یادوازده وزارت خانه موافق سنوات درمابین خود تمام مخارج بودجه مملکتی را تقسیم مینمایند سهم مخارج هر یک از وزارت خانه ها در یک صورت A معین شده و ضمیمه ماده اول لایحه قانونی میشود که آن لایحه قانون بعلاوه سهم هر وزارت خانه را به قسمت های کوچکتری تقسیم مینماید و اسم آن تقسیمات را فصول میگذارند با بزودی مطالعه خواهیم نمود که تخصیصات آراء بودجه چگونه نسبت به فصول اجرا

می شود.

همان ماده اول در متن خود درجه بندی دیگری را نموده و در آن درجه بندی مخارج با یک ترتیب خلاصه نرو موجه نری به پنج اصل ذیل منقسم میشود:

اول دیون عمومی

دویم - اقتدارات عمومی

سوم - ادارات عمومی وزارت خانهها

چهارم مخارج اداره و مخارج وصول و مصارف بهره برداری

تحصیل عواید عمومی.

پنجم - استرداد وجوه لارصولی و جایزه

این پنج قسمتی که بطور خلاصه از نظر گذرانندیم از نقطه نظر با یکدیگر اختلاف دارند.

دیون عمومی و ادارات عمومی وزارت خانهها اهمیت درجه

اولی را دارا بوده و بایکدیگر تقریباً کلیه بودجه را تشکیل می دهند.

سه قسم قروض دولتی در تحت اسم دیون عمومی مندرج

است:

(۱) استقراض ثابته دائمی یعنی منافع سه درصد و چهارو نیم درصد

(۲) استقراض موقتی بموعدمهین یا سالیانه که شامل نفع ۳ درصد بطور

استهلاك اسل و فرع سهام قرضه سهام نهجدهی و اسناد خزانه به وعده های کم یا

زیاد و قروض به شرکت های مختلفه که سالیانه قسمتی از اسل و فرع آن

داده میشود.

(۳) استقراض مادام الحیوه که حقوق تقاعدی مأمور نظامی و غیر

نظامی قسمت عمده آنرا تشکیل میدهند جمع این سه قسمت از دیون عمومی به ۲۸۴۰۰۰۰۰۰۰ فرانک است.

ادارات عمومی وزارتخانه ها که در لایحه بودجه ۱۸۹۲ بمبلغ یک میلیارد و ۵۵۶ میلیون نوشته شده بود عبارت از مشاغل است که چرخ ماشین سنگینی را که نام او دولت است بکار میاندازند دولت حقیقه وظایف و تکالیف خود را انجام نمیدهد مگر بوسیله این یک میلیارد و نیم اعتبار تمام تقسیمات دیگر بودجه راجع به نگاهداری خود آن قسمت ها یا پرداخت مخارج گذشته است.

مخارج اداره وصول پس از آن قسمت شامل درجه اهمیت میشود چنانکه گفتیم این مخارج مربوط به نگاهداری و اداره است که مالیات ها بخودی خود و به تنهایی وصول نشده و بایستی آنرا از جیب مالیات دهندگان بیرون آورده و به صندوق های خزانه مملکت وارد نمود این مخارج که بطور مواجب و مدد معاش های مختلفه پیش از یکصد و پانزده ملیون لازم دارد به تناسب عایداتی که داخل خزانه میشود عبارت از چهار در صد تخمیناً خواهد بود در درجه سوم وجوهی که باید استرداد شود قرار میگردد : لایصولی ها و جایزه ها که بمیزان ۲۱۰۳۵۰۰۰۰ بالغ است این مخارجی است که مرتباً وقوع حاصل نموده و با اینکه از وصول مالیات ها کسر عمل حاصل میشود. مثلاً بعضی عوارض غیر مستقیم برخلاف قاعده دریافت شده آن مبلغ را خواه موقتاً خواه پس از مدتی صاحب طلب که باو طام شده است استرداد مینمایند بعضی از مالیات ها لایصولی میماند بدون اینکه خطائی از طرف تحصیلدار و مأمور مالیه شده باشد خزانه آن ضرر را ناچار است متحمل شود بعضی از محصولات که قبلاً عوارضی از آن دریافت شده و بعد از مملکت بخارج فرستاده میشود میزان حقوقیکه قبلاً گرفته شده در موقع خروج

باو استرداد میشود Drowbact نسبت به محصولات دیگری فقه‌برای خروج از مملکت جایزه هائی داده میشود (از قرار معلوم جایزه خروج فقط درباره مادی هائیکه روغن آن گرفته میشود داده میشود) یا اینکه دولت باشخصیکه محق هستند از وجوهیکه داخل صندوق خزانه به حساب آنها شده است مبلغی استرداد مینمایند (از قبیل وجوه جرائم قاچاق که تماماً داخل صندوق دولت شده و پس از آن مطابق نظامنامه ها باشخاص مربوطه سهم داده میشود) .

بلاخره ۱۳۰۹۴۰۰۰ فرانك به اقتدارات عمومی تخصیص داده شده است این مخارج عبارت از حقوق و مدد معاش رئیس جمهوری اعضاء مجلس سنا و نمایندگان ملی و مخارج تأسیسات عمدۀ دولتی است و از این محل است که جمهوریت صرفه جوئی و اقتصاد بودجه درباری را نموده است .

پنج قسمتیکه باین ترتیب در متن ماده اول لایحه بودجه مندرج و عبارت از مخارج بودجه معمولی است جمع آن به میزان ۳۲۱۷۸۲۵۵۵۲۵ فرانك بالغ است .

* ۶ - شرح عایدات مندرجه در بودجه معمولی

هائین عایدات در لایحه عمومی بودجه نبودن مالیات های مستقیم در اولین نظر ثابت میشود در حقیقت چون مالیاتهای مستقیم نمیتوانند تأخیرات عادی ده راجع به رأی دادن قانون مالیه معمول است متحمل شوند مثل اشخاصی عجل قبلاراه خرد در ایام و ده عبور نموده انده ثلاث نسبت به سنه ۱۸۹۱ چنانچه مالیات های مستقیم میبایستی تا ۲۶ دسامبر ۱۸۹۰ تاریخ رأی قانون عمومی بودجه انتظار داشتند . وصول آن

مالیات هاب و وقوع عمل اجرا گذارده نمیشد مگر چهار یا پنج ماه بعد از اول ژانویه حقیقه يك چنین مدت مهلتی اولاً برای انجمن های ایالتی و ویالتی لازم است تا اینکه سهام این مالیات ها را تقسیم و هیچنین نیز برای مأموین مالیات های مزبوره تا اینکه جزء جمع های خود را تکمیل نمایند باین مناسبت پارلمان خود را مجبور میبندد^۱ که اقلاً در ماه ژویه مالیات های مستقیم را بوسیله يك قانون مخصوصی تصویب نموده و از لایحه عمومی بودجه جدا نمایند و باین جهت است که در هیئت جامعه عایدات که فعلاً در آن موضوع بحث خواهیم نمود مالیات های مستقیم منظور نیست.

دریافت مالیات ها و عواید عمومی به يك ترتیب و طرز کلی مطابق متن ذیل لایحه قانونی اجازه داده میشود: « برای سنه . . . مطابق قوانین موجوده نسبت بمنافع مملکتی دریافت (عوارض و مالیات های مختلفه فواید و عوایدیکه در صورت ضمیمه قانون حاضره است مداومت خواهد کردید »

اینصورت اولیکه قانون مالیه بآن رجوع مینماید عبارت از فهرست تمام عایداتی است که برای درات وصول میشود بدون اینکه جمع آن معلوم یا يك رقم تخمینی در آن نوشته شده باشد و فقط صورت ساده از اسامی مختلفه و جوه دریافت شدنی است و برای اینصورت تاریخ قوانین اصلی فقط تعیین شده است چنانچه اسامی و جوهات وصولی مالیات های^۱ مستقیم را حساب نمائیم (اسامی که در قانون قبل راجع بخود آن مالیات ها مخصوصاً مندرج است) عده اجازه هائیکه نسبت به عایدات داده میشود متجاوز یکصد و هشتاد عدد است هر نوع مالیات و عوارضی اسماً به رأی پارلمان واگذار میشود و خارج از این فهرست دریافت هر

وجهی برخلاف قانون است .

از این موضوع است که حقوق نمایندگان مملکت نسبت به تصویب و تصدیق مالیات ثابت شده است اما اجازةهای دریافت فقط بطور تعیین اسامی کافی از انجام مقصود نیست چنانکه در فصل هفتم اصرار فوق العاده در تعیین تخمینات صحیحه نموده اہم و پس از ماده یک یا مادہ دیگری از لایحه قانونی مالیه ارقام تخمینی را به فهرست اسامی قبل علاوه مینماید : * طرق و وسایل عادی قابل عمل نسبت به مخارج معمولی بودجه دوره عمل ۱۸۹۲ مطابق صورت ضمیمه قانون حاضر تخمین شده و جمع آن بمبلغ ۱۳۳ ۰۴ ۱۸۲۰۳ فرانک بالغ است بنا بر این صورت ضمیمه ئیکه مادہ مزبوره اشاره مینماید یک به یک سیاهه عواید عمومی را شرح داده و تخمین هر یک از آنها را معلوم نموده و بالاخره به جمع کل بودجه عایدات منتهی میگردد طبقه بندی ذیل در آن صورت قبول شده است :

- * اول - مالیات های مستقیم .
 - * دوم - مالیات های غیر مستقیم .
 - * سوم - منافع انحصارات و کارهای صنعتی متعلق به دولت .
 - * چهارم - محصول و عواید خالصه جات دولتی .
 - * پنجم - فوائد مختلفه بودجه .
 - * ششم - منافع عایدی استثنائی یا فوق العاده .
 - * هفتم - عایدات از نقطه نظر ترتیب و نظامات .
- مالیات های مستقیم که در ابتدای صورت منظور است شامل مالیات های اراضی در و پنجره سرانہ و اثاثیہ و مالیات های اسناف و

عوارضیکه شبیه به مالیات های مستقیم است (از قبیل مالیات از عواید موقوفات معادن و بیلبارد (يك نوع بازی است) کالسکه ها اسب و غیره) فواید این مالیات ها که ۴۷۲ میلیون است عبارت از وجوه عامه عمومی است که متعلق به احتیاجات دولتی است صدی چند های اضافه (Les centimes additinonels) که برای ایالات و ولایات تخصیص داده شده است در بودجه منافع مخصوصه عایدات قدری بعد مطالعه خواهد گردید

مالیات ها و عواید غیر مستقیم چهار مقابل مالیات های مستقیم است وصول مالیات ها مربوط به سه اداره بزرگ مالیه است : اداره ثبت اسناد و تمیر - اداره گمرکات و اداره مالیات های غیر مستقیم « منافع انحصارات و کارهای صنعتی » که برای اولین دفعه در سنه ۱۸۸۷ از عواید غیر مستقیم مجزی گردید « شکل یک مالیاتی را دارا نیستند این منافع عبارت از قیمت مال التجاره فروخته شده یا هر دیکه خدمت انجام شده ایست » (بیان مقدمه در ۱۶ مارس ۱۸۸۶) مال التجاره هائیکه در اینجا ذکر شده مقصود از نوتون باروت و کبریت و خدمات انجام شده شامل حمل و نقل کاغذ ها و مخابره تلگرافات است منافع خرج در نرفته آنها بمیزان ۶۱۹۵۲۳۰۰۰ فرانک میرسید .

محصول و عواید خالصه جات دولتی بیش از مبلغ ۴۴۷۱۴۰۰۰ فرانک نبوده و از این میزان ۲۷ میلیون متعلق به عواید جنگلها است بقیه مخصوصاً از فروش اشیاء اثاثیه منافع املاک متعلق بدولت و بعضی نقل و انتقالات اراضی و خانه است .

در قسمت عواید متفرقه بودجه (۲۶۰۳۰۰۰۰۰ فرانک) یک عده زیادی از منافع کوچکی است که سزاوار طبقه بندی مخصوصی

نیست از آن قبیل هستند عوارضیکه از اختراعات انحصاری اخذ میشود منافعیکه از صندوق امانات حاصل میشود قیمت کارهائیکه مقصرین در محبس خانه ها انجام مینمایند مخارج نظارت و مواظبت راه های آهن که کمپانی ها استرداد مینمایند میزان خرج در نرفته فروش مطبوعاتی که دولت تهیه مینماید قیمت علامت های امتیازات زراعتی و غیره .

ما از منابع عایدات استثنائی « یا فوق العاده » صحبتی نخواهیم

نمود در سنه ۱۸۸۹ این عایدات دارای اهمیت مخصوصی بودند
 ۱۳۲۸۶۰۰۰ فرانک و جهت آن مربوط به عایدات علاوه از
 مأخذی بود که از محل نمایشگاه عمومی پیش بینی شده بود در سنه
 ۱۸۹۰ عایدات مزبور ۷۶۰۰۰۰ فرانک تنزل نمود در صوتیکه برای
 سنه ۱۸۹۱ بواسطه بقیه وجه استقراض که بودجه باین قسمت مربوط
 نموده بود عایدات فوق العاده به ۲۷۱۷۵۰۰۰ فرانک بالغ گردید در
 سنه ۱۸۹۲ میزان این قسمت بمبلغ ۱۱۵۰۰۰۰ فرانک رسیده و
 این مبلغ از تفریق محاسبات صندوق تخصیصات قشونی عاید گردید .

بالاخره عایدات (نرتمی) (Recette d'ordre)

(۶۰۶۰۹۰۰۰ فرانک) تشکیل يك قسمت هفتمی را میدهد که مثل
 قسمت انحصارات بواسطه لایحه بودجه ۱۸۸۷ جدیداً تاسیس شده است
 این عایدات تا بآن موقع جزء عواید متمرّفه بودجه منظور ولو اینکه
 بکلی از هم متفاوت و مشخص بوده اند . عایدات مذکور در این قسمت
 در حقیقت عایداتی هستند که از مخارج مربوطه بآن حاصل و غالباً جمع و
 خرج آن المیتا موازنه حاصل نموده یا يك قسمت از عایدات بمصرف
 مخارج میرسد .

در موقعی که يك قسمت از عایدات بمصرف مخارج می رسد

عایدات Recettes d'ordres باین عنوان نوشته میشود :
 Recettes en atténuation de dépenses (عایدات بمنظور تقلیل
 و تخفیف مخارج بیان مقدمه بودجه ۱۸۸۷ این موضوع را چنین توضیح
 میدهد :

« عایداتی که رابطه مخصوصی با مخارجی دارد که آن مخارج بایستی
 تماماً در بودجه منظور شود بجز آن قسمت از عایداتی که برای تعدیل و
 تخفیف آنها تخصیص داده شده است » .

در موقعی که مخارج کاملاً یا عایدات موازنه حاصل مینماید
 آنوقت آن عایدات ترتیبی بهمان معنی حقیقی خودش است یعنی عایداتی
 که صحیحاً و مرتباً با مخارج مربوط بخود او موازنه حاصل نموده و
 بطور غیر مستقیم بمالیه مملکت نفع میرساند و ممکن است از بودجه
 نیز حذف شود بدون اینکه بموازنه بودجه خللی برساند (بیان مقدمه
 در اسباب هوجه ۱۶ مارس ۱۸۸۶)

اینست هیئت جامعه عایدات بودجه معمولی .

بطور خلاصه بودجه معمولی از نظر تشکیل مادی بدو آزر وزارت
 خانه و بطور فصول در يك جدول ضمیمه شرح داده شده و پس از آن
 بطور تقسیمات منطقی در متن همان ماده اول قانون مالیه توضیح مخارج
 را مینمایند .

نسبت به عایدات در جدول اول اسامی مالیات ها نوشته شده و در جدول
 دویم ارقام تخمینی آن مرقوم میگردد .

ما در اینجا از ترکیب و ترتیب بودجه های خارجی مباحثه
 نمی نمائیم توضیحات لازمه از تقسیمات مهم و جمع های آنها را در
 فصل یازدهم خواهیم داد و رجوع بآن فصل کفایت از موضوع را
 خواهد نمود .

فصل نهم

بودجه های فوق العاده

بخش اول - تاریخ بودجه های فوق العاده در فرانسه :

اصول قدیمه

دوره انقلاب

دوره امپراطوریت

در دوره تجدید Restoration بودجه های فوق العاده وجود نداشت در صورتیکه مواضع و وضعیات مخصوصه سبب اتماض از وجود آنها هم میگردد. تشبثات برای بودجه فوق العاده در سنه ۱۸۲۳ بنام بودجه های ضمیمه • بودجه فوق العاده که در سنه ۱۸۳۷ تشکیل یافت

قوانین ۱۸۴۱ و ۱۸۴۲

بودجه های فوق العاده در موقع جنگ های کریمه و ایتالیا ظاهر نگردید این بودجه های فوق العاده در محاسبات ۱۸۶۸ ما تولید گردیده و تا سنه ۱۸۷۰ وجود داشت از سنه ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ دو تقریق محاسبات بی در پی • بسطی نهایت این تأسیسات و این تشکیلات کم کم محدود گردید <

توضیح بودجه فوق العاده مطابق دلایل تاریخی

• دویم - منابع و مضار بودجه های فوق العاده بوجه های مزبوره شامل مخارج لازمه اختیاری و افراط و تفریطی میشوند مخارج لازمه سبب تشکیل اجباری یک بودجه فوق العاده نیگرددند •

صفت اختیاری آن خیلی حقیقی است. تنزل ارقام بودجه های فوق العاده دلیل این مطلب هستند •

مضارح افراطی و تفریطی نتیجه اجباری تأسیس بودجه فوق العاده است؛ این مضارح بودجه هارا خراب نموده نظم و ترتیب و اقتصاد را از میان میبرد شکایت هائیکه از این بابت تولید میشود حذف و القاء بودجه های فوق العاده

* سوم - در ممالک خارجه انگلستان - آلمان - اطریش و مجارستان باستانهای بازبک یکی بودن بودجه ها را محترم شمرده اند *

* - اول - تاریخ بودجه های فوق العاده

بودجه معمولی خوشبختی است زیرا تاریخی ندارد بودجه معمولی همیشه وجود داشته و در حقیقت بودجه قانونی بوده و خواهد بود ارقام چنین بودجه تغییر و تبدیل یافته ولی اساس آن از ابتدای ایجاد محاسبات بوده است بودجه فوق العاده بر خلاف همیشه فو اصلی حاصل نموده و مثل شخص غاصب گاهی بر سر قدرت می آید و دائمی وجود نداشته است.

معهدنا در دوره اصول قدیمه میتوان گفت بطور دائمی بودجه فوق العاده معمول بوده است تا سنه ۱۸۷۹ امور فوق العاده همیشه با امور معمولی مقدم بوده اند اما چنان که سابقاً این مسئله را تکرار نموده و در آن تاریخ قواعد و قوانین بودجه وجود نداشته و فعلاً مجدداً ثبوت عدم وجود قوانین مزبوره زیادی و خارج از موضوع است.

دوره Revolution انقلاب تقریباً فقط از عواید فوق العاده زندگانی نموده است ما در کتاب دیگری آتقدر که ممکن بوده است محاسبه ملیاردها که در دوره انقلاب خارج از عواید مالیاتها بمصرف رسیده است ارائه داده ایم این وجوه خواه از صدور و نشر اوراق بها دار

نقدی (مثل بانک نوت) و اسناد خزانه خواه از فروش 'املاك طبقه کیشها' علاقه جات سلطنتی مهاجرین و مقصرین خواه از آب نمودن زنگهای بزرگ و فروش انائیه کلیسا و غیره بوده است.

برای کشف اصل بودجه های فوق العاده حالیه بایستی از ازمنه بی ترتیب خارج شده و از ابتدای قرن حاضره مبداء آن را انشاء نموده .

در دوره کنسول و در دوره امپراطوریت محاسبات رسمی بودجه های فوق العاده را نشناخت قانون مالیه که هر ساله به هیئت مقننه پیشنهاد میگردد دارای یک ترتیب واحدی بود که غیر قابل تنقید است اما خارج از محاسبات رسمی یک بودجه فوق العاده مخفی بزرگی که بتوسط شخص ناپلیون اداره میگردد بنام عواید خالصه جات فوق العاده وجود داشت .

عواید خالصه جات فوق العاده که از فتح و فیروزی سر مایه خود را میگرفت عبارت از وجوهاتی بود که به ملل مغلوبه تحمیل و مالیاتهای بود که از ممالک اشغال شده بواسطه قشون فرانسه اخذ و منافع و خالصه جاتی که خارج از مملکت فرانسه واقع و متعلق با امپراطوریت بود دریافت میگردد بوسیله این مناسبت ها ناپلیون سردارها و سربازهای خود خود را حقوق میداده و یک خزانه جنگی در سرداب های قصر Tuileries تأسیس نموده و بعنوان قرض از وجوهات آزاد خود به خزانه عمومی و منابع مملکتی نیز کمک مینمود این تاریخ عواید و خالصه جات فوق العاده Domaines extraordinaire که مملکت است یک روزی موقع شرح و بسط دادن آن را هم داشته باشیم درمباحثه حالیه ما تصادفاً وارد گردید این یک بودجه مخفی است در نظامنامه ۳۰ ژانویه

۱۸۱۰ که برای اولین دفعه از عواید فوق العاده مذاکره بمیان آمده مطلب بهمینقدر محدود شده است: ماده ۲۱ امپراطور دارای عواید فوق العاده است در صورتیکه امپراطور دارای عواید است محقق است که اینموضوع از قواعد محاسبات عمومی خارج است.

دوره تجدد رستوراسیون ایجاد اقتدار و ترتیب مالیه را در فرانسه نمود در حقیقت در آن موقع بودجه فوق العاده نبود اگرچه مخارج دوره قبل از ۱۸۱۴ و ۱۸۱۶ (پرداخت خسارت جنگ قشون که مملکت را اشغال نموده بود تأذیه قروض عقب افتاده وغیره) حالت يك بودجه فوق العادهئی را داشتند معیناً این مخارج هر قدر فوق العاده که بنظر میآید تقریباً همیشه مرتباً مقام خود را در بودجه معمولی دارا بودند مصادر امور فقط خود را بآن راضی نموده که مخارج را در دو ستون از يك دیگر بعنوان مخارج دائمی و مخارج موقتی مجزی نموده و در این مسئله دقیق بودند که هر دو ستون را بالاخره در يك نقطه جمع بندی نموده و جمع کل بودجه مملکتی را معلوم دارند.

در سنه ۱۸۲۳ در موقعیکه يك اعتبار فوق العاده یکصد میلیون از ابتدای سال برای مخارج جنگ با اسپانیول رأی داده شد همین ترتیب معمول گردید در معنی مخارج این قشون کشی به ۶۰۰۰۰ ۳۷۴ فرانك بالغ گردید و اضافه خارج از یکصد میلیون اولی بوسیله قرض ادا گردید اگرچه موقع طوری بود که اوضاع حاضره اجازه ایجاد يك بودجه فوق العادهئی را میداد ولی مخارج جنگ اسپانیول هیچوقت در يك بودجه جداگانه منظور نشد این مخارج در بودجه عمومی داخل گردید.

قوابین تفریق بودجه هر دوره عمل پس از آن که اعتبارات اریه و اضافه راجع باین جنگرا خلاصه و جمع آوری مینمود تمام آن مخارج را در جمع کل مخارج بودجه عمومی منظور مینمود .

در سنه ۱۸۲۷ - ۱۸۲۹ و ۱۸۳۰ حکومت دوره تجدید رستوراسیون بالاخره لازم دانست که بوسیله منابع عایدات فوق العاده مختلفه مخارج تجهیزات و موضوع مربوط به شرق و قشون کشی *Marée* الجزایر را تدارک و تأمین نماید بلاشبیه در آن موقع يك قسمت مخصوصی باین عنوان در بودجه معمولی ایجاد گردید :

« مخارج خدمات و مشاغل فوق العاده از بابت وجوه مخصوصه هشتاد میلیون فرانك که بواسطه قانون ۱۹ ژوئن ۱۸۲۸ برقرار شده است در آنجا معلوم است امتحانی از طرز تخصیص شده امابدون اینکه تأسیس يك بودجه فوق العاده شده باشد پس بودجه عمومی با وجود تقسیمات جزئی که در داخله آن شده بود مثل سابق عبارت از يك جمع واحدی راجع به کلبه مخارج مملکتی بود »

در دوره حکومت ژولیه بودجه های فوق العاده پیش تشکیلی یافت قانون ۲۷ ژوئن ۱۸۳۳ در موقع نوشتن پروگرام « امورات فوائد عامه » که باید مداومت شده یا جدیداً شروع شود ، برای انجام این پروگرام طرز بودجه های ضمیمه را ایجاد نمود هر ساله يك ماده مخصوصی از قانون مالیه خارج از ارقام بودجه عمومی بعنوان بودجه های ضمیمه بطور مشخص مبلغ مربوط با امور مهمه فوائد عامه را تعیین مینمود اعتباراتی که این مرتبه میزان خود را جداگانه داشته و هیچ جمع دیگری مبلغ این اعتبارات را بعیر از کل بودجه عمومی الحاق نمینمود خلاصه

میداد در ترتیبات جدیده دیگر وجود نداشت این اولین نمونه بودجه فوق العاده بود که به معنی حقیقی آن تأسیس گردید لازم است در این موضوع قدری تأمل نموده تا اوصاف آن را کاملاً تدقیق نمائیم.

همینکه مخارج یا عایدات فوق العاده باشند کفایت برای ایجاد يك بودجه فوق العاده نمی نماید زیرا در سورتی که همین عایدات و مخارج مخلوط و در جزء جمع کل بودجه عمومی بیاید دیگر بودجه فوق العاده وجود خارجی نخواهد داشت در حقیقت بودجه فوق العاده سزاواردارا بودن چنین اسمی نیست مگر در حالتی که از بودجه عمومی جدا و مجزا باشد جدا بودن و جمع بندی علیحده باعث و سبب وجود حقیقی بودجه فوق العاده است و بهمین مناسبت و جهت ایراد هائی نسبت باین ترتیب نموده اند که ما بزودی شرح آن را خواهیم داد فعلاً ما نظری جز بیان تاریخ آن نداشتیم تا این که خود را بمطلب نزدیک نمائیم زیرا بودجه های فوق العاده تازه خود را داخل در جریان امور مالیه مینمایند.

عموماً هم حتی تشبثات سنه ۱۸۳۳ را کنار گذارده تا این که حقیقت اصل و ایجاد بودجه فوق را بقانون ۱۷ مه ۱۸۳۷ نسبت بدهند قانون ۱۸۳۷ همینطور بیان مطلب مینماید:

« خارج از بودجه معمولی مملکت ایجاد یک وجه فوق العاده خواهد شد که تخصیص برای انجام و اجرای امور فوائد عامه داده می شود ».

ماده اول « این وجه مرکب از اعتبارات با تنزیل خواهد بود که وزیر مالیه مجاز است در دفتر عمومی Grand Livre بحساب بیاورد تا اینکه مبالغ لازمه برای انجام این مخارج تصویب شود ».

ماده دوم « این است در حقیقت وجود يك بودجه فوق العاده « خارج از بودجه معمولی؛ چنانکه ماده اول قانون رسماً بیان نموده و ماده دوم نیز دفتر محاسبات عمومی را محل انجام و اجرای این بودجه مخصوصی قرار میدهد تشکیلات سنه ۱۸۳۷ مدت زمانی وجود نداشت بهمان دلیل صفت و ترتیب فوق العاده این تشکیلات فوراً خیالات اشخاص منظمی را متشوش نمود و این اشخاص وحدت بودجه را یکی از اصول اساسی تصور نمودند (رایرت مسیو Gauin در باب بودجه ۱۸۴۰ در ژوئن ۱۸۳۹ اینطور بیان مینماید :

« این فقط راجع به مخالفت با اصول محاسبات نیست که کمیسیون از اینکه در مقابل رأی درباره مخارج ایجاد هیچ طرق و سائلی برای محدود نمودن آن نمییند بکلی مضطرب است این ملاحظات بوزیر مالیه ابلاغ شده و وزیر مالیه صحت اصولیکه از طرف اکثریت کمیسیون قبول شده بود تصدیق می نماید فقط تقاضای وزیر این است که انجام این امر بتأخیر افتاده و برای بودجه ۱۸۴۱ بموقع اجرا گذارده شود » .

قبل از رأی بودجه ۱۸۴۱ قانون ۶ ژوئن شامل تفریق بودجه ۱۸۳۷ بودجه فوق العاده را قطعاً لغو و حذف نمود « وجوه فوق العاده ای که بموجب مواد ۱ و ۲ قانون ۱۷ مه ۱۸۳۷ برای انجام امور فواید عامه برقرار شده و اعتباراتی که بواسطه قوانین سالیانه مالیه داده شده یا آن که بواسطه قوانین مخصوصه نسبت تأدیبه مخارج تأسیس شده است در جزء بودجه معمولی دولتی منظور میشود » .

(ماده (۱) قانون ۶ ژوئن ۱۸۴۰)

بودجه فوق العاده که در سنه ۱۸۳۷ ایجاد گردید بیش از دو سال

تخمیناً طول نکشیده و ملاحظاتی که باعث حذف و الغاء این ترتیب گردید ثابت مینماید که فلسفه حقیقی محاسبات عمومی سبب تصمیم مجلسین در تغییر آن گردیده است برای اینکه بجای بودجه فوق العاده قسمتی نسبت بمخارج فوائد عامه تأسیس شود قانون در داخله بودجه معمولی وزارت فوائد عامه يك قسمت دیگری ایجاد نموده این قسمت از آن به بعد معلوم بوده و حتی با بودجه فوق العاده هم که مجدداً برقرار گردید وجود داشته است.

این قسمت دریم بودجه معمولی وزارت فوائد عامه که بهمان نحیح در وزارت جنگ بنام «مخارجیکه از منابع عایدات فوق العاده بودجه محل، داده میشود» و بالاخره یک قسمت شبیه بآن در وزارت بحریه با اسم «کارهای فوق العاده» تأسیس گردید محل تدارک مخارج تمام کارهای بزرگی شدند که قانون ۲۳ ژوئن ۱۸۴۱ مقرر نموده بود.

قانون ۱۱ ژوئن ۱۸۴۲ «راجع به تأسیس خطوط بزرگ راههای آهن» بدون این که تغییری در تشکیل و ترتیب مقرر در قانون ۱۸۴۱ در این موضوع بدهد قسمت هائی بآن اضافه نمود. قانون ۱۸۴۲ چون تشکیل يك بودجه فوق العاده خیلی مختصری دادحتی زحمت آنرا هم بخود نداد که منابع عایدات مخصوصی برای مخارجی که پروگرام آنرا نوشته بود تخصیص نماید برای پول انجام این پروگرام اعتبارات ضمیمه ایجاد نمودند که بوسیله وجوه استقراض جاری تأدیه شده و محتاج به يك بودجه نگردید.

ولی این عدم تکمیل ترتیبات مالیه مقرر در قانون ۱۸۴۲ در آخر دوره سلطنت سبب سرگردانیهای بزرگی گردید پس از ۲۴ فوریه

۱۸۴۸ استقرض جاری که دائماً اضافه شده بود بر اشکالات مالی افزود.

اولین سال های دوره امپراطوریت دویم از نقطه نظریکه فعلا ما را مشغول نموده دارای ترتیب و انتظام قابل تحسین بودند.

در محاسبه آن سنوات دیده میشود که مخارج جنگ کریمه در سنه ۱۸۵۴ و ۱۸۵۵ و مخارج جنگ ایتالیا در سنه ۱۸۵۹ مرتباً در بودجه عمومی منظور و طبقاً بودجه های آن دوره را بی نهایت بزرگ نموده اند.

معهدا در حالیکه تا سنه ۱۸۶۲ جلو برویم می بینیم تأسیس یک بودجه فوق العاده حقیقی ظهور و بروز نموده و تشبثات سنه ۱۸۳۷ بایک وضع محکم تری تجدید شده است « قانونی که تعیین عایدات و مخارج دوره عمل ۱۸۶۳ را مینماید میگوید: خارج از بودجه معمولی مملکت ایجاد وجه مخصوصی برای بودجه فوق العاده خواهد گردید این وجه هر ساله موافق قانونی معین خواهد شد که در همان حال اجزای مخارج آن را هم آن قانون خواهد داد (قانون ۲ ژوئیه ۱۸۶۲ ماده اول).

در این موقع ما می بینیم که بطور وضوح و سراحت اوصافی که برای بودجه های فوق العاده سابقاً ذکر شده بود بیان شده است ابتدا این مسئله را جدا و بطور مجزی از ماده اول توضیح نهوده و پس از آن ترتیب سهم عایدات و مخارج مربوط بهم را که اساس موازنه حقیقی بودجه جدید است تصریح مینماید پس کتمان افزایش مخارج عمومی اسباب ایجاد مخارج فوق العاده گردید که میزان مخارج را بدو قسمت تقسیم نمایند و در حقیقت همیشه مقصود از کتمان این نوع مطالب بهمین

جهت بوده است ضمناً در هر دوره فلاسفه وقت خواسته‌اند که بدعت‌های خود را بدلائلی که بر حسب ظاهر برای تأمین منافع عمومی حاصل میشود تصحیح و تثبیت نمایند :

مثلاً اینطو میگفتند : نبایستی مخارج عادی مملکت را با مخارج فوق‌العاده مخلوط نمود نژادهای آتیه بایستی تحمل بار مخارجی را بنمایند که بمنافع آنها مصرف میشود و باین مناسبت هیچ چیز صحیح‌تر از آن نیست که آن حسابها را جداگانه نگاه داشته و مصرف آن را از منابع عایدی که نه از محل مالیات حاصل میشود بلکه از محل استقراضی تهیه شده تأدیه نمایند تا این که استرداد استقراضی بطور عدالت تحمیل بحال و آئینده بشود. ما این دلایل را بعد تا حدی رد خواهیم نمود .

قانون دوم ژوئیه ۱۸۶۲ صورت ذیل را از موادیکه میبایستی تشکیل قسمت جدید بودجه را بنماید مینویسد :

« مخارج فوق‌العاده شامل خواهند گردید امور مهمه فواید عامه اینیه جدیده اضافه قشون حاضر خدمتی که موقتاً برای حفظ و حمایت منافع خارجی مالازم است و بالاخره تمام چیزهائیکه مربوط باحتیاجات موقتی بوده و ممکن است بعدها حذف شود نبایستی در جزء مصارف دائمی منظور شود »

(راپرت ۳ ژوئن ۱۸۶۲)

در حقیقت اولین بودجه فوق‌العاده یعنی بودجه ۱۸۶۳ باین ترتیب تشکیل گردید : ۱۲۱۱۱۴۵۰۰ فرانک مخارج چند وزارت خانه که مواردی با این مبلغ عایدات مینمود : ۱۲۱۶۴۸۶۱۵ فرانک (سهام استقراضی سی ساله خسارتی که از چین گرفته می‌شد منافع استهلاک

فروش اراضی).

پس از وقایع ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ بودجه فوق‌العادی که در ۱۸۶۲ ایجاد شده بود حذف و لغو گردید. مسیو شیرو که در آن موقع مالیه مملکت را اداره مینمود نمیخواست که تقسیم جزء دیگری خارج از بودجه معمولی وجود داشته باشد زیرا افراط و تفریط هائی را که در دوره امپراطوریت در این موضوع شده بود با فصاحت و بلاغتی بیان نموده بود.

اما اجبار در بعضی امور او را وادار نمود که به مجلس ملی پیشنهاد ایجاد یک محاسبات دیگری بنام *Compte de Liquidation* بنماید این محاسبات اساساً مخصوص بآن بود که بقیه مخارج اضافی جنگ و بقیه مصارف و تجدید تنظیفات قشونی را بپردازد.

طبیعی است چنین محاسباتی بایستی موقتاً وجود داشته باشد مجلس ملی *Assemblée Nationale* ایجاد آن حساب را تصویب نموده و دقت کامل داشت که به محض اتمام موقع پرداخت آن مصارف مخصوصه این قسمت محاسبه هم ختم گردد اما این مسئله اسباب تعجب است که شخصی مثل مسیو شیرو و اشخاصی مثل اعضاء مهم مجلس ملی چنین خیالات موهومی را تصور نمایند در حقیقت بجای اولین تفریق محاسبات ۱۸۷۲ در سنه ۱۸۷۶ یک تفریق محاسبه دیگری جانشین شده و بالاخره در سنه ۱۸۷۸ بودجه منابع فوق‌العاده‌ئی که فعلاً هم در محاسبات فرانسه موجود است قایم مقام آن محاسبه گردید:

اولین قسمت تفریق محاسبات ۱۸۷۲ تا ۱۸۷۵ مطابق ترتیباتی که در بدر ایجاد آن مقرر شده بود تقریباً فقط مخصوص به مرمت ضررهای

وارد گردید

قسمت دویم تفریق محاسبه ۱۸۷۶ تا ۱۸۷۸ تخصیص به تجدید مواد ملزومات بحری و نظامی شد .

قبل از اختتام محاسبه دویم در تاریخ ۱۸۷۷ يك قسمت دویم مکرری بوزارت فوائدعامه بنام مخارج از محل عایدات فوق العاده بودجه اضافه گردید این عایدات از محل سهام استقراضی سی ساله مقرر در قانون ۲۶ دسامبر ۱۸۷۶ حاصل میشد این ترتیب شامل بودجه فوق العاده نبوده و تفریق محاسبات گذشته همچنین صحتی را شامل بوده بلکه يك حالت استثنائی داشت که میتوان از موضوع ما خارج نمود قسمت جدید کارهای فوق العاده در وزارت فوائدعامه که در سنه ۱۸۸۷ ایجاد شد فقط اساس رفورم بزرك ۱۸۷۸ گردید .

در سنه ۱۸۷۸ حقیقه بودجه فوق العاده بمعنی حقیقی خودش قطعاً در محاسبات بودجه فرانسه مقرر گردید قانون ۲۲ دسامبر ۱۸۷۸ راجع به تعیین بودجه دوره عمل ۱۸۷۹ ایجاد بودجه فوق العاده را تصدیق نمود قانون مزبور بطور ساده و صاف عملاً در قانون مالیه يك اصل جدیدی را ایجاد نمود : بودجه مخارج از محل منابع عایدات فوق العاده .

از آن به بعد بودجه از محل عایدات فوق العاده همیشه يك اصل و اسم ساده را در قانون عمومی مالیه نداشته بلکه بخودی خود در سنوات ۱۸۸۷ - ۱۸۸۸ و ۱۸۸۹ دارای يك قانون مخصوصی بوده است .

ولی خواه بنام قانون مخصوصی و خواه بنام يك اصل از قانون عمومی مالیه در صفت و حالت آن بودجه تغییری حاصل نه نموده و در هر دو صورت يك قسمت علیحده و دارای جمع مخصوص و هیچ عملی جمع این

بودجه فوق العاده را به میزان کل بودجه‌های دیگر مربوط و الحاق نمینموده است و درحقیقت همان اساس بودجه فوق العاده‌ئی را که قبلاً بیان نمودیم شامل بوده است.

از نتایج و دلایل تاریخی ما میتوانیم بدون هیچ تفسیرهای دیگری توضیح ذیل را بیان نمائیم: «بودجه فوق العاده خارج از حدود بودجه معمولی بوسیله منابع عایدات مخصوصه تهیه و تدارک مخارج فوق العاده مملکت را مینماید».

* ۲ - مباحثه در محسنات و مضار

بودجه‌های فوق العاده

در بودجه‌های فوق العاده باید حالیه از نظر محسنات و معایب آن ملاحظه شود مخصوصاً باید دلایل لزوم وجود و دلایل عدم لزوم وجود اورا تجسس نمود ضمناً ما اصول تشکیلاتیکه در سنه ۱۸۷۸ ایجاد گردیده تشریح خواهیم نمود.

تمام دلایل موافق و مخالف تأسیس بودجه‌های فوق العاده در مدت زمانیکه این موضوع مطرح بوده است چه در بطق های مجلس ملی و چه در راپرت‌هاییکه به قوه مقننه داده شده بیان شده است پس قاعده کافی خواهد بود از اینککه آن مطالب را خلاصه نموده و بمسئله خاتمه دهیم يك تقسیم منطقی بما اجازه میدهد که از این مطلب بمسئله بگذریم مطابق آن تقسیم مخارجی که ممکن است بودجه های فوق العاده را تشکیل دهند به سه قسمت منقسم میشود: مخارج سروری - مخارج اختیاری و مخارج افراطی.

ابتدا باید دانست مخارج ضروری کدامها هستند؟ در تاریخ ملل موافقی یافت میشود که در آن مواقع فقط بوسیله بودجه معمولی غیر ممکن است که اغلبی از مخارج را تأمین نمود مخارج ضروری عبارت از آنهایی هستند که از نتایج وقایع و اتفاقاتی حاصل میشود که انسان کلاً یا جزاً قادر بمنع آن وقایع و اتفاقات نبوده یا این که نتایج مالی آن را نمی تواند از خود دور نماید مثلاً جنگ ۱۸۷۰ و تحمیلات فوق العادتی که از آن جنگ برای مملکت فرانسه باقیمانده است .

پس چنانکه در فوق مذکور شد این يك حالت ایجاد بودجه فوق العاده است مثل اینکه احتیاجات مهمه در اوضاع و اتفاقات ۱۸۷۰. ۱۸۷۱ میتوانستند سبب تأسیس يك بودجه فوق العاده بشوند بهمان مناسبت در موقعی که از تفریح محاسبات گذشته صحبت بمیان آوردیم از ابتدا آن موضوع را قابل عفو و اغماض قرار دادیم .

معیناً با وجود اینکه قابل اغماض باشد تفریح محاسبات گذشته از جمله واجبات نبود (مقصود اینست که از جمله واجباتی نیست که تشکیل يك بودجه فوق العاده بدهد بلکه ممکن است در همان بودجه معمولی منظور شود) و بماهم معلوم شد که ممکن بود چنین حساسی را ایجاد نه نمود زیرا سابق این مسئله باعث نتایج و خیمه گردید چنانچه دولت در موقع جنگ خود را مجبور به بیند که به ترتیبات فوق العاده متوسل بشود چنانچه مجبور است که علاوه و خارج از بودجه معمولی خود تهیه وجه بنماید این مسائل سبب آن نیست که او را مجبور به ایجاد يك بودجه فوق العاده بنماید و بهمین ترتیب قطعاً ۱۸۷۰ و ۱۸۷۱ مصارف جنگ در بودجه عمومی محتوی و با وجود وقوع آن وقایع يك بودجه وجود

داشت منتهی ارقام آن بودجه بيك مبلغ فوق العاده بالغ بود چنان که قبلاً هم بیان نمودیم اتفاقات دیگر هم مثل جنك کریمه جنك ایتالیا و غیره سبب می شده اند که به اعتبارات استثنائی مراجعه نمایند بدون این که احتیاجی به تأسیس يك بودجه فوق العاده حاصل شود.

پس نظر باین مراتب کلامه ضروری را قطعاً بایستی کنار گذارد.

بعلاوه این مسئله ممکن است واقع شود چنانکه نه در مملکت فرانسه بلکه در همسایگی آنها هم واقف شده است که بحران های بزرگ و اقدام در امور مهمه هم سبب لزوم مصرف منابع عایدات فوق العاده نگردیده است.

اشخاص بزرگ همچو خیال نموده اند که تنها مالیات در چنین مواقع بایستی بخزانه مملکت کمک رسانند و این نه فقط در منافع مالیه مملکت بلکه همچنین در يك نفع اخلاقی عالی تری است. مسیو گلا دستن نسبت باین موضوع نطق های بسیار مفیدی نموده و عملاً هم همانطور رفتار نموده است زیرا در تمام مدتی که در سنه ۱۸۰۴ و ۱۸۵۵ مصدر کار بود مخارج جنك کریمه تقریباً تماماً بوسیله اضافه مالیات پرداخت شده و مخصوصاً از محل يك اضافه مهمی به Income Tax مالیات بر روی عایدات تهیه شده است پس از خروج گلا دستن از کار محقق است که استقراض تهیه مصارف آن عملیات را مینموده است.

ولی با وجودی که فرانسه متحد انگلستان يك ملیارد و ششصد میلیون برای جنك کریمه استقراض مینمود انگلیسها که برای این جنك پیش از فرانسه خرج کرده اند فقط به ۶۵۵ میلیون استقراض نایسته

۲۵۰ میلیون قبوض خزانه محتاج شدند.

بهمان ترتیب جدیداً نیز در این سنوات اخیره انگلستان تقریباً کل مخارج جنگهای افغانستان مصر و ترانسوال و غیره را بوسیله بایدهات مالیاتی پرداخت نموده است دو میلیارد تخمیناً باین شکل از عواید معمول تأدیه شده است در صورتیکه مطابق منطقی که در ابتدا بیان شد ممکن بود لزوم این دو میلیارد را در جزء مخارج فوق العاده منظور نماید.

ما در مرتبه دویم به مخارج اختیاری رجوع مینمائیم.

« مخارج اختیاری اساساً بمعنی امور فوائد عامه ترجمه شده است من این مخارج را اختیاری مینامم برای اینکه مقدرات آنرا تحمیل مینماید دولت هیچوقت مجبور نیست که حتماً مخارج فوائد عامه را موده و مخصوصاً اجباری بر او وارد نیست که این مصارف در يك مدت معین محدودی بشود و باین نقطه نظر دولت میتواند اموری که در نظر گرفته است تدریجی انجام داده یا به تأخیر انداخته یا مدت آنرا تمدید نماید بطوریکه مخارج منظوره در بودجه فوق العاده نسبت به وجوهیکه باو داده میشود نسبتاً اختیاری واقع شود. »

چنانکه دیده میشود بجای مصارف جنگ مخارج فوائد عامه جای نشین میگردد و در حقیقت این دو موضوع طبیعی بودجه های فوق العاده هستند:

مصارف جنگ که مصارف لازمه هستند و مخارج فوائد عامه که اختیاری میتوان شمرد و حقیقه مخارج فوائد عامه دارای صفت اختیاری هستند باین معنی که ممکن است در يك زمینه وسیعی بر حسب میل دولتها محدود و باهنسب شود.

از سنه ۱۸۷۸ در حقیقت بر حسب امکان بودجه مخارج فوق العاده
بوائد عامه تغییرات مختلفی و عجیبی نموده است .
باین ترتیب کلیه بودجه از محل منابع عایدات فوق العاده که به
هفتصد و یک میلیون در ۱۸۸۱ و ششصد و شصت و سه میلیون در ۱۸۸۲
رسیده بود در سنه ۱۸۷۶ به ۲۲۹ میلیون و در سنه ۱۸۸۸ به یکصد
و شصت میلیون تنزل یافت حالت اختیاری این مخارج چنانکه ما قبلاً در
آن موضوع صحبت نمودیم از تغییر ارقام مصارف سالانه آن واضح
میشود و این مسئله درستون مخصوصی به مخارج فوائد عامه بهتر توضیح
داده میشود .

اعتباراتی که در سنه ۱۸۸۱ برای امور فوائد عامه داده شده بود به
۵۳۹ میلیون بالغ بود (و این سال است که مخارج فوق العاده به حد اکثر
خود رسیده بود ۷۰۱ میلیون) .

و بعد در سنه ۱۸۸۷ این اعتبارات به ۱۲۴ میلیون رسیده و از
ابتدای سنه ۱۸۸۸ امور فوائد عامه قطعاً از بودجه منانه عایدات فوق العاده
حذف گردید پس نظر بر امر مذکور فوق یک امر اختیاری است زیرا در
ظرف چند سال از ۵۳۹ میلیون به ۱۲۴ میلیون تنزل داده و عدده هیچ مبدل
شده است .

مخارج فواید عامه (مطابق مقدمه لایحه بودجه ۱۸۸۸) در
جزء بودجه منافع عایدات فوق العاده منظور و تنظیم شده است این ترتیب
تا حدی مجاز است که مخارج مزبور در حالت موقتی نه دائمی استثنائی
و نه طبیعی داشته باشد امروز نقیه مخارج فوق العاده فواید عامه بنظر
یک منظره جدیدی را حاصل نموده است ما هم تردیدی ندرده و آن
را جزء بودجه معمولی منظور نمودیم (لایحه بودجه مصوبه که توسط

وزیر مالیه پیشنهاد شده بود ۵ ژوئیه ۱۸۸۷ رأی مجلس آن مسئله را تصدیق و چنانکه قبلاً گفته شد از ابتدای ۱۸۸۸ قطعاً بموقع اجراء گذارده شد .

قسمتی که باقی میماند همانا مخارج افراط و تفریطی است (من مخارج افراط و تفریط را مخارجی میدانم که نمیبایستی محلی در جزء مخارج فوق العاده داشته باشد در موقعی که بودجه فوق العاده نیست مگر وسیله مخفی که بطور غیر مستقیم منابع بودجه معمولی را اضافه نماید) من تصور مینمایم که خرج بدون جهت و بی مناسبت در بودجه فوق العاده گذارده شده و بهتر آنست که بکلی آنرا بر طرف و خارج نمایند بودجه فوق العاده نبایستی پناه گاه مخارجی باشد که نمیخواهند یا جرئت نمینمایند آنرا در جزء بودجه معمولی منظور دارند در صورتیکه طبعاً متعلق و مربوط بهمان بودجه است .

در این موقع است که بودجه های فوق العاده نقاط ضعیف خود را واضح نموده و اطراف خطرناک آنها آشکار میشود تقسیم خودسرانهائی که بودجه های فوق العاده در دامنه بودجه های معمولی برای خود باز مینماید طبعاً سبب ایجاد مخارج افراطی و تفریطی میشود هیچ حد و سد قطعی نمیتواند فاصله مابین بودجه معمولی و فوق العاده را معلوم نماید زیرا که تفسیر و توضیح این دو کلمه هنوز در نظام نامه های محاسبات نشده است در هریک از این دو بودجه حد و محلی را که بنظر صحیح باشد پایه موافق و منطقی آن بودجه را تعیین مینمایند .

از تعیین نه نمودن یک حد معینی قهراً افراط و تفریطی را که بیان نمودیم حاصل میشود عموماً تشبثات در این موضوع میشود که بودجه معمولی را کسر و به بودجه فوق العاده افزوده شود چون بودجه

فوق العاده و غالباً از محل استقراضی ادا شده و همیشه بیشتر از روی رضا و رغبت پذیرفته میشود تا بودجه معمولیکه از مالیات باید تهیه شود اسناد و نوشتهجات قوای مقننه در این موضوع شواهد بسیاری را دارا هستند یکی از راپرت های اخیر کمیسیون وزارت جنگ در مجلس میگوید (ترس آن است که تشبثات بقدری بزرگ و زیاد بشود که بوسیله وجوه بودجه های فوق العاده مخارج بودجه های معمولی پرداخته شود . ارزاق و یراق اسب توپخانه ملبوس مرخصخانه ها و غیره تجهیزات ارزاق مهمات از هر قبیل که در يك موقع فوری از مخزن و ذخیره که ممکن است بعنوان قرض برای يك قشون کشتی دوری گرفته شود آیا مجدداً به مخزنها پس داده شده است ؟ تجزیه مابین تهیه ارزاق خدمات جاریه و احتیاطیه آیا قطعاً برقرار نشده است ؟ راپرت های کمیسیون مالیه سنا راجع به بودجه عمومی ۱۸۸۷ ۱۴ فوریه ۱۸۸۷) نسبت به تجزیه هم همین ترس داراست فصول متعلق به ساختن کشتی های جنگی تجهیزات تممیرات تهیه آذوقه و مواد لازم و غیره ما بین بودجه های معمولی و فوق العاده مشترک است (راپرت راجع به بودجه ۱۸۸۸ ۲۵ اکتبر ۱۸۸۷ .

در سنه ۱۸۸۲ وزیر مالیه پیشنهاد نموده ۳۸۰۹۷۰۴۷۳ فرانک که بدون جهة جزء بودجه فوق العاده نوشته میشود است جزء بودجه معمولی منظور شود تا به آوقت هفتاد و سه ملیون ونیم مخارج مفرطانه بلاسبب جزء بودجه فوق العاده برآورد مینمودند در سنه ۱۸۸۲ هفت وزارت خانه داخله پست و تلگراف جنگ بحریه مستملکات فوئدعاه در بودجه فوق العاده شرکت مینمودند هر يك از این وزارتخانه ها بیک بهانه مخصوصی دارای اعتبارات غیر محدودی بوده بدون شبهه این بی

ترتیبها امروز خارج گردیده است اما افراط و تفریطها از بین نرفته و چون جزء لاینفک این تأسیس شمرده میشود میتوان همیشه ترس آنرا داشت که بار تجدید و تولید شود.

بعلاوه راپرت‌های دیوان محاسبات اسرار و افزایش تشبثات افراطی و تفریطی افشامینمایند فصل مربوط به راپرت‌های مزبوره بنام تفسیر مخارج از يك بودجه به بودجه دیگر (پراز ملاحظات منقدانه است و وجوهات بی‌قاعده را که از بابت بودجه فوق‌العاده پرداخته‌اند توضیح میدهند مثلاً از قبیل اضافات اداره مرکزی خرید کتب برای کتابخانه امداد به بیوه‌ها معاونت به مأمورین وزارت‌خانه‌ها در پاریس در موقع عید چهاردهم ماه زویه کارهای نجاری ابونماه تلفن مطبوعات خرید روغنهای معدنی برای چراغهای دریائی و غیره دولت اقرار باین بی‌ترتیبی نموده ولی سال بعد مجدداً نیز مرتکب آن عمل میگردد برای آنکه لفظاً باز عذر خواهی این خلاف ترتیب را بنماید.

نه فقط بودجه‌های فوق‌العاده یکی بودن بودجه‌ها هم برهم میزنند بلکه بودجه معمولی را نیز بواسطه قوه جذابه که دارد بکلی بی‌نظم و بی‌ترتیب مینماید استقراضی و مالیات مشترک خدمات و مشاغل را که باید بوسیله مالیات فقط پرداخته شود نادیده مینمایند. اصول علم اقتصاد در این اختلاط و امتزاج بکلی از میان میرود.

در این نظریات هیچ اغراق کوئی نیست زیرا حذف بودجه فوق‌العاده اساساً متفق علیه است لایحه بودجه ۱۸۸۷ که وزیر مالیه تهیه نموده بود اولین مرتبه حذف بودجه فوق‌العاده را پیشنهاد نموده ولی مجلس بواسطه بعضی جهات این مطلب را تصویب ننمود.

لایحه بودجه ۱۸۸۸ مخصوصاً پیشنهاد مزبوره را تجدید نموده و از آن به بعد مدت زمانی کمیسیون های مقننه عقاید خود را در این موضوع اینطور بیان مینمودند (کمیسیون امساله نیز رأی و نظریه کمیسیون سابق را در موضوع حذف بودجه های منافع عایدات فوق العاده در کمترین حدتیکه ممکن است تجدید مینماید) راپرت عمومی بودجه ۱۸۸۶ توسط نماینده مجلس ۳۰ ژون ۱۸۸۰ (در سنه ۱۸۸۸ بودجه منافع عایدات فوق العاده محدود به مخارج جنگ گردید حتی در یک موقع عنوان اولی اونبز برداشته شده و باینطور نامیده شد .

بودجه فوق العاده جنگ برای سنه مالیه مهنداین طعمه ممکن بود آن روز یا بعدها یک نقطه اتصالی برای هر تشکیلات فوق العاده دیگری گردد لایحه بودجه ۱۸۹۱ بالاخره تصمیم در فورم کاملی بوده است (مقصود اصلی از تقدیم این لایحه عبارت از یکی بودن بودجه است فقط بودجه ئیکه از بودجه های فوق العاده وجود داشته مهم ترین آنها یعنی بودجه جنگ داخل در بودجه معمولی میگردد و مخالفت از مقررات این رفورم اکیداً ممنوع است) بیان مقدمه توسط وزیر مالیه ۲۲ رفوریه ۱۸۹۰) کمیسیون بودجه معتقد است که اشتراک و امتزاج بودجه فوق العاده جنگ در جزء بودجه معمولی بیشتر از این بطول نمانجامد بودجه فوق العاده جنگ برای یک مدتی که ما میتوانیم آن را معین نمائیم در حقیقت بطور دائمی وجود داشته است کمیسیون با دوات موافق کرد که پیشنهاد لازم در وسائل تقییر و اعمال این موضوع مهم لازم به مجلس بنماید (راپرت توسط مخبر کمپسون و ذیل مجلس ۳ رویه ۱۸۹۰) پارلمان با وجود نپییراتیکه از این موضوع حاصل

میکردند حذف بودجه فوق العاده را تصدیق نموده و قانون ۲۶ دسامبر ۱۸۹۰ که تعیین بودجه عمومی مخارج و عایدات سنه مالیه ۱۸۹۱ را مینماید شامل هیچ نوع بودجه فوق العاده نیست ۱۰۸۰۶۰۶۰۰ فرانک مخارج فوق العاده جنک قطعاً جزء بودجه معمولی داخل گردیده و تشکیل يك قسمت مخصوصی جزء مخارج وزارت جنک مینمود .

بودجه ۱۸۹۲ نیز همانطور مخارج فوق العاده جنک را جزء بودجه معمولی منظور نمود اصل مخصوصی که مربوط به عملیات فوق العاده بوده بکلی محو و ناپدید گردید .

۳- بودجه های فوق العاده در خارجه

در اغلب از ممالک خارجه اساس بودجه های فوق العاده بطوری که ما آنرا توضیح داده ایم تشکیل نیافته است در انگلستان عایدات و مخارج مطلقاً تشکیل بودجه را میدهد و چنانکه در خاطر داریم ترتیب در بافتی و پرداختی خزانه از اول آوریل تا ۳۱ مارس بدون هیچ تشخیص و تمایزی تشکیل بودجه را میدهد پس یکی بودن بودجه با این ترتیب مقدمانی طبعاً فراهم است محاسبات بطور (دوره عمل) تفسیر بودجه های فوق العاده را دور و خارج مینماید .

معهذا در مواقع استثنائی محاسبات جداگانه تشکیل میشود مخصوصاً عمل تجهیزات قشونی که پارلمان مایل است مخارج آنرا صحیحاً اطلاع حاصل نماید .

در راپرت های محاسبات ۱۸۸۶ یادداشتی از کمیسیون دیده میشود که در وزارت جنک تهیه محاسبات شخصی برای امور مصوبه راجع به

تجهیزات عملیات نظامی در (نیل) به عملیات نظامی در (سودان) و حفظ و مدافعه استاسیونهای ذغال سنگ در خارجه را تقاضا نموده است در سنه ۱۸۸۹ نیز اعتباراتی که برای افزایش بحریه بوده جداگانه رأی داده شده است مسیو شیلدرز وزیر سابقه مالیه این ترتیب را تنقید و تغییر آنرا باین طور پیشنهاد نموده که مجلس هیچ دلیلی مشاهده نمی نماید در این که وسائل لازمه را بجز ترتیبی که در قوانین مشروطیت مطرح است تهیه نماید یعنی بوسیله اعتبارات سالیانه که در بودجه مخارج منظور میشود) وزیر بحریه جواب داد و عقیده داشت که اقدامات مالیه مخصوصی برای اجرای ولایحه ساختن هفتاد کشتی جنگی لازم است و با وجود مدافعه مسیو گلاستن پیشنهاد مسیو شیلدرز با ۱۵۸ رأی در مقابل ۱۲۵ رأی گردید (مجلس ملی انگلستان ۱۳ آوریل ۱۸۸۹).

ولی تشکیل این مجاسبات جداگانه خواه از وجوهات معمولی داده شده خواه از منابع عایدات فوق العاده تأدیه شود اساس تقس بکی بودن بودجه ها نمیگردید زیرا همیشه بودجه ها بالاخره به يك جمع کل منتهی میشدند (بعضی قسمت ها فقط جداگانه بنام ضمیمه شرح داده شده است) بودجه بریطانیای کبیر برای سنه ۱۸۹۱ . ۱۸۹۲ با ارقام دیل ملاحظه میگردد .

عایدات	۲۲۶۰۶۰۰	ایره
مخارج	۲۲۱۱۱۰۰	»
فاصل عایدات	۴۹۵۰۰	»

در المان در پیروں سدلر بکه بنام مخارج فوق العاده نامیده میشود به سطر مافوق خود (بودجه معمولی) علاوه گردید و هر دو بودجه

بیگ جمع مخارج منتهی میشود و میتوان آن جمع را در مقابل جمع کلیه عایدات قرارداد

نسبت به سنه ۱۸۹۱ - ۱۸۹۲ بودجه، پروس به ترتیب ذیل مقرر شده است .

۲۰۸۸۰۶۵۲۲۱	فرانک	مخارج معمولی
۶۲۹۷۸۲۱۵	«	مخارج فوق العاده
<hr/>		
۲۱۵۱۰۴۳۴۲۶	«	جمع مخارج
۲۱۵۱۰۴۳۴۳۶	«	جمع کلیه عایدات

بودجه مملکت امپراطوری با ترتیبات واضح تری نوشته شده است .

۱۰۱۳۷۹۵۰۰۰	فرانک	مخارج معمولی
۷۶۲۵۶۰۰۰	«	مخارج هوقتی بودجه معمولی
۱۲۰۰۱۴۰۰۰	«	مخارج فوق العاده
<hr/>		
۱۲۱۰۰۶۵۰۰۰	«	جمع کلیه مخارج
۱۰۹۰۰۵۲۰۰۰	«	عایدات معمولی
۱۲۰۰۱۳۰۰۰	«	عایدات فوق العاده
<hr/>		
۱۲۱۰۰۶۵۰۰۰		جمع عایدات

(نتیجه معاملات سنه مالیه که ۳۱ مارس ۱۸۹۰ ختم گردیده است) .

در اطریش و مجارستان باسثنای مخارج هرزگوین و بسنی که بودجه جدا گانه بمبلغ ۲۵ ملیون تقریباً تشکیل میداد بودجه عمومی برای سنه ۱۸۹۱ که بمبلغ فرانک ۳۴۹،۰۸۵،۰۰۰ بالغ است عبارت

جمع یکک بودجه واحد است بودجه‌های مخصوصی اطریش و مجارستان نیز تمام معاملات معمولی و فوق‌العاده خود را در یکک جمع کل میزان و جمع بندی مینمایند .

در ایتالیا نیز مخارج فوق‌العاده و حتی بعضی اوقات فوق فوق‌العاده هم مشاهده می‌شود ولی تمام این بودجه‌ها ولو این که در سطرهای جداگانه نیز اوشته شود با جمع مخارج معمولی در یکجا میزان و جمع بندی میشوند .

موافق همین ترتیب بودجه ۱۸۹۱-۱۸۹۲ که در ژانویه ۱۸۹۱ از طرف وزیر مالیه ایتالیا تهیه شده بود شاه ل قسمت‌های دیل بود .

پیش بینی بودجه ایتالیا برای سنه مالیه ۱۸۹۱ - ۱۸۹۲ .

عایدات معمولی

عایدات فوق‌العاده

جمع عایدات

مخارج معمولی

مخارج فوق‌العاده

معاملات نقدی در تغییر و تبدیل وجود

جمع مخارج

در عمل که پیش بینی میشود

کسر عمل به فرانس ۳۳۰ ر ۲۸۲ ر ۱۰۰ بالغ گردید (با وجود اینکه دفت در ساتم آتم شده بود در خانه دوره عمل از ستون ملیون هم گذشت .

وزیر مالیه این مطلب را خالبر نشان نمود (۵ چنا - ۴ میخواست خود را به نزدیک نمودن و مطابقه کردن عایدات و مخارج معمولی نماید

يک فاضل عایدائی را حاصل مینمود .

اغلب از مالک بزرگ اروپا بودجه فوق العاده را بطوریکه قبلاً شرح داده شده نشناختار کم یا بیش اتحاد و یکی بودن بودجه را بموقع عمل و اجراء گذارده اند .

فرانسه نیز بدون شبهه قطعاً بودجه های فوق العاده را سرفنظر نموده است ولی هنوز یک طرز بودجه های اضافی را باقی گذارده که فسول آتیبه نمونه های آنرا نشان خواهد داد .

فصل دهم

بودجه از منابع عایدات مخصوصه

بودجه‌های ضمیمه

* - اول - بودجه از محل عایدات مخصوصه دلایل ایجاد این بودجه در سال ۱۸۶۲ چنین بودجه بدون شبهه بودجه معمولی را از معاملاتیکه خارج از وظیفه او است خلاص نموده ولی یک بودجه جدیدی هم لازم نبود که برای این معاملات تأسیس شود توضیح بودجه منابع عایدات مخصوصه - طبیعت و حالت عایدات و مخارج از منابع مخصوصه .

سائیم‌های محلی سدی چند هر بوط بنواحی بودجه‌های ایالتی و ولایتی در این بودجه عایدات همیشه مقدم بر مخارج است بناوری که موازنه دائما مابین عایدات و مخارج بوجود دارد شریح بودجه‌های ایالتی و ولایتی حوالجات مخارج انالتی و ولایتی نموسط وزیر داخه و همکارانش اختیار نقل و انتقال عایدات (وجوه جزئی) لایحه رسمی برای حذف بودجه از منابع عایدات مخصوصه در سنه ۱۸۸۸ میلادی ، روزی این لایحه بموقع عمل گذارده خواهد شد .

۱ - دوم - بودجه‌های سمیمه توضیح آنها وصعوالالت ستمتی مشاعلیکه آن بودجه‌ها شامل هستند .

عایدات و مخارج آنها تخصیص بامور مخصوصه داده میشود -

لژیون دنور - صندوق امانت پستی - مطبعه ملی - صندوق معلولین بحریه - ضرابخانه - مدرسه مرکزی صنایع - راه های آهن دواتی و غیره و غیره یک عده از این عملیات و مشاغل ممکن است بدست شرکت های مخصوصی اداره شده و بقیه در بودجه معمولی منظور شود .

۱. اول. بودجه از منابع عایدات مخصوصه

بودجه از منابع عایدات مخصوصه اصل سوم لایحه قانونی مالیه در دوم ماه ژوئیه ۱۸۶۲ بواسطه همان قانون بودجه فوق العاده ایجاد شده است .

چنانچه در خاطر داریم نسبت به بودجه فوق العاده این مسئله یک تجدید مطلق بود که در امتحانات ۱۸۳۳ و ۱۸۳۷ مقرر گردید ولی برخلاف بودجه منابع عایدات مخصوصه اولین موجودیت خود را از همین قانون دوم ژوئیه ۱۸۶۲ حاصل نمود بیان مقدمه قانون مزبور میگوید: « ایجاد این بودجه از نقطه نظر آن است که بودجه معمولی را از مالیاتهای آن اجتناب دهند و از مصلحت های مصلحتی رای داده اند و مصرف مخارج لازمه می رسند تناسل نمایند زیرا این مخارج در بودجه عمومی نوشته نمیشود مگر برای متابعت به قواعد محاسبات ما - چون عایدات و مخارج با یکدیگر در بودجه برآورد و منظور میشود در حقیقت نمیتوان این بودجه را تحمیلی برای دولت تصور نمود » .

این مقدمه در جملات مختصری با یک وضع کاملی جهت این تاسیس جدید را بیان می نماید مقصود سبک نمودن و خلاصه نمودن بودجه معمولی از عملیات معاملاتی است که مربوط بدورات نیست این عملیات

و معاملات اساساً شامل عایدات و مخارجی است که بواسطه انجمن های محلی رای داده شده و بطور صریح مقصود از عایدات ایالتی و ولایتی و مخارجی است که مربوط بآنها است و ما شرح آنها را فعلاً خواهیم داد.

بجه مناسب این معاملات محلی که خارج از بودجه مملکتی بود مهنداً تا سنه ۱۸۶۲ در بودجه دولتی منظور بوده است " خواهند گفت زیرا که مطابق قواعد محاسبات ما نایستی تمام عایدات و مخارجی که بتوسط مأمورین مالیه دریافت و پرداخت میشود جزء معاملات دولتی محسوب شود از تاریخ ۱۸۶۲ چون تصور نمیتواند که مملکت است قیمومیت دولت را جمع به این معاملات بکلی حذف شود فقط خود را باین امر محدود نمودند که معاملات مزبوره در بودجه مخصوصی نوشته و تنظیم شود.

از فورم ۱۸۶۲ دو مقصود در نظر بود " از يك طرف بودجه معمولی که مربوط باه ور حقیقی مملکتی است از ارقام خارج از وظیفه نبود خلاص شده و از طرف دیگر ضمناً معاملات محلی که مأمورین دولتی و وصول و پرداخت آن را می نمایند از رأی و نظارت پارلمان خارج نگردد و باین دو نقطه نظر ایجاد يك بودجه جدیدی لازم گردید .

نسبت به این دو نقطه نظر اولی که شامل خلاص نمودن بودجه معمولی از ارقامی است که مخارج از وظیفه او است سزاوار تسدیق نام و تمامی است .

ولی قسمت دوم راجع باینکه پارلمان قیم اجباری مخارج محلی ایالات و ولایات بماند بی اندازه قابل ضدیت و مخالفت است حتی رسماً هم

این مسئله تردید شده است .

هر یک از این دو نظر یکی بعد از دیگری مورد مباحثه خواهد گردید .

عایدات و مخارجی که تا سنه ۱۸۶۲ در جزء بودجه معمولی نوشته میشده و فعلاً در جزء بودجه مخصوصه است عبارت از مطالب ذیل است :

ابتدا از عایدات : تمام عایدات ایالتی و ولایتی که مربوط به بودجه های ایالتی و ولایتی است بدون استثناء الحاق به بودجه منابع عایدات مخصوصه گردیده است این عایدات تقسیم به ساتیم های اضافه نسبت بمالیات های مستقیم و منافع احتمالی محلی است بعلاوه منابع عایدات فوق العاده مخصوصاً از قبیل استقراض های ایالتی و ولایتی را متضمن است .

نسبت به مخارج : مطابق و موافق عایداتیکه ذکر شد تمام مخارج ایالتی و ولایتی مثل عایدات ایالتی و ولایتی در جزء بودجه منابع عایدات مخصوصه منظور و مرکبیت حاصل مینماید .

مطابق بیانات فوق توضیح بودجه از منابع عایدات مخصوصه را با وجودیکه متن رسمی در این خصوص در دست نداریم میتوان به ترتیب ذیل بیان نمود .

بودجه از منابع مخصوصه عایدات و مخارج اجداد گانه تنظیم و کلاسه مینماید این عایدات و مخارج در جزء بودجه مملکتی عبور مینمایند بدون آنکه تعلق بان بودجه داشته باشد .

در حالیکه عملیات مذکوره از بودجه مملکت عبور مینماید بدون آنکه تعلق بان بودجه داشته باشد قوه مقننه در سنه ۱۸۶۲

بسیار بموقع و بجا رفتار نمود که چنین عملیاتی را از بودجه معمولی خارج کرده است اگر از خیالات قدیم نسبت بجدب معاملات ایالتی و ولایتی تا آن موقع وجود نداشت بودجه معمولی نمیبایستی تا سنه ۱۸۶۲ این معاملات خارج از وظیفه را بخود نسبت داده و باین مناسبت ۲۴۰ میلیون تقریباً عایدات و مخارج را به بار خود بیفزاید.

آیا رفورم ۱۸۶۲ نیز بمناسبتی اساساً و عموماً عایدات و مخارج محلی را از بودجه مملکتی دور نموده بدون اینکه يك بودجه مخصوصی برای آن تأسیس نمایند ؟

بیان مقدمه بودجه ۱۸۸۴ همچو ادعا مینماید که این معاملات بایستی بدون رأی و تصویب پارلمان بگذرد (بیان مقدمه تألیف مسیو تیرارد ۳ مارس ۱۸۸۳ بدون اینکه نسبت عدم ادراک داده شود باید اقرار نمود که دلیل چنین اجبار رأی پارلمانی را نمیتوان استنباط نمود .

ایالات و ولایات در حقیقت شخصیت جداگانه دارند و بواسطه اینجهن های منتخب خود بودجه های متعلق بخود را رای داده نظارت نموده و بموقع عمل میکنند.

پس قطعاً عایدات و مخارج این بودجه های محلی متعلق بخود ایالات و ولایات بوده و مربوط به دولت نیست از نقطه نظر بودجه دولت در این موضوع حق مداخله ندارد .

(این مسئله نماینده سو ، تفاهم ایجاد نماید جدا نمودن بودجه محلی عبارت از عدم مرئیت در امور نیست بلکه مقصود این است که وجوهان مربوط به شهر که غیر از مالیات های عمومی و ملکات اهالی برای تنظیم

با مسائل دیگر مجلسی خود میپردازند بایستی بتوسط انجمن های ولایتی یا بلندی هر محل تصویب و بموقع مصرف برسد و پارلمان دولت و به عبارت آخری بودجه عمومی از چنین زحمت جمع خرجی خلاص گردد).

پس بودجه منابع عایدات مخصوصه بایستی از بودجه عمومی دولت خارج گردد این نظری را که تاکنون با جرئت بیان آنرا مگر بطور ملایم نداشتیم بعدها میتواند داخل در مذاکرات عمومی گردد مخصوصاً در موقعیکه یک وزیر این مسئله را رسماً بخود نسبت میدهد مسیو Peytrol وزیر مالیه در ۲۴ آوریل ۱۸۸۸ لایحه پیشنهاد نمود که در حقیقت به یک طرز قطعی بودجه منابع عایدات مخصوصه را حذف و اداره نمودن امور مختلفه بآن بکلی واگذار به ایالات و ولایات شود. این پیشنهاد که دارای دلایل مثبت و به بیانات مذکوره در فوق بود با کمال حسن قبول در کمیسیون مجلس پذیرفته گردید.

مجلس شورای ملی نیز آن لایحه را رای داد ولی در مجلس سنا رد گردید.

اما در این لایحه مربوط به اعتراضات مربوط باین امور مخصوصی نبود بلکه چون این مسئله هم طاماً رد گردید بعدها نیز این پیشنهاد تجدید نگردید ولی بدون شبهه بودجه از منابع عایدات مخصوصه با تنقیداتی که باو میشود مدت زمانی طول نخواهد کشید و لغو خواهد گردید.

از نقطه نظر قانون گذاری مالیه بیک صفت مخصوصی را بودجه عایدات مخصوصه داراست که محتاج بذکر است و آن عبارت از این است که میزان مخارج صحیحاً از روی میزان عایدات تنظیم و ترتیب

داده میشود.

اینجا بخلاف ترتیبی که در بودجه معمولی قبول شده عایدات در اولین قلم بر آورد میشود.

نه فقط عایدات ابتدا بر آورد شده بلکه عایدات به خارج را به میزان خود محدود مینماید.

مخارج حواله داده نمیشود مگر تدریجاً مطابق وجوه اتیاه وصول شده است

قبل از دریافت عایدی هیچ خرجی پرداخته نمیشود.

ماده ۱۱۵ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ مخدوساً این مسئله را ذکر نموده و قوانین تفریق محاسبات سالیانه بودجهها بر نسبت بودجه عایدات مخصوصه این عنوان را میدهد که مطالب آن مقرر میگردد مشاغل و شعبه که مخارج آن پرداخته نمیشود مگر مطابق میزان عایدات دریافت شده « قانون مالیه نیز بیان را می نماید » اما از آنکه برای مخارج همان بودجه (بودجه منابع عایدات مخدوسه که بر طبق مقرر وجود یافته مخارج آن مصرف نمیرسد) موافق صورت حساب بودجه قانون حاضره تخمیناً معین میگردد « لایحه قانون بودجه مجمع سنه مالیه ۱۸۹۲) متن قوانین رسیده بطور واضح این نسبت بودجه عایدات مخصوصه را مقرر میدارد « وصول عایدات در این بودجه همیشه بر حواله پرداخت مخارج مقدم است « دلایل ناچگونگی در سنی نسبت ساتیمهای اساسی بطور سهولت واضح است در این ساتیمها را مالیاتهای مستقیم وصول مینماید

پس همانطور که تدریجاً مالیاتها را وصول میدادند میران در یافتن ساتیمها را نیز به امارت لایحه محالی میبردند دولت بعد از وصول

وجهی را که دریافت نمود تحویل می‌دهد پس صدور حواله مخارج نیز مطلقاً مطابق با وصول وجوه میشود نسبت به ایالات و ولایات اگر چه اوضاع را سهل تر میتوان در دست داشت ولی با وجود تشکیلات غیر صحیحی که فعلاً مورد عمل است باز همان ترتیب هم بنظر منطقی است. وزیر داخله که در حقیقت مأمور صدور حوالجات پرداخت مخارج ایالتی و ولایتی است شخصاً بودجه‌های ایالتی و ولایتی را اداره نمینماید پس وزیر خود را باین مسئله محدود مینماید که تدریجاً عایدات ایالتی و ولایتی از بودجه مملکتی عبور نموده و بدست او رسیده و او میزان متعلق به ایالات و ولایات را به محل خود مسترد نماید. طبعاً وزیر وجهی را مسترد مینماید که آن وجه را دریافت نموده است و از همین نقطه نظر قاعده تخصیص برای محدود نمودن حوالجات پرداخت مخارج مطابق میزان صحیح وصول عایدات مقرر شده است تمام این ترتیبات باز مبتنی بر دلایل منطقی میباشد.

راجع به وجوه جرئی چنانکه در خاطر داریم سوهمین قسمت عمده عملیات بودجه منابع مخصوصه مسئله تخصیص به شکل مختلف دیگری خود را نمایش میدهد.

وجوه جرئی مرکب از منابع سائیم‌های اضافی است که مخصوصاً بعنوان کسر عمل و پر نمودن محل‌های اضافی مالیات‌هاییکه به غلط با مکرر در جزء جمع وجود داشته با ضرر‌هاییکه متعاقب وقایع فوق‌العاده وارد میشود (از قبیل حریق - تگرگ - سیل بردن - سن خوری و امثال آنها) دریافت میشود این سائیم‌های اضافی در یک مقصود صریح و معینی از مالیات دهندگان دریافت و انحراف از مقصد آن غیر ممکن است.

بنابر این هیچ ترتیمی از این مسئله طبیعی تر نیست که هر ساله در این موضوع يك بودجه از منابع عایدات مخصوصه تشکیل دهند و در این امر فقط این اسم بامسمی است .

عایدات سالیانه این بودجه مخصوصه و وجوه احتیاجی که در آن موجود می ماند ملایک طلاق مالیات دهندگان است . دولت فقط خود را موظف میدانند که این وجوه را بحساب مالیات دهندگان اداره نموده در مواقع کسر عمل مالیات وجوه دریافتی بعنوان سانشیم های اضافی رباباً آنها مسترد دارد .

در اینجا ترتیب کار از هر نقطه نظر صحیح و از روی منطقی است . و همینطور هم لایحه را چه بجدف بودجه منابع عایدات مخصوصه موافق ترتیبات جدیده يك حساب جداگانه برای وجوه جزئی و کسر عمل مالیات محفوظ نگاه داشته بود .

بودجه از منابع عایدات مخصوصه در حال ۸۸ مخارج آن فته موافق عایدات دریافتی حواله صادر میشود محدود است که هر وقت کسر عمل نماید داشته باشد .

موازنه این بودجه همیشه محفوظ است موافق این ترتیب در سنه ۱۸۹۲ عایدات و مخارج این بودجه به مبلغ ۲۶۴۲۶۱۳۵۴۵۴ فرانک ختم گردید .

این موارد از ابتدای شروع با اشتهای خفته بودجه دانها وجود دارد زیرا که مخارج همیشه تابع وجه دولت بود این عایدات است و این نوع بودجه بسیار ناد است .

همینا با وجود این ترتیب هر چه صادر از مخارج بودجه لایحه مطمع در افزایش و کسر بود برای فدا موازنه ختم ۱۰۰ ناچار از این به دند

که اختیار انتقال وجوه از يك سال بسال ديگر را که در ساير بودجه‌ها معمول نیست در اين بودجه بموقع عمل گذارند .

نظرباين ترتيب اضافه عايدات يا کسر مخارج از يك دوره عمل مالی به دوره عمل ديگر تجديد حاصل نمود و ظاهراً همیشه موازنه بودجه که بواسطه او اهرر می مقرر شده بود محفوظ بود .

اختيار انتقال وجوه از يك سال بسال ديگر بواسطه يك حکم دولتی فقط برای بودجه از عايدات منابع مخصوصه در موقع ایجاد آن بودجه در سنه ۱۸۷۸ قبول شده بود ولی افراط و تفریطها و اشکالات و بی نظامی های دوره عمل سبب عدم کنترل کافی دیوان محاسبات و پارلمان گردیدند و از اول ۱۸۸۲ اين اختيار نقل و انتقال حذف گردیده و هر قانون به دجه فوق العاده مصرح است که نقل و انتقال وجوه فقط بموجب قانون مخصوص ممکن است واقع شود .

* - دویم - بودجه‌های ضمیمه

این اصل لایحه قانون مالیه مخصوص به چهارمین قسمت بودجه است (بودجه‌های ضمیمه که برای حفظ ترتیب به بودجه عمومی اتصال داده میشود) که مرکب از ۹ بودجه کوچک مخصوص و مربوط به ۹ موضوع ذیل است :

ضرب سکه و مدال .

صندوق ملی پس انداز .

مطبعه ملی .

نشان لژیون دو نور .

صندوق معلولین بحریه .

مدرسه مرکزی صنایع و کارخانجات .

تلفن .

راه‌های آهن .

راه‌های آهن دولتی .

برای چه این نه شعبه امور در جزء بودجه معمولی نیست ؟ زیرا که حالت صنعتی این امور یا بیم صنعتی آنها همساز نیست با ترتیب عمومی که در بودجه معمولی چنانکه دیدیم معمول است موافقت حاصل نماید در بودجه معمولی عایدات را بایستی بمخارج نزدیک نمود در صورتیکه در آنجا هر بودجه اختصاصی برای خود باید داشته باشد و باین مناسبت مقام جداگانه برای بودجه های ضمیمه مقرر شده است پس بودجه های ضمیمه شامل مشاغل مخصوصه بوده و هر یک از آن شعب شخصاً و رأس اضافه عایدات یا کسر عمل مخارج خود را خصوصاً معلوم مینماید چنانچه اضافه عایداتی باشد یک ماده ستون مخارج پرداخت مبلغ اضافه را به بودجه معمولی درج مینماید چنانچه کسر عمل داشته باشد وجهی در مقابل کسر عمل بعنوان کمک از بودجه معمولی دریافت شده در یک ماده ستون عایدات نوشته میشود این عملیات دفتری بر حسب ظاهر موازنه عایدات و مخارج را در هر یک از بودجه های ضمیمه محفوظ میدارند ولی در حقیقت هر یک از آنها برای دولت منبع عایدی بوده با اینک بر خلاف از دولت مطالبه وجه مینماید مطابق لایحه بودجه ۱۸۹۲ شعب دلیل مبالغ خرج دررفته اضافه عایدات خود را به خزانه دولت تحویل نموده اند .

نرب سده و مدال ۸۳۲۰۰ و راندک

مجموعه ملی ۲۱۳۰۰۰ فرانک

راه‌های آهن دولتی ۳۳۰ ۴۸۸ ۸۰۴ فرانک
برخلاف دو شعبه دیگر وجوهات ذیل را از طرف دولت بعنوان
کمک دریافت نموده‌اند :

شان افتخار فرانسه یالژیون دونور ۵۸۴ ۹۶۲ ۹۰۴ فرانک
معلولین بحریه ۷۰۳ ۷۸۴ ۷۷۸ فرانک
مدرسه مرکزی صنایع و کارخانجات از نظر عایدات و مخارج
تعادل داشته شعبه تلفن بطور استثناء اضافه عایدات خود را بسنه مالی بعد
انتقال داده است مطابق بیانات فوق میتوانیم نسبت به بودجه‌های ضمیمه
توضیح ذیل را اظهار داریم :

بودجه‌های ضمیمه عایدات و مخارج شعب مختلفه صنعتی را که
دولت اداره مینماید خصوصاً تعیین مینماید * از نقطه نظر منطق آیا
چنین بودجه‌هایی باید وجود داشته باشد؟ چنانکه گفتیم این بودجه‌ها
عبارت از عملیات صنعتی است که نسبت بآنها قواعد محاسبات بودجه
معمولی مطابقت حاصل نمینماید .

عنوان امور صنعتی بدون شبهه بطور غیر مستقیم به نشان
فرانسه Légion d'honneur یا صندوق معلولین در بحریه مربوط
میشود در صورتیکه نسبت بمشاعل دیگر از قبیل مطبعه ملی مدرسه
صنایع و کارخانجات تلفن راه‌های آهن و راه‌های آهن دولتی صحیحاً این
عنوان داده شده است .

پس موضوع این خواهد بود که آیا این امور و عملیات صنعتی در
جزء وظایف دولت وارد گردیده یا اینکه مربوط بوظائف دولتی نیست
اگر این امور از جزء وظایف دولتی است پس محل صحیح و بقاعده
آنها در جزء بودجه معمولی است چنانچه بر خلاف این عملیات رانه میتوان

در جزء و طایف قانونی و حقیقی دولت شمرد و چنانچه از روی حق این امور در دست دولت بر کثرت حاصل نمینمایند چرا دولت این امور را ضبط و تصرف نموده و برای چه آنها را به هیئت های خصوصی که این امور متعلق و مربوط بخود آنها است و اگذار نمینماید ؟ در حقیقت چنانچه مسئله ضرب سکه و مدال را که دولت بعنوان حق دولتی اداره نموده و صندوق پس از انداز پستی را که بواسطه يك حس خیر عمومی به رقابت صندوق پس انداز خصوصی در سنه ۱۸۷۹ ایجاد نموده کنار بگذاریم در اول نظر مدرسه صنایع و کارخانهجات را مشاهده مینمائیم که بواسطه شرکت مخصوص تا ۱۸۵۷ اداره میگردد و در آن وقت دولت فقط بواسطه قدرت خود آن را ضبط نموده است ولی میتوان گفت که این مدرسه از ابتدای ایجاد و در وقت نهالی و رقی آن هم همیشه ممکن بوده است که به آزادی کار نموده و دست شرکت های خصوصی اداره شود .

نسبت مطبعه ملی اعتراضات شدیدیه از اطراف میشود صاحبان مطبعه آزاد معتقد هستند که اررانتر از مطبعه رسمی برای دولت کار مینمایند و در حلاف امتیازی هستند که برای مشربهای اداره بمطبعه ملی داده شده است .

در ۲۱ آوریل ۱۸۸۲ يك کمسیون مخصوصی ماهور سمدگی باین عرایس و اعتراضات گردیده و مقصود اس بود که آباد دولت باستی اداره نمودن مطبعه ملی را ترك نماید ولی کمسیون ارمان چنین نتیجه ای خود داری نمود ولی با نظر اب ر اعتراضات اشخاص معلوم مینماید که دولت از وادیه خود سازگاری است .

تا هن هائی که جدیداً خرید شده است از سال ۱۸۹۱۴ چه بود چه

های ضمیمه گردیده یکی از امور شرکت های خصوصی است که دولت بخود متعلق نموده است .

بالاخره مسئله راه های آهن فرانسه که قطعاً بر طبق قانون ۱۸۴۲ شرکت های عمومی واگذار شده است از سنه ۱۸۷۸ تا امروز دولت شخصاً مالک يك خط متجاوز ۲۵۰۰ کیلومتر گردیده و خود را داخل در میدان رقابت و مبارزه نموده است .

اینطور معتقد هستند که راه آهن دولتی سه نوع خدمت به مملکت مینماید خدمات علمی خدمات تجارتي و خدمات نظامی (راپرت کمیسسیون در بودجه ۱۸۸۸) بدون اینکه خود را داخل در مباحثات شدیدة بنمائیم که هر ساله در پارلمان در این موضوع میشود همینقدر ذکر جمله ذیل که عاده برای تثبیت این تأسیس بیان میشود کافی خواهد بود :

« یکی از فوائد عمده که دولت از وجود بکرشته راه آهن متعلق بخود حاصل مینماید همانا دارا بودن محل تجربه در تحت اختیار میباشد ، چنانچه مفروض بود از تجربه موفقی باشد مقام راه آهن دولتی در بودجه صمیمه بسیار بموقع است ولی در صورتیکه برخلاف این تأسیس دائماً برای تجربه نایستی در دست دولت ماند و یکی از وظایف عادی دولت شمرده شود پس بجای چنس امری در جزء بودجه معمولی است بعلاوه دول خارج نیز در این خصوص تردیدی نموده اند در پروس اداره نمودن راه های آهن دولتی که اهمیت آن غیر از آن است که نرد ما است از حیث عایدات و از حیث مجارج تماماً در جزء بودجه معمولی است بودجه معمولی بلژیکی وزارت راه های آهن پست و تلگراف را شامل است .

خلاصه مشاغل و دوائریکه بنام بودجه ضمیمه وجود دارند نمیتوان
بجای و در محل خود تصور نمود مگر اینکه بطور موقت آن را
فرض نمود.

ترتیب و تشکیل این بودجهها جداگانه و بطور ضمیمه سبب آن
است که خود دولت هم تردید در حقانیت ضبط و تصرف این مشاغل
داشته چنانکه تاکنون چند فنر از آنها جز بودجه معمولی گردیده
و يك روزی هم ممکن است با يك اقدام اساسی اغلب مسائلی که
مشترک قابل قبول باشد به هیئت های صنعتی عمومی و خصوصی و اگذار
شود

فصل یازدهم

مشاغل مخصوصه - خزانه - انتهای جزء

راجع به بودجه

* اول - مشاغل مخصوصه خزانه • بودجه و خزانه • توضیح هر يك از آنها • وظایف بودجه و خزانه • پرداخت های بدون محل و قروض جاریه دلایل ایجاد مشاغل مخصوصه • نکاتی که آنها را توصیف مینماید عایدات آنها • یک روزی با مخارج باید موازنه حاصل نماید • موقتاً خارج از بودجه ها از صندوق های خزانه اخذ عایدی مینماید • نمونه های مشاغل (یادواثر) مخصوصه • مساعده ها برای ساختن مدارس راه های مابین دهات • تجدید تشکیل مدافعه بندر کاله قروض بامور صنعتی • استقراض یونان • مساعده بشرکتهای بخریه • ضمانت منافع راه های آهن • این حساب اخیر (یعنی ضمانت منافع راه های آهن) فقط در اصل پنجم قانون مالیه نوشته شده است • وضع و حالت این حساب چهارتیکه واسطه آن جهات این حساب را از بودجه معمولی در سنه ۱۸۸۵ خارج نموده اند •

* دوم - عدم امکان تنظیم جمع کل بودجه دولتی مخلوط بودن قسمت های قبل این قسمت ها ممکن نیست جمع بندی شود • حالت بوجه های قرانسه در این موضوع •

* سوم - وسایل خدمت و ترتیبات مختلفه - مواد عمده ای که عاده این اصل را ترکیب مینماید اعتبارات اضافه اعتبارات حقوقات متقاعدین کشوری و نظامی مشاغلیکه بتوسط وجوهیکه کمبایی ها و سندیکاها مساعده میدهند اجرا میشود • قروض خزانه کمک و مساعدت باایالات و ولایت برای راه های تامین دهات وغیره •

* چهارم - اسناد و نوشتجات ضمیمه خارج از متن لایحه قانون مالیه

توضیحات - تطبیقات - احصائیه صورت هائیکه بموجب قانون های مخصوصه بطبقه
میرسد قسمت همده حجم لایحه بودجه عبارت از توضیحات و اسناد مذکوره است
انتهای مطالعه حجم و تهیه بودجه *

« اول - مشاغل مخصوصه خزانه - ضمانت منافع نسبت بشکر گنهای راه های آهن

پس از تشریح چهار بودجه مذکوره قبل شاید همیچو تصور شود
که مطالعه در بودجه عمومی دولتی را تمام نموده ایم ولی اینطور نیست
زیرا در بودجه دیگری هم که جدیداً نام « مشاغل مخصوصه خزانه
داری تأسیس گردیده فعلاً مباحثه خواهیم نمود .

نمی توان این مسئله را کتمان نمود که در اینجا بیک قسمت مشکلی
از علم هالیه بر میخوریم توضیح مشاغل مخصوصه خزانه باند داشتن مندرج
در این خصوص ممکن است اینطور بیان شود . « مشاغل مخصوصه خزانه
مستقیماً خارج از بودجه ها و وجوه هائیکه موقماً لایحه داران از خزانه
دریافت مینمایند تا اینک عایدات آنها موازنه با خارج شود بدان نمایند
* برای تفهیم این توضیح باسستی ابتدا معنی درگاه بودجه و ذرائع
را از خود سوال نمود؟

بودجه بیک شخصیت حقوقی جداگانه ای داشته و خزانه نیز شخص
حقوقی دیگری است این دو شخصیت حقوقی از هم جدا هستند ممالک
روابط زیاد و وجه اشتراک با هم دارند ولی هر يك از آنها چنانچه
دیده خواهد شد در مطالعه خود دیده میشوند . این توضیح بودجه سابقاً در
فصل اول داده شده است فقط نکته ای را که فعلاً مورد بحث است، بنظر

بیاوریم این است که بودجه شامل کلیه عایدات و مخارج یکساله است. نسبت به خزانه ما نمیتوانیم بهتر از جمله ذیل توجیهی برای آن نمائیم (خزانه مخزن بزرگ منابع دولتی است) در دامنه محیط خزانه است که تمام عایدات از هر قسم که باشد عایدات قطعی عایدات جاری عایدات خزانه دازی جمع آوری شده و همینطور نیز در محیط و دامنه او است که تمام مخارج پرداخته میشود خزانه عبارت از صندوق پر تقوی دولتی است یا بعبارت واضحی خزانه عملاً و حقیقتاً تمام صندوق ها نیکه مربوط به دولت در نقاط مختلفه مملکت نزد مأمورین مالیه گذارده مرکزیت میدهد یکی بودن خزانه در روی کاغذ و در ثبت دفاتر مرکزی حقیقت حاصل مینماید خزانه مصدر و اساس عمل است و بهمین مناسبت میتوان توضیح مذکوره در فوق را برای تفسیر آن قبول نمود: « خزانه مخزن بزرگ منابع دولتی است »

وجود هر بودجه محدود به مدت سالیانه او است اگر چه دوره عمل مدت سال را چند ماه برای تسویه معاملات آن سال اضافه مینماید ولی بودجه پس از تفریق معاملات سالیانه مرده است برعکس معاملات خزانه دائمی بوده و انتهائی برای آن نیست معاملات خزانه ابتدا و انتهائی ندارد چنانچه بواسطه اوضاع مملکتی صورتهای محاسبات کامل نموده و نقصی در آن حاصل نموده خزانه بواسطه يك سلسله ممتدی از ازمئه قدیم متصل و همچنین به خزانه جمهوریت آتیه هم مربوط میشود .

مابین این دو شخصیت بودجه و خزانه باید دید چه مناسباتی جاری است؟ اغلب گفته شده است که خزانه (بانکیه) صرفاً بودجه ها است تطبیق این معنی هم بسیار صحیح است زیرا بودجه های بسیار

مرتب هم بدون واسطه يك صراف نمیتواند انجام شود چنانچه در اولین ماه های سال که هنوز عایدات وصول نشده و باید مخارج هم پرداخته شود وجوه احتیاطی در خزانه وجود نداشته باشد بودجه های بسیار منظم هم ناچار از عدم پرداخت مخارج میگردد بطریق اولی نسبت به بودجه هائیکه کسر عمل دارند و بالاخره وجوهائی را باید به پردازند که هنوز وصول ننموده اند چگونه بدون مساعدت و کمک خزانه مکن است امور خود را اداره نمایند.

خزانه در مقابل بودجه ها همان رنلایف و روابطی را داراست که يك صراف با طرفهای خود دارد خزانه وجوه هائیکه بودجه هالازم دارند در مواقع لازمه آنها قرض داده و این وجوهات خواه از فاضل عایدات سنوات قبل خواه از منابع عایدات فوق العاده مختلفه خواه از استقراضات جاریه تادیه میشود.

پس از این توضیحات مختصر در معنای خزانه ما بمقصود خود که عبارت از مشاغل مخصوصه خزانه بود مراجعه مینمائیم قسمت اول توضیح مشاغل مخصوصه معلوم گردید که این مشاغل و دوائر مستتبه او خارج از بودجه ار خزانه کسب عایدات مینمایند. اگر بودجه های حثالیه فقیر نیستند یعنی بقدر کفایت وجوهات در آن دریافت میشود ولی چون منبع و منی آنها از مالیات است هرگز در يك زمینه وسیعی دارای وجوهات فوق العاده نخواهد بود. برخلاف خزانه مخصوصاً در این سنوات اخیر حیالی متمول شده است.

عایدات در صندوق های خزانه زودتر جمع آوری شده در صورتیکه مخارج آن رودی خارج نمیکردد وجوهات صندوق های امانتی و صندوق پس انداز محاسبات جاریه ایالات و ولایات و خیره

درآمد قبوض خزانه به مدت های کم یا زیاد استقرض و غیره از خزانه سبب ایجاد يك وجوه فراوانی گردیده است نظر باینکه بودجه فقیر و خزانه دولت مند است طبعاً تشبثات اشخاص ذینفع در این میشود که توسلات به بودجه را ترك نموده و به خزانه متمسك شوند. تهیه کنندگان بودجه با یکدیگر در این موضوع موافقت نموده و اغلب دوایریکه بودجه معمولی را فوق العاده سنگین می نمودند از بودجه معمولی جدا نموده و آنها را اجازه داده اند که مستقیماً از صندوق خزانه وجوه لازم را دریافت دارند

اما تمام دوائر آیا می توانند تمیل خود از جزء بودجه معمولی جدا گردیده و به آزادی در محوطه متمول تری که قواعد و نظامات هم در آنجا کمتر ملحوظ است خود را مستقلاً برقرار نمایند؟ اینطور نیست بلکه شرایط مخصوصی برای انجام این مقصود خواسته شده است و آن شرایط در آخرین جمله توضیحیکه قبلاً داده شده است مندرج است: «تا وقتی که عایدات آنها موازنه با مخارج آنها بنماید» پس بایستی که دوائر مذکور در آتیه بتوانند عایدات کافی برای موازنه مخارج زیاد خود تحصیل نمایند. آنجا است که تمیز دوائر و مشاعل مخصوصه داده میشود.

این دوائر دارای وضع موقتی بوده خزانه بآنها فقط مساعدت داده و مساعدت نیست که در مدت کم یا زیادی از محل عایدات پیش بینی شده آن عمل باید استرداد شود.

برای اینکه این بیانات بهتر فهمانده شود لازم است چند فقره مثال از مابین بیست و هفت دوائر مخصوصه ئیکه حالیه در محاسبه خزانه است ذکر نمائیم

فروض بهامور صنعتی (قانون اول اوت ۱۶۸۰)

کمک و مساعدت به صندوق راه‌های مابین دهات .

کمک و مساعدت به صندوق تاسیسات مدارس .

کمک و مساعدت از ابتدای ۱۸۸۵ برای اتمام راه‌های مابین دهات

و ساختن ابنیه و مدارس .

مساعدت به کمپانیهای ترانس اتلانتيك و مسازي مارتنيم .

تجدید ترتیبات دفاعیه بندر کاله .

مساعدت به کمپانیهای راه‌های آهن برای ضمانت منافه .

هر يك از این محاسبات موافق پیش بینی های رسمی باید يك

روزی مخارج خود را بواسطه عایدات متعلق بخود تهیه و موازنه نماید

بعضی اوقات این موازنه در بین عایدات و مخارج حقیقت حاصل نموده

و امثال مختلفه هم این مسئله را ثابت مینمایند ولی این موازنه خیالی جزو

عمده حساب ابتدائی را تشکیل میدهد که باعث تصدیق نوشتن آن

مخارج جزء دوائر مخصوصه خزانه می گردد موافق این ترتیب انجمن

های محالی بوسیله عایدی سالیانه بایستی مبلغی را که خزانه برای تمام

نهودن راه‌های مابین دهات مساعدت داده است استرداد نموده و همچنین

مبلغی هم که برای ساختن بنای مدارس از طرف دولت مساعدت داده شده

باید استرداد شود این دو محاسبه پس يك روزی تقربق بستمه میشود.

مخارج تجدید ترتیبات دفاعیه بندر کاله مطابق پیش بینی هائی

که شده است مطابقه با میزان وجهی خواهد نمود که از فروش ارانسی

متر و که در آنجا حاصل میشود و این محاسبات مستقیمه مخارج لازمه

را از صندوق های خزانه برداشت نموده و بدریجا از محل قیمت ارانسی

انتقالی وجوه خزانه مسترد میشود .

برحسب عقیده و زرای وقت این ترتیب باعث آن است که بودجه از تحمیلاتیکه سبب اغتشاش ذهن و عدم ترتیب است خلاص گردیده و يك مخارج ضمیمه و اضافه در طرف چند سال تحمل مصارف این دوائر را نموده و پس از مدتی عایدات خود آنها موازنه مخارج مصرف رسیده را مینماید.

شعبه ضمانت منافع با توضیحات ذیل در ماده محاسبات عمومی مالیه منظور است « بر طبق قراردادهای با شرکت های راه های آهن و جوهائیکه دولت بنام ضمانت منافع به شرکت ها می پردازد عبارت از مساعده هائی هستند که آن وجوه با نفع چهار در صد از منافع خرج در رفته خطوط راه آهنیکه این ضمانت منافع بآن راجع است باید استرداد شود این منافع خرج در رفته در صورتی است که از اصل و فرع استهلاکی اضافه شود . »

موافق قراردادهائیکه با شرکت های راه آهن شده و در سنه ۱۸۸۳ نیز آن قرار دادها تجدید گردیده است دولت در حقیقت ضمانت يك حد اقلی را نسبت به منافع سرمایه مخارجیکه در تاسیس خطوط آهن میشود نموده است .

دولت هر ساله از عایدات خود بموجب ضمانتیکه نموده است کسور منافع خالص وجوه مصرف شده را جبران مینمایند . اما جوهات سالیانیکه دولت بعنوان ضمانت کمپانیهای پردازد عبارت از مساعده ایست که کمپانی اصل آن وجوه را با اضافه نفع صدی چهار خواه در مدت امتیاز (اگر عایدات آنها اجازه پرداخت آنرا داده باشد) خواه پس از انقضای مدت امتیاز باید استرداد نمایند .

این همان نظیر مساعده است که چنانکه ملاحظه میشود در سنه

۱۸۸۵ شعبه ضمانت منافع را در جزء مشاغل مخصوصه خزانه مقرر نموده است در صورتیکه مقصود جزیک مساعدت نیست پس قطعاً مخارج حالیه یک روزی مسترد خواهند گردید و باین دلیل دیگر مناسبت ندارد که بودجه حالیه را اضافه نهوده و تحه لی مردمان وقت بشود در صورتیکه استرداد این وجوه بیک روزی بودجه سنه آتی را از حیث عایدات متمول خواهد نمود.

آیا بهتر این نیست که این معامله را از بودجه ها خارج نموده و نظم و ترتیبات بودجه را متزلزل نمود و جداگانه بیک محاسبه نزدیک خزانه بشکلی دهم که آن خزانه موقتا این عایدات را که یک و مساعدت نماید.

نما بر این قانون ۸ ماه اوت ۱۸۸۵ راجع به بودجه ۱۸۸۶ در اصل پنجم ماده ۱۴ مقرر نموده است « مابین مشاعل دو اثر مخصوصه خزانه دو حساب دیل ایجاد میشود »

مساعدت هائیکه به که پایی های راه آهن داده میشود برای ضمانت منافع آنها و مساعدت که سانی های راه آهن الجزایر برای ضمانت منافع از آن به بعد هر ساله از آن مبلغ ضمانت از بودجه معمولی خارج گردیده است. در سنه ۱۸۸۸ هشتاد و پنج میلیون از مخارج سبک گردیده و همچنین در ۱۸۸۹ ۷۵ میلیون و در سنه ۱۸۹۰ ۶۹ میلیون و در سنه ۱۸۹۱ ۵۸ میلیون از مخارج در آمد است نظر به این تمییر و تدبیر عاقلانه موازنه بودجه معمولی کمتر دچار زحمت و اشکال می گردد و از همین نقطه نظر است که منافع نام مشاعل مخصوصه خزانة مقرر گردیده است و دلالت فلسفه همیشگی برای حفظ ظاهر مطالب بیان میشود. اما مسئله عمده دول است که بر

هر چیز تفوق و برتری دارد .

از متن مضمون لایحه بودجه ۱۸۹۲ راجع به پیشنهاد حذف قسمت ضمانت منافع راه های آهن الجزایر از مشاغل مخصوصه خزانه دلیل مسئله بخوبی واضح میشود * لایحه مزبور میگوید : این یک اشتباه و خود گول زدنی است که نسبت بمساعده پرداختی ضمانت منافع این خطوط مدت محدودی تصور شود و چون عقل حکم مینماید که مخارجیکه در مدت غیر محدودی باید مصرف شود تا از عایدات عادی بعدا پرداخته گردد لهذا ۲۳ میلیون مخصوص راه های آهن الجزایر در جزء بودجه معمولی منظور میشود و ۳۴ میلیون دیگر متعلق به راه های فراسه کمافی السابق در جزء مشاغل مخصوصه خزانه باقی خواهند ماند .

دلیل اوضاع حالیه را کلمات اخیر مقدمه بودجه ۱۸۹۲ بخوبی معلوم مینماید که ترتیبات ۱۸۸۵ امروزه اساسا محکوم به بطلان و هر موقع که اوضاع حاضره اجازه دهد یکی بودن بودجه را در نظر خواهند گرفت .

❖ - دوم - پنج قسمت مذکوره قبل را نمیتوان

جمع بندی نمود

پنج قسمت عبارت است از : بودجه معمولی - بودجه فوق العاده بودجه منافع مخصوصه . بودجه های ضمیمه و سرویس های مخصوص خزانه :

خاتمه طبیعی تشریح قسمتهای مختلفه مذکوره قبل شامل جمع

بندی میزان هر يك از آن قسمت ها میشود :
بودجه معمولی ۳۲۱۷۸۲۵۵۲۵ فرانك
بودجه از منافع مخصوصه ۴۵۴۳۵۱۴۲۵ فرانك
بودجه های ضمیمه ۱۰۷۳۲۲۱۳۳ فرانك
مشاغل درائر مخصوصه خزانه ۳۴۰۰۰۰۰۰۰ فرانك

(ارقام لایحه بودجه سنه ۱۸۹۲)

باین ترتیب ممکن است بودجه ها را خلاصه نموده و دارای یک بودجه واحدی نمود ولی نه قانون مالیه و نه مقدمه بودجه و نه رایرهای کمیسیون ها هرگز چنین جمعی را در عهده نگرفته اند زیرا چنین جمعی خالی از حقیقت است .

با وجود جدا نمودن هر يك از بودجه ها این بودجه ها باز با یکدیگر مربوط و بطوری مخلوط میشود که آنکس که جمع آنها ناقص و از طرف دیگر بی اندازه در آنها معامله و تدارک شده است .
مثلاً اغلب از بودجه های ضمیمه از بودجه معمولی عنوان دهات وجه دریافت نموده در صورتیکه برخلاف بودجه های دیگران فاضل عایدات خود را به بودجه معمولی تحویل میدهند و این مسئله طبعاً سبب تدارک ارقام هم در عایدات و هم در مخارج است همبند بود در ایالات و ولایات از یکطرف وجوهائی بعنوان وجوه امدادی رجوع به معارف راجع به راه های مابین دهات از بودجه ۱۰۰۰۰۰۰۰ داخل در بودجه منافع ساتیم های انالتی و ولایتی و غیره است که در خود آن بودجه برآورد شده است .

پس بایستی معاملات که مخصوص بدوات است از آنها جدا که در

جزء وظایف آن نیست بکلی جدا شود .

لازم است متذکر شویم که جمع آوری تمام این تشکیلات و قسمت ها در يك رقم و یکجا ترتیب شیئی غیر متجانس و خالی از معنی خواهد بود .

یکی از مخبرین مجلس ملی میگوید : هیچ مسئله درهم تر و مبهم تر و واهی تر از تنظیم و طبقه بندی حالیه بودجه هائست . . . تمام ترتیبات دفتری را که تمام بودجه بر آن اطلاق میشود به یکدیگر اضافه نموده مثل اینکه هر يك از آنها اساس يك هیئت جامعه مخصوص و مستقلى را تشکیل میدهد و بالاخره ارقام آنها را جمع بندی نموده و امر را خاتمه میدهند این ترتیب محاسبات مطلقاً غلط است « (راپرت راجع به بودجه عمومی ۱۸۸۶ بتوسط مسیو زولرش نماینده مجلس ۹ ژوئن ۱۸۸۵) .

این عیب اساسی بودجه‌های فرانسه یحتمل از طرف تهیه کنندگان آنها عمداً واقع میشود نظر باینکه نمیخواهند خوانندگان بودجه را ارارقام بزرگ متوحش نمایند تهیه کنندگان بودجه هایلند که جمعها را قسمت قسمت نموده و یکی بودن بودجه را از میان بردارند در هر دوره اجلاسیه پارلمان مسئله مالییه و بودجه بمناسبت تحمیلات مختلفه نسبت به تعیین ارقام حقیقی عایدات و مخارج محل مباحثه بوده است .

بودجه های دول خارجه چنین عدم ارتباط و انفکاک را دارا نبوده جمع آن ها در بیان مقدمه و در متن قانون مالییه هم واضح و معلوم است

تقسیمات جزء عبارت از قسمت های آن جمع کل و مخصوص

توضیح جزئیات بودجه است ما مزایای بودجه های خارجه را از این نقطه نظر در فصل نهم که مخصوص به بودجه های فوق العاده میباشد بیان نموده ایم .

* - ۳ - وسائل خدمت و ترتیبات مختلفه

پس از قسمت های مخصوصه به تقسیمات جزء مختلفه بودجه يك قسمت اخیر از قانون مالیه بنام (وسائل خدمت و ترتیبات مختلفه) .
عده زیادی از مسائل مختلفه را که صورت آن ذیلاً بنظر قارئین میرسد جمع آوری مینماید .

۱) صورت تشکیلات دواير مصوبه که نسبت بآنها دولت موقتاً میتواند اعتبارات اسافی بدهد .

۲) اعتبارات مندرجه نسبت به حقوق تفاعلی

۳) اجازه دور موس خزانة و اسهام استمراریت بدست دم .

۵) ترتیبات مختلفه راجع بوزارت بحریه ، ساختن و محافظه ابنیه ، تدارکات و ارزاق و غیره ملزومات قدیمه که تهنیل دارالمنایع میشود .

صورت ها و محاسبات عملیاتی که بعد واقع میشود .

۶) کمک ها و مساعدت که وزارت داخله و وزارت معارف معیار هستند برای راههای مابین دهات و تحصیلیات ، بلبه و متوسطه و مقدماتی به پردازند .

۷) کمک ها و مساعدت که ممکن است ، براههای آهن معالی داده شود .

۸) میزان حد اکثر کارهائیکه در رودخانه ها قنوات بنادر بحریه در مدت سال بوسایل و جوهریکه از طرف اطاقهای تجارنی شهرها و ایالات وغیره اجرا میشود

۹) حد اکثر کارهائیکه کمپانی های آهن در مدت سال بوسمیله و جوهری که تحویل خزانه میدهند می توانند بموقع اجرا بگذارند .
۱۰) میزان کار های متممی که بعد از تأسیس اولیه در مدت سال بوسائل کمپانی های راه آهن انجام میشود .

۱۱) ماده اخیر که بموجب آن ماده اخذ هر نوع وجهی بدون تصویب قبلی قدغن است .

اگرچه ترتیبات و انفاقات دیگری بر حسب اوضاع هر موقع ممکن است ظاهر شود ولی فعلاً امروز این قسمتهای فوق عبارت از قسمت اخیر بودجه بنام مشاغل و ترتیبات مختلفه است .

درو حله اولی صورت دوائر مصوبه که نسبت به آنها اعتبارات اضافی ممکن است داده شود بطور مطلق در نظامنامه که در شورای مملکتی گذشته است در مدت تعطیل مجلسین در قانون بودجه مندرج و متممی به مندرجات قانون ۱۴ دسامبر ۱۸۷۹ است .

این قانون تمام اعتبارات اضافی را که مخصوصاً باید در فصل هفدهم تشریح شود اجازه میدهد .

یک ماده مخصوصی بملاوه میزان مبلغ اسناد خزانه را که وزیر مالیه مجاز به ایجاد و صدور آنها است تعیین مینماید . اسناد خزانه عبارت از اسنادی هستند که مدت انقضای آنها معین و حد اکثر آن یک سال است .

منافع این اسناد در روی آن مندرج و سنوات اخیر بواسطه زیادی

وجوه امانتی و فراوانی پول تمزید این اسناد خیلی تنزل نموده مثلا اسناد يك ساله دو درصد است . د نظر داریم كه این قسمت در جزء استقراض جاریه منظور بود .

قانون مالیه اساساً وزیر مالیه را مجاز مینماید كه چهار صد ملیون از این اسناد صادر نماید اما بواسطه مكنت خزانة كه قبلاً مباحثه آن را نمودیم تا باهروز این میزان اسناد صادر نشده است . در اول ژانویه ۱۸۸۸ میزان اسناد خزانة كه در دست مردم بود بالغ به ۱۶۰۴۵۸۰۰ فرانك بود و در اول ژانویه ۱۸۸۹ تا پنجاه ملیون و اول ژانویه ۱۸۹۱ به ۱۰۵۹۶۳۴۰۰ فرانك رسید . است .

چنانكه دیده میشود هیچ وقت به حد اكثر چهار صد ملیون فرانك بالغ نكرده است .

بعلاوه اسناد خزانة كه بموجب قانون مالیه صادر و بحران افتاده است اسناد دیگر نیز بطور دائمی در بانك فرانس در مقابل مساعدت ۱۴۰ ملیون كه مطابق قرارداد خزانة كه ۲۹ مارس منعقد گردیده گذارده شده است .

این قرار داد بواسطه قانون ۳ مارس ۱۸۸۸ ماده ۲ تمدید گردیده است .

قراردادهائی كه در سنه ۱۸۸۳ با كمپانی های راه آهن گذارده شده و همچنین بطور قراردادهائی كه دائمی از طرف دولت چندسال با اولیای تجارتهای دیگر نسبت به ساختن بانك بشارتی و كانال های آبیاری و غیره بسته شده برای مالیه دولت تعهداتی را در بر دارد كه ضمن هر ساله اهمیت آن تعهدات را باید در نظر بگیرد و بطور بهمین مقصود قانون مالیه در جزو ترتیبات مختلفه هر ساله موادی را متصمّن

است که محتاج به تشریح آنها نیستیم .

ابتدا قانون میزان مبلغ کارهایی برای ساختن خطوط جدید راه‌های آهن لازم است پرداخت شود تعیین مینماید (از بابت وجوهی که کمپانیها تحویل خزانه میدهند) مطابق قرارداد های سنه ۱۸۸۳ دولت بیشتر از ۸۵۰۰ کیلومتر خطوط جدید به کمپانی ها واگذار نموده و مخارج این خطوط به مبلغ دو میلیارد و ۶۰۰ میلیون فرانک تخمین شده است و دولت اینطور قرار داده است که این مبلغ دو میلیارد و ششصد میلیون خواه بوسیله کمک خواه بوسیله استرداد وجوه ضمانت منافع خواه بعنوان مساعده از طرف کمپانیها به خزانه داده شود . چون در حقیقت مطابق این ترتیب کمپانیها قسمت عمده مخارج را از پول دولت مینمایند (یعنی از استرداد وجوه ضمانت منافع) دولت همچو لازم دانسته است که حق تعیین حداکثر وجوهیکه سالیانه باید بمصرف برسد برای خود محفوظ نگاه داشته و هر ساله در قانون مالیه آن مبلغ را خود معین مینماید نسبت به سنه ۱۸۹۱ حداکثر وجوهیکه باید بمصرف برسد به مبلغ ۱۶۰ میلیون تعیین گردیده و برای سنه ۱۸۹۱ هم همین مبلغ منظور شده است .

ماده دیگری حد اکثر مخارجی که برای تکمیل افزایش و تعمیرات راه های آهن لازم است معلوم مینماید مقصود از این ماده ساختن راه های جدید نیست بلکه فقط مربوط به تکمیل نواقص خطوط سابقه است نسبت به بودجه ۱۸۹۱ لایحه بودجه حد اکثر مخارج تکمیل خطوط را به ۵۵ میلیون و برای سنه ۱۸۹۲ به پنجاه میلیون فرانک فقط تعیین نموده است .

يك ماده اخير يعنى آخرين ماده هر قانون مالیه از ابتدای دوره

تجدید رشته ترتیبات مختلفه قسمت ششم را ختم نموده و سزاوار است که
ما مستقلاً این ماده را در این کتاب درج نماییم .

« تمام مالیات های مستقیم و غیر مستقیم بهیر از آنچه بموجب
قوانین هالیه سنه اجازه داده شده است بهر اسم و رسم که دریافت
شود قطعاً و اکیداً قدغن و ممنوع است مأمورینی که امر باخذ این
نوع وجوه نموده یا مأمور دریافت شده یا جزء جمع و تعرفه این قبیل
امور را نمانند مثل اشخاص متعددی و اجحاف نمانند تعقیب و مجازات
گردیده بعلاوه تحصیلدار یا هر کسی که وجه را دریافت نموده برای مدت
سه سال از خدمت معاف خواهد بود » (۱) .

تمام فلسفه حقوق پارلمانی نسبت به مسئله مالیات در جمله فو
حاوی و حقوق نه ایندگان ملی راجع به الیه در این ماده قطعاً و بطرز
مؤثری تصدیق و تثبیت شده است .

خارج از اجازه و تصویب پارلمان هر قوه ای که امر دریافت مالیات
بنماید مثل اشخاص متعددی تعقیب خواهد گردید پیشکار و امین هالیه
بیز که وصول چنین مالیاتی را بنماید علاوه از مجازات قانونی سه سال
از خدمت اداری خارج است و این مأمورین بعنوان احکام مافوق و
رؤسای خود نمی توانند خود را از مسئولیت معاف دارند پارلمان

(۱) ماده ۱۳ قانون محاسبات عمومی ایران - جز مالیاتهاییکه بموجب

دانون سالیانه بوجه تصویب میشود احد هر کوب مالیات دولتی دیگر بهر اسم و
رسم که باشد ممنوع است . عمالیکه امر باخذ این قبیل مالیاتهای ممنوعه دهند و
اشخاصیکه قدرت و تعرفه و اسناد آرا سازند و کسانیکه تصدی وصول آن
باشوند در شمار سازین اموال دولت محسوب شده و از طرف دولت تاوا تعقیب
و مجازات خواهند شد .

هر قوه و هر مأمور مالیه را بهر درجه‌ای که باشد در مقابل خود شخصاً مسئول ارتکاب چنین عملی میداند پارلمان میخواهد در این موضوع بتنهائی احکام او متبع بوده و از اول تا آخر تمام طبقات مأمورین پارلمان را مطاع خود بدانند .

مواد لایحه قانون مالیه با صورتهای ضمیمه او بعد از رأی پارلمان اساس متن رسمی قانون بودجه را تشکیل میدهند .

* - چهارم - اسناد عمومی ضمیمه

سومین قسمت مجموع لایحه بودجه بنام : اسناد عمومی ضمیمه دارای حجم بیشتری از دو قسمت دیگر مذکوره در قبل است ولی قبلاً میدانیم که با وجود کثرت عدد صفحات اهمیت این قسمت خیلی کمتر از دو قسمت دیگر است .

اسناد عمومی ضمیمه در حقیقت با اصول اساسی مقدمه اسباب موجب و لایحه قانونی چیزی اضافه نموده بلکه اصول مذکور را توضیح و تشریح مینماید .

این ضمیمه هر ساله از طرف دولت در دنباله لایحه بودجه خواه مطابق رسوم قدیم خواه بر وفق مقررات مخصوصه قانونی مندرجه میگردد و در قسمت اول آن خلاصه مطابقه کلیه عایدات و مخارج پیشنهادی با عایدات مخارج مصوبه سنه ماضیه بیان میشود و جدول مفصل عایدات پیشنهاد شده دارای یادداشتی است که ترتیب تخمین عایدات و نتایج معاملات سنه مالیه قبلی و تغییرات قانونی که در نظر گرفته شده است بیان می نماید .

جدول مفصل اعتباراتی که از طرف وزراء تقاضا شده است این موضوع مفصل ترین قسمت ضمایم را شامل میشود زیرا نسبت به روزارت خواه يك یادداشت مقدمه‌ای و متعاقب آن اسناد لازم و اطلاعات راجع به پرسنل و ملازومات اضافاتی که تقاضا شده است بیان نموده و نه فقط اعتبارات را بطور فصول تجزیه مینمایند بلکه قسمت های کوچکتر از مواد و پاراگراف را هم شرح میدهد ارقام راجع به مشاغل و اداراتی که بیشتر جالب دقت و نظر پارلمان است مخصوصاً از روی کمال دقت شرح داده شده و اختصاصاً نسبت بوزارت جنگ و وزارت بحریه اطلاعات مفصله داده میشود.

هر وزارت خانه جداگانه مورد بحث گردیده و چون معجزای از یکدیگر نیز توضیح داده شده با احوال سهولت معال مباحثه و مشاوره میشود.

قبل از آن جدول استقرائن جاری و لاوصولی های خرابه و اوضاع مشاغل و دوائر مخصوصه خزانه و غیره مندرج است. ما بین اسناد مستغله که قوانین مخصوصه درج آنها را مقرر نموده ما، ذیل را بیان مینمائیم:

یادداشت راجع باجرای قوانین نسبت باصناف (قوانین ۱۵ ژوئیه ۱۸۸۰ و ۲۰ ژوئن ۱۸۸۱).

صورت مفصل منازلی که در آنجا دولتی عملاً گردیده است (قانون ۲۳ آوریل ۱۸۸۳ ماده ۱۲)

صورت فروش بوتون در مدت سال (قانون ۲۷ ژوئیه ۱۸۷۰ ماده ۲۰).

صورت اسامی حكام و معاونین و مدیرهای دل و مشاورین ولایات

که بعنوان شخصی يك حقوق اضافه بر مأخذ میزان حقوق محل اقامت خود دریافت میدارند بانعمین تاریخ انتخاب این مأمورین (قانون مالیه ۲۶ فوریه ۱۸۸۷ ماد. ۴۸).

صورت های مختلفه راجع به آذوقه و تهیه لوازم بحریه وساختن کشتی ها و کارهای بنادر و پرسنل عماله .

مقدمه اسباب موجب متن قانون و اسناد ضمیمه سه قسمت غیر همسایه چه از حیث حجم و چه از حیث اهمیت کلیه لایحه بودجه را تشکیل میدهد وزیر مالیه کار اساسی خود را بعرضه بروز و ظهور آورده یعنی پروگرام مقدمه مالیه که همیشه بانی صریح عامه انتظار آنرا داشته اند پیش نهاد نموده و پس از آن از کمیسیون ها و مباحثه علنی و رأی در پارلمان خواهد گذشت .

قسمت نهم

وای در بود بیه

فصل دوازدهم

کمیسیونهای مقننه بودجه - شور هلنی

تقسیمات موضوع رأی در بودجه

۱- اول - کمیسیونهای مقننه. توضیح کمیسیونهای مزبور وضعیت آنها در ممالک مختلفه. آزاد بودن و عمومی بودن جلسات کمیسیونها برای ورود تمام اعضای مجلس. این ترتیب در فرانسه وجود ندارد لیکن در اطریش جلسات این کمیسیونها عمومی است.

* دویم - دائمی بودن کمیسیونهای مقننه. کمیته های دائمی در ممالک متحده امریکا کمیته های دائمی در فرانسه در سنه ۱۷۹۱ ایجاد و در دوره مجلس موسسان تأیید گردید حذف و انواقتماد روزارتی نتیجه دائمی بودن کمیسیونها است. تمایلات فعلی کمیسیونهای بودجه در فرانسه.

* سوم - راپرتها یکجه از طرف کمیسیون بودجه تهیه میشود. کثرت و از دیاد این راپرتها در فرانسه. متن قطعی لایحه قانونی پس از این راپرتها مندرج است.

* چهارم - مباحثه و شور قانون مالیه در مجالس مقننه. شور در کلیات و شور در مواد (تشریح شور کلیات در رأی آخری) شور در مراد منتهی برای در جزئیات گردیده و از آنجا تخصیصات بودجه حاصل میشود.

در فصول سابق دیدیم چه شخصی بودجه را تهیه نموده و در چه موقع، بچه نحو بودجه تهیه و تنظیم میکرد و اخیراً نیز در شکل لایحه بودجه (کتاب با حجم بزرگ و منقسم بسه قسمت عمده) که وزیر دارائی نوشته و بر رئیس مجلس نمایندگان ملی تسلیم مینماید مذاقه و نظر نمودیم.

همین که این امانت رسماً بمجلس نمایندگان ملی تسلیم شد، لایحه بودجه از دست قوه مجریه خارج شده و بدست قوه مقننه می رسد.

اینک ما و نائیب پارلمان را در این موضوع مطالعه و مذاقه می نمایم.

رای در بودجه موسوع بسیار مهمی است و نمایندگان ملت نمیتوانند بدون مقدمه و انجام کارهای مقدماتی بودجه رأی دهند بنابراین لازم است که بین تا یخ تقدیم بودجه از طرف وزیر دارائی و موقع رأی دادن بآن فاصله موجود باشد که در طی آن مدت اطلاعات لازمه اخذ و مطالعات کافی بعمل آید. کلیه کارهای مقدماتی عبارت از دو موضوع است:

ابتدا کمیسیون بودجه لایحه قانونی بودجه را مراجعه و مذاقه مینماید و پس از آن لایحه مذکوره در مجلس رسمی نمایندگان مورد بحث قرار گرفته و شور علنی در بودجه شروع میشود. در هر حال، لایحه بودجه قبل از رسیدن مسمام رأی باید دو مرحله مذکور یعنی ده سیون بودجه و شور علنی را طی نموده باشد و باید دانست که این در مذاقه در کلیه ممالک مشروطه باشکال مختلفه قبل از رأی و طبعی انجام می شود:

بنابر آنچه گفته شد این مبحث (رأی در بودجه) طبعاً بدو قسمت منقسم میشود :

قسمت اول مربوط به کمیسیونهای بودجه و قسمت دوم متعلق بمباحثه عمومی یا شور علنی در مجلس میباشد .

بعلاوه مسائل دیگری نیز که هر يك بخودی خود واجد اهمیت خاصی میباشد از قبیل اعتبارات يك یا چند دوازدهم (۱) (Douzièmes provisoires) - بودجه های سالیانه بودجه های در ساله یا سه ساله - رأی در فصول - اعتبارات ضمیمه - اختیارات مجلس نمایندگان و سنا - رد نمودن بودجه مورد مطالعه و بحث ما قرار میگردد.

* - اول - کمیسیونهای مقننه علنی یا سری

بمحض اینکه لایحه قانونی بودجه بریاست مجلس نمایندگان تفویض گردید رئیس مجلس نطق ذیل را ایراد مینماید « لایحه طبع و توزیع گردیده و به شعب ارجاع میشود » شعبی که ابتدا لایحه بودجه بآنها ارجاع میشود کمیسیون بودجه نیست بلکه این شعب کمیسیون مزبور را انتخاب مینماید مجلس نمایندگان مطابق نظامنامه داخلی خود به یازده شعبه تقسیم شده و هر ماهه اعضای این شعب بوسیله قرعه از بین نمایندگان انتخاب میشود و کلیه لوایح قانونی (در صورتی که قبلاً رأی آن امر مخصوصاً کمیسیونی انتخاب نشده باشد) بمجرّد پیشنهاد

« ۱ » - يك یا چند دوازدهم عبارت از اعتباراتی است که ماه بماه موقه از طرف پارلمان بدولت داده میشود و ممکن است این اعتبار موقه برای چند ماه نیز داده شود <

بمجلس فوراً بشعب مزبور ارجاع میگردد شعب پس از مباحثه مختصری در موضوع لایحه در جلسات خود يك عده اعضائی برای مذاقه هر يك از لوائح قانونی انتخاب مینماید .

کمیسیونهای مقننه باین ترتیب هر کس از یازده نفر عضو تشکیلات میشود نسبت با اهمیت امر بودجه از هر شعبه سه نفر عضو انتخاب می گردد .

بطوریکه کمیسیون بودجه هر کس از سی و سه نفر نماینده است .

در سنه ۱۲۸۷ بطور استثناء مجلس ملی در جلسه عمومی اعضا کمیسیون بودجه را با کاکزیت آراء بطور انتخاب جمعی از بن خود انتخاب نمود (تصمیم ۲ آو، بل ۱۸۸۷) ولی سابق بعد از آن در این موضوع را مورد بحث و ار داده و هر دو ترتیب را نادیده گرفتند . نمود مجلس ترتیب قدیم را مجدداً تصدیق و تصدیق نمود طرفداران انتخاب جمعی اینطور معتقد بودند که « شور و آبی در بودجه چون مهمترین امور سیاسی مجلس است بهتر آن است که در انتخاب کمیسیون بودجه در مجلس مهمترین شکل و ترتیب داده شود » مخالفین جواب میدادند :

« چون شور و رأی در بودجه محققاً مهمترین اساس امور مجلس است پس بطریق اولی نمیتوانستی لایحه بودجه را از ترتیب گذشته متمایز کرد . ای سائر لوائح قانونی مقرر شده است (یعنی یک شور و فلان در شعب) حکومت داشت و بنابر این عقیده مجلس مسموم گردید که کمیسیون بودجه ۱۸۸۹ در شعب مثل سابق انتخاب شود (مجلس نمایندگان ملی جلسه ۲۶ ژوئن ۱۸۸۸) همین ترتیب نیز برای انتخاب

کمیسیون های سنوات ۱۸۹۰ و ۱۸۹۱ و ۱۸۹۲ معمول و پیروی شده است .

از این گذشته ترتیب انتخاب اعضاء کمیسیون بودجه را هر نوع فرض نمائیم موافق تشکیلی که شده است کمیسیون مزبوره را بطریق ذیل میتوان توضیح نمود :

« کمیسیون بودجه عبارت از يك هیئت نمایندگان ملت است که مخصوصاً از طرف مجلس مأموریت شور و مذاقه در جزئیات لایحه بودجه را دارا هستند تا آنکه تسهیلات لازم را برای شور کلیه لایحه مزبور فراهم نمایند ، این توضیح شامل تمام ممالک پارلمانی میشود در حقیقت ما این مسئله را بزودی خواهیم دانست در تمام ممالکی که رأی در بودجه متعلق بنمایندگان ملی است يك هیئت مخصوصی که عده آن کمتر از مجلس عمومی است مأمور مطالعه و مذاقه جزئیات لایحه بودجه قبل از شور علنی قانون مزبور میشود .

کمیسیون های بودجه که حالت عمومی آن ها قبلاً تشریح گردیده در جزئیات بر وفق مقررات هر مملکت دارای صفات و حقوق مختلفی هستند که میتوان ذیلاً خلاصه آنرا بنظر قارئین محترم رسانید :

جلسات کمیسیونهای بودجه علنی هستند یا اینکه جلسات مزبور سری منعقد میشوند ؟

کمیسیونهای بودجه دائمی هستند یا موقتی ؟

راجع بعلمنی بودن جلسات کمیسیون بودجه که صحبت میشود مقصود از علنی بودن برای عموم نیست زیرا این مسئله در هیچ جائی وجود ندارد بلکه مقصود این است که آیا جلسات مزبور برای تمام اعضاء

مجلس آزاد است یعنی کمیسیون مزبور برای کلیه نمایندگان بدون تفاوت باز است یا باز نیست ؟

در فراسه هیچ و کیلی خارج از اعضاء منتخبه حتی بعنوان مستمع هم داخل جلسان کمیسیون بودجه نمیشود و در اغلب مالک اروپای مرکزی این ترتیب معمول به است الا اطریش که اعضاء رایشتاخ (مجلس ملی اطریش) اگر مایل باشند میتوانند در جلسه کمیته مالیه حضور بهم رسانند (۱).

در انگلستان برخلاف بعضی اینک لایحه بودجه از طرف دولت پیشنهاد گردید يك کمیته مرکب از تمام اعضاء مجلس های که مایل بان امر باشند مذاقه و مراجعه بودجه را در عهده می گیرد تمام نمایندگان که دارای یک صا با نظر مخصوصی را صلاحیت و اختیارات نامور مالیه داشته باشند بعهده خود عضو کمیته مزبوره گردیده و ار همان وقت این هیئت تمام اعضاء تمام مجلس نامیده می شود .

برای تشکیل کمیته مزبوره يك ترتیب ساده پارلمانی یعنی يك پیشنهاد مختصری کافی است پیشنهاد مزبور شامل عبارت دبل است: رئیس مجلس صندلی ریاست را حالیه ترك نماید پس آنکه مجلس با این عقیده موافق گردد در رئیس مجلس حقیقتاً صندلی ریاست را ترك نمود يك رئیس دیگری از مابین اعضاء حاضر انتخاب گردیده و نام رئیس کمیته مذاکرات را از اعضاء بیدفعه اعضاء حاضر کمترین اجازت عمومی بوده و با احتیاط

(۱) موافق نظامنامه داخلی مجلس شورای ملی ایران کمیسیون بودجه از شعبه انتخاب گردیده و برای مالیه اعتماد مجلس بطور مستمع آزاد بازو عانی است .

دایماً با اهمیت و جلال مواقع رسمی نیست و بیشتر عملی و بکار نزدیک است.

هریک از اعضاء چندین مرتبه نطق نموده (چیزی که در جلسات عمومی ممنوع است) و رئیس کمیته.

خلاصه مذاکرات را شفاهاً در جلسات عمومی که در تحت ریاست مجلس ملی مجدداً منعقد میشود بیان مینماید.

کمیته های مجلس نسبت بموضوع بودجه به تفاوت مواقع دارای اسم است.

کمیته کمک مخارج.

کمیته برای تهیه عایدات.

ما در آئیه راجع بمشاعل کمیته های مزبوره توضیح خواهیم داد ولی در اینجا متذکر میشویم که از تشکیل کمیته های مزبور بخوبی معلوم میشود تا چه اندازه در عملتی بودن مذاکرات که فعلاً مورد بحث ما است امعان نظر شده است.

کمیته های تمام مجلس بکلی برخلاف اساس تشکیل کمیسیون های سری بودجه فراسه است زیرا بدون انتخاب و بدون اعتبار نامه مخصوص تمام اعضاء مجلس ملی می توانند عضو کمیته مالیه بشوند این ترتیب قابل ملاحظه غالباً در فراسه نیز جالب دقت و نظر گردیده است.

در ممالک متحده امریکا کمیته های مجلس بهمان شرایطی که در انگلستان معمول است وظایف خود را انجام میدهند اما فعلاً کمیته های مزبور چندان برای موضوع مباحثه ما فوایدی دارا نیستند زیرا لایحه بودجه مثل انگلستان ابتدا بآن کمیته ها راجع نمیشود و قبل از کمیته های

مجلس کمیته‌های دائمی مخصوص دیگری در داخله مجالس متحده دارای ابتکار تهیه لایحه قانونی بودجه بوده و بیک طرز قطعی آنها را بیشتر میتوان عبارت از کمیسیونهای بودجه دانست صفت دائمی بودن این کمیته‌های ممالک متحده امریکا ما را نسبت بدائمی بودن و عدم دائمی بودن کمیسیون‌های مقننه سوو میدهد.

* دوم - دائمی بودن کمیسیون‌های مقننه در ممالک متحده امریکا و در فرانسه در دوره انقلاب

در فرانسه کمیسیون بودجه مجلس نمایندگان مای در موقع هر بودجه شروع بکار نموده و کمیسیون‌های شانهم هم‌طور سالیانه هستند در انگلستان تشکیل کمیته‌های تمام مجلس در هر جلسه بر حسب اعضاء حاضره تعمیر مینماید و در این دو ممالک هیئت‌های مزبوره دائمی نیست.

در ممالک متحده امریکا برخلاف تریب فوق از ابتدای افتتاح کنگره برای تمام مدت کنگره رئیس کنگره شود و مذاق امور عمومی را همین کمیته‌های دائمی تقسیم مینماید و تعیین اعضاء کمیته‌های مزبوره با خود رئیس است اختیارانی که به کمیته‌های مزبوره واگذار شده است دائمی بودن آنها را تصدیق و تصحیح مینماید زیرا بکف قسمت از امور قوه مجریه در دست آنها است.

نیمت باهو، مالک خدیو صاً چنار، انقلاب در وصال سیم گفته شد

کمیته مربوطه بودجه را تهیه نموده و تا يك اندازه دارای حق ابتکار پیشنهاد هم میباشد (۱) خزانه داری کل بدون شبهه صورتهای پیش بینی شده را به کمیته مزبوره تسلیم و وظیفه دولت را مثل اولین تهیه کننده بودجه حفظ و مدافعه مینماید ولی کمیته دائمی این پیش بینی های دولتی را تغییر و تبدیل داده و پیشنهاد های خود را نموده و فقط کمیته مربوطه بتمنهایی بودجه را در خطوط اساسی آن تر کیب مینماید. نه فقط کمیته خزانه دار کل را در جلسه خود حاضر نموده بلکه روسای دوائر مختلفه را نیز احضار و برای تعیین مخارج با کمیته های دائمی دیگر که مأمور تعقیب رفتار سایر وزارتخانه ها هستند موافق گردیده و لایحه کل بودجه را خود کمیته بمجلس نمایندگان تقدیم مینماید و چندی پس از تقدیم لایحه مزبوره کمیته مالیه در مقابل مجلس بدون حضور خزانه دار کل از بودجه مدافعه مینماید زیرا مدیر خزانه حق ورود به کنگره را ندارد کمیته های مقننه در ممالک متحده امریکا باین ترتیب دارای وظایف دولتی نیز هستند.

بدون اینکه محتاج باشیم که در امریکا امثالی برای کمیته های دائمی تجسس نمائیم در تاریخ خود فرانسه نیز این ترتیب را خواهیم یافت مجلس مؤسسان در جلسه خود در سنه ۱۷۸۹ برای مذاقه و اداره نمودن امور عمومی کمیته های دائمی تأسیس نمود مابین کمیته های مربوطه بامور مالیه کمیته مالیه . مالیات . مخارج . حقوق . تقاعد . تفریق محاسبات و غیره را میتوان ذکر نمود نظامنامه معموله مجلس ملی تعیین هیچ حدی برای مدت و برای اقتدار کمیته های مزبوره نمینماید اثر فوری ایجاد این کمیته ها این بود که اقتدارات وزارت -

(۱) در مجلس شورای ملی ایران نمایندگان حق پیشنهاد اضافه

نمودن خرجی را در بودجه ندارند .

خانه‌ها را ذم نموده و بالاخره موفق بالقاء کلیه اختیارات آنها بشوند در صورتی که اداره امور عمومی بطور دائمی متعلق باعضاء مجلس باشد معلوم است که این اقتدارات از دست قوه مجریه خارج میشود .

نادر اولین وزیر مالیه با وجود اینکه طرف میل عامه بود در مقابل نفوذ و اقتدار کمیته‌ها محو گردیده هیچوقت وزیر مذکور در کمیته‌ها احضار نشد و حتی در کارهاییکه بیش از هر کسی ذی‌مداخل بود باز او را دعوت نمودند ایجاد مالیات‌های اراضی - سرانه - انائییه - اصناف ، و غیره بدون شرکت نکر اجرا گردیده با وجود این که نکر دروزارت‌های قبل خود رفورم مالیات‌های مستقیم و اغلب امور دیگر مالیه را تهیه نموده بود کمیته‌ها بدون مشاوره با او اعمال خود را موقوفه اجرا می‌کنند قوانین مالیه پس از اعلان رای قطعی درباره آنها با اطلاع وزیر مالیه رسیده حتی بعضی اوقات مجلس خود متحدالمال اجرای قوانین مزبوره را تهیه مینموده و اسلالت نکر با مجلس ملی که از مجموعه ذامل مربوطه اخذ شده است در هر سطر دلالت دارد که نك حالت انزوائی برای اولین وزیر مالیه وجود داشته است زیرا مشاوران می‌دید که در داخله پارلمان هر چیز بدون اطلاع او اجرا میشود .

در از کسالت مزاح و عدم توانائی خود صحبت کرده و بالاخره استعفا نموده و در ماه اوت ۱۷۹۰ فراسه را ترك کرد یادداشت‌های او در اینموسوع بطور صحیحی را شامل است :

مجلس ملی خط‌طی را مرتب است در این که توضیح و اطلاعات امور مالیه را از کمیته‌های خود تفاضا مینماید این يك وظیفه ایست که مجلس باید بر رئیس خزانه مملکت و اگدار کند و نه برای اشخاصی که از طرف مجلس انتخاب میشوند حق مراجعه و انترول این امور را

محفوظ دارد .

مجلس مقننه کمیته های دائمی را بیک طرز مرتبی تشکیل نمود نظامنامه ۱۵ اکتبر ۱۷۹۱ بیست و یک کمیته دائمی ایجاد کرده و وظائف آنها را نیز قطعاً معلوم داشت این کمیته از ۶۵ عضو یعنی تمام مجلس تشکیل و بچندین کمیته تقسیم شده بود .

کمیته مالیات عمومی ۲۴ عضو کمیته خزانه ملی ۱۲ عضو - کمیته رسیدگی به محاسبات ۲۴ عضو - کمیته ضرابخانه ۲۴ عضو و غیره هر یک از کمیته ها برای اداره نمودن مشاغلی که با وواگذار شده بود مستقیماً با هیئت اداره آن امر مکاتبه مینمود بالاخره مجلس ملی این طرز و ترتیب را با نهایت درجه رسانیده وقابون ۲ فروردین (ماه دوازدهم جمهوریت) سال دویم جمهوریت کمیته نجات ملی را (با ۱۲ عضو) و کمیته امنیت عمومی را (با ۱۶ عضو) ایجاد نمود که تمام اختیارات عمومی را در دست خود گرفتند در همان موقع کمیته مالیه مجدداً با ۴۸ عضو تشکیل یافت اختیارات این کمیته بقدری زیاد بود که حتی بدون اینکه بمجلس کنوانسیون هم رجوع نمایند بر حسب رأی خود امر صدور تقریباً هفت میلیارد بوت را صادر نمود (نوت هائی که قیمت و اعتبار آن در دارائی ثبت بود .)

نتیجه این ترتیب هم چنانکه پیش بینی شده بود واقع گردیده و دیگر وزیر مالیه وجود نداشت و در آن مدت طرز کمیته های دائمی بحد اعلای خود رسیده و یکسال و نیم فرانسه بدون وزیر بود امروزه هم که وزراء فرادان هستند بعضی اوقات گفته میشود که وزیری در کار نیست در عهد کنوانسیون تند روی کمیته های دائمی مطلب را مادناً هم بجائی رسانیده بود که حقیقتاً وزیری وجود نداشت .

با مجلس کنوانسیون سال سوم (مجلس کنوانسیون در ۲ سپتامبر ۱۷۹۲ پس از مجلس مقننه برقرار گردیده و لوئی ۱۶ را محکوم نموده و کمیته نجات ملی را ایجاد کرد) که دیر کتوار را تشکیل نمود کمیته‌های دائمی از بین رفته و تا سنه ۱۸۴۸ بوجود نیامدند نظامنامه مجلس موسسان ۱۸۲۸ نهصد نفر و کلاه را به پانزده کمیته دائمی منقسم نموده و هر کمیته دارای شصت نفر عضو بود کمیته‌های مزبور مأمور مراجعه و رسیدگی به پیشنهادهای عریضی هستند که راجع بوظایف هر یک از آنهاست « - (ماده دوم نظامنامه مجلس ۱۸۴۸) مجلس مقننه در ماه مه ۱۸۴۹ قطعاً کمیته‌های دائمی را لغو نمود.

حالیه نیز پیشنهادهای مختلفه پارلمانی متمایل به برقراری کمیته‌های مزبور بوده و این پیشنهادها عموماً آراء باین نقطه نظر دارند که صلاحیت و اختصاص اعضاء کمیسیون‌های مجلس بیشتر بشود میگویند:

« در تشکیلات حالیه دو ترتیب قابل تاسف وجود می‌یابد اول اینکه اغلب از اعضاء کمیسیون‌ها که انتخاب میشوند یا کمتر صلاحیت داشته‌اند یا اینکه هیچ صلاحیت آن دارند و اینستند و هم اغلب از نمایندگان صالح و خبیر را نمیتوان به عضویت کمیسیون‌های مزبور انتخاب نمود چنانچه بجای ترتیب کمیسیون‌های موقتی طرز و ترتیب کمیته‌های دائمی برقرار شود اعضاء آنها قهراً بیشتر لایق و با اطلاع خواهند بود « مثلاً در سوئیس برای یک وکیل دعوی سه سال مدرسه و سه سال تمرین عمل لازم بنظر میرسد «.

« و برای داشتن یک طبیب شش سال تحصیل ضروری است و همچنین برای تربیت نمودن یک مهندس شش سال مدت لازم است ...

چگونه ممکن است يك نماينده مجلس در چند جلسه موقتي داراي صلاحيت و اطلاع از امري بشود كه شايد هرگز تحصيل آن راهم ننموده است ، باز گفته اند :

« اين موفقيت در اثر مساعدت كميته‌هاي دائمي بوده كه در دوره انقلاب نتايج فنا ناپذيري تحصيل نموده است چنانچه حاله كار هائي شبیه با امور آن دوره پيش نهاد مينمايند عدم توانائي مجالس حالیه ما خود شهادت بنقصان وسايل اجراء و انجام آن امور ميدهد »

در پس پرده دلايل و بهانه هائیکه براي ايجاد كميته‌هاي دائمي آورده ميشود عالماً عامداً يا هن غير عمد مقصودي در نظر است امثال تاريخي قبل مطلب را آشکار مينمايد كه منظور سرنگون نمودن اقتدار وزارتي و فلج كردن قوه مجريه است

دائمي بودن كميته هادر صورتيكه مقصود فلج نمودن قوه مجريه نباشد فوائدي را متضمن است در ممالك متحده امريكا كميته دائمي مرتباً مشغول انجام وظائف خود ميباشد زیرا يك قسمت عمده از اختيارات قوه مجريه منظاماً در كميته‌هاي كنسره وجود داشته و باين مناسبت كميته‌هاي مزبوره محتاج به تعدي و دخالت در امور خارج از حدود خود بوده بلكه بر طبق قوانين مشروطيت در حدود وظائف خود امور مرجوعه را انجام مينمايند ايجاد اين وضعيت در فرانسه موجب هرج و مرج خواهد بود .

❖ - ۳ - راپرت هائي كه از طرف ميسيو نهاي

مقننه نوشته شده است

كمسيته ن هاء ، ده ده خه اه علنه با س ه ، دائم نامه قته دره

صورت در يك مدت كم يا بيش لايحه بودجه را تحت مذاقعه و مشاوره در می آورند کمیسیون های مزبور مستقیماً در جلسات خود به بودجه مراجعه نموده و گاه بوسیله مکتابه اطلاعات لازم را از ادارات و وزراء تحصیل نموده و گاه در صورت لزوم وزراء و روسای ادارات و دوائر را برای مشاوره و کسب اطلاع بکمیسیون دعوت مینمایند پس از آنکه دقت های لازم باتمام رسیده و پس از آنکه در نظریات خود مباحثه نموده و در تصمیمات خود رأی دادند بعبارت اخیری بعد از آنکه لايحه بودجه تماماً تحت مشاوره در آمده و نظریات کمیسیون تمام گردید کمیسیون بودجه نتیجه عملیات خود را بشکل راپرت نوشته و متن لايحه قانونی را در انتهای راپرت خود درج مینماید.

سابقاً فقط يك راپرت عمومی بودجه از کمیسیون بمجلس نوشته میشد ولی حاله بودجه هر وزارت خانه بلکه غالباً حتی هر اداره يك مكشور مخصوص و اكنار شده و راپرت های جداگانه مربوط بهرامر بخصوص نوشته میشود راپرت عمومی بودجه کلیه عملیات عایدات و مخارج را خلاصه مینماید و در انتهای این راپرت متن لايحه قانونی مالیه بطوری که در کمیسیون به دجه تدوین گردیده اند درج است این متن قانون ولو اینکه شامل پیشنهاد های دولت باشد از يك متن قانون جدیدی است که کمیسیون وجود نسبت داده و بدون مداخله دیگری برای شور در آن بمجلس تقدیم می نماید چنانچه وزیر مالیه بخواهد از مواد پیشنهاد سابق خود که در کمیسیون حذف گردیده در بجای مطرح و مذاکره شود فقط چاره آن منحصر بآنست که مثل سایر نمایندگان که حق پیشنهاد دارند هر ماده را که لازم میدانند جدیداً پیشنهاد نمایند.

تالیف راپرتها و پیشنهاد متن قطعی لايحه قانونی نتیجه کارهایی است

که در کمیسیون بودجه انجام می‌یابد و همینکه نوشتجات مزبور از طرف کمیسیون به هیئت رئیسه مجلس تقدیم گردیده طبع و توزیع شده لایحه قانون مالیه جزء دستور مجلس میگردد .

* - ۴ - شور در کلیات و در مواد لایحه قانونی مالیه

شور علنی بلا فاصله قبل از رای واقع میگردد شور مزبور شامل دو صورت است چنانکه جمله دبل آنرا توضیح میدهد : « شور علنی و مذاکرات مجلس نمایندگان ملی ابتدا در کلیات و پس از آن در جزئیات لایحه قانونی مالیه واقع میشود » .

نظامنامه های مجلس هر نوع نوشته شده باشد طبیعت اینطور و ادار می نماید که ناطقین ابتدا قبل از ایشکه داخل در جزئیات بشوند از مسائل مالیه بطور کلی صحبت نمایند در فرانسه و در اغلب ممالک این ترتیب جزء نظامنامه شده است رسماً شور علنی بدر قسمت منقسم گردیده ابتدا شور در کلیات و پس از آن شور در مواد .

ناطقینیکه برای مذاکره در کلیات به منبر نطق میروند در خطوط اساسی و بطور کلی بودجه پیش نهاد شده را تصدیق و یا تنقید می نمایند و ناطقین مزبور و اوضاع گذشته را خلاصه کرده و سعی در کشف احوال آتیه نموده و بطور عمومی نظریات خود را مجسم مینمایند مثلاً مذاکرات عمومی در بودجه های اخیر مخصوصاً در سه مطلب ذیل بوده است :

میزان کسر عمل

صرفه جوئی و اقتصادیکه باید بشود .

رفورم های مالیاتی این نکات اصلی بود که عقاید عمومی را

متوجه نموده بود میزان کسر عمل چندان تغییر ننموده است زیرا هیچ

کس حتی دولت هم امروزه حقیقت کسر عمل یعنی زیاد بودن مخارج معمولی و فوق العاده را نسبت بهایدات کتمان نمی نماید بلکه فقط مقصود تعیین مبالغ اضافه مخارج است بعلاوه نظر به تشتت و اختلاط دفاتر ده سابقا هم صحبت نمودیم کم از مذاکره آن مطلب صرف نظر میشود یعنی کسر عمل را به ۳۰۰ میلیون دیگری به ۵۰۰ میلیون تخمین نمود در صورتیکه شخص ثالثی بواسطه اطلاعات دولتی معتقد است که در آتیه خیلی نزدیکی مواز بودجه سال میشود.

درین این اختلافات نظر مجلس ده بمق امور بیشتر توجه دارد در این موضوع اسراری نموده و به طلبی ده عمل دردی کمتر است یعنی مسئله اقتصاد اهمیت میدهد تمام فرس مجلس اساسا مسئله صرفه جوئی و اقتدار را محل نظر قرار میدهند فقط فرغه نیسه در سر کار است و دولت از آن فرغه تشدید یافته معتقد است که صرفه جوئی لازمه و ممکنه بعمل آمده و چنانچه بیش از آن نخواهند از مخارج کسر نمایند بشایل رسانه سلام ادارات را مختل نخواهند نمود بدون شمول مخارج فوق العاده و زما نسبت این باید دانست که مساله درجهت ات و قشون ده تمام ملل اروپا متحد را اگر فرما آن بود اند تا چه ده است بعلاوه گذشته از مخارج جنگی بودجه شامل مخارج است ده منافع از آن برداشت میشود و معلوم در مقابل آن مخارج منابع بایدات جدیده خواهد داشت بالاخره پس از آنکه این دو اصل نزرک یعنی مخارج جنگ و مخارج در اؤت عامه را کنار بگذاریم میتوان ثابت نمود که سایر مخارج اضافه نگردیده بلکه رو به تنزیل و تخفیف هم میرود این بیان مخالفین رباد دارد که ارقام

بودجه را در دست گرفته و نشان میدهند که مخارج لا ینقطع رو باز دیاد بوده و با وجود تمام مواعید و تصمیمات که در منبر نطق تصدیق شده از هر طرف بودجه اضافه گردیده است - مطابق نظر مخالفین ربع بودجه با بهتر اداره نمودن عایدات دولتی ممکن است حذف شود .

راجع به رفرورم مالیاتی مذاکرات عمومی در سنه در این موضوع ۱۸۸۸ مخصوصاً دارای اهمیت فوق العاده گردید زیرا که رفرورم آن سال اساس و پایه تر کیم بودجه بود در سنوات ۱۸۸۹ - ۱۸۹۰ - ۱۸۹۱ - ۱۸۹۲ تغییرات مختلفه در مالیات از قبیل لوایح حذف عوارض در روی شراب و آب جو و حذف بعضی ترتیبات راجع بورود الکل، ایجاد يك مالیات بر روی عایدات و يك مالیات بر دواجات تغییر در حقوق میراث و غیره از طرف دولت و یا از طرف کمیسیونهای پیشنهاد گردید ولی بقدر امکان مجلس شور در این مطالب را خارج از بودجه قرار داده و برای هر يك قوانین مخصوصه وضع نمود نسبت به بودجه سنه ۱۸۹۱ علاوه از مراتب مذکوره مجلسین موضوع یکی نمودن بودجه و استقراض ثابته را بطور جدا گانه مورد مذاکره و مشاوره قرار دادند .

شور در کلیات بودجه ۱۸۸۸ در هفت جلسه مجلس شورای ملی و شور در کلیات بودجه ۱۸۸۹ در سه جلسه و شور در بودجه ۱۸۹۰ در پنج جلسه و شور در بودجه ۱۸۹۱ در هفت جلسه واقع گردیده است اهمیت و مزایای مذاکرات راجع به بودجه را نمیتوان کتمان نمود اگر چه غالباً از اصول پارلمانی تنقید میشود و بدون شبهه بعضی اوقات مسائل سیاسی داخل در مذاکرات در امور مالیه گردیده و

تولید اشکالات هینمایند (۱)

ولی این اتفاقات موقتی در مقابل نطق های بررک مهم که در مجلس شورای ملی و سنای در موقع شور کلی در قانون بودجه ایراد میشود و همه کس غالب آنها را در خاطر دارد دارای اهمیت نیست ما میتوانیم اسم اشخاص و تاریخ نطقهای آنها را بیان نمائیم ولی بهتر آن است از مسائل شخصی صرف نظر نموده و نگذاریم که در آتیه نظرات و عقاید مهم آنها اثر خود را بنمایند .

همینکه صورت اسامی باطقمنی که اجازه نطق خواسته اند تمام گردید یا اینکه مجلس مذاکرات را ظمی دانست رئیس ختم مذاکرات را اعلان ننماید ، برای ختم مذاکرات در شور ذلی رای گرفته میشود . ختم مذاکرات اعلان میگردد پس از آن شور در مواد شرح میشود .

(مقبوضه از مواد در اسما مواد لایحه ۱۰ و بی مالیه است راجع به مواد جزئی در فصول مجاری وزارتخانه ها است در آتیه صحبت خواهیم نمود)

رئیس مجلس امر بخواندن هر يك از مواد لایحه قانون مالیه و هر يك از تصویبات جزء صورتهای صمیمه مجاری که هر دو با هم نام مواد است نموده و برای هر يك از آنها، مجاری را میگرد چنانچه پیش نهادی در این موارد داده شده است بنا بر مباحثه در پیش نهاد شروع میشود پیشنهاد کننده دلایل خود را بیان نموده و اعضاء دیگر عموماً محررین یا رئیس که بیرون بودجه با نمایندگان دولت اگر لازم باشد جواب او را میدهند

(۱) چون در موقع ما، در نبودن دلالتی ندارد اندراج نامور سیاسی

ممالک نیز صحبت نمایند

مجلس پیشنهاد را قبول یا رد مینماید در صورت فصول این پیشنهاد کالا یا جزاً بماده لایحه قانونی اضافه شده یا ماده جدیدی تنظیم میشود در صورت رد پیشنهاد فوراً داخل در شور متن پیشنهادی کمیسیون گردیده و پس از مذاکره در پیشنهاد کمیسیون رای گرفته میشود .

مذاکرات و شور در مواد بترتیب مذکور عبارت از آرائی است که جزء بجزء داده میشود و در موضوع تخصیصات که تا چه درجه محدود یا منبسط باشد مسائل مهمی را ایجاد نمود که در فصول آتیته راجع بآنها بحث خواهیم نمود .

فصل سیزدهم

تخصیص آراء فصل

* اول — رای مخارج بطور فصل بفصل — صورت های ضمیمه که راجع به مواد قانون مالیه است - تاریخ ترقیات تخصیصات بودجه در فرانس - رای یک مرتبه و بطور کلی دودوره انقلاب - دوره کنوانسیونها و دوره امپراطوریت - اعتبارات و تخصیصات بطور وزارتخانه در سنه ۱۸۱۷ و بطور دوائر وزارتخانه در سنه ۱۸۲۷ این وسعت اعتبارات دست قوم مجریه را بی اندازه باز مینمود رای بطور فصل فصل در سنه ۱۸۳۱ ایجاد گردید این ترتیب تا سنه ۱۸۵۲ نیز وجود داشت در دوره امپراطوریت راهی که طی شده بود یعنی رای از وزارتخانه رای در دوائر و قسمتهای وزارتخانه و رای بطور فصل بفصل مجدداً شروع گردید در سنه ۱۸۷۱ اعتبارات بطور فصول قطعا مقرر گردید *

* دوم — توضیح فصل - مقام و درجه فصل در میزان تقسیمات جزء بودجه • در ذیل هر فصل مواد پراکراف (جملات کوچکتر از مواد) وجود دارد. پیشنهاد در اینکه اختصاصات و اعتبارات بودجه بطور مواد و پراکراف داده شود خطر محدود نمودن اعتبارات دست ادارات بکلی بسته میشود • حالیه عده زیادی از فصول موجوده بنظر کاملاً حفظ حقوق پارلمانی را مینمایند •

* سوم — بقیه و آخر رای در مواد قانون مالیه پیشنهادها در تغییر و تبدیل مواد رای با ورقه راجع بکلیه قانون بودجه که عملیات در باره بودجه

* اول. اختصاصات (یا اعتبارات) در بودجه

تاریخ ترقیات پی در پی این تخصیصات فرانسه

مذاکرات و رای قوه مقننه چنانکه گفتیم به صورتهای ضمیمه مخارج که مربوط بمواد لایحه قانون مالیه است نفوذ حاصل نموده و دخالت مینماید چنانکه در خاطر داریم ماده اول لایحه قانون مالیه باین ترتیب نوشته شده است :

« برای مخارج معمولی سنه مالیه ... مطابق صورت ضمیمه بقانون حاضره اعتبارات بوزارتخانهها داده شده است » پس از قرائت این جمله رئیس مذاکرات ماده اول را بمذاکره در صورت ضمیمه بدل نموده و صورت مزبوره شامل تعیین و تخمین تمام مخارج معمولی است که به ترتیب وزارتخانه و بطور فصول مرتب شده است ده وزارتخانه که امروزه وجود دارد تخمیناً دارای ۷۵۰ فصل مخارج است هر يك از این هفت صد و پنجاه فصل وزارتخانهها یکی بعد دیگری در تحت شور و مذاکره درآمده و رای مخصوصی در باره هر يك از آنها داده میشود بدون شبهه نسبت باغلب فصول مذاکرات خیلی مختصر بوده یا حتی شروع بمذاکره فقط اجازه داده میشود و بلافاصله رای گرفته میشود غالباً نیز رای بقیام و قعود است ولی اختصاصات بطو فصل به فصل کاملاً ملحوظ است در حقیقت هر فصل متعلق به روزارت خانه بواسطه يك رای مخصوصی جداگانه تصویب شده و بمناسبت يك اعتبار مشخص دارای شخصیتی میشود که دولت حدود آن اعتبار را باید

کاملاً ملحوظ دارد .

بہتر این است کہ سوابق و اہمیت اختصاصات بطور فصل بہ فصل را قدری مفصل تر مطالعہ نمائیم :

رای درمخارج عمومی ممکن است شامل ہر یک از تقسیمات جزء

بودجہ بشرح ذیل بشود :

۱ - مخارج بطور کلی .

۲ - مخارج بطور وزارتخانہ .

۳ - مخارج بطور ادارات و دوائر وزارتخانہ .

۴ - مخارج بطور فصل بہ فصل وزارتخانہ .

۵ - مخارج بطور مادہ یا بطور پراگراف (جملات کوچکتر از

مادہ) ہر وزارتخانہ .

در صورت فوق خوب دیدہ میشود کہ حدود بودجہ درجہ بدرجہ تنگتر و کوچکتر شدہ و ہمین تناسب رای قوہ مقننہ عمل و اختیار دولت را در امور بودجہ محدود مینماید .

قطعاً ہمین درجات بودجہ بودہ کہ از ابتدای قرن حاضرہ در تاریخ مالیہ دائماً اختصاصات بودجہ را محدود نمودہ اند از رای رابطہ بطور کلی درجہ بہ فصل بہ فصل رسیدہ و امروزہ در همان نقطہ توقف نمودہ تا اینکہ بمواد و (پاراگراف) جملات کوچکتر از مواد ہم برسد .

مجالس مقننہ دورہ کنسولا و دورہ اول امپراطوریت بودجہ مخارج را بطور کلی و یکجا رای میدادند زیرا کہ قانون ابتدائی بودجہ فقط یک رقم اعتبار موقتی برای تمام مدت سال می نوشت این قانون فقط تا اواسط یا بلکہ تا اواخر سال اساس قواعد بودجہ را تشکیل میداد پس از آن یک قانون دویمی بہرمان اعتبار مصوبہ را بطور وزارتخانہ و ادارات و دوائر وزارتخانہ تقریباً بہ بیست قسمت جزء تقسیم و تجزیہ مینمود .

در ابتدای دوره رستوراسیون همین ترتیبات معمول و معجری بود خوب بخاطر میآید فلسفه‌های غریب و عجیبی که در سالهای اول رجعت بوربن‌ها در باب حقوق مجالسین نسبت بمخارج گفته می‌شود دارندگان این فلسفه‌ها که بدون شبهه رأی و تصویب‌عایدات را اساساً وظیفه نمایندگان ملت میدانند همچو معتقد بودند که همینکه عایدات رأی داده شده دولت مالک مطلق میزان کل عایدات بوده (یعنی مخارج را خود به میل خود میتواند بنماید).

« رضایت در مالیات لزوماً آزادی در مصرف عواید مالیات را ایجاد مینماید » (عقیده کنت کارنیه در مجلس اعیان در سنه ۱۸۱۵) روا در سنه ۱۸۲۰ این موضوع را به ترتیب ذیل تکرار نمود: « شاه فقط حق آنرا دارد که مالیات را صرف مخارج نماید. »
خوشبختانه تصورات و عقاید طرفداران اصول قدیمه موقفیتی حاصل نموده و از سنه ۱۸۱۷ یک قانون تقسیمات جزء اعتبارات را محدود نموده و از حدود همان اعتبارات راقوه مجریه حق تجاوز نداشت.

قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ اولین قانون مربوط بمطلب حاضر که موضوع بحث ما است باین ترتیب وضع گردید:
« ماده ۱۵۱ - خرج نمیتواند از میزان اعتباریکه برای هر يك از وزراء داده شده است تجاوز نماید وزراء بمسئولیت خود نمیتوانند اضافه بر مأخذ اعتبار مصوبه خرجی نمایند. »

طرز اختصاص به ترتیب مذکور در فرانسه ایجاد گردید هر قسمت یعنی هر وزارت خانه عبارت از يك سهم اعتبار مخصوصی بوده که قوه مجریه نمیبایستی از حدود آن اعتبار خارج شود و پس از آن

تاریخ هیچ محلی را برای مصارف اضافه بر اعتبار نمی توانستند تهیه نمایند و بمبارت آخری چنان که متن قانون تصریح است وزراء نمیتوانند اضافه بر مأخذ اعتباراتی که بهر يك از آنها داده شده است خرجی نمایند

ایجاد قانون فوق بدون شبهه در آن موقع پیشرفت مهمی نسبت باصول اختصاصی در بودجه حاصل مینمود ولی این اختصاص که میزان اعتبار آن مربوط بتمام مخارج يك وزارتخانه بود باز يك دامنه وسیعی برای اختیارات دولت در بر داشت و دولت میتواندست در همان حدود اعتبار که در آن وقت ۱۰۰ الی ۱۲۰ میلیون فرانك ارقام اعتباری بود بمیل خود هر نوع تغییر و تبدیلی بدهد همین که به قانون مالیه رای داده میشد وزراء صاحب اختیار مطلق اعتبارات خود بودند مشروط بر آن که هر يك از آن ها از میزان کل اعتبار خود تجاوز ننماید، وزراء می توانستند ترتیب داخلی بودجه خود را بکلی زیرو رو کرده و طوری ترتیب دهند که بکلی در نظر مقننیکه بودجه رای داده بود مطلب غیر معلوم بماند و بهمین مناسبت این طرز ترتیب هم از طرف اعضاء آزادیخواه مجلس در دوره رستوراسیون مورد تنقید سخت قرار گرفت.

در سنه ۱۸۲۷ هسپو ویل مسئله اختصاص را به اداراتیکه در داخله وزارتخانهها تشکیل میشود مربوط و معمول نمود در مقدمه دستور و نظامنامه راجع باینموضوع چنان بیان مینماید :

نظریه تعیین قطعی اعتبارات مخصوصی که در حدود آن اعتبارات وزراء بعدها بایستی اوامر خود را محدود نمایند در بودجه قسمت های مخصوصه نوشته میشود که مخارج را محدود بهر دائره مینماید . . .

متن نظامنامه ماده اول :

« از ابتدای سنه مالیه ۱۸۲۹ لایحه بودجه عمومی تخمین مخارج را بطور مشخص نسبت بهر اداره عمده مطابق جدول ضمیمه تعیین خواهد نمود نسبت به تقسیمات جدول مزبوره برای هر سال امر صادر گردیده ووزرا بتصویب ما خواهند رسانید » بنابر این بودجه (دوره عمل سال ۱۸۲۹ نه فقط راجع به هفت وزارتخانه بود بلکه در ۵۲ تقسیمات جزء بودجه رأی داده شد این رفورم تا یکدرجه اسباب پیشرفت کار شد ولی از ابتدا دارای يك عیب اساسی بود زیرا فقط عبارت از يك نظامنامه بود که دولت حق تجدید نظر به تقسیمات جزء را همه ساله برای خود محفوظ داشته و بملاوه آن تقسیمات جزء هم در يك دامنه بسیار وسیعی واقع شده بود :

بعضی از آن تقسیمات شامل ۲۵ - ۳۳ - ۴۲ - ۴۵ میلیون وحتی

۱۶۹ میلیون بود .

دوره انقلاب بالاخره يك قدم قطعی جلو گذارده و رای بطور فصل بمطابق قانون ۱۹ ژانویه ۱۸۳۱ به ترتیب ذیل مقرر گردید .

« ماده ۱۱ بودجه مخارج هر يك از وزارتخانه ها در آینده بفصول مخصوصه تقسیم خواهد گردید هر فصل شامل مشاغل مربوط بهم خواهد بود ماده ۱۲ مبالغیکه بر طبق قانون بهر يك از این فصول اعتبار داده میشود بمصرف فصول مختلفه دیگر نمی تواند برسد » .

موافق مقررات فوق رأی بطور فصل به فصل در فرانسه پای برجا گردید و این ترتیب تخصیص امروزه هم موجود و معمول به است .

بیان تاریخ ما تمام میشد چنانچه در دوره «امپراطور است دویم

مراتب فوق قدم به قدم مجدداً طی نشده بود .

اعتبارات بطور فصول که بر طبق قانون ۳۹ ژانویه ۱۸۳۱ مقرر گردیده بود تا آخر دوره حکومت ژویه وجود داشته و تا سنه ۱۸۴۸ خلیلی بر آن وارد نیامده بود ولی در سنه ۱۸۵۲ مجدداً طریق رأی بطور وزارت خانه اعاده و همان ترتیب ۱۸۱۷ معمول گردید . (مشروطیت ۲۵ دسامبر ۱۸۵۲) و در سنه ۱۸۶۱ رأی بطور قسمت های وزارت خانه ها مثل سنه ۱۸۲۷ برقرار شد

(سناتوس کنسولت ۳۱ دسامبر ۱۸۶۱) بالاخره بطور فصل به فصل در سنه ۱۸۶۹ موفقیت حاصل نمود سناتوس کنسولت ۸ سپتامبر ۱۸۶۹ پس از انقراض امپراطوریست قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۷۱ مقررات سناتوس کنسولت ۸ سپتامبر ۱۸۶۹ را بموجب ماده ذیل تثبیت و تحکیم نمود :
 « ماده ۳۰ بودجه بطور فصل به فصل رای داده میشود » این ترتیبی است که در موضوع اعتبارات بودجه ما معمول و فعلاً شرح آنرا خواهیم داد .

* - دویم - توضیح فصل - لایحه تخصیص

دادن آراء قوه مقننه به تقسیمات جزء کوچکز

از ماده و پاراگراف

ابتدا باید دانست مقصود از فصل چه چیز است مدتی است که این کلمه بیان شده و توضیحی در آن داده نشده است ما فقط این مطلب را خاطر نشان نموده ایم که در تقسیمات جزء بودجه فصل یکی از آخرین مقامات را دارا بوده و در ذیل فصل جز ماده و پاراگراف جزء دیگری

نیست .

نظامنامه ۳۱ مارس ۱۸۶۲ راجع به فصل همین طور بیان

می نماید

» داده ۵۶ هر فصل شامل مشاغل و دوائر مربوط بهم و از یک

نوع است «

آیا میتوان توضیح کافی از متن این ماده اخذ نمود؟ آیا کافی

خواهد بود همینقدر گفته شود :

فصل عبارت از يك جزء بودجه ایست که بجز مشاغل و دوائر

مربوط بیکدیگر و دريك نوع شامل چیزهای دیگری نمیشود؟

محقق است که این توضیح کافی نیست زیرا يك قسمت وزارت

خانه یا خود يك وزارتخانه نیز بجز مشاغل و دوائر مربوط بیکدیگر و

از يك نوع شامل مخارج دیگری نیست و چنانچه بجای اینکه در فصل

بالا تر رفته و بقسمت های عمده وزارتخانه ها برسیم از فصل بماده

و پراکراف تنزل نمائیم مشاغل و دوائر بیشتر محدود وضعیت

مربوط بیکدیگر و هم نوعی را بیشتر شامل است بنا بر این جمله

مذکور بدون تفاوت ممکن است بهر شکل و ترتیبی که خود بخواید

شامل گردد .

ضمناً قبل از آنکه خود را به تجسس تعریف دیگری راجع به

فصل مشغول نمائیم باید این مسئله را دانست که کلمه فصل را نمیتوان

توضیح و تفسیر درسنتی نمود درحقیقت فصل عبارت از شیئی متحرک

عیر محدودی است که قوای مملکت را میتوانند بمیل خود بزرگ یا

کوچک نمایند .

ما درآئیه خواهیم دید که عدد و اهمیت فصول لابنقطع تغییراتی

نموده و دلیل این تغییرات جز میل و اراده تهیه کنندگان بودجه چیز دیگری نبوده است .

مسیوروی کلارد در موضوع حدود تخصیصات بودجه اینطور میگوید : حدود تخصیصات ودجه را فصل یا چیز دیگر بنامند چه اهمیت دارد ؟ (۱۸ آوریل ۱۸۲۲) همینطور در سنه ۱۸۳۰ مخبر لایحه قانونی که قانون ۲۹ ژانویه ۱۸۳۱ گردید مینویسد : اصول ترکیب بندی بودجه همیشه معلوم و قبول گردید اسامی که بهر قسمت از بودجه داده شود دارای اهمیتی نیست .

(راپرت نوامبر ۱۸۳۰)

در اینصورت فصل را بماهو فصل نمیتوان توضیح و تفسیر نمود بلکه در رشته تقسیمات جزء بودجه فصل بعد از قسمت و قبل از ماده و پاراگراف واقع میشود و در حقیقت بمناسب این تقسیمات بالانرو کوچکتر از او تشخیص داده میشود برای توضیح فصل ما باید یک مقام نسبی برای آن فرض نمود و بگوئیم .

فصل عبارت از یک تقسیم جزء بودجه مخارج هر وزارت خانه است که مفصلتر و بسیطتر از پاراگراف و ماده بوده و شامل مشاعل مربوط بیکدیگر و در یک نوع است .

عدد فصول از سنه ۱۸۳۱ به بعد خیلی اضافه گردیده و بهمان واسطه با وجود زیاد شدن ارقام بودجه باز از اهمیت او نسبتاً کم شده است .

در سنه ۱۸۳۱ عدد فصول بودجه فقط ۱۶۴ رسیده و این ابتدای تخصیصات بودجه بطور فصول بوده است .

در سنه ۱۸۴۷ در آخر دوره سلطنت ماه ژویه بودجه دارای ۳۳۸

فصل بود در سنه ۱۸۵۲ - و در سنه ۱۸۷۷ - ۳۸۸ و در سنه ۱۸۸۲ - ۴۸۱ فصل بوده است و در سنه ۱۸۸۳ برای لایحه بودجه ۱۸۸۴ دولت ۱۵۶ فصل جدید ایجاد نمود و باین ترتیب عدد فصول بودجه به ۶۳۷ فصل رسیده بود .

بودجه ۱۸۹۲ (معمولی - از منافع عایدات مخصوصه - و ضمیمه) تقریباً دارای ۸۵۰ فصل بوده است . امروزه در بودجه ۵ برابر سنه ۱۸۳۱ فصول موجود است .

اهمیت نسبی هر يك از فصول در سنه ۱۸۳۱ در صورتیکه بودجه تخمیناً بیشتر از يك میلیارد نبود بمبلغ ۶۰۰۰۰۰۰۰ فرانك بالغ بود امروز باوجودیکه بودجه از سه میلیارد هم بیشتر است ارقام نسبی فصول تقریباً بیش از ۴۰۰۰۰۰۰۰ فرانك نیست .

دولت در سنه ۱۸۸۳ خود بنقسه در سدد زیاد نمودن فصول بر نیامده است ولی در اثر پیشنهاد های پارلمانی که از چند سال باینطرف تقاضا می نمودند رأی قوه مقننه بتقسیمات جزء فصول وارد گردیده و شامل پاراگراف و مواد هم بشود ناچار زیاد نمودن فصول گردید . پیشنهاد کنندگان نظر فوق چنین اظهار می نمودند که کنترل پارلمان بایستی تمام مخارج حتی به کمترین مخارج هم که ممکن است جلب دقت نمایندگان را بنماید شامل شود زیرا چنانچه مجلس عقیده بکسر خرج یکماده یا يك پاراگراف داشته باشد در صورتیکه دولت فقط و فقط ارقام کل آن فصل را پیشنهاد نموده و از آن مبلغ کل تجاوز ننماید ممکن است نظر مجلس را اندام محل ملاحظه قرار نداده و میزان ماده را که مجلس در تقلیل آن معتقد آن بوده بدون کم و کسر بمصرف برسانند .

بایستی از ترتیب خلاف قانونیکه از دوره سلطنت به یاد کار برای

ما مانده است صرف نظر نمود چنانچه آن ترتیب دائمی برقرار بماند در حقیقت راجع باعتبارات عملیات قوه مقننه بکلی اغو و بی مصرف است (پیشنهاد راجع به ترتیب رأی در باره بودجه از طرف ۴۵ نماینده ۲۳ دسامبر ۱۸۸۲ بر اهین زیاد دیگری بمخالفت این دلایل ذکر شده که بنظر هاقوی تراست اولایارلمان بک مدت وقت خود را برای هزاران ماده و پاراگراف بودجه مخارج که یکی بعد دیگری در باره آنها باید رأی دهد تلف خواهد نمود گذشته از آن عملیات دولت بواسطه حدود خیلی مضیق رأی ماده بماده در هر قدم مانع پیدا بوده و ادارات دولتی بواسطه اینکه عملیات کوچک آنها هم تماماً محدود محدود غیر قابل تجاوز است از ترس برخوردن بچنین موانع جرئت اقدام بهیچ امری را ندارند بایستی دائماً دولت برای تقاضای اعتبارات اضافی نسبت بهر ماده ای که میزان اعتبارات کافی برای مخارج نموده به پارلمان رجوع نماید در صورتی که در پهلوئی همان ماده اضافات مصارف مواد دیگر بلا مصرف مانده است با این تضییق پس بهتر آن است که مجلس خود مملکت را اداره نماید چنانکه چندین مرتبه این مسئله را تکرار نموده ایم پارلمان در حقیقت با یک طرز غیر قابل اعتراض و تردیدی دارای حق مطلق در رأی دادن عایدات و مخارج مملکتی میباشد مع هذا چنانچه پارلمان بخواهد از این حق خود تا آخرین درجه استفاده نماید طبعاً فقط برای دادن بطور مواد اکتفا نموده بلکه بواسطه تقسیمات جزئی که در ذیل مواد است نسبت به پاراگراف هم بایستی رأی مخصوص داده و بالاخره چون پاراگراف هم در موقع اجرا و عمل به تقسیمات دیگری منقسم میشود ناچار با آن تقسیمات هم رأی پارلمان متوجه گردیده و به عبارت اخیری حوالجات پرداخت هم به تصدیق و امضای پارلمان باید برسد و

چنانچه دخالت پارلمان باین درجه اخیر رسید ممکن است اسباب اطمینان برای او فراهم شود.

این توضیحات فهماند که واقعیت بهمرسانیدن خیالات مذکوره قبل مطلب را بالاخره بکجا میرساند چنانچه لازم است پارلمان شخصاً امور را اداره نماید قطعاً مقصود اصلی ازین میرود چنانچه قوه مقننه تا امضا نمودن حوالجات دخالت نماید پس قوه مجریه را لغو نموده است معین است که هر کس ارطهور چنین نتیجه احتراز مینماید و مطلب را باید در يك حد محدودی قرار داد.

بعلاوه حد حقیقی و صحیح بدون شبهه در نظر هر شخص عاقل رأی بطور فصل به فصل است بدون شبهه چنانکه در سنه ۱۸۸۳ این مطلب واقع گردیده عدد فصول را میتوان افزود و مخصوصاً میتوان فصول را بیشتر از روی منطق تر کیب بندی و تنظیم نمود تکمیل جزئیات همیشه ممکن و مقدور است.

رأی نمایندگان ملت چنانکه ملاحظه نمودیم امروزه به بیشتر از هشتصد قسمت جزء شامل میشود هر اسمی که مایلند ممکن است باین هشتصد قسمت جزء بودجه داده شود چیزی که محل ملاحظه است همانا عدد این تقسیمات است خصوصاً تقاضای ۸۰۰ رأی جزء به جزء جداگانه از پارلمان و محدود نمودن دولت در هشتصد قسمت محدود معین بنظر يك حد درجه اعلی کافی نسبت به حفظ منافع تخصیصات بودجه ایست چنانچه از این اندازه خیلی تجاوز شود کار قوه مقننه بلا نتیجه زیاد گردیده و مخصوصاً وظائف قوه مجریه به خطر و هرج و مرج خواهد افتاد.

۳ - رأی آخر بودجه

بیان مختصری برای ختم نمودن شرح عملیات رأی در باره بودجه کافی خواهد بود.

همینکه فصول مختلفه مخارج مشروحه در صورت ضمیمه یکی بعد دیگری رأی داده شد درباره ماده اول بطور کلی رأی گرفته میشود همین ترتیب نیز نسبت بمورد دیگر مخارج لایحه بودجه معمول میگردد (چنانکه سابقاً گفته شده است این مواد عبارت از موادی نیست که در ذیل فصل واقع است) در خصوص عایدات بدون اینکه جزئیات صورتهای ضمیمه آن سطر به سطر در تحت مشاوره بیاید بطور کلی شور در کلیه عایدات نموده و رأی درباره آنها داده میشود در حقیقت این صورت بندی لزومی هم ندارد زیرا چنان که گفتیم تخمین عایدات محدود محدود معینی نبوده و اجازه جزء به جزء و تخصیصاتی را محتاج نیست .

بعلاوه تمام لوایح رفورم مالیه تغییرات و ایجاد یا حذف مالیاتها که از طرف دولت پیشنهاد میشود با تمام پیشنهاد های کمیسیون بودجه و تمام تغییراتی که بر حسب حق ابتکار از طرف نمایندگان پیشنهاد میشود عبارت از مواد مخصوصه قانون مالیه است که پارلمان جدا گانه درباره آنها شور نموده و رأی میدهد .

مواد مختلفه لایحه بودجه بطوریکه از طرف کمیسیون پیشنهاد شده است همیشه از شور و مذاکرات مجلس عیناً خارج نمیشود . پیشنهادهاییکه بموجب حق ابتکار پارلمانی از طرف نمایندگان بمجلس

تقدیم میشود ممکن است متن آن مواد را تغییر داد و حتی ترتیبات جدیدی را در قانون مالیه بدهد .

مادیکر جزئیات طرز و ترتیب رای درباره پیشنهاد های نمایندگان را تکرار نمینمائیم زیرا این قواعد نسبت بتمام قوانین عموماً معمول و نظامنامه مجلس نمایندگان طرز آنرا معین مینماید فقط یاد آوری مطلبی را که قبلاً راجع به حق انتکار شخصی نمایندگان نسبت به بودجه بیان نمودیم کافی خواهد بود .

(در فصل سوم راجع به حق ابتکار مالیه اعضاء پارلمان در فرانسه و در انگلستان بحث شده است .)

پس از آنکه درباره هر يك از مواد قانون مالیه قطعاً رای داده شد (با تغییر یا بدون تغییر مطابق پیشنهاد کمیسیون) رای آخری بودجه گرفته می شود ، این رای اخیر در باره کلیه قانون مالیه همیشه با اوراق و علنی است .

بودجه ای که شور و رأی در باره آن موافق ترتیبات مذکور ختم میشود (۱) عبارت از کار اساسی و مهم يك دوره اجلاسیه است (ما در اینجا فقط از رأی مجلس شورای ملی بحث نموده و راجع به رأی سنا در فصل، یازدهم بیان مطلب خواهیم نمود) بیشتر از پنججاه جلسه برای این موضوع تخصیص داده شده و اقل سه ماه مجلس مشغول انجام امر بودجه است مدتی را که قبل از شور مجلس کمیسیون بودجه مشغول

(۱) مقصود از رأی در باره قانون مالیه یعنی بودجه عمومی و معمولی است رأی درباره اعتبارات اضافی در فصل شانزدهم و هفدهم موضوع بحث خواهد گردید .

مذاقه و مراجعه لایحه و نوشتن راپرت ها است خارج از سه ماه
باید دانست .

اگر رأی در باره بودجه یکی از کارهای پرزحمت سالیانه مجلس
نمایندگان ملی است ولی چنانکه قیلاهم گفته شده است این امر یکی از
مقتدرترین وسایل قوای قانونی و مشروع مجلس است

فصل چهاردهم

سالیانه بودن رای بودجه‌ها . هفت ساله بودن بودجه نظامی - وجوه ثابتة - اقساط موقتی ماهیانه یک یا چند دوازدهم

- اول - سالیانه بودن بودجه‌ها موارد استثنائی در بعضی از ممالک آلمان موفق نگردیدن به دوساله بودن بودجه‌ها در آلمان
- دوم - قسمتهای بودجه که برای چند سال رأی داده شده است . وجوه ثابتة در انگلستان و ترتیب تشکیل آن همته ایجاد این ترتیب . بودجه هفت ساله نظامی در آلمان - تاریخ و تشکیلات حالیه آن
- سوم - آراء بودجه برای مدت کمتر از یک سال - اقساط دوازده ماهه موقتی (یک دوازدهم) - بیان تاریخی این ترتیب در فرانس - وقایعی که سبب تصدیق این ترتیب گردید تاخیرات غیر قابل اغماض در این سنوات اخیر
- چهارم - اقساط دوازده ماهه در خارجه آراء برای پرداخت مساعده در انگلستان ترتیب آراء اقساط موقتی دوازده ماهه کمیته‌ها برای کمک نقدی و طرق و وسائل موازنه جمع و خرج در اواسط (دوره عمل مالیه) نظریات و فلسفه جدید سوادفت اقساط موقتی دوازده ماهه شرایط لازم برای اجرای این ترتیب در طبق سرمشق و نمونه‌های ممالک همسایه فرانسه

* - اول رأی سالیانه بودجه‌ها - موارد استثنائی

در بعضی از ممالک

در فرانسه و تقریباً در تمام ممالک دیگر بودجه را برای مدت یکسال رأی میدهند چنانکه در فصل پنجم این کتاب بیان نمودیم این مدت یکسال در حقیقت موافقت با پیش بینی‌های عادی انسانی مینماید علاوه یکسال منتهی مدتیست که پارلمان میتواند اقتدارات خود را بدست قوه دیگری واگذار نماید دولت هم از طرف دیگر اقل مدت زمانی که کمتر از یکسال نباشد؛ ای ترتیب و اداره نمودن و اجرای امور موافق اعتبارات مصوبه لازم دارد این دلایل مختلفه باعث شده است که در انگلستان در اطریش در آلمان در پروس در پرتغال در یونان در ممالک متحده امریکا در فرانسه و غیره بودجه را سالیانه قرار داده اند معیناً سالیانه بودن بودجه در تمام ممالک دنیا وجود ندارد بخاطر داریم که در موقع ترکیب بندی توضیح کلمه بودجه در فصل اول مانع‌بیر سالیانه بودن را از آن خارج نمودیم زیرا که بعضی از ممالک بودجه‌های خود را برای مدت چند سال رأی میدهند مثلاً در هس یکی از ممالک متحده آلمان بودجه سه ساله است همچنین در ساکس و باویر سابقاً بودجه پتجساله بوده و امروزه دوساله است .

نسبت با آلمان با وجود اقدامات و تشبیهاتی که بمرمارک برای دو ساله نمودجه نمود معیناً همان ترتیب یکساله باقی مانده است .
رئیس الوزراء در آلمان در ساله نمودن بودجه را از این نقطه نظر

تعقيب می نمود که کارهای پارلمانی را در موضوع بودجه سهلتر و ساده‌تر نموده و برای وزراء و اعضاء Conseil fédéral نیز يك فرجه تحصیل نماید (نطق ۶ و ۵ ماهه ۱۸۸۱) بعلاوه بيزمارك عقیده داشت که امتزاج دو بودجه فوآندی را نسبت به موازنه جمع و خرج داشته و اشتباهاتی اگر در پيش بينیها شده باشد در مدت دو سال تعادل حاصل خواهد نمود ولی در پس پرده این دلایل دولت امپراطوری آلمان هیل و نظر حقیقی خود را در گرفتن يك سفید مهر و امضای بودجه برای مدت زمان زیادی نسبت به آزادی عملیات خود پنهان می نمود و قطعاً بهمین مناسبت بوده است که اعضاء مجلس ملی آلمان (رایشتاخ) در رد نمودن این نظر جدیت نمودند.

✦ دوم قسمتهای بودجه که برای چند سال رأی داده

شده است - و جوه ثابته در انگلستان بودجه هفت

ساله نظامی در آلمان خارج از بودجه های

دو ساله و سه ساله

در ممالک کوچک با اقداماتی که برای دو ساله نمودن بودجه در ممالک بزرگ شده اغلب از ممالک قسمتهائی از بودجه خود را برای مدت چند سال رأی می دهند .

ابتدا در انگلستان وجوه ثابته وجود دارد این وجوه عیسارت از يك قسمت بزرگ عایدات و متخارجی است که يك مرتبه و برای همیشه کی

تأسیس گردیده است .

وجوه ثابتۀ از ابتدای دوره گسوم سوم پس از شورش سنه ۱۶۸۸ ایجاد گردیده و چنانکه قبلاً در اواخر فصل اول بیان نمودیم در آن موقع این مسئله عبارت از محدود نمودن حقوق ووظایف مجلس ملی و پارلمان بوده است و بهمین نقطه نظر بودجه درباری برای تمام مدت دوره سلطنت رأی داده شد و بعد قسمت های مخارج دائمی دیگری را هم بآن اضافه نموده (از قبیل پرداخت منافع استقراض عمومی) و کلیه آنها يك قسمتی از مخارج را تشکیل داده که از رسیدگی سالیانه پارلمان معاف گردید بعضی از عایدات هم باین بهج يك طرز دائمی را حاصل نمود از آنوقت ببعد وجوه ثابتۀ عبارت از عایدات و مخارجی شدند که تخمین و پیش بینی های سالیانه شامل آن قسمت بودجه نمیشوند و اجازه و تصویب پارلمان در موضوع آن محتاج بتجدید نیست تا قانون مخصوص دیگری سبب تغییر آن وجوه نشود این قسمت عایدات و مخارج دائماً وجود خواهد داشت .

مخارجی که باین بهج از رای هر ساله مجلس ملی معاف و بنام وجوه ثابتۀ خوانده میشود عبارت از مراتب ذیل است :

بودجه درباری .

منافع استقراض ثابته و جاری .

حقوق متقاعدین کشوری و لشگری .

مدد معاش رئیس مجلس .

مواجه بعضی از دیوای های عالیه قوه قضائیه و کارمندان سیاسی خارجه و غیره از طرف دیگر ز تمام مالیات هایی که با وضع آن مخالفت نشده است جزء وجوه ثابتۀ محسوب میشوند مالیات بر عایدات و عوارض

بر روی جای فقط وجوهی هستند که امروزه جزء این ترتیب و طرز محسوب نمی‌شوند زیرا که این مالیات‌ها را مثل تأسیسات موقتی تصور نموده هر ساله مجلس باید رأی تصدیق و تصویب آن‌ها بدهد نسبت به عوارض بر روی قند هم رأی سالیانه لازم بوده تا اینکه در ماه مه ۱۸۷۴ بکلی حذف و الغاء گردیده است خارج از این چند فقره مذکور مالیاتها در انگلستان تا یک قانون مخصوصی دریافت آنها را موقوف نه نموده یا تغییری بدهند دائماً وجود دارند .

میزان مخارج وجوه ثابتة تقریباً معادل هفتصد میلیون فرانک و اینک که عبارت از نلت بودجه کل انگلستان است بوده و عایدات ثابتة معادل یک میلیارد و هشتصد و پنجاه میلیون تخمیناً عبارات از چهار خمس همان بودجه کل را تشکیل می دهد نلت مخارج و چهار خمس عایدات انگلستان بترتیب مذکور محتاج برای هر ساله پارلمان نیست .

چنانکه کاملاً توضیح داده شده وجوه ثابتة عبارت از یک قسمت عایدات و مخارجی است که محتاج برای سالیانه پارلمان نبوده و ابدأ چنین مقصودی را نمی رساند که بودجه جداگانه از حیث عایدات و مخارج خارج از بودجه معمولی تأسیس و تکمیل شود .

در حقیقت چه فایده دارد چنانچه هر ساله اعتبارات مخارج و دریافت عایداتیکه اساساً غیر قابل تردید و تقریباً در ارقام هم تغییر نا پذیر است در بودجه شرح داده شده و در تحت شور و مذاکره درآمده و رأی درباره آن داده شود ؟ مثلاً آیا قرضه عمومی نباید در هر حال تماماً و قبل از هر چیزی تأدیه شود ؟ .

بودجه درباری یا مطالبه حقوقانی که اجرای آن محتاج بمراجعه و اجازه سالیانه نیست آیا لازم برای مجدد است ؟ مالیاتهایی که بوسائل

آن مالیاتها این سهام استقراضی و این مخارج اجباری باید پرداخته شود آیا به نهج مذکوره محتاج برای جدید میشود؟

در موقعیکه میرابو Mirabeau پیشنهاد نمود که اعتبار مخصوص برای پرداخت قرضه داده شود مسئله را بترتیب فوق در سنه ۱۷۸۹ مورد مذاکراه و مباحثه قرار دادند این امر را مجدداً در سنه ۱۸۲۷ به يك طرز قطعی مطرح گردید ماده ضمیمه قانون مالیه که در اینخصوص پیشنهاد شده بود بودجه را درآینده بدر قسمت تقسیم نموده بك قسمت آن بنام بودجه وجوه ثابت شامل استقراض عمومی و حقوق متقاعدین و بعبارة اخری تمام مصارف مشاعلیکه ثابت و دائمی بودند و قسمت دیگر بنام بودجه فوق العاده راجع بتمام مصارف و تعمیمات آنفاقی و موقتی بود موافق نظر صاحب پیشنهاد.

برای چهاردهمین یا پانزدهمین دفعه خود را از تجدید نظر سالیانه مخارجیکه صحت آنها قبلاً واضح شده است معاف داشته مدت وقت زیادی برای رسیدگی مخارج جدید خواهند داشت نظر بعدم قبول این پیشنهاد بودجه فرانسه کمافی السانق هر ساله دارای ارقامی است که وزراء و مخبرین کمیسیون دائماً ارنو توضیحات لازم در آن باب داده و بالاخره مسئله بقبول همان مبالغ حتمی ختم می شود.

بک مثل دیگر راجع برای در بعضی قسمتهای بودجه برای چند سال با بودجه هفت ساله نظامی آلمان ظاهر گردید این اسم هفت ساله نظامی تمام اروپا را در ابتدای سنه ۱۸۸۷ مضطرب نموده نطق های شدید و کلمات تند این مسئله را تکرار و تعقیب مینمود ما این امر را از نظر ساده تری تلقی مینمائیم.

دولت پروس همیشه معتقد باقتدارات تام در قوه نظامی بوده است مناقشاتی که دولت با پارلمان از سنه ۱۸۶۳ تا ۱۸۶۶ در این موضوع نموده بخاطر داریم (رجوع شود بفصل دوم) پس از فتح سادوا و تشکیل دول متحده شمالی در سنه ۱۸۶۶ در مشروطیت جدید چنین مقرر گردید که بعدها قسمتهای اعتمارات نظامی يك مرتبه و برای همیشه کمی معین گردیده و خارج از رأی و تصویب سالیانه مجلس ملی آلمان گذارده شود دولت متحده آلمان بلکه وزیر جنگ پروس از آن بعد خود را مأمور نگاهداری و تنظیمات قشون آلمان بطور مقاطعه میدانست مصارف این قشون بواسطه قسمت های ثابتی که از طرف هر يك از ممالک متحده بطور جداگانه میشد تهیه میگردید قشون حاضر خدمت يك در صد کلیه نفوس و مصارف نقدی از قرار ۲۲۵ تالر یا ۸۴۳ فرانک نفری معلوم و معین شده بود این ترتیب سالیانه بودن بودجه نظامی را قطعاً لغو کرد .

پس در سنه ۱۸۷۱ مملکت امپراطوری آلمان موقتاً ترتیب سابق را با وجود اینکه ارقام مقاطعه کفاف مخارج قشونی را نمیداد محفوظ داشت منتهی بزودی دولت درصدد برآمد بدون اینکه ضمناً از اقتدارات تام خود نسبت ببودجه نظامی صرفنظر نموده باشد اعتبارات مصارف قشونی را زیاد نماید .

نظر باین مقصود قانون دوم ۱۸۷۲ اصول حالیه را موافق ترتیب ذیل برقرار نمود :

عدد قشون حاضر خدمت برای مدت هفت سال متوالی بطور ثابت و دائمی معین گردیده و مخارج این عده قشون سالیانه از طرف رایشتاخت بایستی رأی داده شود رأی مخارج بودجه نظامی اگرچه ظاهراً به

رایشتاخ و اگذار گردید ولی معنای تغییری در نظر دولت حاصل شد زیرا همینکه عده قشون حاضر خدمت با شرایط تغییر ناپذیر برای مدت هفت سال رأی داده شد مخارج این قشون محل استنکاف نبوده حتی مذاکره در آنهم جایز نبود بلکه برعکس میزان مخارج سالانه بر حسب میل و تقاضای دولت قابل افزایش بود همینکه دلایل لزوم مسئله بیان میشد رایشتاخ بایستی تمام اعتبارات لازمه و اضافه مخارج تقاضا شده را تصویب نماید .

بعلاوه ماده ۶۳ مشروطیت (قانون اساسی) ۱۸۷۱ دایمآ وجود داشته و بموجب آن ماده ریاست عالی قوای نظام با شخص امپراطور و مسؤولیت مطلقه حفظ و نگاهداری تشکیلات مرتبه قشون نیز با امپراطور است پارلمان آلمان بعد از سنه ۱۸۷۱ مثل قبل از آن تاریخ نسبت ببودجه قشون حالت ساکتی داشته و فقط در مدت جریان دوره هفت سال خود را محدود بتصدیق هر بودجه نظامی که از نظر او بگذرانند مینماید پارلمان بازحماتی ممکن است نسبت بمسئله بودجه بطام ملاحظاتی اظهار نماید که آن هم بدون اثر خواهد ماند بعلاوه هر نوع اشکالی که پارلمان نسبت ببودجه نظام ننماید در افکار عمومی انعکاس بدهید هذیرا ملت آلمان معتقد و مطمئن است که هر نفع و ترقی که برای او حاصل شده تمام در تحت سایه قوای نظامی و بعدها هم رفوآئدی برای او حاصل شود در سایه همین قوه خواهد بود .

در سنه ۱۸۸۷ در موقعی که تجدید دوره هفت ساله برای عده قشون حاضر خدمت مطرح مذاکره بود مسیو دو بیژمارک اینطور فریاد زد « مسئله این است که آیا قشون ما متعلق با امپراطور بوده باینکه باید متعلق به پارلمان باشد آیا عده قشون حاضر خدمت در موقع صلح باید

هر ساله در تحت مذاکره و مشاوره بیاید؟ خیر نبایستی اینطور بشود»
(نطق ۱۱ ژانویه ۱۸۸۷) بودجه جنگ، آلمان هم در حقیقت مثل عده قشون
حاضر خدمت برای مدت هفت سال متوالی رأی داده می شود .

* - سوم - اقساط دوازده گانه موقتی

(یک یا چند دوازدهم)

بعضی از بودجه ها در عوض اینکه برای مدت بیش از یک سال
در باره آنها رأی داده شود، برخلاف برای مدت کمتر از یک سال تصویب شده
از آن جمله مسئله اقساط دوازده گانه موقتی است .
در اینجا سالیانه بودن بودجه بالعکس مورد دست اندازی واقع
میشود ممکن است اینطور تفسیر شود « اجازه دادن در یافت مالیات ها
و پرداخت مخارج مملکتی در مدت چند ماه موافق یک تقسیم موقتی،
کلمه موقتی در اینجا بموقع و از روی قاعده گذارده شده است زیرا
باین قسم بودجه های ماهیانه همیشه بطور موقت رأی داده شده تا اینکه
قانون بودجه سالیانه قطعاً تصویب شود در حقیقت در موقعیکه افتتاح
سنه مالیه نزدیک میشود مجلسین هنوز بودجه را تصویب ننموده اند و
در آن موقع غیر ممکن است که مجلسین نفوریت بودجه کل را رأی
بدهند یک بودجه موقتی با کمال عجله تهیه شده و ارقام چندی برای
اجرای چند ماهه فقط حساب مینمایند این ترتیب اقساط موقتی (یک
یا چند دوازدهم) خواه خوب خواه بد یک علاج آخرین ساعتی است
که برای جلوگیری از اوضاع خلاف قاعده بموقع عمل گذارده میشود
این طرز در فرانسه اشتهار خوب نداشته و تاریخ این مسئله هم از ابتدای

قرن حاضر تأثر آور است زیرا همیشه در دنباله بدبختیهای ما جنگ یا اختلافات داخلی بوده است .

ابتدای حقیقی این طرز اقساط موقتی (بدون اینکه از ظهور استثنائی سنه ۱۸۱۰ صحبت نمائیم) از تاریخ ۱۸۱۵ پس از انقراض دوره امپراطوریت است این ترتیب در مدت شش سال متوالی معمول به بوده است .

در سنه ۱۸۲۲ مسیو دژویلل اداره خود را مرتب نموده و در فاصله سه ماه در قانون مالیه (بودجه ۱۸۲۲ و بودجه ۱۸۲۳) را از تصویب مجلس گذرانید از آن بیعت تا آخر دوره تجدید انتظام در امر بودجه و مالیه برقرار بود.

اغتشاشاتی که نتیجه انقلاب ۱۸۳۰ بودند ترتیب اقساط موقتی را برای مسئولیت مالیه ۱۸۳۱ و ۱۸۳۲ و ۱۸۳۳ مجدداً بمیان آورده ولی در سنه ۱۸۳۳ چون مجلسین دو دوره اجلاسیه منعقد داشتند بموقع و مانند سنه ۱۸۲۲ موفق بتصویب بودجه ۱۸۳۴ گردید .

پس از آن تا آخر دوره حکومت ژوئیه دولت مرتباً بودجه هر سنه مالیه را تهیه نموده حتی بودجه ۱۸۴۸ در آخر سنه ۱۸۴۷ قبل از انقلاب رای داده شد ولی بودجه ۱۸۴۹ در تاریخ ۱۶ مه ۱۸۴۹ پس از تصویب پنجمه اقساط موقتی گذشته است .

در دوره امپراطوریت دوم مسئله اقساط موقتی متروک بوده و پس وقایع ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ مجدداً ظاهر گردید معهداً همان سال ۱۸۷۲ فقط محتاج بترتیب اقساط موقتی شده و از سنه مالیه ۱۸۷۳ قانون بواسطه ۲۰ نوامبر ۱۸۷۲ راجع بعایدات و مخارج بموقع تصویب شد از آن بیعت ترتیب اقساط موقتی در میان نوده و فقط در سنه ۱۸۷۸ بواسطه

اوضاع سیاسی ۱۶ مه ۱۷۸۷ بالاخره مجلس چون روزهای آخر سال رسیده بود مضایقه از تصویب بودجه ۱۸۷۸ نمود و در موقعی که وزراء جدید که از بین اکثریت انتخاب شده بودند مصدر کار گردیدند وقت گذشته و موقعی برای تصویب بودجه نبود باین مناسبت قانون ۲۷ دسامبر ۱۸۷۷ موقتاً دریافت عایدات و پرداخت مخارج را برای چند ماه اجازه داد تا این موقع که تواریخ آنرا بیان نموده ایم بی ترتیبی های بودجه همیشه مصادف با اوضاع و اتفاقات فوق العاده و استثنائی بوده است ولی همینکه مسئله را تعقیب نمائیم می بینیم که منظره کار تغییر نموده و در موقعی که هیچ چیز باعث تصدیق این ترتیب نبوده و فرس ماژری نیز وجود نداشته است اقساط موقتی در مدت چند سال در دستور پارلمانی فرانسه وجود داشته است .

مثلاً در سنه ۱۸۸۴ اگر چه وزیر مالیه از تاریخ ۲۸ فوریه لایحه بودجه ۱۸۸۵ را به مجلس پیشنهاد نمود و هیچ واقعه مهمی مجلسین را از رسیدگی ببودجه منحرف نمیداشت باز در آخر سال طوری پیش آمد که فقط در بودجه عایدات رأی داده شد و نسبت بمخارج ترتیب اقساط موقتی ماهیانه معمول گردید سال بعد بواسطه آنکه نمایندگان عجله بر رفتن و دیدن حوزه های انتخابیه خود داشتند مرتباً و صحیحاً و دجه را قبل از تاریخ شروع بانتخاب عمومی تصویب نمودند (قانون ۱۸ اوت ۱۸۸۵)

ولی در سنه ۱۸۸۶ نمایندگان جدیداً انتخاب نیز همان تسامح و تأخیر بکه نمایندگان قبل نموده بودند پیش گرفتند در آخر سال ۱۸۸۶ بودجه سنه ۱۸۸۷ رأی داده نشده بود در آخر سنه ۱۸۸۷ نیز بودجه ۱۸۸۸ تصویب نکرده بود ترتیب اقساط موقتی ماهیانه نسبت

باین دو سنه مالیه برای گردش چرخ ادارات اجرا گردید از سنه ۱۸۸۴ تا سنه ۱۸۸۸ تصویب اقساط موقتی ماهیانه تقریباً بمناسبت وقایع فوق العاده نبوده بلکه فقط نتیجه بی ترتیبی پارلمان بوده است در هر موقع حتی در مواقع بحر ان که ممکن است سبب اغماض از مسئله بشود باز ترتیب اقساط موقتی ماهیانه از طرف وزراء و کمیسیون های مقننه محکوم به بطلان و یک عمل خلاف طبیعت و خطرناکی شمرده میشده است امروزه در موقعی که رأی قانون مالیه ببعده از تاریخ ۳۰ دسامبر معقول میگردد اعتراضات بقدری شدید می شود که تعویق در امر غیر قابل اغماض است

* - ۴ اقساط موقتی در خارجه - رأی برای پرداخت مساعده در انگلستان - کمیته های تعیین مخارج و مساعدت های نقدی و طرق و وسائل

صحناً باید دانست در صورتی که حملات بر خلاف اقساط موقتی را کاملاً تشریح نمائیم آیا این ترتیب اقساط موقتی بخودی خود بدون قید هیچ شرطی محکوم به رد و عدم قبول است؟ آیا ملامتهائی که مابین طرز وارد میشود راجع به بی ترتیبی کار و وارد نمودن این طرز باعجله در تشکیلات مالیه نیست؟ چنانچه اقساط موقتی بترتیب مرتبی بموقع عمل و اجرا بگذارند آیا دارای مزایائی نخواهد بود؟ این است که طرفداران

این طرز با امثالیکه از ممالک خارجیه بدست میآوردند موافق با این ترتیب بوده و حتی با يك وجد و شعفی فریاد میزنند :

« فقط در ممالک غیر متمدن طرز اقساط موقتی ماهیانه شناخته نشده است » (مجلس نمایندگان جلسه ۱۵ دسامبر ۱۸۸۷) باید این مسئله را دانست که بعضی از ممالک مختلفه در حقیقت در تحت اصول اقساط موقتی ماهیانه امور خود را اداره مینمایند .

این مسئله را قبلاً بیان نمودیم (در فصل چهارم) که چگونه بلژیک تاریخ تهیه بودجه را بموقع اجرای آن با تصویب يك دوازدهم نزدیک نمود بدون اینکه مثل سایر دول بزرگ محتاج به تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه خود باشد ولی اگر در بلژیک اقساط موقتی ماهیانه بدون هیچ اضطراب و اختلالی بموقع اجرا گذارده میشود بواسطه آنست که متعاقب تجربیات طولانی اقساط موقتی مثل یک تأسیس عادی مالیه در تشکیلات و ترتیبات بودجه بلژیک مقرر گردید و جزء نظامات معموله شده است .

در انگلستان نیز اقساط موقتی ماهیانه بک اساس مرتبی را حائز است که تفصیل ترتیبات آن در مملکت ذیلاً بنظر قارئین می رسد :

چنانکه در خاطر داریم مجلس ملی انگلستان لایحه بودجه را از طرف وزیر مالیه در ابتدای افتتاح سنه مالیه وغالباً بعد از روزهای افتتاح سال دریافت مینماید لزوم اقساط ماهیانه موقعی بطور سهل و ساده از بیان همین مطلب مفهوم است زیرا در موقعی که نمایندگان مشغول بمراجعه بودجه بوده و بعد برای منتهی و تصویب میشود برای اطمینان از گردش چرخ ادارات از ابتدای ماه آوریل ناگزیر از تصدیق اعتبارات

موقتی هستند .

ضمناً قبل از آن که نطق وزیر مالیه وضعیت عمومی بودجه را تشریح نموده باشد صورتی از مشاغل و دوائر مختلفه قبلاً حاضر شده و برای موقع افتتاح دوره اجلاسیه سالیانه در ماه فوریه بمجلس پیشنهاد میشود این صورت تخمینات همینکه تدریجاً بمجلس فرستاده میشود در کمیته های مجلس که قبلاً ذکر آنرا نموده ایم رسیدگی و مذاقه میشود این کمیته ها از نقطه نظر بودجه دو شکل هستند .

کمیته تعیین مخارج و کمیته طرق و وسائل و مساعدت نقدی کمیته تعیین مخارج ابتداء مخارج مندرجه در صورت تخمینات را مطالعه نموده و در وقتی که کمیته مزبور مطالعه خود را نسبت به پیشنهادها تمام و آنها را تصویب نمودن قسمتهای بودجه را خودار تصویب مجلس میگذارد ندیس از آن کمیته طرق و وسائل مداخله نموده و وجوه لازمه را برای پرداخت اعتبارات مصوبه محل قرار میدهد تصدیق خرج در حقیقت وسیله برای تهیه مصارف آن تدارک نموده بلکه نسبت به تدارک محل کمیته طرق و وسائل يك رأی جدیدی از مجلس تحصیل مینماید .

پس موافق ترتیب مذکوره عملیات اولی مربوط بتصویب مخارج و عملیات دوم شامل رأی در وجوه لازم برای مصرف آن مخارج بوده و نسبت بهر قسمت اعتبار بودجه این ترتیب معمول است يك مأمور عالی خزانه داری انگلستان برای یکی از همکاران فرانسوی خود و طایفه دو کمیته مزبوره را بمثل ذیل تطبیق و بیان نموده است « من حکم به آشپز یا ناظر خود میدهم که از بازار برای من فلان خرید را بنماید این عبارت از کمیته تعیین مخارج است . من يك شلنگ (پول انگلستان) پول باو میدهم این عبارت از کمیته مساعدت نقدی است » .

قبل از ۳۱ مارس یعنی پیش از افتتاح سنه مالیه دو رای بزرگ اعتبارات لازمه را نسبت بمصارف وزارت جنگ و بحریه از اول آوریل تهیه نموده یکمده آراء زیاد جزء جزء هم بمناسبت زیاد بودن فصول آن اعتبارات دوائر غیر نظامی را تصویب کرده است مطالعه هر یک از تقسیمات مختلفه بودجه بشرایط مذکوره در داخله کمیته ها و مجلس تا ماه اوت مداومت پیدا میکنند در حقیقت این همان اقساط موقتی است که بانتظار قانون مالیه (یعنی لایحه کل بودجه) جریه بجریه عایدات و مخارج را تصویب مینمایند پس از آن تقریباً درماه اوت بعد از آنکه تمام فصول تخمینات از نظر گذشته و رأی داده شده است بودجه کل طاهر میشود .

بودجه کل آراء قسمت های جزئی که از کارهای کمیته ها گذشته خلاصه و جمع آوری نموده و آنها را بطرز واحد و قطعی بیرون می آورد بعلاوه هر یک از اعتبارات را در طبقه فصول بودجه که مخصوص و مربوط بآن اعتبار است تقسیم و بعبارۀ آخری بودجه کامل را تشکیل و تنظیم مینماید .

نشر و اعلان رسمی بودجه با جلال فوق العاده واقع میشود شاه گاه شخصاً گاه بتوسط نماینده خود بودجه را که مردمان درستکار با نهایت بشاشت رأی داده اند قبول مینماید جملات و لغاتی که از زبان فرانسۀ اخذ شده است ناطرز مجلاسه بیان میشود . این اساس مرتب اقساط موقتی در ممالک منظم و خوب اداره شده ثابت مینماید که چنانکه گفتیم تنها اسم را نمیتوان قبلاً محل ملامت قرار داده در فرانسۀ نیزه منظره آن طور دیگری خواهد بود در صورتیکه مثل انگلستان و بلژیک این طرز

اقتضای موقتی در قوانین محاسبات عمومی فرانسه قانوناً برقرار بود بدون شبهه آنوقت ممکن است این طرز نیز همانطور که در آن دو مملکت مفید بوده است برای فرانسه هم مفید واقع شده و ملامت هائی که تا با امروز بحق سزاوار بود بعدها درباره آن متروک شود .

فصل پانزدهم

رای مجلس اعیان - اقتدارات بودجه در

دو مجلس - مناقشات مالیانه

- * اول - وظیفه مجلس اعیان در خصوص بودجه در تمام ممالک اولویت مطالعه و مذاقه و رای قوانین مالیه متعلق به مجلس نمایندگان ملی است .
- در بعضی از ممالک مجلس شورای ملی دارای امتیازات مخصوص دیگری هم در مقابل مجلس اعیان میباشد . مناقشه مابین مجلسین در ایتالیا راجع به هدف مالیات آسیاب
- در ممالک متحده امریکا در خصوص کسورات مختلفه عایدات و کسر مخارج نظامی .
- وضعیت مجلس اعیان «مجلس لردها» در انگلستان . مناقشه لردها با مجلس ملی «مجلس عوام» در سنه ۱۸۶۰ در موقع خذف عوارض بر روی کافه
- * دوم - اقتدارات مجلسین راجع بودجه در فرانسه . متن قانون اساسی ۱۸۷۵ مباحثات و مذاکر اینکه در تفسیر قانون مزبوره شده است . مناقشات هر ساله . سنا قبل از آنکه اصول تطبیق قوانین معین شود تسلیم میشود طرز مرضی الطرفین در اصلاح داتالبین که پیشنهاد شده است
- * سوم - رای قطعی بودجه از طرف سنانش و اعلان رسمی قانون مالیه .

* اول - وظیفه مجلس اعیان راجع بودجه در ممالک مختلفه

در مقابل مجلس نمایندگان ملی دو قوه اصلی و ابتدائی برای

تصویب بودجه است قانون اساسی ممالک شوروی يك قسمت از قوای مقننه و بودجه را برای يك مجلس دیگر محفوظ میدارد این مجلس که بطور غیر مستقیم نتیجه آراء عمومی است یا غالباً هم از طرف شخص سلطان انتخاب میشود بنام سنا مجلس اعیان مجلس لردها و غیره نامیده میشود چنانچه عنوان بزرگتری باو داده شود میتواند مجلس عالی هم نامید قانون بودجه مثل سایر قوانین صورت رسمی و قطعی ندارد مگر این که از دو مجلس در باره آن رأی داده شده باشد اشتراك و اجتماع این دو مجلس پارلمان را تشکیل میدهد.

اگر چه مجلس اعیان و مجلس شورای ملی هر يك در باره بودجه رأی می دهند ولی باید دانست که حقوق و اقتدار هر يك در موضوع بودجه غیر متساوی و در تمام ممالک مشروطه مجلس شورای ملی بواسطه اصل ماهیت خود دارای بعضی امتیازات مخصوص بودجه ایست.

امتیاز مخصوص که بیشتر از سایر مسائل به مجلس شورای ملی داده شده همانا حق تقدم در مطالعه مذاقه و رأی در قانون مالیه است این حق تقدم عبارت از يك رسم تشریفات معمولی بهبوده نیست بلکه حق تقدم در بودجه اولویت در مسئله را میسر سازد آن کسی که ابتداء بودجه را مرتب نموده و بعقیده خود آنرا ترکیب و تشکیل مینماید

اقبال ریاست و حکومت در امر را داراست زیرا بنائی را که مجلس در موازنه جمع و خرج ریخته برهم زده شود کار مشکلی است در موضوع حق تقدم در مطالعه و رأی قانون مالیه تمام قوانین اساسی ممالک مشروطه بنظر موافق میآیند نسبت بقوانین معمولی ترکیب پیشنهاد و رأی در

تقدم و تأخیر مجله بین غالباً اختیاری است ولی راجع با امر مالیه کلیه متن قوانینی که ما در نظر داریم بدون استثناء اینطور بیان مینمایند که نمایندگان ملت مستقیماً لایحه بودجه را از دست دولت گرفته و اولین مرتبه و کلای ملت آنرا تصویب مینمایند و مجلس سنا در درجه دوم در این امر مداخله می کند .

گذشته از مسئله حق تقدم بعضی از ممالک اقتدارات بودجه را بدو مجلس بطور تساوی داده اند مثلاً در ایتالیا ممالک متحده امریکا و سوئد و غیره مطلب از همین قرار است مجلس سنای ایتالیا بمیل و اراده خود مختار است بودجه را که مجلس رأی داده تغییر و تبدیل دهد سنا میتواند ارقام مخارج را کم یا زیاد نموده و همچنین عایدات را بنظر خود کسر یا اضافه نماید تصمیمات قلمی مجلس شورای ملی مانع این حق ابتکار نیست سنا طبعاً و لزوماً سنا نیز از حق قانونی خود با احتیاط و ملاحظه زیادی استفاده مینماید .

معهداً در سنه ۱۸۷۹ و در سنوات بعد دیده شد که سنای ایتالیا جداً مخالفت بآرائی که مجلس شورای ملی در حذف مالیات آسیاب داده بود مینمود مالیات بر روی آسیاب که در سنه ۱۸۶۸ بر حسب پیشنهاد وزیر مالیه برقرار شده بود راجع به تبدیل گندم بآرد بود باین معنی بنان راجع میگردد و باساس زندگانی برمیخورد فرقه سیاسی که در سنه ۱۸۷۹ مصدر امور دولت گردید در پروگرام انتخابیه خود حذف مالیات مزبور را وعده داده بود میزان مالیات مزبور به بالغه ۸۳ میلیون بود .

با وجود رأی نمایندگان ملت در قانونی که برطبق آن قانون مورخه ۷ ژویه ۱۸۷۸ فوراً عوارض بر روی آسیاب نمودن دانه های پست مثل

جو و غیره لغو گردیده و تعرفه آسیاب کندم را هم کسر نموده و بالاخره تمام مالیات آسیاب را از اول ژانویه ۱۸۸۳ الغا نموده بود سنا از لحاظ دقت در حفظ موازنه بودجه مخالفت با حذف و الغاء ۸۳ ملیون مالیات نمود زیرا این مالیات ثابت در سه سال قبل وضع گردیده و هیچ منبع عایدی جدیدی هم جبران کسر عمل بودجه را نمینمود (رأی سنا ۲۵ ژون ۱۸۷۹).

در آن موقع یک لایحه قانون جدیدی از طرف نمایندگان در سنه ۱۸۷۹ رأی داده شده و الغاء تمام مالیات مزبوره را تا اول ژانویه ۱۸۸۴ به تویق انداخت چون در این مهلت و تمدید مدت سنا باز ضمانت کافی برای موازنه جمع و خرج بدست نیاورد مجدداً رأی نمایندگان ملت را تصویب نمود (رأی سنا ۲۴ ژانویه ۱۸۸۰).

مذاکرات شخصی که در این موضوع حاصل گردید دولت را با استعفا ناچار نمود شاه استعفای دولت را قبول نمود و مجلس منحل گردید انتخاب عمومی در ماه مه ۱۸۸۰ واقع شده مجلس شورای ملی جدید نظریات سنا را مامقت گردید و بمالیات جدید از قبیل (اضافه تعرفه الکل و نفت و تشکیلات لاتار) رأی داده و عواید مالیات های جدید بنظر موازنه با عوارض بر روی آسیاب مینمود در موقعی که برای چهارمین مرتبه لایحه الغاء عوارض بر روی آسیاب بمجلس اعیان آمد سنا بدون مذاکره لایحه مزبوره را تصویب نمود (۱۹ ژویه ۱۸۸۰) این مالیات زشت بموافقت مجلسین قطعاً از تاریخ اول ژانویه ۱۸۸۴ از جرع بودجه عایدات ایتالیا خارج و الغاء گردید.

تساوی حقوق بودجه چنانکه گفتیم در مجلسین ممالک متحدہ امریکا نیز موجود است قانون اساسی دول متحدہ ۱۷۸۷ که هنوز معمول

به است اینطور بیان مینماید :

« قسمت ۷ : تمام لوایح قانونی راجع باخذيك ماليات بایستی از مجلس شورای ایجاد و ابتکار شود ولی سنا میتواند مثل سایر لوایح قانونی تغییراتی در آن باب پیشنهاد نمود یا تغییراتی را رأی دهند »
قانون اساسی ممالک متحده امریکا ۱۷ دسامبر ۱۷۸۷) سنای امریکا بدفعات مختلفه از حقوق خود استفاده نمود .

مثلاً در سنه ۱۸۷۱ چون اعضای مجلس سنا عقیده بحمايت تجارت داشته و نمایندگان ملت تمایل آزادی مبادلات داشتند در موضوع کسر نمودن مالیاتهار عوارض اتفاق مابین دو مجلس حاصل نمیکردید (۱) بودجه های سنواتی پس از جنگ امریکا فاضل عایدات زیادی داشته بطوری که تا آن وقت هزار و دو بیست ملیون از عایدات حذف شده بود در آن موقع نیز مطلب راجع بحذف یکصد ملیون دیگر بود مجلس شورای ملی میخواست از حقوق گمرکی کسر نماید در صورتیکه سنا لجاجت نموده و مطلقاً میخواست این مبلغ از مالیاتهای داخلی حذف شود مناقشه بیش از یکماه بطول انجامیده و ناچار از تشکیل چندین کنفرانس شدند بالاخره يك قرار دادی نفع مالیات دهندگان منعقد گردیده و مطابق آن

« ۱ » حمایت تجارت : عبارت از آنست که در تهره کمکه عوارض وضع شده و بموجب آن تهره مال التجاره داخله بواسطه کمی عوارض بسهولت بخارج فرستاده شده و برای ورود مال التجاره خارجی بداخله مملکت بتدر مقدور وعدم احتیاج با زیاد نمودن عوارض مواعع تراشیده شود برعکس موافق نظر آزادی مبادلات کلیه واردات و صادرات مملکت باید آزاد گذارده شود این نظر نسبت بممالکی مختلفه دنیا از حیث اوضاع و احوال جغرافیائی صنایع محصولات و وسایط نقلیه و غیره فرق کلی حاصل مینماید

قرار داد در عوض یکصد میلیون ۲۶۰ میلیون تخفیف مالیاتی عاید مالیات دهندگان گردید.

در ماه ژون ۱۸۷۶ در اواخر سنه مالیه ۱۸۷۵، ۱۸۷۶ در موقمی که دوره عمل جدیدی شروع میگردد (اول ژویه ۱۸۷۷) مباحثات تازه راجع باعتبارات قشونی مابین مجلسین شروع گردید مجلس میخواست اعتبارات مزبوره را به نسبتی کسر نماید که آن ترتیب کسر اعتبار بنظر سنایی اندازه و زیاد بود چون انفاقی در این موضوع مابین مجلسین حاصل نگردید سنه مالیه منقضی گردید و در ابتدای ۱۸۷۶ ۱۸۷۷ هیچ مبلغ اعتباری هنوز برای قشون تصویب نشده بود ناچار پرداخت حقوق قشون بایستی معوق بماند در یادداشتی از طرف ریاست جمهور چنین بیان گردید « بموجب قانون ما قشونی در سر خدمت داریم و قشون مستحق دریافت حقوق است در صورتی که وجهی برای این مصرف موجود نیست » بالاخر به يك اعتبار موقتی رأی داده شده و بعد قرارداد مرضی الطرفین مطلب را ختم نمود و بجای بازنده میلیون فرانك که مجلس معتقد به کسر بود ده میلیون فرانك قطعاً از اعتبار قشونی کسر گردید پس از آن موقع دیگر اختلاف و مناقشه که بحسب ظاهر آنقدرها مهم باشد تجدید نگردید.

در قسمت دوم ممالکی هستند که در آن ممالک نه فقط مجلس اعیان تحمل اولویت مجلس شورایی را هینماید بلکه در آن نقاط رأی مجلس اعیان در خصوص بودجه بحدود دیگری نیز محدود است مابین این ممالک بلژیک، هلند، آلمان و انگلستان را باید نامبرد.

در بلژیک هیچ خرج جدید و هیچ اضافه مالیات از طرف سنا ممکن نیست پیشنهاد یا قبلاً رأی داده شود (در بلژیک

سنا میتواند پیشنهادهای راجع بمالیه مجلس شورایی را رد نمود یا تغییر دهند (در هلند حقوق مجلس اول (مقصود مجلس اعیان است) فقط شامل آنست که قانون مالیه را رویهمرفته و کلار دیا تصویب نماید در پروس نیز بهمین ترتیب مجلس اعیان جز رد یا تصویب نمودن کلیه قانون بودجه حق دیگر را دارا نیست .

در انگلستان نیز وضعیت مجلس لردها شبیه بهمین ترتیب است در کتاب لغت سیاسی چنین مینویسد :

« مطابق اصولی که حکم و قوه قانون را دارا است بدون اینکه در هیچ جائی نوشته شده باشد حق ابتکار تمام قوانین مالیه متعلق بمجلس شورایی است » .

مجلس لردهای انگلستان مثل مجلس اعیان آلمان و هلاند جز رد نمودن و یا تصویب نمودن بودجه بطور کلی دارای حق دیگری نیست در انگلستان این حق نیز طبعاً بتصویب بودجه منتهی میگردد زیرا لایحه بودجه تقریباً در ماه اوت در آخر دوره اجلاس از مجلس ملی تصویب شده (در فصول قبل این مسئله بیان شده است) و در آن موقع وقت بسیار کمی برای مجلس لردها در تدقیق قانون مالیه باقی مانده مخصوصاً رد نمودن کلیه لایحه مزبوره و ارجاع بمجلس ملی در این وقت قلیل دچار خطرانی میشود باین مناسبت مداخله مجلس لردها در امور بودجه عبارت از رسومات افتخاری شبیه به تجلیل امضاء و تصدیق سلطنتی است .

معهدا اقتدار مجلس لردها در خصوص وجود ثابت و پیشنهادهای راجع بمالیه بیشتر از موضوع بودجه است .

وجوه ثابت چنانکه میدانیم چون هر ساله در باره آن رأی داده

نمیشود خارج از مسئله تصدیق بودجه است مقررات راجع بوجود ثابته دائمی و تغییر آن بموجب قوانینی است که معمولاً مثل سایر قوانین وضع شود پس در موضوع آنها مجلس لردها حقوق قوه مقننه عالی خود را داراست نسبت به پیشنهادهای راجع بمالیه یا قوانین مخصوص مالیاتی هم مجلس لردها بطور آزاد آراء و عقاید خود را بیان و این مسئله نیز از عمل تطبیق و تصدیق بودجه بکلی جدا است .

در خصوص مسئله اخیر يك مناقشه مشهوری که در تمام کتب مالیه مندرج است مابین دو مجلس انگلستان در سنه ۱۸۶۰ برخواسته است مادر این موضوع بسط کلام نداده مختصراً بیان مینمائیم :

موضوع مناقشه ۱۸۶۰ راجع بحذف مالیات بروی کاغذ بود این قانون از طرف مجلس ملی قبول و از طرف مجلس لردها که دقیق در مسئله موازنه بودجه بودند رد گردید يك چنین تصمیم لردها معین است باعث اعتراضات شدید مجلس ملی شده و مجلس ملی معتقد بود که امتیاز اولویت او نقض گردید و اصول مالیه انگلستان باین مناسبت منقلب شده و قس علیهذا . . . مجلس ملی گفت هرگز تا با امروزه مجلس اعیان اجازه مراجعه بحسابهای ما در موضوع موازنه عایدات و مخارج نموده ام نداشته و این موردی است که مخصوصاً وارد در صلاحیت ما است و چگونه میتوان يك چنین تعدی و غضب حقرا در مقابل حقوقی که قرن ها دارا بودیم عفو و اعماض نمود پیشنهادهای در اینخصوص شده جمالاتی را رأی داده و راپرت های مفصلی طبع گردید .

ولی خلاصه اینکه چون قانون قویا مطاع بود میبایستی مجلس ملی اقلاً ولو موقتاً تسلیم گردد تا يك طرز دیگری قانوناً مجلس لردها را مجبور بقبوله موضوع مینماید نظر بانجام این مقصود سال بعد دولت (در آنه و

هسیو کلا دستون امور دولت را اداره نموده دارای شغل اولین لرد خزانه نیز بود) در قانون مالیه مسئله حذف مالیات بر روی کاغذ را گنجانیده مجلس لردها مجبور برد تمام قانون بودجه یا قبول آن بود لذا مجلس اعیان مثل همیشه ناچار بایستی طرف قبول را تصدیق و تصویب نماید: این بود که مجلس لردها بواسطه عدم اقتدار در مباحثه و رأی جداگانه در خصوص مالیات کاغذ بطور اجبار در موقوف رای در بودجه تصدیق ضمنی در حذف مالیات مزبور نمود اختلاف مزبور فقط اختلاف مهمی است که تاریخ انگلستان در موضوع مالیه بما نشان میدهد،

* دوم - اقتدارات مجلسین در فرانسه راجع به بودجه

مناقشات سالیانه

بدون شبهه این مسئله محل تعجب است که اصول اقتدارات مجلسین ممالک عمده را از نظر گذراننده و راجع بمملکت فرانسه در هیچیک از این دو قسمت که فعلاً ذکر شد اسمی برده نشده است در حقیقت تعیین مقامی هم نسبت باقتدارات مجلسین در فرانسه امر بسیار مشکلی است.

هر ساله مسئله حقوق مالیه مجلس شورای ملی و سنا در تحت مذاکره آمده و تصمیمی در آن موضوع نمیشود عموماً سنا با یک طرز قابل تقدیری تسلیم گردیده ولی ضمناً طوری تفویض میشود که ظاهراً عظمت خود را از دست نمیدهد این است که علم حقوق در تعیین مقامی معطل مانده است علم حقوق در موضوع مزبور راجع به متن قانون اساسی بیان ذیل را مینماید لازم است ماده مزبور با کمال دقت

مطالعه شود زیرا هر عقیده گمان مینماید حقانیت خود را از این ماده کشف نموده است :

« سنا با تساوی حقوق با مجلس حق ابتکار و تکمیل قوانین را دارا است و در هر حال قوانین مالیه (۱) بایستی ابتداءً بمجلس شورای ملی پیشنهاد و از طرف مجلس رأی داده شود (قانون اساسی ۲۸ فوریه ۱۸۷۵ ماده ۸) اشکال مخصوصاً از چند کلمه اخیر تولید میشود : « و از طرف مجلس رأی داده میشود » .

طرفداران اقتدارات سنا ماده ۸ قانون اساسی ۱۸۷۵ را بترتیب ذیل تفسیر مینمایند :

« آنها میگویند : هیچ ممکن نیست بیانی واضحتر از متن صریح قانون مزبور نمود که موافق آن مجلسین دارای حق تساوی هستند در حالیکه بمجلس شورای ملی حق تقدم در قوانین مالیه واگذار شده است اینهم امتیاز مهمی است زیرا هر کس اول بود چه را تصویب نمود حقیقه ریاست اهر با اوست » .

در خصوص کلمات (از طرف مجلس رأی داده میشود) (که اشکال مسئله) آن راهم مخبر قانون اساسی ۱۸۷۵ شخصاً اینطور تفسیر و تفسیر نموده است :

« پیشنهاد و رأی این دو موضوع را برای چه با یکدیگر منظم نموده اند ؟ این برای اجتناب از هر نوع طفره و تعلل و فرار از اهر بوده است تا اینکه گفته نشود :

قانون بمجلس پیشنهاد شده اگر مجلس رأی دربارہ آنرا بطول

« ۱ » مطابق تفسیری که برای قوانین نوشته شده و اون مالیه شامل تمام قوانین اعتبارات و مالیاتها و هر چیزیکه راجع مالیه مملکت است میشود)

اجامه یا اینکه نظر مخالفی داشته باشد بسیار خوب قانون مزبور را به سنا پیشنهاد خواهیم نمود که قادر به رأی در آن بوده و بواسطه رأی سنا فشاری نیز به مجلس وارد خواهیم آورد، نطق مسیوران عضو سنا ۲۴ ژوئیه ۱۸۸۴).

مطابق این تفسیر کلمات (و از طرف مجلس رأی داده میشود) فقط از روی احتیاط اینکه مبادا احتمالاً دولت بدون انتظار رأی مجلس لوایح قانونی مالیه را از سنا بگذرانند در متن قانون نوشته شده است چنانکه قانون اساسی تنها از تقدم پیشنهاد نمودن بودجه بمجلس شورای ملی ذکری نموده بود ممکن بود دولت بمحض اینکه مراسم پیشنهاد را بجا میآورد از حقوق تساوی مجلسین استفاده نموده و قبل از تصویب مجلس قوانین مالیه را بتصویب سنا برساند پس کلمات رأی داده میشود فقط برای جلوگیری از چنین احتمال خلاف ترتیب بوده است.

ولی بر حسب نظر نمایندگان کلمات (از طرف مجلس رأی داده میشود) بکلی غیر از تفسیر فوق است اولاً نمایندگان میگویند مجلس ملی *Assemblée nationale* ماده ۸ قانون اساسی ۱۸۷۵ را بدون مذاکره رأی داده است:

مخبر قانون مزبور نمیتواند امروز بر حسب نظریات شخصی خود تمایلات آن روزه رأی دهندگان قانون مزبور را توضیح و تفسیر نماید.

پس در حالیکه هیچ مذاکره برای توضیح قانون مزبوره واقع نگردیده فقط متن خود قانون مزبور قابل تشریح است بعلاوه - باید دانست معنای خود متن قانون چیست؟ آیا غیر از این است که سنان نسبت بامور مالیه جز حق هذا کرده در تصمیماتی که قبلاً از طرف مجلس شورای

ملی رای داده شده است حق دیگری را دارا نیست .

رای نمایندگان مجلس شورای ملی اساس ابتدائی و لازم ملزوم هر نوع مذاکره سنا راجع با امور مالیه است .

« قوانین مالیه بایستی ابتدا بمجلس شورای ملی پیشنها شده و از طرف مجلس در باره آنها رای داده شود » موافق این نظر در موقعی که مجلس شورای ملی خرجی را در بودجه ننوشته یا اینکه مالیاتی را صدیق نموده یا بعبارة آخری يك پیشنهاد دولت را نسبت بعایدات یا مخارج مخصوصاً رد نه وده است سنا نمیتواند در آن موضوع مذاکره و مباحثه نماید .

آیا چگونه و در چه خصوص سنا مذاکره خواهد نمود ؟ حق ابتکار شخصی سنا اجازه ایجاد و تولید مذاکره در خصوص مالیه ناو نداده زیرا تمام لوايح مالیه که به سنا فرستاده میشود بایستی قبلاً از طرف مجلس شورای ملی تصویب شده باشد « یا کامات دارای معانی نبوده یا ماده ۸ قانون اساسی اینطور میخواند بیان نماید: در صورتیکه از طرف مجلس شورای ملی ابتداء رأی در باره يك قانون مالیه داده نشده باشد همچو قانون ممکن نیست از طرف سنا رأی داده شود چنانچه برخلاف قبول شود که سنا میتواند ابتداء در يك اعتبار مخارج یا يك مالیاتی رأی بدیم و این تصمیم سنایس از رأی مجلس شورای ملی حکم قانون را خواهد داشت پس مجلس شورای ملی در درجه دوم رأی داده در حالی که موافق قانون حق تقدم با اوست آقایان این مسئله بکلی واضح و روشن است » نطق ژول رش نماینده مجلس شورای ملی جلسه ۲۰ دسامبر (۱۸۸۳) .

طرفداران مجلس شورای ملی حتی میگویند که مجلس نه فقط حق

تقدم در مسائل مالیه را دارا است یعنی ابتدای مطلب از او شروع میشود بلکه آخر مطلب و آخرین رأی در مسائل مالیه هم با او است . این اولویت در آخرین رأی هم راجع به تصمیمات مجلس شورایملى نسبت به حذف بعضی از قسمتهای بودجه مجرى است :

زیرا در موقعیکه مجلس حذف اعتبار یا مالیاتی را بنماید رأی آخر در مطلب هم با او بوده و سنا را در عدم امکان مذاکره مسئله گذارده است (چون قانون موجود نیست تا در آن مذاکره شود) .

ولى نسبت بمسائل تصویب شده بودجه فلسفه اینکه آخرین رأی بانمایندگان است از روی هیچ جمله ارقوانین اساسی معلوم نمیشود بلکه فقط مربوط به نظریات خودخواهانه ذیل است :

در صورت مناقشه یکی از طرفین بایستی در مسئله تسلیم شود چنان که سنائی که قانون اساسی در موضوع بودجه او را پست تر از مجلس شورای ملی قرارداد تسلیم نشود پس کی تسلیم خواهد گردید؟ اگرچه چنان که دیده میشود این مسئله را خوب تفسیر ننموده اند ولی باوجود اینها تقدم و بیان حرف اول و آخرین کلام در امور مالیه راه خود را نادرجه پیموده اند .

طرفداران این عقیده از ابتدای مشروطیت تا کنون در هر موقع این مطلب را بیان نموده اند : « اولین و آخرین کلام در امر بودجه متعلق بمجلس شورایملى است » .

(نطق گامبetta ۲۸ دسامبر ۱۸۷۶) « در مطلبیکه باید آنرا ثابت نموده و خارج از تمام مذاکرات قرارداد این است در موقعی که مجلس شورایملى رأی خود یعنی کلام اول را در موضوع بودجه بیان

نمود سنا حق آنرا دارد که توسط منخبیر خود یا اعضاء کابینه اعتراضات خود را بیان نموده و بگوید فلان مالیات یا فلان اعتبار یکباریکه حذف شده است محقانه نبرده و بی فایده است ولی باید دانست که سناغیر از این حق دیگری را دار اینست .

همینکه اعتراضات و ملاحظات سنا ابلاغ گردید حق سنا تمام شده است آنوقت مجلس شورای ملی آخر کلام خود را بیان و مطلب رد یا تصدیق مینماید و این رأی مجلس بدون استیناف و بدون تمیز است .

کنگره فقط مجلسی که حق قطع و فصل مسائل را دارد تا کنون در اینخصوص بیان عقیده نموده است .

کنگره مزبور در سنه ۱۸۸۴ در ورسای تشکیل گردیده و در موقع مراجعه يك لایحه مخصوص راجع بماده ۸ قانون اساسی بموجب رأی قطعی هر نوع مذاکرانی را در خصوص وظایف سنا در باب امور مالیه از موضوع مباحثه خارج نمود و همینطور در تمام مناقشات سالیانه مجلسین همیشه اجتناب از این مسئله نموده اند که معنای و افعلاً یکمرتبه و برای همیشه این موضوع مناقشه را بر طرف سازند .

بدون این که بخواهیم يك چنین مسئله غامضی را قطع نموده باشیم ضمناً مثل طرفداران فلسفه اولین و آخرین کلام در بودجه ما هم میخواهیم خارج از مضمون معمای متن قانون اساس راه حلی برای آن تصور نمائیم حل منظور نظر ما از طرف خود دولت در سنه ۱۸۸۵ در موقعی که دولت تقاضا مینمود که هر يك از دو مجلس حق آخرین کلام را بمنافع مالیات دهندگان در موضوع مالیه داشته باشند بطور عاقلانه ترکیب شده است :

« حق آخرین کلام بر حسب مواقع بایستی بهر يك از دو مجلس داده شود ... من به سنا میگویم حق آخرین کلام (مقصود آخرین رأی است) باشماست برای اینکه ممانعت از ایجاد يك خرج جدیدی فرمائید همچنین مجلس شورایملى باید حق آخرین کلام دارا بوده تا این که ممانعت از برقراری اعتباراتی بنمایند که موافق نظر مجلس الغاء گردیده است ».

(نطق مسیو ژول فری) رئیس الوزراء جلسه مجلس شورایملى ۹ مارس ۱۸۸۵) سنا ممکن بود از روی میل این ترتیب را قبول بنماید. در موقع اختلاف (موافق نظر سنا) منافع مالیات دهندگان باید مرجع باشد.

« این خوب نظر و سیاستی است که هر يك از مجلسین در موقع مذاکرات مرتبه دوم در مقابل رأی دیگر تفویض بشود در صورتیکه موضوع حذف یا کسر در عمل مالیه باشد ».

(راپرت مسیو (ددفن) ۱۹ مارس ۱۸۸۵) بعلاوه هیچيك از دو مجلسین بایستی که از راه بودجه ادارات و مشاغلی که بموجب قوانین مخصوصه تشکیل شده است لغویا کسر بنماید این نوع تغییرات و رفرورها باید بموجب لوایح قانونی مخصوصی که بشکل سایر قوانین معمولی در آن شور و رأی داده شود واقع گردد.

از این نقطه نظر موافقت طرفین سهل میشود ولی هوا و هوسهای سیاسی گویا هایل بهیچ عقیده اصلاح آمیزی نباشد بعلاوه بعضی نظریات هم در میان میآید که موافق آن عقاید اوضاع نامعلوم این موضوع خوب است هر ساله تجدید میشود.

« مناقشات را در همان موقع بروز و ظهور روز بروز تصفیه

نمائیم ... (نطق رئیس الوزراء ۹ مارس ۱۸۸۵) « این همان اساس اصول پارلمانی است : این یکی از شرایط و نتیجه وجود دو مجلس است من صلاح نمیدانم که از این ترتیب خارج شویم بواسطه اینکه مشروطیت و قانون اساسی ما تقسیم قوای مقننه را مقرر داشته نه این است که لزوم مناقشات را قبول کرده ولی احتمال وقوع مناقشه را تصدیق نموده است . . . باستی مجلسین را بحال خود گذارد که این مذاکرات رادائماً تعقیب نمایند زیرا بعضی اوقات ممکن است مفید واقع گردد بعلاوه یکی از شرایط اصول پارلمانی است که همیشه کارها بطور سهولت و مسالمت آمیز موافق سیاست وقت خاتمه پذیرد » (نطق مسیور یبو نماینده مجلس شورای ملی ۹ ماه ۱۸۸۵) .

پس مادی حق در این بیان هستیم که مملکت فرانسه را نمیتوان بطور قطعی در بین ممالکی قرارداد که تساوی حقوق مالیه و بودجه مابین مجلسین موجود باشد و فقط حق تقدم در امور مالیه با مجلس است و همچنین در ردیف ممالکی که حقوق ابتکار سنا موافق قوانین اساسی در تحت تضییق است نیز فرانسه را نمیتوان محسوب نمود .

* - ۳ رأی در بودجه از طرف سنا

مذاکره و رأی بودجه در سنا موافق همان ترتیبی است که در مجلس شورای ملی معمول است .

ابتدا شور کلی شروع گردیده و پس از آن مذاکره در مواد می شود . در هر يك از مواد قانون و در هر يك از

فصول مخارج که در صورت های ضمیمه مندرج است رأی مخصوص داده میشود

شرایط شور مذاکره و رأی همان است که سابقاً بیان شده است پس از آنکه تمام قسمت های بودجه یکی بعد دیگری قبول گردیدند رأی کلی با اوراق و علنی تصدیق قطعی سنا را در باره کلیه قانون مزبور می نمایند .

این ترتیب تکرار همان مطالبی است که راجع بمجلس شورای ملی شرح داده ایم و بنابر این تجدید آن بیهوده . همینکه از طرف سنا نیز رأی داده شد بودجه یکی از قوانین ممالکتی گردیده و از طرف قوه مجریه موافق ترتیبات جاریه رسماً اعلان میشود .

فصل شانزدهم

اعتبارات اضافی - اقدامات مختلفه که بر خلاف

این ترتیب شده است - بودجه های مصححه

تبدیل در اعتبارات

* اول - اعتبارات اضافی - این اعتبارات در بعضی از مواقع استثنائی قابل تصدیق بوده ولی افراط در آنها که عاده واقع میشود این نوع اعتبارات را یکی از منابع مالیه بشمارمی آورد معاین این اعتبارات اضافی عبارت از این است که ترتیب بودجه ها را بر هم زده و بزیاد شدن مخارج کمک مینماید امراضات و مخالفت دائمی منی بر ضدیت این ترتیب در فراسه

* دوم - اقدامات مختلفه (در درجه دوم اهمیت) که برای جلو گیری از پیشرفت این ترتیب شده است: تعیین طرق و وسائل اعلان در بعضی موارد جمع آوری بطور لوایح ماهیانه امضای وزیر مالیه این تدابیر موقتی غالباً متروک مانده یا فوه و قدرتی برای آنها باقی نمانده است

* سوم - بودجه های مصححه که از سنه ۱۸۶۲ تا ۱۸۷۰ در فراسه بمونم اجرا گذارده شده است - در ايطاليا این ترتیب بودجه ها قطعاً قبول شده است -

تأثیرات این نوع بودجه ها در تصویق اعتبارات اضافی اشکالاتی که از بودجه های مصححه حاصل میشود

* چهارم - تبدیل اعتبارات (مقصود از فصل به فصل دیگر است) این ترتیب بر حسب طاهر اعتبارات اضافی را حذف نموده ولی در منازحه حقیقت بزرگترین وسیله برای افراط و تفریط میشود - وجود این طرز و ترتیب در فراسه از ۱۸۶۲ تا ۱۸۷۰ - در سنه ۱۸۷۱ این طرز و ترتیب بکلی از محاسبات خارج و

* - اول - اعتبارات اضافی - دلایل وجود این ترتیب و مخاطرات آن

مسائل غیر مترقبه همیشه در کارهای انسانی واقع گردیده و بهمین مناسبت غیر ممکن است که در قانون بودجه ارقام لا بتغیری تعیین شود هر قدر که موقع تهیه بودجه با عمل نزدیک باشد باز هنگام عمل تغییراتی در بهترین پیش بینی های بودجه حاصل میگردد این تغییرات کم یا زیاد در ارقام عایدات و ارقام مخارج واقع گردیده ولی مادر اینجا نه در موضوع عایدات و نه در کسورات احتمالی مخارج صحبتی ننموده و بعدها که در موضوع بودجه های مصححه مذاکره خواهیم نمود تمام تغییراتی که ممکن است در پیش بینی های مالیه حادث شود در تحت نظر میآوریم مقصود فعلی عبارت اضافه شدن مخارج بعد از رأی در بودجه یعنی اعتبارات اضافی است .

ابتداء شروع از توضیح اعتبارات اضافی نموده و متعاقب تشریحاتی که در دو فصل قبل شده است گویا جمله ذیل بدون تفسیر دیگری کافی در بیان مسئله خواهد بود .

« اعتبارات اضافی عبارت از تخصیصاتی است که بعد از تعیینات قانون سالیانه مالیه عطا میشود » .

در مواقع عادی وقایع غیر مترقبه حقیقی که مخارج فوق العاده آنها فوراً احتیاج به یک اعتبار اضافی داشته باشد غالباً نادر است .

مخبر بودجه ۱۸۷۱ گفته است: « حذف مطلق اعتبارات اضافی خیال موهومی است در حقیقت همیشه مشاغل و اموری خواهد بود که اعتبارات پیش بینی شده در بودجه هر اندازه هم بقدر کافی تعیین شده باشد اتفاقاً کسر حاصل مینماید همینطور خواه در داخله خواه در خارجه وقایع غیر مترقبه خواهد بود که پیش بینی آن وقایع غیر مقدور و قطعاً محتاج بوجهی اضافه از منابع بودجه ایست (راپرت در خصوص اعتبارات اضافه (دوره عمل) ۱۸۷۱ در ۳۱ اوت ۱۸۷۱) .

خوش بختانه مسائل غیر مترقبه در هیچ موقع مثل سنه ۱۸۷۱ که تاریخ راپرت مندرجه فوق است واقع نگردیده بعلاوه تغییراتی که در داخله اعتبارات هر فصل ممکن است داده شود بایستی عموماً برای انجام اغلب از مسائل کافی باشد .

با وجود وقایع غیر مترقبه و فوق العاده که اعتبارات اضافی را لازم نموده و بنابر این در بعضی مواقع قابل تصدیق میشود این اعتبارات علی العموم باعث افراط در مخارج و تضییع موازیه جمع و خرج بودجه است .

بی ترتیبی هائی که در مصرف اعتبارات اضافی شده سبب آنست که مواقع قابل اغماض آن فراموش میشود در فرانسه همیشه این موضوع از این نقطه نظر ملاحظه نشده و روی هم رفته این طرز و ترتیب را بد دانسته اند زیرا اکثر موارد آن سزاوار در عدم قبول است ایرادانی که بر علیه اعتبارات اضافی بیان شده در دو اصل ذیل خلاصه میشود :

اول - اعتبارات اضافی اقتصاد و صرفه جوئی بودجه ابتدائی را برهم میزند .

دوم - اعتبارات اضافی تراید و افزایش مخارج را تأیید مینماید .

ایراد اول سهل القبول است زیرا بودجه مرکب از عایدات و مخارج با نهایت دقت از نقطه نظر موازنه جمع و خرج مرتب و تنظیم گردیده و بعلاوه تهیه کنندگان بودجه سعی در انجام مقصود و عدم تخلف از مقررات آن داشته همین که مخارج جدیدی که نسبت بآن مخارج هیچ محلی در بودجه منظور نگردیده ظاهر میشود موازنه برهم خورده و طبعاً يك كفه ترازو سنگینتر خواهد گردید

« در مقابل سیل مخارجی که بطور اضافه اجازه داده میشود هیچ پیش بینی جدی در بودجه ممکن نیست هر نوع مال اندیشی و احتیاطی زایل گردیده و هر نظارت و تقیصی بی اثر مینماید » .

« راپرت کمیسیون مالیه سنا راجع به بودجه ۱۸۸۶ در تاریخ ۲۴ ژوئیه ۱۸۸۵ » عدم پیش بینی های بودجه معایب بسیار بزرگی را شامل و يك عیب مهم برهم زدن وحدت بودجه است « (نطق مخبر سنا ۱۰ ژوئیه ۱۸۹۰) .

از اینها گذشته احتمال بلکه یقین در اعتبارات اضافه تهیه کنندگان بودجه را سست نموده و کار آنها را از ابتدا عقیم گذارده و سعی در موازنه بودجه را بی اثر یابی موضوع مینماید در صورتی که تعیینات و تخصیصات بودجه بایستی برهم بخورد میتوان گفت از همان موقع تهیه آن بودجه وجود ندارد .

در ایراد دوم گفته شد اعتبارات اضافی بتزاید و افزایش مخارج کمک مینماید .

در حقیقت هر تقاضای اعتبار در جریان تهیه بودجه مورد دو ملاحظه و دقت واقع میشود اولاً از نقطه نظر فواید و وجوب خود مسئله ثانیاً از نقطه نظر امکان و توانایی بودجه . اعتبارات عموماً از نقطه نظر اول

اول بسهولت تصویب میشود زیرا کمتر اعتباری است که بدون هیچ فایده و لزوم ظاهری مصرف آن تقاضا شده باشد پولی که از طرف ادارات درخواست میشود غالباً کم یا بیش بمصرف صحیح میرسد. ولی از نقطه نظر دوم (امکان و توانائی بودجه) چنان که در این موضوع بحث نموده ایم دارای اهمیت فوق العاده ایست امکان و توانائی بودجه عده محدودی از مخارج را اجازه قبول میدهد اغلب از مخارج که مفید هم گفته میشود از روی ناچار و اجبار بایستی کنار گذارده شود این نقطه نظر اساسی مهم مسئله اقتصاد است.

بعلاوه در موقعی که پس از تکمیل و رأی بودجه یک خرجی جداگانه و بنام اعتبار اضافی پیشنهاد میشود این خرج فقط از نقطه نظر اول و لزوم خود امر ملاحظه میشود. مقنن آن خرج را بدلائل خود مسئله رد یا قبول نموده و راجع بعدم امکان و توانائی بودجه کل نمیتواند ایرادی وارد نماید زیرا بودجه کل قبلاً رأی داده شده و تصویب گردیده است در آن موقع هیچ امری مشککتر از مقاومت در مقابل این مخارج لازم نیست.

ادارات نیز این مسئله را بخوبی دانسته و برای موقع اعتبارات اضافی بعد از رأی در بودجه مخارجی را میگذرانند که برخلاف آن مخارج پارلمان در کمال خوبی میتواندست موضوع موازنه و جمع و خرج را دلیل آورده و آنها را رد بنماید ادارات میدانند که در آن موقع کمتر مقاومت در مسئله شده و منافع خزانة مملکت کمتر مدافعه میشود.

موافق ترتیب فوق ابتدا یکی بودن بودجه ابتدائی برهم خورده و پس از آن مخارج دائماً در تزايد است و بالاخره اعتبارات اضافی مالیه مملکت را به خطر کسر عمل میاندازد.

* دوم - اقدامات مخالف اعتبارات اضافی - تدابیر

موقتی در درجه دوم اهمیت

برای دفع این معایب اساسی که ناطقین و نویسندگان از ابتدای قرن حاضر از بیان و کشف آن کوتاهی ننموده اند تدابیر احتیاطی پیشنهاد یا قبول شده است .

ما بدواً بعضی تدابیر موقتی که در درجه دوم اهمیت واقع و بموقع اجرا گذارده و بهبود تجربه در آنها شده است مطالعه مینمائیم پس از آن موضوع بودجه صحیح و تبدیل اعتبارات که در بعضی از ممالک آنها را سد مفیدی در مقابل این معایب دانسته اند مذاقه خواهیم نمود و بالاخره در صدد تجسس این مسئله خواهیم بود که چگونه قوه مقننه بایستی اقدامات صحیحه قانونی برای جلوگیری از افراط در اعتبارات اضافی بنماید .

بعنوان تدبیر موقت قانون ۱۸ ژویه ۱۸۳۶ مقررات ذیل را شامل است :

* در آینده نسبت به هر نوع تقاضای اعتبارات که خارج قانون سالیانه بودجه مخارج میشود بایستی طرق و وسایل محل مصرف آن اعتبارات نیز معلوم شود .*

(ماده ۵ قانون ۱۸ ژویه ۱۸۳۶ در تعیین بودجه ۱۸۳۷) این ماده از روی عقل و فلسفه مقرر گردیده ولی نقص آن عدم اجرای قانون مزبور بوده است .

چنانکه قبلاً بیان نمودیم اعتبارات اضافی از دیاد مخارج را ترغیب نموده زیرا اعتبارات مزبوره جداگانه و منفرداً خارج از موازنه جمع و خرج بودجه پیشنهاد میشود برای علاج این عیب قانون ۱۸ ژویه ۱۸۳۶ تعیین يك منبع عایدی مخصوص (و باصطلاح قدیم محلی) را نسبت بتقاضای هر نوع اعتباری مینماید مقنن قانون مزبور از برقراری این ماده همچو در نظر داشته که موازنه بودجه دائماً محفوظ نماید پس قصد و عقیده عالی ولی بدبختانه در اجرا فقط منتهی بدرج جمله عمومی بی اصل ذیل گردیده است :

• محل مصرف خرج از منابعی که متعلق باحتیاجات سنه مالیه است تدارك خواهد گردید .

جمله مزبور در تمام لوایح قانون اعتبارات اضافی تکرار گردیده و در حقیقت قانون ۱۸۳۶ عبارت از کلمات بی اثر و بی روح است .

در سنه ۱۸۵۱ همچو بنظرها رسید که معنوتی بقانون مزبور داده و در آینده نسبت به هر نوع تقاضای مخارج اضافی محلی را که برای مصرف آن خرج معین شده است بطور قطعی بیان نمایند مصنفین پیشنهاد مزبور همچو تصور مینمودند که لزوم بیان قطعی محل مصرف اعتبارات اضافی جلوگیری مؤثری از برهم خوردن موازنه جمع و خرج بودجه خواهد نمود کمیسیون مجلس نیز در نظر پیشنهاد کنندگان موافقت نمود ولی در موقع مذاکرات علنی ناطقین سؤال نمودند که معنی کلمه صریح قطعی چه چیز است و حد این تصریح تا چه اندازه است .

بعضی دیگر اساساً در مفید بودن پیشنهاد مزبور مخالفت نموده

و معتقد بودند که برای قطع و یقین در مسئله ناچار از ایجاد مالیات جدیدی در مقابل هر تقاضای اعتبار اضافی خواهد بود در صورتی که بواسطه ازدیاد و ترقی عادی عایدات غالباً احتیاج بچنین اقدامی نیست .

خلاصه این که مجلس کلمه قطعی را حذف نموده و مضامین مختلفه قانون ۱۸۳۶ توضیح نمود:

« لایحه قانونی شامل تعیین طرق و وسائل محل مصرف خرج بوده چنانچه محل خرج مزبور از منابع عایدات سنه‌مالیه ممکن الحصول باشد لایحه قانون ذکر اینمسئله را خواهد نمود که اعتبار مزبور از محل استقراض جاری ادا میشود » (قانون ۱۶مه ۱۸۵۱ ماده ۲) بواسطه این کلمات اخیر قانون جدید اجازه میداد که اعتبارات مخارج اضافی ممکن است از محل استقراض جاری پرداخته شود :

پس از آن تمام لوایح اعتبارات اضافی از این جمله اخیر قانون مزبوره استفاده نموده و در ماده اخیر هر لایحه کلمات بی معنای ذیل تکرار میگردد.

« مصرف خرج از محل استقراض جاری تدارک میشود » این است فقط اثری که امروزه از مقررات قانون ۱۸ ژویه ۱۸۳۶ و ۱۶مه ۱۸۵۱ باقیمانده است .

ضمناً افراط در اعتبارات اضافی لاینقطع زیاد گردیده و وزراء و قوای مقننه دائماً شکایت از اینمسئله مینموده‌اند . سیو دوین در دوره حکومت ژویه فریاد میزد :

اعتبارات اضافی جراحت بودجه‌های ما است
در سنه ۱۸۴۹ يك تدبیر دیگری اتخاذ گردید : برای واضح نمودن

هیولای مهیب تقاضاهای اعتبارات اضافی پیشنهاد شد که در تالار جلسه کمیسیونها و شعب مجلس يك جدولی از تمام اعتبارات اضافی اعلان نموده و هر روزه هر چه جدیداً تقاضا میشود بآن جدول اضافه نمایند (قانون ۱۸ نوامبر ۱۸۴۹) .

چون هیچ قانون دیگری قانون ۱۸ نوامبر ۱۸۴۹ را نقض ننموده طبعاً قانون قانون مزبور لازم الاجراست ولی بدون جهت بخود زحمت داده در تالار جلسه و کمیسیونها یا شعب در صدد جستجوی اعلان جدول اعتبارات اضافی بر میآیند .

از همان نقطه نظر کمیسیون بودجه در سنه ۱۸۷۶ به پیشنهاد مسیو گیشارد نمایندنده مجلس بعنوان ضمیمه تمام لوایح قانونی اعتبارات اضافی صورتی از وزیر مالیه بدست آورد که در آن صورت تمام اعتبارات مصوبه و وضعیت دوره عمل مالی یا جاریه را معلوم مینمود این ترتیب ولو این که هیچ قانونی آن را تصدیق ننموده از آن روز هجری و معمول است .

در همان موقع در سنه ۱۸۷۶ يك قانونی در ۱۲ ماه بنام تدبیر موقت اینطور مقرر داشته است که لوایح قانونی اعتبارات اضافی بایستی ماه بماه پیشنهاد شود تا بانوقت لوایح مزبوره دائماً بدون هیچ ترتیبی پیشنهاد میگردد ولی بر طبق قانون مزبور بعدها وزیر مالیه بایستی لوایح اعتبارات اضافی را در کیف خود نگاهداشته است و جمع آوری نموده و از کلیه آنها يك لایحه قانون ماهیانه ترتیب دهد و وزیر مالیه تمام تقاضاهای اعتبارات اضافی یا فوق العاده که در ادارات مختلفه احتیاج بآن اعتبارات حاصل نموده اند افلا در فاصله یکماه در تحت یک لایحه قانون جمع آوری مینماید (ماده واحده قانون ۱۲ اوت ۱۸۷۶)

میتوان جزو صورت تدابیر متخذة این مسئله را هم ذکر نمود که وزیر مالیه نسبت بتمام لوایح اعتبارات اضافی مجبور است که با وزیر مربوطه متفقاً آن لایحه را امضا نموده و شخصاً به مجلسین پیشنهاد نماید قوانین مختلفه مخصوصاً قانون ۱۶ مه ۱۸۵۱ این ضمانت کم یا بیش خیالی و موهوم را مقرر نموده است .

تا کنون بخوبی ملاحظه شد که قوای عالیه مملکت برخلاف هجوم اعتبارات اضافی اقدامات نموده و بواسطه مقررات چندی فقط نظم و ترتیب و وضوح عملیات را برقرار نموده بدون اینکه عیب را ریشه کن نموده باشند خلاصه تدابیر متخذة از قرار ذیل است :

در متن هر لایحه قانون اعتبارات اضافی منابع عایداتی که محل مصرف اعتبار مزبور خواهد بود (قانون ۱۸ ژویه ۱۸۳۶ و قانون ۱۶ مه ۱۸۵۱) تعیین میشود .

جدولیکه در تالارهای پارلمان اعلان گردیده و برطبق آن دائماً اوضاع اعتبارات هر دوره عمل مالی یا جاری را درج مینماید (قانون ۱۸ نوامبر ۱۸۴۹) .

متعاقب مقدمه در سبب لزوم اعتبارات اضافی درج صورت اعتبارات مصوبه یا پیشنهاد شده و وضعیات موقتی بودجه‌ها (تصمیم کمیسیون بودجه در سنه ۱۸۷۶) .

کلیه لوایح اعتبارات اضافی بطور لایحه ماهیانه جمع آوری میشود (قانون ۱۲ او ۱۸۷۶) .

لزوم امضای وزیر مالیه نسبت بتمام تقاضای اعتبارات اضافی (قوانین ۲۴ آوریل ۱۸۳۳ و ۱۶ مه ۱۸۵۱) .

* ۳- بودجه‌های مصححه

تدابیر مهمتری که به تدریج به رسیده و ازدیاد اعتبارات اضافی را از سرچشمه جلوگیری مینماید عبارت از سه مسئله ذیل است :

اول - تأسیس بودجه‌های مصححه .

دوم - تأسیس تبدیل اعتبارات مقصود از فصل به فصل دیگر است .

سوم - اهمیت و نفوذ هیئت مقننه .

نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ در موقعی که اصول بودجه های مصححه منافی را مصمم بود نسبت بآن اصول اینطور بیان مینماید « ماده ۳۶ ممکن است بودجه (در صورتی که فرصت شود) هنگام جریان سنه مالیه تصحیح شود ، این ترتیب که امروزه موقوف الاجراست (در حالی که هیچ قانون دیگری مقررات این ماده را لغو ننموده) شامل یک توضیح مخصوص راجع به بودجه های مصححه نمیشود . برای توضیح مسئله میتوان جمله ذیل را قبول نمود .

« بودجه مصححه عبارت از بودجه دومی است که (چنانچه هنگام جریان سنه مالیه موقع شود) پیش بینی های قانون سالیانه مالیه را تغییر میدهد » .

دو نکته اساسی از جمله فوق استخراج میتوان نمود ابتدا آن که بودجه مصححه عبارت از یک بودجه است و باین مناسبت بایستی عایدات و مخارج را مطابق قوانین و قواعد مقرره پیش بینی و تخمین نموده و موازنه جمع و خرج را تأمین نماید بعلاوه بودجه مصححه بآسیب بودجه دومی را مینماید و بنابراین قانون سالیانه مالیه را که قبل از افتتاح سنه

مالیه تصویب کرده لغو نموده و خود به‌وض بودجه اولی برقرار می‌گردد و در بعضی از قسمتها بودجه را تصحیح مینمایند پس این دو موضوع را میتوان از صفات عمده بودجه مصححه قرارداد .

اگرچه مشروطیت ۱۸۵۲ اساساً بودجه‌های مصححه را اجازه داد ولی بودجه‌های مزبوره به يك ترتیب دائمی در اصول بودجه فرانسه داخل ننگردیده مگر از ابتدای ۱۸۶۳ پس از اجرای رفورمهایی که بتوسط Sematus Consule در ۳۱ دسامبر ۱۸۶۱ مقرر گردیده و از آن بعد تا اواخر دوره امپراطوریت وجود داشت در این مدت يك بودجه دومی مرتباً پیشنهاد شده و در آن بودجه مذاکرات بعمل آمده و در همان جریان سنه مالیه رأی داده میشد . این بودجه دوم کلیه عایدات و مخارج را از روی اساس جدید نوشته و موازنه بودجه را که اتفاقات (پس از رأی قانون مالیه ابتدائی) خللی در آن وارد نموده بودند مجدداً تنظیم مینمود .

عموماً دولت لایحه بودجه مصححه سنه مالیه جاریه را با بودجه سنه مالیه آتیه در يك موقع پیشنهاد مینمود یعنی در ماههای اوایل سال چنانکه ملاحظه میشود موقع برای تخمین صحیح عایدات و مخارج بسیار مناسب بوده است بودجه سنه جاریه و سنه مالیه آتیه با مقایسه عمل و معامله در تحت نظر گرفته شده کمتر اتفاق می‌افتاد که در موقع اجرا تغییراتی حاصل نماید .

» با این ترتیب مراجعه به بودجه مملکتی شبیه به ترتیبی که مدت زمانی است خوشبختانه در ادارات و دوایر ایالتی و ولایتی معمول است امور غیر مترقبه و پیش بینی نشده را خوب میتوان جلو گیری نمود .

(نطق نماینده دولت ۹ مه ۱۸۶۴ در موضوع بودجه‌های مصححه)

قدری بعد ناطق مزبور میگوید:

فواید بودجه‌های مصححه چیست؟ فایده آن در این است که در موقع مراجعه و مذاقه مخارج در همان موقع مراجعه و مذاقه عایدات را نیز مینمائید بطوری که از دو نقطه نظر عایدی و خرج هیچکدام از نظر شخصی فرار نمی‌نماید با قدمی جلو تر از بودجه ابتدائی نمیتوان گذارد بدون این که در مقابل لزوم خرج امکان و توانائی عایدی هم در تحت نظر گرفته نشود.

بیانات اخیر بطور وضوح بیان مینمایند که بودجه‌های مصححه چگونه جلوی کسری از افرات اعتبارات اضافه نموده این معنی که دولت و مجلسین را مجبور مینماید منابع عایداتی که از محل آنها اعتبارات اضافی باید مصرف شود قطعاً معلوم نمایند احتیاجات بودجه در آن وقت مانع از آن است که اعتبارات اضافی از میزانی که عایدات میتواند برای آنها محل تهیه نماید خارج و اضافه شود.

بعلاوه همینکه بودجه مصححه رأی داده شد باید امیدوار بود که دیگر هیچ پیشنهاد اعتبار اضافی وجود نخواهد داشت بودجه مصححه در ایتالیا بنام بودجه پیش بینی قطعی خوانده میشود و مقصود آنست که دیگر محلی برای مخارج پیش بینی نشده نیست چون عایدات و مخارج یک مرتبه دیگر و بعبارت آخری برای دفعه اخیر مراجعه و تصویب گردیده پس از آن ظهور اعتبارات اضافی بشمار غیر قابل اغماض است.

بجتهای مذکوره فوق بودجه‌های مصححه ناموفقیت کامل در تشکیلات مالیه ولایتی و ایالتی فرانسه معمول و مجری است.

قانون جدید محاسبات ایتالیا ۱۸۸۳ در ماده ۲۷ اینطور تعیین

مینماید که در ماه نوامبر هر سال (یعنی در وسط سنه مالیه که ابتدای آن از ژویه شروع شده است) وزیر مالیه يك لایحه قانونی تصحیح کننده بودجه سنه مالیه جاریه را پیشنهاد خواهد نمود این لایحه قانون طبع گردیده و در همان موقعی که لایحه بودجه سنه آتیہ پیشنهاد میشود پارلمان تسلیم خواهد گردید .

ولی چنانچه بعضی فواید حقیقی بودجه های مصححه باعث قبول آن در ممالک مختلفه شده است معایب دیگر آن نیز سبب ترك این ترتیب در بعضی از ممالک دیگر گردیده است .

اولین معایب این ترتیب دو تا بودن بودجه است يك بودجه ابتدائی و يك بودجه مصححه سبب ایجاد دو بودجه میشود بعلاوه چون بودجه وحدت را از دست میدهد رقابت فوراً در بین دو بودجه تشکیل میشود و طبعاً یکی از دو بودجه دارای اهمیت گردیده و از اهمیت دیگری کاسته میشود آیا کدامیک از دو بودجه را باید فدای دیگری نمود ؟ در حقیقت بودجه ابتدائی اهمیت خود را از دست میدهد زیرا در صورتیکه بودجه دیگری بایستی بجای آن برقرار شود بودجه اولی حالت موقتی را حاصل خواهد نمود و هر نوع فوایدی برای بودجه دوم محفوظ خواهد ماند موافق این ترتیب بودجه های مصححه سبب تنزل و اسقاط قانون مالیه ابتدائی میشود .

بعلاوه نظر باین که بودجه مصححه در وسط سنه مالیه در تحت نظر میآید از ابتدای سال تا آن موقع طبعاً سبب ایجاد ترتیب اقساط موقتی ماهیانه (چند دوازدهم) گردیده زیرا مخارج قطعاً تا آنوقت (موقع جریان سنه مالیه) معین نشده در صورتی که اغلب از آن مخارج قبلاً مصرف یا تعهدات و قراردادهائی نسبت بآن مخارج شده است :

« شما برای ما يك بودجه مصححه بسیار در هم و برهمی ترتیب میدیدید که فهمیدن آنهم بسیار مشکل است .
ما گمان میکنیم اعتباراتی تصویب نموده و قبل از آنکه آن اعتبارات مصرف شود مباحثه و مذاکره در آنها مینمائیم ولی خیر اینطور نیست ! ما با کمال آسودگی مذاکره در موضوع مبالغی مینمائیم که مدت زمانی است آن مبالغ بمصرف رسیده است » نطق نماینده مجلس ۲۹ ژون ۱۸۶۸ .
مناسبت این اشکالات بودجه‌های مصححه باوجود فوایدی که از نقطه نظر تزییق اعتبارات اضافی داشته از سنه ۱۸۷۰ در مملکت فرانسه متروک و محذوف گردیده است .

* - ۴ - تبدیل اعتبارات

يك ترتیب دیگری (تبدیل اعتبارات) نیز برای جلوگیری از اعتبارات اضافی تصور میگردد توضیحات بعد بها نشان میدهد که با چه شرایطی ترتیب مذکور در فرانسه مقرر گردیده است .
سناتوس کنسوات ۳۱ دسامبر ۱۸۶۱ چون بر سر لوحه پروگرام رفورم خود اینطور نوشته بود که بعد ها اعتبارات اضافی و فوق العاده بجز از طرف پارلمان و بموجب يك قانون نیابستی داده شود جمله ذیل را بعنوان اصلاح اضافه نمود :
« ماده ۲ - احکام مخصوصه مصوبه هیئت وزراء می توانند تبدیل اعتبارات را از يك فصل به فصل دیگری در بودجه هر وزارتخانه اجازه دهند » .

نظر به ترکیب دو تدبیر سابق الذکر (از یکطرف لزوم اجازه قوه مقننه نسبت به تمام اعتبارات اضافی و فوق العاده و از طرف دیگر اختیار تبدیل اعتبارات از فصل به فصل بقویه مجریه) وزیر مالیه وقت مسیو فولد معتقد به تجدید حیات مالیه مملکت میبود و مطابق عقیده وزیر مزبور دوره اعتبارات اضافی برای همیشه بر طرف گردیده و انتظام خود بخود برقرار شده است .

بایک آهنگ مجدانه در تاریخ ۱۲ نوامبر ۱۸۱۱ در یادداشت معروفیکه در هیئت وزراء قرائت گردیده گفته شده است این تدبیر عبارت از انکشاف بسیار عالی است که اجرای آن باعث منافع حتمی برای مملکت خواهد بود .

وزیر مالیه «میگوید درصدد جستجوی مواردی هستیم که ممکن است برخلاف عقیده من بیان شود و من هیچ اعتراضی ندیده‌ام که جواب آن غیر ممکن باشد .

محققاً مداخله حتمی هیئت مقننه نسبت به اعتبارات اضافی سبب یک پیشرفت مهمی در آنوقت بود ولی چون این مداخله در مواقع معین و بافواصلی واقع میگردد باین معنی که پارلمان دائماً منعقد نسبت به همچو لازم دانستند که در عیاب پارلمان اختیار تبدیل اعتبارات را برای حکومت محفوظ نگاهداشته تا اینکه مانعی در جریان امور حاصل نشود» یادداشت وزیر نیز میگوید: من اینموضوع را فقط وسیله عملی و مفید برای تأمین امور در عیاب قوه مقننه میدانم . «

تبدیل اعتباراتی که اختیار آن بدولت واگذار شده بود عبارت از دو نوع مشخص بود .

اولا آن سهم از اعتباری که در یک فصل اضافه مینماید ممکن

بود بفسول دیگری نقل شود که آن فصول بقدر کافی وجوه موجود
نداشتند .

عموماً این تبدیلات که جزء قسمت اول شمرده میشود در اواخر
سال بموقع عمل میآمد این ترتیب را تبدیلات در اضافه وجوه موجودی
بلامصرف مینامیدند .

ثانیاً اختیار خطرناکتری بدولت اجازه میداد از بعضی از فصولی
که هیچ وجهی اضافه از مصارف خود نداشتند بعنوان استقراض یک
قسمت از وجوه موجودی موقعی آنها را بمصرف احتیاجات فوری فصول
دیگری برساند قبل از اختتام سنه مالیه اگر ممکن میشد وجوهی که
موقتاً استقراض شده بود بمحل خود استرداد میگردد پس چنانکه
عنوان مطلب هم آنرا توضیح میدهد این ترتیب عبارت از مساعدت موقتی
بشرط استرداد بود :

تبدیلات بعنوان موقت یا بشرط استرداد . نظر باین ترتیبات وزیر
میتوانست موقعت مناسبی را برای مصرف وجوه موجودی که قطعاً اضاف
مانده بود انتظار داشته باشد و در وهله اخیر برای اضافه نمودن میزان
کلیه اعتبارات چاره جز رأی و تصویب پارلمان نبود ولی تقاضای چنین
رأیی نمیشد مگر این که در مدت جریان سنه مالیه از تمام وسائل که
تهیه وجوه مینمود استفاده نموده و دیگر چاره منحصر به فر
شده باشد .

این مسئله دیده میشود که در مقررات ۱۸۶۱ کمال هوش
ذکوت بخرچ داده شده است زیرا از یک طرف حقوق پارلمان را نا
نموده و از طرف دیگر بدولت اجازه داده است که احتیاج رجوع پارله
نداشته باشد مع هذا با وجود این زبردستی غالباً چون زبردستی ها همان

حسب ظاهر محفوظ است) در موقع عمل موفقیتی در این مقررات حاصل نگردید.

در سنه ۱۸۶۲ پس از آنکه دولت قانوناً از پارلمان اعتبارات اولیه قشون کشتی به بلژیک را در ماه ژون تحصیل کرده بود در ماه بعد (۱۸۶۲) خود شخصاً يك اعتبار ۲۶ ملیون مقرر داشت بدون اینکه خلاف قانون خود را بواسطه يك تبدیل اعتبار نیز تصحیح نموده باشد چندی بعد در موقعیکه قوه مقننه اعتراضاتی در اینموضوع نمود ناطقین رسمی (مقصود وزراء) خطای مرتکبه خود را اقرار و قطعاً معذرت خواسته و بیان نمودند که دولت برای اجتناب از خلاف قاعده هر بور چاره جز صدور حکم تبدیل اعتبار نداشت ولی اگر این ترتیب مقرره نگردیده برای این بود که فصول مخارج وزارت جنگ و بحریه بطوری محتاج بوجوه خود بودند که هر نوع تبدیل اعتباری را رد مینمودند.

در اینصورت صدور چنین حکمی فقط برای حفظ رسوم معموله بوده و نتیجه واقع را متضمن نمیکردید.

مجلس بیشتر از نقطه نظر تسلیم نه از روی عقیده بیانات مذکوره را قبول و محلی را برای مصرف فوق العاده مزبور جدیداً تصویب نمود.

ولی سال بعد در سنه ۱۸۶۳ نیز برای يك مبلغ مهمی (۹۳ ملیون فرانک) دولت باز لجاجت در انجام تبدیل اعتبار از فصل به فصل دیگری نمود زیرا خود بيمصرف بودن اعمال چنین طرزى را کاملاً مستحضر بود (رپرت نماینده مجلس ۴ ژانویه ۱۸۶۴).

بالاخره يك اتفاق دیگری هم بمناسبت غرابت او محتاج بذکر است. مسئله بحران پنجه در اواخر ۱۸۶۲ سبب فقر و فلاکت عملیات

رون و نواحی همسایه او گردیده و بایستی ۷۰۰۰۰۰ فرانک وجه تهیه و مابین آنها تقسیم شود هیچ چیز بیش از این مسئله محل لزوم و قانونیتر از آن نبود.

برای انجام مقصود رجوع به ترتیب تبدیل اعتبار گردید اما باید دانست از چه فصلی ۷۰۰۰۰۰ فرانک برداشت نموده و بمصرف فلاکت زدگان بحران پنبه رسانید؟ از بابت فصل مخارج محبوسین بطوری که چندی بعد از آن برای تنظیم این عمل تبدیل اعتبارات دولت یکک مبلغ ۷۰۰۰۰۰ فرانک بنام اداره محبس از پارلمان اعتبار اضافه دریافت نمود خرج حقیقی از نظر نمایندگان ممالکت ناپدید گردیده و یکک خرج ظاهری و بی حقیقت دیگری بجای آن برقرار و جانشین شده بود.

این خطاها و سهل انگاریها سبب بی اعتباری طرز مزبور گردید:

اعتراضات سخت بزودی در این موضوع پیش آمده و مخصوصاً عدم صداقت و صحت باطن مسئله را سبب بی ترتیبی آن میدانستند در اواخر دوره امپراطوریت نیز تبدیل اعتبارات خود بخود متروک ماند بدون اینکه رسماً الغاء آن تصدیق شده باشد.

بالاخره پس از سنه ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ تصمیم اولین عمل مجلس این بود که در قانون اساسی جدید راجع به بودجه ماده ذیل را مقرر نمود:

«هیچگونه تبدیل اعتبارات از يك فصل به فصل دیگر ممکن نیست واقع شود.»

(قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۷۱ ماده ۳۰) هیچکس نیز امروزه در

صدد تجدید و برقراری مسئله تبدیل اعتبارات نیست .
از طه نظر اعتبارات اضافی طرز تبدیل اعتبارات جز خدمات و
فوائد غیر حقیقی کاری از پیش نبرد زیرا اگر پارلمان در دوره اجرای
این ترتیب کمتر به اعتبارات اضافی رأی میداد سبب این بود که در معنی
دولت صاحب اختیارات غیر محدود مخفی بود که خطر آنها بیشتر بود
حقیقاً این مرتبه علاج مسئله خیلی مضرتر از خود عیب بود .

فصل هفدهم

تاریخ اعتبارات اضافی - ترتیب قانونی اعتبارات مزبوره

- اول - تاریخ قانونی شدن اعتبارات اضافی از ابتدای قرن حاضره • پارلمان دائماً سعی میداشت اجازه تصویب مطلق این اعتبارات را از وظیفه خود بنماید قوانین ۱۸۱۷ و ۱۸۳۳ و ۱۸۳۴ • سناتوس کنه دولت ۱۸۵۲ و ۱۸۶۲ و ۱۸۶۹ •
- دوم - قوانین ۱۸۷۱ و ۱۸۷۹ تشریح و توضیح مقررات آنها • اعتبارات اضافی و فوق‌العاده توصیح این اعتبارات تقسیم اعتبارات اضافیه • سوم - الفاء و حذف اعتبارات • بعضی از آنها فقط تاخیر در مصرف خرج شده ولی بعضی دیگر از آنها باعث صرفه جوئی قطعی میشود این قسمت اخیر خواه در تواریخ اعتبارات اضافی خواه بطور جداگانه در قانون تفریق بودجه پیشنهاد میشود • ارقام مخارج لغو شده •
- پنجم - نتایج اقداماتی که در فرانسه به وقع اجرا گدارده میشود • احصائیه اعتبارات اضافی • ارقام بنهایت اعتبارات مزبور از ۱۸۷۹ تا ۱۸۸۵ • تنزل ارقام مزبوره نفوذیکه از طرف پارلمان بهرج داده شده است • نتیجه هر چه بشود فقط قوه و اقتدار قانونی همانا پارلمان است •
- پنجم - اعتبارات اضافی در ایتالیا در بلژیک در پروس و در روسیه اعتبارات اضافی در انگلستان • مقررات قانونی آنها تفصیل ترتیب مقررات اعتبارات اضافی که در انگلستان بسیار کم رواج یافته بود در سنه ۱۸۸۸ و ۱۸۸۹ کاملاً بر طرف گردیده سبب این وضعیت خوب • تطبیق اصول بودجه انگلستان با فرانسه •

* اول - تاریخ قانونی شدن اعتبارات اضافی

سومین و آخرین مانع استیلائی اعتبارات اضافه همانا اقتدار قوه مقننه است.

آخر الامر به حمایت قدرت مطلقه پارلمان توسل میشود عقل هم اینطور حکم مینماید زیرا نمایندگان مملکت بمناسبت همان حق الوتیکه در تصدیق و تصویب بودجه ابتدائی دارند بایستی در مخارج اضافی نیز رأی بدهند هر یک از این دو وظیفه مربوط و معزوم بایکدیگر و بجز صاحبان مشروع آن کسی دیگر نمیتواند آن وظایف را بهتر انجام دهد این فلسفه قبل از اینکه قطعاً در قوانین مشروطیت تمام ممالک پارلمانی جایگیر شود دچار انقلابات و کشمکش های طویل گردیده و ما فعلاً شروع به بیان تاریخ آن مینمائیم و در صد جستجوی این مسئله خواهیم بود که باچه موفقیتی پارلمانهای حالیه حق اولویت و امتیاز خود را بموقع عمل میکنند تاریخ اعتبارات اضافی در فراسه همان راهی را پیموده است که رأی راجع به فصل طی نموده این دو مسئله هر دو همان منازل را عبور نموده و در همان تواریخ متوقف گردیده اند این تصادف سبب آن است که بیان حالیه ما خیلی مختصر شود.

ما کما فی السابق دوره کونسولات و امپراطوریت را که در آن مواقع دولت کمتر اصول قوانین را مرعی میداشت کنار گذارده و قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ را نقطه شروع مطلب خود قرار میدهیم این قانون تأسیس اعتبارات اضافی را اجازه داده در مواقع فوق العاده و فوری بموجب فرامین سلطنتی که آن اوامر بایستی در دوره اجلاسیه آتیه مجلسین مبدل به

قانون شود .

(قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷) بعد از آن تاریخ اساساً رأی در اعتبارات اضافی متعلق به نمایندگان مملکت میشود ضمناً در مواقع فوق العاده و فوری اجازه شاه کافی بوده بشرط آنکه در اقرب از منته ممکنه به پارلمان نیز رجوع شود .

کلمات : فوق العاده و فوری از نقطه نظر عملی هیچ اثر قابل رضایتی نداشت زیرا این کلمات يك اقتدار بی نهایت غیر محدودی به دولت میداد که بمیل و اراده خود ترجمه و تعبیر می نمودند .

قانون دیگری در ۲۷ ژون ۱۸۱۹ تأکید در این مسئله مینمود که احکام اعتبارات اضافی هر چه زودتر ممکن است بایستی تبدیل به قانون بشود (ماده ۲۱) ولی فرضاً هم که این ترتیب معمول میگردد در مقابل اعمال واقعه يك صورت سازی بی اثر بود .

با وجود اینکه چندین مرتبه تشبّهاتی برای رفورم این مسئله بعمل آمد ولی این اوضاع تا آخر تجدید تعدید یافت در سنه ۱۸۲۷ نظامنامه مسیود و ویل که سابقاً در موضوع رأی بطور قسمت های وزارتخانه اشاره شد .

در موضوع اعتبارات اضافی مقرراتی را متضمن بود ولی در عوض اینکه در راه پیشرفت و ترقی جلو برود بر عکس روبه قهقرا رفته و اینطور بیان مینمود که اوامر و احکام اعتبارات اضافی راجع به بودجه معمولی ممکن است در موقع پیشنهاد قانون تفریغ بودجه صورت قانونی را حاصل نماید این اعتبارات در آنوقت بنام اعتبار متممّه ، بایستی تصویب گردد .

(نظامنامه اول سپتامبر ۱۸۷۲ ماده ۴) ما در آتیّه راجع به اعتبارات

متممه صحبت خواهیم نمود .

پس از شورش ۱۸۳۰ در موقعی که قانون ۲۹ ژانویه ۱۸۳۱ رأی بطور فصل به فصل را مقرر داشت قوانین ۲۴ آوریل ۱۸۳۳ و ۳۳ مه ۱۸۳۴ هر يك به نوبت حقوق نمایندگان ملت را نسبت به اعتبارات اضافی در روی اساس محکمی برقرار نمودند .

قانون ۲۴ آوریل ۱۸۳۳ ابتداء مطلب را به الغاء نظامنامه ۱۸۲۷ محدود نموده و تمام اوامر و احکامی که در موضوع اعتبارات اضافی صادر شده است تصدیق آنها را در اولین دوره اجلاسیه مجلسین اجباری مقرر داشت .

قانون ۲۳ مه ۱۸۳۴ قدم را جلوتر گذاشته و سعی در اصلاح قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ نموده و نقص آنرا تکمیل نمود . از نقطه نظر این که بطور کلی تمام اعتبارات اضافی باید به تصدیق نمایندگان ملت برسد قانون مزبور تعیین اعتباراتی را نمود که بطور استثناء آن اعتبارات ممکن است در بعضی از مواقع بطور موقت بموجب احکام دولتی بموقع اجرا گذارده شود .

اعتباری که در عیاب مجلسین به دولت واگذار شده بود باین طریق قطعاً محدود گردید .

« مضامین قانون ۱۸۱۷ که قواعدی در این موضوع مقرر نموده خیلی مجمل است در منافع دولت و مجلس است که حدود و اختیاری که بموجب احکام دولتی سبب از دیاد و مخارج مملکتی میشود صریحاً محدود و معلوم نماید » (راپرت کنت دو شاتل نسبت به لایحه قانون بودجه ۱۸۳۵) .

بالاخره برای این که حدود جدید قطعاً معلوم شود قانون ۱۸۳۴

دو نوع مخارج تعیین نمود :

اول ارقام قطعی و ثابت مندرجه در بودجه برای يك مبلغ معين بااطلاع ازجهت مسئله ازطرف قوه مقننه .
دوم تعیین بطور تخمین (بواسطه اطلاعات و دلایل صحیحه)
میزان مخارج ادارات و مشاغل مقرر .

البته تعرضاتیکه قبلا نسبت به اعتبارات محدود و اعتبارات بطور تخمین داده ایم درخاطر قارئین محترم مانده است (رجوع شود به فصل هفتم) فقط راپرت های مقدماتی قانون ۱۸۳۴ بجای اعتبارات محدود و اعتبارات تخمینی وجودات ثابته ازیکطرف و ازطرف دیگر ادارات مصوبه گذارده شده است .

• بودجه شامل دو ترتیب مقررات است : اوامر ثابته و تخمینات بعضی اوقات بودجه اداره یا شغلی را اجازه داده و چون مخارج آن اداره یا شغل مربوطه به اوضاع و احوال آتیست بودجه فقط اکتفایه تخمین مخارج مزبوره نموده و حدی برای آن تصور نمی نماید بعضی اوقات بودجه با يك طرز آمرانه خرج را محدود مینماید باین مناسبت است که بودجه ازیک طرف به ادارات و مشاغل مصوبه تقسیم گردیده در صورتی که ممکن است مخارج آن موافق با تخمینات قانون نباشد و ازطرف دیگر وجوه ثابته تقسیم میشود که در آن اعتبارات دولت بایستی خود را محدود نموده و از آن حد تجاوز نه نماید (راپرت دوشاتل) .

همین که این تشخیص مابین ادارات مصوبه وجوه ثابته بر قرار گردید باکمال سهولت این مسئله مفهوم است که يك حکم ساده هیئت دولت هیچ اشکالی ممکن است بنام موقتی اعتبارات قسمت بدون اول بودجه

را اضافه نماید در حالی که قانون بودجه اقتدارنامه خود را در خصوص اعتبارات محدودده یعنی قسمت دوم بایستی کاملاً محفوظ دارد.

• ماده ۱۱ - اختیاراجازه اعتبارات اضافی بموجب فرامین سلطنتی برای وجوه امدادیه مصارف يك اداره با خدماتی که در بودجه نوشته شده و عدم کفایت وجوه مصوبه آن محقق گردیده است فقط راجع به ادارات خدماتی که مطابق صورت ذیل در باره آنها رأی داده شده است.

(قانون مالیه ۲۳ مه ۱۸۳۴) صورت مذکوره در این ماده عبارت ازسی و شش فصل بود و هرخرج اضافه و خارج ازفصول مندرجه قطعاً در ید اقتدارات پارلمانی میماند.

معهداً يك ماده اخیردیگری اینطور بیان مینمود:

• ماده ۱۲ اختیاریکه بموجب ماده ۱۵۲ قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ داده شده که بموجب فرامین و دستورهای همایونی در موانع فوری و فوق العاده میتوان تحصیل اعتبارات لازمه را نمود فقط راجع به مشاغلی است که پیش بینی آن در بودجه غیر ممکن است. اعتبارات فوق العاده یعنی اعتباراتی که مربوط به دوائر و مشاغلی است که در بودجه پیش بینی نشده بموجب ماده مزبوره خارج از قانون عمومی خواهد بود.

يك استثناء خطرناکی به ترتیب مذکوره مقرر گردید و بعدها همینکه خرج جدیدی به نظر دولت فوری بود بوسیله اعتبارات اضافی در غیاب مجلسین بموجب احکام دولتی برقرار میگردد.

در حقیقت دولت از ماده ۱۲ استفاده فوق العاده نمود در سنه ۱۸۴۰ مخصوصاً در دوره هیئت دولت اول مارس بریاست مسیو تیرس یک

دستخط همایونی بیشتر از یکصد ملیون فرانك مخارج برای مصارف قلاع مستحکمه پاریس اجازه میداد که از آن مبلغ دوازده ملیون فورا بدست وزارت جنگ و وزارت فوائد عامه داده شد فرامین دیگر فوری برای تفکیک دوازده رژیمن پیاده نظام چهار رژیمن سوار نظام که موجود پنجاه ملیون خرج دائمی بود صادر نمود (فرامین ۲۸ و ۲۹ سپتامبر ۱۸۴۰).

بالاخره حتی بدون فرامین همایونی وبدون وجود هیچ اعتباری (زیرا فورمالیته و ظاهر سازی های خیالی زودکنار گذارده میشود) خریدهای متفرقه برای وزارت بحریه و وزارت جنگ سبب آن شد که در دوره اجلاسیه بعد بعنوان تسویه محاسبات ۱۶۵ ملیون اعتبار فوق العاده تقاضا گردید و باین ترتیب بدون اطلاع مجلسین فقط بوسیله اقدامات وزارت خانه ها بیشتر از ۳۰۰ ملیون مخارج در ظرف چندماه تعهد شده بود.

در سنه ۱۸۴۸ هیچ ترتیبات مخصوصه قابل ذکر نیست و بعد در دوره امپراطوریت دوم سناتوس کنسولت ۱۸۵۲ و ۱۸۶۱ و ۱۸۶۹ همان طرقی را که در خصوص رأی در اختصاصات بودجه دادیم نسبت باین موضوع نیز جریان داشته و چنانکه قبلاً ذکر شد اینطور مقرر داشت که اعتبار اضافی و اعتبار فوق العاده فقط بوجه واجب قانون برقرار می شود ولی ضمناً اختیار تبدیل اعتبارات را قبول نموده و بالاخره در سنه ۱۸۶۹ بدون این که ترتیبات مخصوصه نسبت به اعتبارات اضافی مقرر دارد سعی در الغاء اختیارات دولتی نموده و رأی بطور فصول را در قانون بودجه برقرار نمود.

* ۳ - قوانین مالیه اعتبارات اضافی

مجلس ملی ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ مسئله را تقریباً بطور قطعی بر طبق قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۷۱ حل نمود قانون مزبور چنانکه قبلاً ذکر شد رأی بطور فصول را مقرر داشته و اختیار تبدیل اعتبارات را لغو نمود این قانون را در حقیقت از نقاط اصلی آنکه ذیلاً مندرج است میتوان قانون دوره تجدید نامید :

لزوم رأی قوه مقننه نسبت به تمام اعتبارات اضافی باستثنای واقعات تعطیل مجلسین صورت ادارات و مشاغل رأی داده شده که در موا د آنها دولت در موقع تعطیل میتواند بطور استثناء اعتبارات اضافه بدهد قانون ۱۴ دسامبر ۱۸۷۹ مقررات قانون مزبور را نیز تکمیل نمود .

از همان ماده اول قانون ۱۴ دسامبر ۱۸۷۹ اساس اعتبارات اضافی را معین نمود .

« ماده اول هیچگونه اعتبارات اضافی و اعتبارات فوق العاده ممکن نیست داده شود مگر بموجب قانون » .

ولی این اصل هر چه باشد همیشه دارای مستثنیاتی میباشد زیرا درغیاب مجلسین اتفاقی ممکن است حادث شود که در مقابل آن حوادث دولت نمیتواند بیوسیله بماند پس بایستی پارلمان قبل از تعطیل یکک قسمت از اقتدارات خود را بدولت که تنها قوه موجوده است تفویض نماید تا دولت در مواقع غیر مترقبه و اضطراری رفع احتیاجات خود را بنماید تمام رفورم قوانین ۱۸۷۱ و ۱۸۷۹ سعی در تعیین صریح و قطعی اندازه و بسط این اقتدار موقتی دولت نموده و بجای کلمات کش دار

فوق‌العاده و فوری که در قوانین قبل استعمال شده بود جملات سخت‌تر گذارده شده است .

قانون ۱۴ دسامبر ۱۸۷۹ ابتداء مدت و زمان غیبت مجلسین را تعیین نموده که در آن مدت مستثنائی ممکن است در امور حادث شود قانون مزبور میگوید این مدت فقط عبارت از زمان تعطیل قانونی مجلسین است . چنانکه در پراگراف اول ماده ۲ قانون اساسی ۱۶ ژوئیه ۱۸۷۵ توضیح داده شده است .

(ماده ۴ قانون ۱۵ دسامبر ۱۸۷۹) تفسیر این ماده سبب مذاکرات تفصیلی گردیده که ماورد بحث قرار نمیدهیم فقط اکتفا به بیان این نکته مینمائیم که قانون مزبور کلمه تعطیل را محدود بهمان تعطیل قانونی مجلسین نموده و رسماً موقع انحلال مجلسین را از این موضوع خارج و مستثنا کرده است .

در موقع تعطیل قانونی مجلسین (پنج‌ماه اقتدارات و حقوق استثنائی را دولت مالک است ؟ در اینجا قانون تشخیص اعتبارات اضافی و اعتبارات فوق‌العاده را بنحو مبهمی توضیح میدهد .

اعتبارات فوق‌العاده آنهایی هستند که بواسطه اوضاع و وقایع فوری و غیر مترقبه لازم گردیده و مقصود از داشتن آن اعتبارات ایجاد یک خدمت تازه یا ازدیاد و بسط یک دایره است که در قانون مالیه مندرج و خارج از حدود مقرر قانون مزبور بایستی مصارفی در آن بشود (ماده ۲ قانون ۱۴ دسامبر ۱۸۷۹) .

ماهی توایم توضیح مزبور را به‌مضامین مختصر تری بیان نمائیم . اعتبارات فوق‌العاده اعتبارات اضافی هستند که در مورد دوائر یا یک قسمتی از دوائر که از طرف قوه مقننه پیش بینی نشده است لازم الاجرا

است .

موافق این جمله اعتبارات فوق العاده منقسم به دو نوع است :
بعضی از آنها راجع بااموری میشود که کلیتاً در بودجه پیش بینی نشده
و بعضی دیگر مربوط به جزئیات اموری است که فقط آن جزئیات در بودجه
پیش بینی نگردیده است .

چنانچه مقصود از نوع اول یعنی اموری که کلیتاً در بودجه فراموش
شده است (دوائر و مشاغل جدید) مفهوم ماده اول قانون که بموجب
آن ماده تمام اعتبارات از طرف قوه مقننه اجازه و تصویب میشود در
این موضوع واجب الاجرا است پس این نوع اعتبارات اولیه را باید کنار
گذارده زیرا تصویب چنین اعتباراتی حتی در غیبت مجلسین نیز به قوه
مجزیه اجازه داده نشده است .

چنانچه مقصود از اموری است که قسمتی از آن در بودجه نوشته
و بایستی خارج از حدود پیش بینی های ابتدائی مصرفی بشود وضعیت
این مسئله متفاوت است چون در اینجا مقنن اساساً رضایت خود را در
موضوع آن امر بیان نموده و تقاضای دولت عبارت از يك تقسیم جز
یا يك ضمیمه است که بر حسب لزوم پیش آمده است در این حال قانون به
دولت اجازه داده است که در غیاب پارلمان موقتاً هر نوع افزایش لازمه
را در موارد مذکوره بدهد .

قانون مذکوره ۱۴ دسامبر ۱۸۷۹ بالاخره میگوید : « اعتبارات
ضمیمه آنهایی هستند که برای عدم کفایت مصارف محققه يك امر که
در بودجه مندرج است تهیه وجه نموده و مقصود از تحصیل آن اعتبارات
انجام و اجرای موضوع رأی داده شده در بودجه است بدون اینکه تغییری
در اصل موضوع داده شود . »

(ماده ۲) میتوان این جمله را هم مختصر تر موافق ترتیب

ذیل بیان نمود :

« اعتبارات ضمیمه آنهائی هستند که فقط سبب افزایش اعتبارات يك دائره و شغل مندرجه در بودجه میشوند » .

اعتبارات ضمیمه ایجاد هیچ امر تازه را نه نموده و بسط شغلی را شامل نیست بلکه اصول مخارج را چنان که در بودجه مندرج است محفوظ داشته و فقط ارقام اعتبارات را بر حسب لزوم اضافه مینماید .

بطور خلاصه : اعتبارات فوق العاده نوع اول راجع به دوائر و مشاغل جدید است که در بودجه ابتدائی وجود نداشته و اعتبارات فوق العاده نوع دوم مربوط به دوائر و مشاغل جدیدی یعنی آن قسمت و سهمی است که جدیداً به امور مندرجه ابتدائی ملحق میشود در خصوص اعتبارات ضمیمه این اعتبارات به عناوین و اصول مسئله تغییراتی نداده بلکه فقط ارقام خرج را اضافه مینماید .

از سه قسمت اعتبارات اضافی فوق دونوع اخیر یعنی نوع دوم اعتبارات فوق العاده و اعتبارات ضمیمه اعتباراتی هستند که دولت بصلاحيت خود میتواند مداخله نماید و این حق و صلاحیت دولت بشرایط ذیل محدود است :

اولاً مجلس بایستی در حال تعطیل قانونی بوده و ثانیا اوامر و احکام اعتبارات مزبوره بایستی در هیئت وزراء مذاکره و تصویب و شورای مملکت تسلیم گردیده و در یانزده روز اول دوره اجلاسیه برای تصدیق پارلمان بمجلس تقدیم شود تا اینکه بالاخره داخل در صورت امر مصوبه گردیده و در ضمیمه قانون مالیه سالانه مندرج شود .

بموجب قانون ۱۵ دسامبر ۱۸۷۹ برای آنکه دولت از اصول

اساسی مندرجه در ماده اول خارج نشود برای داشتن اعتبارات اضافی که اختیارات بدولت واگذار شده پنج نوع محدودیت های ذیل راهبرر داشته است .

اول - غیبت مجلس بواسطه تعطیل قانونی نه بواسطه انحلال .
دوم - خارج نمودن اعتبارات اضافی که در قسمت اعتبارات فوق العاده نوع اول وارد است .

سوم - صورت قانونی سالیانه فصولی که فقط نسبت بآن فصول اعتبارات ضمیمه ممکن است داده شود .

چهارم - فرامین و احکام اعتبارات مذکوره در هیئت وزراء تصویب و به شورای مملکتی تسلیم شود .

پنجم - تصویب قوه مقننه در پانزده روز اول دوره اجلاس انعقاد پارلمان .

یک قسم اعتبارات اضافی دیگری مانده و محتاج بذکر است که در قانون ۱۸۷۹ از آن موضوع مذاکره بمیان نیامده و آن عبارت از اعتبارات متممه است .

ایجاد اعتبارات مزبوره را بموجب فرمان اول سپتامبر ۱۸۴۷ قبلایان نموده ایم چون قوانین ۱۸۳۳ و ۱۸۳۴ نسبت باعتبارات متممه مقررات فرمان ۱۸۲۷ را تأیید نه نموده اند میتوان اعتبارات مذکوره را ملغاً تصور نمود .

در حقیقت مدتی هم متروک مانده و چنانچه نوشتجات مختلفه جدیدی آنها را تجدید ننموده بود میتوانستیم اعتبارات متممه را جزء یادداشت های اصول قدیم محسوب نمائیم .

ابتداء قوانین و نظامناهای ۱۸۷۰ و ۱۸۷۱ پس از یک فاصله

چهل سال اعتبارات متممه را تجدید نمودند از تاریخ ۱۸۷۲ تا ۱۸۷۶ ارقام اعتبارات متممه کم کم روبه کسر گذارده بطوری که در ۱۸۷۷ این ترتیب متروک مانده بود وزیر مالیه هم در ۱۶ ژون ۱۸۷۹ رفقا و همکاران خود را بواسطه متحدالمالی مطلع نموده که بعد ها اعتبارات متممه قبول نخواهد گردید .

ولای يك لایحه قانونی راجع به تفریق محاسبه سنه مالیه ۱۸۸۵ بفتتا ترتیب مزبوره را ایجاد نموده .

در سنه ۱۸۸۲ قشون کشی در تونس باعث مخارجی اضافه بر اعتبارات مصوبه گردیده دولت این مبلغ را بنام اعتبار ضمیمه از مجلسین تقاضا نموده کمیسیون بودجه نوامبر ۱۸۸۴ تقاضای دولت را رد نموده و مجلسین هم نظر کمیسیون را تصویب کرده در آن موقع دولت هم چون راهی برای جبران کسر عمل خود نداشت مبالغ مزبور را ببارت ۱۲۲۴۷۴۵ فرانک بود در لایحه تفریق بودجه سنه مالیه ۱۸۸۲ بنام اعتبارات متممه مندرج نمود مقدمه قانون مزبور هم جنگ را دلیل قرار داده و راه قانونی تری غیر از این ترتیب برای تصویب این مبلغ تصور نمی نماید مجلس شورای ملی نیز لایحه قانونی مزبور را تصویب نمود .

نظر باین که دولت و پارلمان با اعتبارات متممه رجوع نموده اند برای ما نیز لازم بود که در طبقه بندی خود اسمی از اعتبارات مزبوره برده باشیم خصوصا که بعضی از ممالک خارجه مثل بلژیک هنوز این ترتیب را بموقع عمل و اجرا میگذارند توضیح ذیل خلاصه بیانات فوق ما خواهد بود :

« اعتبارات متممه اعتبارات اضافی هستند که (بعد از وقوع

مسئله) برای تسویه و ترتیب اضافه مخارج در قانون تفریق محاسبات بودجه مندرج میشود .

۳ - ۳ - الغاء اعتبارات

بیان قوانین اعتبارات اضافی بالاخره درختم کلام ما را به تشریح نقطه مقابل آن یعنی الغاء اعتبارات سوق میدهد.

الغاء اعتبارات که نام آن توضیح دهنده مطلب است عبارت از حذف يك قسمت از اعتباراتی است که در بودجه ابتدائی مندرج است این عمل و معامله نقطه مقابل اعتبارات اضافی است زیرا بجای افزایش ارقام بودجه از میزان مصارف کسر میشود . « الغاء اعتبارات کسر نمودن ارقام اختصاصات بودجه ایست که بواسطه صرف نشدن وجوه مصوبه این عمل واقع میگردد » این است توضیح علمی که در مورد اعتبارات مزبوره لازم الاجرا است .

مصرف نشدن اختصاصات بودجه به دو سبب واقع میشود : اول بواسطه حدودیکه برای جریان سنه هالیه معین شده .

مدت منقضی میشود در این صورت اعتبار حذف گردیده و به مخارج سنوات آتی بعد انتقال داده میشود دوم يك صرفه جوئی حقیقی وقوع یافته باین معنی کار انجام شده در حالی که اعتبار مصوبه بودجه بمصرف آن نرسیده است در آن صورت الغاء قسمت موجودی بطور قطعی واقع میگردد .

پس الغاء اعتبارات به دو نوع مشخص ذیل تقسیم میشود :

۱ - الغاء اعتباراتی که به محل دیگر نقل شده است .

۲ - الغاء اعتباراتی که بطور قطعی واقع میگردد راجع به نوع اول ابتدا و جوهی از منافع عایدات مخصوصه تا آخر سنه مالیه بمصرف نرسیده است

مادر فصل مخصوص به این دو نوع بودجه (فصل دهم) شرح این مطلب را داده ایم که چگونه وجوه مزبور به سنه مالیه جاریه نقل و ارقام ابتدائیه آن نیز معلوم گردیده و این عملیات مطابق قواعد مقرر در مواد ۱۲۰ و ۲۷۰ فرمان ۳۱ و ۱۸۶۲ واقع میشود .

پس از آن اعتباراتی است که تا انقضای تاریخ سنه مالیه محاسبه آنها تفریق نگردیده و حواله صادر یا پرداخت نشده است حذف اعتبارات مزبوره در آخر سنه مالیه سبب ابطال حقوق طلبکاران دولت نگردیده و مطالبات مزبوره بایستی از بابت سنه مالیه جاریه مجدداً حواله صادر شود پس بنابراین اعتبارات بایستی بسنّه مالیه جاریه انتقال داده شود (در فصل ۲۶ راجع به پرداخت مخارج سنه مالیه ختم شده بحث خواهد گردید) .

الغاء اعتبارات قسمت اول مرکب است :

- ۱ - از نقل اعتبارات بودجه منابع عایدات مخصوصه و غیره .
- ۲ - نقل اعتبارات سنه مالیه ختم شده این عملیات چنانکه دیده میشود فقط حساب نویسی و معاملات موقتی است که بالاخره منتهی به نقل و انتقال اعتبارات از يك سنه مالیه به سنه مالیه دیگر می شود پس همانا مطلب عبارت از تأخیر پرداخت مخارج به اصطلاح دفتری انتقال مخارج است .

الغاء اعتبارات نوع دویم برخلاف حالت يك عمل قطعی را دارد و در معنا اساس يك صرفه جوئی حقیقی است و وزراء در حقیقت همیشا

بتمام وجوهیکه بآنها اعتبار داده شده محتاج نیستند بعلاوه آنمسئله غیر قبول هم بنظر میآید که در معامله سه ملیارد مخارج همانطور که از حیث کسر آمدن اعتبارات تغییراتی حاصل میشود از حیث اضافه ماندن وجوه هم نسبت به تخصیصات اولیه فرقی حاصل نشود.

پس تمام وجه اعتبار با آن قسمت از اعتباریکه باقی مانده و مصرف نداشته است این مرتبه قطعاً حذف میشود.

اعتبارات نوع دوم غالباً در جریان سته مالیه در لوائح قانونی مخصوصیکه معادل همان مبلغ تقاضای اعتبارات ضمیمه شده است حذف و الغاء میشود حذف و الغاء اعتبارات در این موقع سبب قبول اعتبارات ضمیمه ایست و در معنا میتوان این ترتیب را همان تبدیل اعتبار دانست چنانچه بر حسب ظاهر شکل و ترتیب کار بقاعده بنظر می آید در مقصد و نتیجه و مطلب برخلاف است برای چه حالت طبیعی الغاء اعتبارات که بایستی در موقع تفریق محاسبه بود چه واقع شود اینطور مقدم قرار می دهند؟ برای چه بی موقع و قبل از وقت عجله در این کار میشود؟ این ترتیبات فقط باعث این مسئله میشود که پارلمان را از موازنه ارقام جمع و خرج موهوماً مطمئن نموده و موفق باخذ اعتبارات جدید بشوند.

تمام الغاء اعتبارات متعلق بقانون تفریق محاسبه بودجه است قانون تفریق بودجه اعتباراتی را که بمصرف نرسیده حذف نموده و جمع کلمه اعتباراتیکه قبلاً داده شده کمتر مینماید قانون مزبور بایک ترتیب صحیح قطعی ارقام وجوه پرداختی د. سنه. ملیه را معین و با ارقام قطعی عایدات مطابقت نموده و بالاخره منتهی بموازنه بودجه میشود.

میزان الغاء اعتبارات هر دو نوع اعم از اعتباراتیکه نقل به سنوات بعد گردیده و اعتباراتیکه قطعاً حذف میشود بطور متوسط به مبلغ هفتاد

ملیون بالغ میشود مبلغ مزبور از سنه مسلیه وارد تخمیناً مخارج بودجه
فرائسه است .

۴ - نتایج قانونی نمودن اعتبارات اضافی

رای پارلمان در اعتبارات اضافی آیا نتایج منتظره را که زچنین
مداخله قوه مقننه انتظار میرفت و در هر صورت مشروعیت آن محل
خلاف نیست) حاصل نموده است ؟

پس از قانون ۱۸۷۱ سه دوره را باید از یکدیگر تشخیص داد
دوره اول از ابتدای سنه ۱۸۷۱ تا ۱۸۷۸ است که در آن دوره عقل و
احتیاط بیشتر بوده ولی بواسطه انقلابات سنوات اولیه آنرا به کنار می
گذاریم پس از آن دوره از ۱۸۷۹ تا ۱۸۸۵ و بالاخره دوره اخیر است .
نسبت به دوره از ۱۸۷۹ تا ۱۸۸۵ صورت ریل میزان اعتبارات
اضافی سالیانه را بما نشان میدهد :

اعتبارات اضافه	مبلغ بودجه ابتدائی	سنوات
۲۵۱۰۰۰۰۰۰۰	۲۷۰۰۰۰۰۰۰۰۰	۱۸۷۹
۱۴۷۰۰۰۰۰۰۰	۲۷۵۰۰۰۰۰۰۰۰	۱۸۸۰
۲۷۰۰۰۰۰۰۰۰	۲۷۶۳۰۰۰۰۰۰۰	۱۸۸۱
۱۳۹۰۰۰۰۰۰۰۰	۲۸۵۴۰۰۰۰۰۰۰	۱۸۸۲
۲۰۲۰۰۰۰۰۰۰۰	۳۰۴۴۰۰۰۰۰۰۰	۱۸۸۳

اعتبارات اضافه	مبلغ بودجه ابتدائی	سنوات
۱۷۰۰۰۰۰۰۰	۳۰۲۵۰۰۰۰۰۰	۱۸۸۴
۳۷۶۰۰۰۰۰۰	۳۰۲۲۰۰۰۰۰۰	۱۸۸۵

مطابق صورت فوق پس از رأی قانون مالیه احتیاجات جدیده خارج از ارقام ابتدائی متجاوز از ۲۰۰ میلیون ۲۵۰ ملیون و در سنه ۱۸۸۵ به مبلغ ۳۷۶ ملیون فرانك رسیده است .

افراط در ارقام مذکور سبب اعتراضات شدید گردیده اعتراضاتی که در کمسیونهای بودجه نیز مطرح و بالاخره باعث يك عكس العمل مسالمت آمیزی شده است .

اگرچه امروز نیز نواقص چندی موجود است ولی کلیه اوضاع رویهمرفته شهادت به تکمیل ترقیات قبل تمجیدی میدهد .

ارقام اعتبارات اضافی بر حسب تفاوت سنوات به ۸۰۰ الی ۱۰۰ میلیون تخمینا میرسد پس اگرچه هنوز وضعیات کاملاً مرتب نشده ولی با مطابقه ایام گذشته چنانکه مخبرین مجلس شورای ملی و سنا هم بیان نموده اند مجلسین ممانعت مؤثری از افزایش اعتبارات اضافی نموده اند .

این مسئله دیده میشود که پارلمان با وجود عده زیاد نظریات اشخاصی که او را تشکیل میدهند باز تابع همان تغییرات و همان مراتبی که يك شخص واحد باید طی نماید پس از تفویض مسئله از همان ابتدا کم کم خود را اصلاح و داخل در جریان مرتمی میشود تمام این مراتب مربوط به عقل و آگاهی نمایندگان ملت است و تدریجاً به همانشان داده است که این عقل و آگاهی مثل عقل تمام نوع بشر تابع اشتباهاتی است که خوشبختانه عاقبت رو با اصلاح میرود .

خلاصه اینکه پارلمان بواسطه علو مقام فقط دارای حقی است که در این موارد حاکم بوده خواه اشتباه در موضوع کرده یا اینکه ترتیبات صحیحه مقرر دارد بالاخره مقامی که کمتر اشتباه در آن میشود همانا پارلمان خواهد بود .

* - ۵ - اعتبارات اضافی در ممالک خارجه

ایطالیا تا این سنوات اخیره که کسر عمل اقتصاد بودجه‌های آن مملکت را برهم زد اعتبارات اضافی را (مگر بطور اتفاق) نمی‌شناخت چنانکه میدانیم ایطالیا دارای بودجه مصححیه ایست که در وسط سنه مالیه تمام مخارج اضافی لازم را متضمن میشود .

بعلاوه بودجه ابتدائی این مملکت فصول مخصوصه را برای مخارج غیر مترقبه شامل است که يك قسمت بنام (وجوه احتیاطی برای مخارج اجباری و از روی ترتیب) و قسمت دیگر بنام (وجوه احتیاطی برای مخارج غیر مترقبه) نامیده میشود .

(ماده ۳۸ قانون ۱۸۸۴) برداشت وجوه از قسمت اول راجع به مخارج اجباری و ترتیبی که صورت آن ضمیمه قانون سالیانه بودجه است فقط بموجب حکم وزیر مالیه است که در دیوان محاسبات ثبت میشود .

ولی برداشت وجوه از قسمت دویم بموجب دستخط‌های همایونی است که به پیشنهاد وزیر مالیه (در ایطالیا وزیر خزانه میگوید) در هیئت وزراء مذاکره گردیده و در دیوان محاسبات ثبت و در روزنامه رسمی طبع میشود .

ضمناً در دوره اجلاسیه پارلمان آنها را تصویب مینماید .

در بلژیک اعتبارات اضافی مدت زمانی خواه در دوره جریان سنه مالیه خواه در قانون تفریق بودجه بنام اعتبارات متممه وجود داشته است مسیو کرد وزیر سابق مالیه کابینه آزاد اقرار مینماید که در دوره آن حکومت حد متوسط این اعتبارات بالغ به ۸ ملیون بوده است سنای بلژیک جلسه ۲۷ آوریل ۱۸۸۸ ان ۸ میلیون عبارت از صدی سه قدری کمتر متناسب ۳۰۰ ملیون جمع کل تخمین بودجه بلژیک بوده است وزیر مالیه در سنه ۱۸۸۳ میگفت: (اطلاعاتی که نتیجه تجربیات مکرره است بمامی فهماند که هر چه بکنیم و هر چه بشود باز اعتبارات اضافی همیشه لازم است پس بنا بر این بایستی در موقع تخمین عایدات نظر باحتمال چنین مخارجی را نیز داشت) (بیان وزیر مالیه ۲ فوریه ۱۸۸۳) معهذابعد از چند سال اعتبارات اضافی کم کم رو با احتیاط گذاشت . وزیر مالیه مسیو برنارد در موقع بیان نتایج بودجه سنه ۱۸۸۶ راجع باین موضوع اینطور اظهار نمود : مخارج سنه مالیه ۱۸۸۶ خیلی زیاد شده است بعضی از مخارج مزبوره استثنائی و بعضی جدید بود . در جز این مخارج تحصیلات بزرگ نظامی است که بواسطه وقایع اسف انگیز مارس ۱۸۸۶ حادث گردیده با وجود این مخارج جدید نه فقط اعتبارات ضمیمه نداشتیم که محتاج بتقاضای تصویب آن بشویم بلکه ارقام اعتباراتیکه بمصرف نرسیده و بجز آنه مسترد شده است بالغ بمبلغ مهم ۶۹۹ ر ۲۰۴ ۵ فرانک خواهد بود (مجلس شورای ملی جلسه ۹ نوامبر ۱۸۸۷) بعد از آن تاریخ نیز وزیر مزبور نطق ذیل را برای اثبات این موضوع ایراد نموده است .

(در سنوات مالیه ۱۸۸۵ ۱۸۸۶ ۱۸۸۷ بجای آنکه ما مجبور بتقاضای اعتبارات ضمیمه بشویم) چنانکه فرقه دست چپ قبلا لزوم مسئله را حتمی میدانست (بر عکس بعد از انمام تمام محاسبات

سالیانه ۵ میلیون تخمیناً اضافه وجوه مصرف نشده بجز آنه مسترد شده است (در ۲۷ آوریل ۱۸۸۸) بھر جهة نمیتوان گفت که اعتبارات ضمیمه کاملاً در بلژیک بر طرف شده بلکه فقط بمرور ایام در حدود عاقلانه مانده است اداره نمودن راههای آهن دولتی باعدم تعیین از میزان تجارت سالیانه آن حقیقتاً همیشه محتاج اضافه مخارجی در مدت جریان سنه مالیه میشود .

همین سبب و جهة در يك زمينه بسیار وسیعی باعث ازدیاد اعتبارات اضافی در مملکت پروس گردیده و مخارج اداره نمودن راههای آهن مصارف ساختن راههای جدید رانیز باید اضافه نمود برای بودجه ۱۸۸۹ و ۱۸۹۰ دولت پیشنهاد لایحه ازدیاد رشته خط آهن ساختن کار ها انبار ها و غیره که بالغ بمبلغ ۱۸۷۵۰۰۰۰۰ فرانک نموده و مجلس د آوریل ۱۸۸۹ تصویب نمود این مبلغ عبارت از اعتبارات ضمیمه سنه مالیه مزبور است .

در روسیه که حق اینکار پارلمانی رانمیتوان سبب افزایش اعتبارات ضمیمه قرار داد این اعتبارات در مدت زمانی بطوری زیاد گردید که دولت خودمطلب را توجوه و اظهار تاسف نمود . بازرس عمومی صورت ذیل را از اعتبارات مزبور در رأیبرت های سالیانه خود مندرج نموده است .

۲۱۶۱۶۰۰۰	سنه ۱۸۷۶
« ۵۶۲۰۰۰۰۰	« ۱۸۸۰
« ۳۸۶۵۷۰۰۰	« ۱۸۷۹
« ۳۸۷۰۰۰۰۰	« ۱۸۸۵

در سنه ۱۸۹۰ وزیر مالیه در رأیبرت خود اینطور مینویسد (بر حسب

اراده اعلیٰ حضرت امپراطوری هیچ خرجی خارج از بودجه قبول نکر دیده و بنا بر این از میزان اعتبارات مندرجه در بودجه تجاوز نخواهد شد (راپرت وزیر مالیه با امپراطور ۱۰ ژانویه ۱۸۹۰) لایحه تفریق بودجه سنه مالیه ۱۸۸۹ نیز معلوم مینماید که مبلغ ۳۰۷۴۰۰۰ منات کمتر از وجوه پیش بینی شده در بودجه مصرف گردیده و هیچ اعتبار فوق العاده هم در مدت جریان سنه مالیه بدون اینکه صحیحاً معادل آن مبلغ اعتبار محل آن بواسطه يك صرفه جوئی تهیه شده باشد داده نشده است.

در انگلستان پارلمان از مدت زمانی دارای حق اولویت و تقدم در امور بودجه بوده و بهمین مناسبت سعی در محدود نمودن اعتبارات اضافی نموده است

اولاً اداراتی که مأمور تهیه تخمینات بودجه هستند سعی بلیغ در تخمین مبالغ صحیحه آن مینمایند در صورتیکه ادارات فرانسه چندان اهمیتی باین موضوع نمیدهند از طرف دیگر پارلمان انگلستان با يك نظر بسیار بد و با بی صبری فوق العاده تغییراتی که در تخمینات ابتدائیه حاصل شده باشد در تحت ملاحظه در میآورد بعلاوه اصلاً تمایلات مصادر امور طوری است که بقدر امکان اعتبارات اولیه را محترم بشمارند معیناً احتیاجات اضافی را نمیتوان اجتناب نمود

پس چگونه این احتیاجات قانونی شده و درجه اهمیت آن ها چیست.

از نقطه نظر قانونی اعتباراتی که برای وزارت جنگ و بحریه معین میشود با اعتباراتی که بدو اثر غیر

نظامی شامل میشود باید جدا گانه تشخیص داده شود . نسبت بچنگ و بحریه در موقعیکه مطالب فوری و فوق العاده پیش بیاید محاسبات مالیه انگلستان خواه بوسیله اعتبارات اضافی خواه بوسیله تحصیل اعتبار بطور مطلق تدارك وجه مینماید هر يك از این دو نوع مذکوره بر حسب اوضاع و مقتضیات بموقع عمل و اجرا گذارده میشود

اگر پیش بینی های راجع بوقایع نزدیک بموقع عمل نیست رمی توان مخارج را مفصلاً تعیین نمود و به فصول تقسیم نمود در این مورد اعتبارات اضافی مرجح است چنانچه بر خلاف اهمیت و موضوع مسئله و مخصوصاً فاصله ما بین موقع پیش بینی و موقع عمل طوری است که اصول مسائل در پرده نمیمانند در همچو صورتی يك اعتبار فقط بطور کلی بنام تحصیل اعتبار بطور مطلق داده میشود

محاسبات مالیه انگلستان فواید چندی بتشخیص این در نوع اعتبار میدهند محاسبات مزبور بقدر امکان امروزه سه دران مینماید که رای در اعتبار فقط بطور مطلق را متروك داشته ترتیب قاعده تخمینات ضمیمه و اضافی را معمول دارند يك راپرت کمیته محاسبات عمومی مطلب را بشرح ذیل خلاصه مینماید : در هر دفعه ایکه دولت میتواند تخمینات مفصل را با تقسیمات بفصول معین نماید اجرای ترتیب اعتبار اضافی مرجح است مشروط باینکه يك پرگرام عمومی مخارج و کلیه عملیات در ابتدا یا در انتهای کار نوشته شده و تمام مطالبیکه از وزارت خانه ها خواسته شده توضیح داده شده باشد (راپرت ۲۹ ژوئن ۱۸۸۷)

تصویب در اعتبارات بجای اینکه مثل سابق برای سنوات چندی بلا حد داده شود محدود بیک سال شده است از تاریخ ۱۸۷۲ در موقع محاسبات چنگ حبشه و تداركات جنگ در اروپا کمیته محاسبات عمومی

اینطور بیان عقیده نمود که آیا بهتر و مفیدتر نیست که بعد از آن در اعتبارات مطلق فقط برای سنه جاریه داده شود (رپرت دوم ۱۸۷۲) اقدام در این امر قطعاً در سنده ۱۸۷۳-۱۸۷۴ در موقع رای اعتبارات راجع بقشون، کشی حقیقت حاصل نمود.

تشخیص این دو نوع اعتبارات بطور دقت در کتب محاسبات انگلستان شرح داده شده در مواقع فوق العاده.

(فقط در حالیکه قشون کشی یا جنگ های اروپا با تهیه و تدارکات نظر بیک محاربه نزدیکی سبب لزوم اعتبارات غیر مترقبه بود) مورد عمل واقع میگردد در الا خارج از مواقع فوق العاده و استثنائی تخمینات اضافی همیشه بموقع اجرا گذارده شده و بتمام دوائر نظامی و غیر نظامی اعتبارات داده میشود اعتبارات مزبوره در دو موقع پیشنهاد میشود: ضمائم موقع تابستان و ضمائم فصل بهار است ضمائم اولیه (تابستان) قبل از اختتام دوره اجلاسیه معمولی یعنی در ماه اوت تقاضا گردیده و ضمائم دویم (بهار) مربوط با احتیاجات ماههای آخر سنه مالیه در ماه فوریه و مارس است

هریک از این دو نوع اعتبار موافق همان شرایط قوانین مالیه ابتدا از کمیته های مجلس گذشته و بعد در جلسه عمومی رای داده میشود. ضمناً ناطقین و متخصصین مالیه بیشتر حرارت بخرج داده و به نطق های خود آهنگ تندتری در موضوع مذاکرات اعتبارات اضافی میدهند مجلس نیز این اعتبارات را با صعوبت و مشکل تر از اعتبارات بودجه ابتدائی قبول مینماید.

در سنده ۱۸۶۲ متعاقب تصمیم پارلمان در اینسکه مخارج بودجه خارج از دوازده ماه سال نشده و تجاوز از آن مدت را قدغن نموده بود

خیلی از اعتبارات معمولی الغاء شده و سبب ایجاد اعتبارات دیگری بنام ضمیمه گردید در این سنوات اخیر تا سنه ۱۸۸۰ حد متوسط اعتبارات اضافی تخمیناً به ۱۶ ملیون برای دوائر غیر نظامی و ۲۵ ملیون برای جنگ و بحریه بطور تخمین و جمعاً به ۵۰ ملیون فرانک رسیده است.

حالیه نیز اوضاع بیشتر رضایت بخش است در سنه ۱۸۸۷ - ۱۸۸۸ مخارج ضمیمه بکلی از میان رفته و تخصیصات بودجه ابتدائی نیز کاملاً بمصرف نرسیده بود: اقتصاد در صرفه جوئی در بودجه مخارج که صورت قطعی حاصل نموده بود بالغ به ۱۵ ملیون فرانک بود.

مسئله غرب آنکه برای وزارت جنگ و بحریه هیچ اعتبار اضافی تقاضا نشده بود وزیر مالیه در بیان خود با يك و قر و غروری این طور شرح میدهد.

نظام و بحریه و جوهائیکه برای آنها تخصیص شده تماماً بمصرف نرسانیده و هیچ احتیاجی هم باعتبار ضمیمه نداشته اند از تاریخ ۱۸۷۰ اولین مرتبه ایست که این دوائر دولتی موفق به حل این مسئله گردیده و اجتناب از مخارج فوق العاده نموده اند که پیش بینی های وزارتی را بر هم نزنند و اقتصاد بودجه را متزائل نینمایند:

(بیان راجع بمالیه سیوگوشن وزیر مالیه ۲۶ مارس ۱۸۸۸)
 در سنه ۱۸۸۸ - ۱۸۸۹ يك اعتبار ضمیمه ۱۰۵۰۰۰۰۰ فرانک داده شده ولی مخارج حقیقی در آخر حساب ۴۳۹۵۰۰۰۰ فرانک کمتر از پیش بینی اولیه بوده و این وجه موجودی (باقیمانده مخارج) اعتبار ضمیمه را از میان برده و چنانکه ملاحظه میشود مبلغی هم اضافه بلا مصرف مانده است.

بیان وزیر مالیه ۱۵ آوریل ۱۸۸۹ در سنه ۸۸۹ - ۱۸۹۰

اضافه پرداخت مخارج علاوه بر ماخذ پيش بينى شده متجاوز از ۲۹۰۶۰۰۰ فرانك بوده است .

بالاخره در سنه ۱۸۹۰ - ۱۸۹۱ يك اعتبار اضافى معادل مبلغ ۱۲۱۲۳۰۰۰ فرانك برائى دوائر غير نظامى پيشنهاده گرديده ولى اضافه حقيقى مخارج نسبت به پيش بينى هاى اوليه بيش از ۸۰۰۰۰۰۰۰ فرانك يعنى نيم درصد كلويه مخارج بوده است .
پس ما حق داشتيم بيان كنيم كه در انگلستان اعتبارات اضافى تقريباً وجود خارجى ندارد ،

دلایل این وضعیت مخصوص قبلاً توضیح داده شده و سه جمله ذیل نیز آنرا خلاصه می نماید .

اولاً پيش بينى هاى بودجه در انگلستان خيلى نزديك بموقع افتتاح و ابتدای سنه هاليه واقع گرديده و غالباً در جريان سنه هاليه نیز پيش بينى ميشود اين مسئله خود سبب آن است كه تخمينات بودجه تقريباً بطور قطعى است .

ثانياً خزانه دارى تمام تخمينات مخارج را با يك اقتدار مهم و اولويتى مراجعه و مدافعه نموده و اين نه فقط از نقطه نظر اقتصاد بلکه برائى آن است كه اساس محكمى بتخمينات مزبور داده تا در موقع اجراء بودجه محتاج به تغيير و تبديل نشود .

ثالثاً حق ابتكار پارلمانى بخودى خود در انگلستان هر نوع پيشنهادهى كه مضر به موازنه جمع و خرج بودجه باشد (خواه از حيث افزايش مخارج خواه از حيث كسر عايدات) برائى خود قديمى نموده است .

مزايای فلسفه يك چنین تشكيلات بودجه طبيعى است كه سبب تمايخ مستحسنه مذكوره گرديده و معين است كه اين مسئله چه اندازه باعث تشويق در كار است .

فصل هیجدهم

(رد شدن بودجه)

✧ اول - رد بودجه از طرف پارلمان نتایج احتمالی آن : پرداخت تمام مخارج و وصول عایدات معوق میماند : این مسئله يك شورش و انقلابی خواهد بود بعضی از ناطقین دوره تجدید در موضوع حق رد بودجه از طرف پارلمان صدیت نموده اند معیناً این حق منطقاً و موافق حقوق مشروطیت با پارلمان است در هر صورت پارلمان آن حق را نباید بجز شکل تهدید آمیزی اعمال نماید فوهمجریه به وقع خود باید تسلیم و تفویض شود .

✧ دوم - تشبثات در رد بودجه در انگلستان هیچک از تشبثات مذکوره از تاریخ ۱۶۸۸ ختم نگردیده بهمین ترتیب در آلمان نیز از سنه ۱۸۶۶ به بعد

✧ سوم - وقایع ۱۶ مه ۱۸۷۷ در فرانسه . سال ۱۸۷۸ شطر آنرا داشت که دولت بدون بودجه شود . دولت آخرین اجطله سایم گردید این ترتیبی است که همیشه بدولت تحمیل میشود . عقیده I B Say و اورت در امر بودجه پارلمان ها .

اول - رد بودجه از طرف پارلمان

ما تا کنون همچو تصور نموده ایم که قوه مقننه را بدون هیچ مخالفتی رأی میدهند بلی خوشبختانه این ترتیب عادی مسئله است ولی معیناً ممکن است که مجلسین مضایقه از چنین رأی نموده و بواسطه دسته بندی اجازه دریافت مالیات ها و پرداخت مخارج را بدولت بدهند رد نمودن بودجه ! فهمیدن نتایج يك چنین احتمالی نهایت مشکل است چنانچه سال شروع شود بدون اینکه بودجه تصویب شده باشد آیا طلب کاران و سرمایه داران منافع طلب و سرمایه خود را نگرفته متقاعدین نیز حقوق خود را اخذ نموده و مقابله کاران دولت بیهوده برای مطالبه

طلب خود بخزانه داری حاضر میشوند آیا مأمورین دولت خدمت بی
موجب نموده مدارس باید بسته شده قشون محروم از حقوق مانده و بالاخره
تمام تابعین دولت (یعنی امروزه قریباً تمام مردم) (ساکت مانده) و
زندگانی متوقف شود ؟

از طرف دیگر مالیات ها لاوصول مانده و عدم دریافت عایدات نه
فقط در آن مدت خزانه مملکت را فقیر و مفلوک مینماید بلکه اثرات
آن با مور دیگر نیز سرایت نموده سرحدات دیگر محافظت نشده بنادر
و شهر ها و مخزن ها بلا مستحفظ مانده و بلا فاصله دیده میشود تاجار
وارد کنندگان مال التجاره های بزرگ و صاحبان موادیکه مالیات بآنها
تعلق میگردد و غیره بدون دادن گمرک مملکت را پر از مال التجاره
مختلفه نموده اند دزدی و قاچاق فوراً شروع و برای مدت زمانی عایدات
مملکت را مختل مینماید .

هیچ اغراقی در بیان تصورات فوق نیست زیرا با دانستن متن قانون
هر کس خواهد فهمید که مخارج ازرای بودجه هیچ عایدات و مخارجی
ممکن نیست وجود داشته باشد ارنه مخارج بموجب قانون مالیه فقط
برای مدت یکسال رأی داده میشود و مخارج از حدود یکسال هیچ قانونی
بحواله کننده اجازه صدور و حواله و بپرداخت کننده اجازه پرداخت
و جهی را نداده است .

نسبت بعایدات نیز تصوراً بمسئله بیپوده است که قوانین اولیه
بر قراری مالیات های دائمی است زیرا اگر بر قراری مالیات ها در حقیقت
دائمی است ولی اجازه دریافت مالیات ها اساساً سالیانه است و ما این
مسئله را قبلاً بیان نموده ایم .

اصول کار بدون شبهه يك مرتبه و برای همیشگی برقرار میشود

ولی راه انداختن چرخ کار هر ساله بایستی بموجب اجازه جدیدی بشود بعلاوه تمام قوانین مالیه دریافت کنندگان مالیات های غیر مجاز را محکوم بمجازات نموده و هیچ کس خود را بچنین خطری دچار نمینماید (در فصل یازدهم این ماده شرح داده شده است) پس از اول ماه ژانویه چنانچه در بودجه رای داده نشده باشد تحصیلدار دریافت کنندنده مالیاتی و تحویلدار پرداخت کنندنده مخارجی یافت نمیشود صندوق ها برای واردات و صادرات عواید و مخارج مملکتی مسدود است همان مطالبیکه در ۳۱ دسامبر قانونی بود در اول ژانویه برخلاف قانون میشود تعطیل اجرای بودجه سبب یک شورش و انقلابی است چنانکه یکی از ناطقین پارلمانی بیان مینماید .

« رد نمودن بودجه - میدانید آقایان ؟ یک شورش و انقلاب است »
(۱۰ دسامبر ۱۸۸۸)

در ابتدای دوره تجدد در موقعیکه درجه حقوق مالیه پارلمان و سلطنت مورد بحث بود این مسئله مطرح گردید که آیا حقیقه مجلس شورای ملی چنین حق بی حد و انقلاب آمیزی را در رد نمودن بودجه دارا است .

اغلب از ناطقین در موضوع این حق مخالفت نموده و معتقد بودند که نمایندگان ملت قطعاً برای رأی دادن در بودجه دعوت شده و از انجام این وظیفه نمیتوانند مضایقه نمایند.

مسیو De Bonald فریاد میزد : « یک مجلس سیاسی حق رد نمودن بودجه را دارا نیست همانطور که انسان حق تلف نمودن خود را بدست خود ندارد . » (جلسه ۲۲ مارس ۱۸۱۶) یک نماینده دیگر می گفت : « رد نمودن بودجه باعث اعدام شارل اول گردید در رد نمودن بودجه

بود که لوئی شانزدهم را به مقتل برد.

رد نمودن بودجه شارل دویم را مجبور بموافقت بالوی چهاردهم نمود و باین ترتیب شورش ۱۶۸۸ را برپا کرد. رد نمودن بودجه همیشه علامت انقلابات سیاسی و بدبختی های بزرگ بوده است مجلس شورای ملی حق ایجاد چنین انقلابات و برهم زدن اوضاع را دارا نیست .
(نطق و یکونت سن شانمن ۱۸۱۷)

بلی بدون شبهه رد نمودن بودجه چنین نتایج شومی را متضمن است درحقیقت این یک خودکشی و برهم زدن تشکیلات مملکتی و مقدمه بعضی بدبختی های بزرگ عمومی است ! ولی هر اندازه خطرناک باشند پارلمان چنین حقی را دارا است .

پارلمان قانوناً دارای حق مزبور بوده و هیچکس نمیتواند این قدرت را از پارلمان بگیرد . درحالیکه حق رأی دادن در عایدات و مخارج مملکتی متعلق به نمایندگان مملکت است پس نمایندگان مزبور طبعاً و لزوماً دارای حق رای نمودن بودجه هم خواهند بود چگونه میتوان حق تصویب را داشت ولی نقطه مقابل تصویب یعنی رد مسئله را ذبحق نبود هر یک از این دو حق لازم و ملزوم یکدیگر و یکی بدون دیگری درحقیقت بی معنی و بلا مصرف است .

بعلاوه امروز که اصول حکومت و درحقیقت سلطنت در امر بودجه عموماً بمنفع نمایندگان ملت مقرر رفته است محقق است که تصدیق یارد بودجه هم متعلق بهمان نمایندگان است

فقط مسئله در اینجا است که چنانچه رد نمودن بودجه بطوریکه فلسفه مذاقه گردید از نقطه نظر قوانین اساسی ممالک پارلمانی یک امر بقاعده ایست ولی باید دانست که در عمل این موضوع تقریباً غیر قابل

اجرا است. نه فقط بتصور هم نمیتوان آورد که رد نمودن بودجه باعث چه انقلابات و هرج و مرج بزرگی میشود بلکه تجربه ایام گذشته همچنین مطلبی را تاکنون بما ارائه داده است: زیرا هیچ سنه مالیه بدون بودجه نمانده است و در حقیقت همیشه بطور تهدید بوده است که پارلمان ها تا با امروزه از حق خود استفاده نموده اند ما از روی تاریخ این مسئله را خواهیم دانست.

* تشبثات ر رد بودجه در انگلستان و آلمان

در انگلستان از موقع تجدید ترتیبات مالیه پس از وقایع ۱۶۸۸ مجلس ملی هیچوقت بودجه را رد ننموده است.

معمداً چندین مرتبه مسئله رد نمودن بودجه سبب مذاکرات گردید و حتی مناقشات تهدید آمیز شده ولی همیشه مسئله را به موقع حل نموده و سنوات مالیه با اجازه دریافت عایدات و پرداخت مخارج لازم برای گردش چرخ امور مملکتی افتتاح و شروع شده است

در سنه ۱۷۸۱ توماس پیت Thomas Pitt پیشنهاد نمود که چند روز رأی در مخارج را بتعویق بیندازند تا اینکه از لرد نورت یک تعهدی در خصوص جنک امریکا تحصیل شود ولی مجلسین نظر باینکه هیچ چنین پیشنهادی از ابتدای دوره انقلاب تاکنون نشده و امر بکلی وی سابقه است با یک اکثریت بزرگی پیشنهاد مزبور را رد نمود.

در سنه ۱۷۸۴ در ابتدای وزارت ویلیام پیت رفقار شاه ژرژ سوم که شخصاً این وزیر بیست و چهار ساله را برخلاف نظر مجلسین نگاهداری نمود سبب بعضی اقدامات در رد بودجه گردید؛ فرقه مخالف در دست اداره Fox (ضد سیاست پیت تا مرگ این در نفر) پنج یا شش مرتبه رأی

تأخیر تصویب اعتبارات لازم را از مجلسین تحصیل نمود (پیت و فنکن هر دو در اوایل سال ۱۸۰۶ فوت نمودند).

شاه معیناً مضایقه از انفصال کابینه نمود و میگفت هیئت دولت محل اعتماد اوست رد بودجه که از طرف مجلسین اصرار در آن میشد ممکن بود بالاخره به نتایج شخصی منجر بشود ولی فکس در مقابل آن اشکالات از میدان درنرفته و خطرات متوجه را در نظر همکاران بافصاحت و بلاغت طبیعی خود تغییر شکل میداد با وجود اینها شاه موفق بتهیصیل رأی درتند تا کس برای پرداخت مخارج گردید .

پس از آن نیز منابع عایدات دائمی و وجوه ثابت در مدت سه ماه حوایج یومیه دولت را تهیه نموده تا اینکه پیت بواسطه لیاقت و نفوذ خود موفق به تحصیل اکثریت گردیده و اعتبارات تماماً در ۲۵ مارس ۱۷۸۴ تصویب گردید چون مجلس فوراً منحل گردید امتحانات جدید مقام و یلیام پیت را بیک طرز قطعی محکم نموده و تمام کارها مرتب گردید خلاصه اینکه هیچ اداره و شغلی معطل و معوق نماند .
از آن ببعد مجلس ملی حتی به عنوان تهدید هم محتاج با استعمال این اسلحه نگردید ارسکین مای Ershine may میگوید :
« این اسلحه در مخزن مناقشات قوانین اساسی و مشروطیت زنك زده شد » .

مورخ مزبور نیز ثابت مینماید که از ابتدای قرن اخیر مخصوصاً در تمام مدت جنگ های برضد فرانسه پارلمان در بیک اتفاق و اتحاد کاملی با سلطنت بوده است .

ارسکین مای میگوید :

« مجلس ملی با کمال آزادی و دلخواه تمام مبالغی که وزراء

نسبت بامور اساسی مملکت لازم دانسته و تقاضا نموده‌اند تصویب نموده و از طرف مجلس جیره يك نفر سرباز از حقوق قشون كسر نشده و يك نفر ملاح از بحریه حذف نگردیده است، باستثنای چند فقره لوایح بودجه سالیانه بدون كسری همیشه رأی داده شده است.

اختلافات مالیاتی اگر احداث شده به از حین مبلغ اعتبارات برای احتیاجات دولت بوده بلکه راجع به طرز و ترتیب بعضی از مالیاتها بوده است.

از قبیل حذف Incon tax مالیات بر روی عایدی در سنه ۱۸۱۶ رد نمودن لایحه مصاعف کردن عوارض بر روی خانه‌ها در سنه ۱۸۵۲ در ژوئن ۱۸۸۵ راجع به پیشنهاد اضافه عوارض بر روی آب جو و سایر مشروبات بوده که بایستی ۴۱۲۰۰۰۰۰ فرانك تهیه و جوه اضافی بشود که کابینه گلاستون منفصل گردید زیرا مجلس معتقد بود موقتاً این وجه از محل دیگری تدارك شود.

مناقشات بودجه در انگلستان با وجود اهمیت بی‌شکی که داراست از مدت زمانی خیلی محدود و همیشه بطور عاقلانه تسویه شده است؛ و در هر صورت موضوع رد بودجه در کار نبوده است. اوضاع مالیة انگلستان که اصول پارلمانی مدتهاست در این مملکت مجری و معمول است قابل تقدیر و سرمشق است.

در آلمان نیز چنانچه وقایع ۱۸۶۲ و ۱۸۶۶ را کنار بگذاریم (که در آن موقع چنانکه در فصل دویم این کتاب بحث گردید دولت فاتح آلمان در مقابل حقوق قوه مقننه تسلیم گردید) دیگر نمونه از رد نمودن بودجه در میان نیست.

آیا مجلس پروس یا مجلس رایشناخ آلمان حالیه بودجه ئیرا که

دولت (مفرور از فتوحات در اتحاد و یگانگی ممالک متحده آلمان)
پیشنهاد نماید میتواند رد نمایند ؟ بعلاوه چنانکه قبلاً مطالعه گردید
مهم‌ترین «خارج بودجه آلمان یعنی مصارف جنگ يك مرتبه برای مدت
هفت سال تصویب میشود .

* ۳ - تشبّهات و اقدامات در رد بودجه در فرانسه

چنانچه رد نمودن بودجه اخیراً در فرانسه در مواقع مهم پیش
نمی‌آمد این مسئله در انظار مایک خیال موهوم و خالی از حقیقی ممکن
بود بنظر بیاید .

در آخر سنه ۱۸۷۲ موضوعی را که ما با کمال سکون و آرامی
در آن مذاکره مینمائیم مورد نفاسیر عاجلانه شد در آن موقع از اتفاقات
معروف ۱۶ مه تازه خاج شده و نسبت به آن وقایع است که هنوز هم
فرق سیاسی به یکدیگر بدگوئی مینمایند اشخاصی که در ۱۶ مه حکومت
را بدست گرفته بودند اگرچه انتخابات ماه اکتبر يك اکثریت مخالفی
را برای آنها تشکیل داده بود باز امور مملکت را اداره نموده و رئیس
قوه مجریه می خواست بهر طور است وزراء را در سرحد خدمات خود
نگاه بدارد .

کار به همین ترتیبات ماه دسامبر رسیده بدون اینکه رفع منقشات
گردیده یا اینکه بودجه ۱۷۸۷ تصویب شده باشد رأی در بودجه را
مجلس عالماً عامداً «عوق گذارده بود .

تمام رأی‌رتهای کمیسیون بودجه حاضر و بهیئت رئیسه تقدیم
شده ولی مجلس از گذاشتن جزء دستور خود مضایقه مینمود « مخبر

کمیسیون میگفت :

مادست از آخرین ملجاء خود بر نخواهیم داشت زیرا این مسئله آخرین ضمانت ملل آزاد است . ما رأی در مالیات نمیدهیم مگر برای يك دولتی که حقیقة مشروطه باشد ، (راپرت کمیسیون بودجه توسط مسیوژول فری ۴ دسامبر ۱۸۷۷)

کم کم تصورات موهومی میدان پیدا کرده حتی برای بحرانیکه نزدیک میگرددید تهیه هائی دیده میشود .

عامه مردم و مجلسین با کمال اضطراب به ایامی که ۳۱ دسامبر ۱۸۷۷ باقی مانده بود روز شماری مینمودند خصوصت فرقی سیاسی موجب وحشت از حدوث اتفاقات ناگواری بود « ماطلای خودمان را نخواهیم داد وزیر بار هیچ تحویلاتی نمیرویم مگر اینکه در مقابل میل و تمایل ۱۴ اکتبر سر تفویض پیش بیاورند (۱۴ اکتبر تاریخ انتخابات اخیر بود » باید دانست در مملکت فرانسه ملت حکومت می نماید یا یک نفر فرمان روائی میکند ! » (نطق مسیو گامتا جلسه نمایندگان ۴ دسامبر ۱۸۷۸) .

دولت در مقابل مخالفت اکثریت مجلس پس از آنکه بیهوده مراجعه و مذاقه در مضامین قوانین نمود ، تا بلکه وسیله قانونی برای خود تهیه و از اول ماه ژانویه بدون بودجه مصوبه مداومت در کار مالیه بنمایند ، و پس از اطلاع و یقین در این که از اول ژانویه بدون رأی قوه مقننه هیچ تحصیلداری جرئت به اخذ مالیات نه نموده و هیچ تحویلداری قادر به پرداخت مخارجی نیست تسلیم به نمایلات مجلس گردید

در پانزدهم دسامبر ۱۸۷۷ يك هیئت دوات جدیدی از مابین اکثریت مجلس تعیین گردیده و فورا در يك جلسه قوانین مالیات های

مستقیم رأی داده شده و بلافاصله اقساط ماهیانه موقتی چند دوازدهم نیز تصویب گردیده تا اینکه مرتباً رأی در بودجه کلیه قانون مالیه سنه ۱۸۷۸ داده شود.

این مرتبه نیز رد بودجه عبارت از تهدیدی بود و مجلس بدون اینکه احتیاج به وقوع مسئله حاصل نماید مقاومت در نظر خود نموده و بالاخره در موقع مناسبی میل و اراده قوه مجریه را در مقابل تمایلات خود تغییر داد.

خلاصه این که در حالت مراجعه باصل موضوع باید این مسئله را سؤال نمود که آیا قوه مقننه حق رد نمودن بودجه را دارا است؟ محقق است که مجلس برای پیش بردن خیال خود در مقابل مقاومت های دولت بالاخره رجوع به آخرین وسیله خود مینماید.

آیا این مقاومت های دولت قانونی است؟ آیا دولت نبایستی در مقابل تمایلات نمایندگان مملکت تفویض و تسلیم شود؟ آیا دولت مسئول پیش آمدهای ناگواری که بواسطه تجاوزات غیر قانونی او حاصل میشود نخواهد بود؟

ژان با پتیت سای با نظر دقیق خود این مسئله را مطالعه نموده اینطور مینویسد:

«مقننین مستقل که کاملاً بوظائف مقدس خود مستحضر هستند ترس و اضطرابی از رد نمودن بودجه هائیکه بآنها پیشنهاد شده است نخواهند داشت. در صورتی که در مقابل افراط و تفریط از ضمانت لازمه مضایقه بشود! فرضاً بعضی باین عقیده نبوده با این اقدام را سبب هرج و مرج مملکت بدانند. هیچ چیز از این مسئله اسباب تعجب نخواهد بود که اشخاصی که شریک در مسئله نیستند - چنین مقاومت

مفیدی را سبب خطر بدانند - این نوع اقتصادیات سیاسی قسمت هشتم معلم علم اقتصاد مزبور بالاخره چنین یادآوری مینماید که «اگر در دوره لوی چهاردهم يك هیئت نمایندگانی بوسیله رد نمودن بودجه میتوانست مانعی در جنگها و ظلم و ستمها ایجاد نماید مملکت فرانسه در پستی و فلاکت نیفتاده و بالاخره سبب خاتمه این سلطنت نگردیده و شاه هم تحقیر نمیشد».

ما باز مراجعه بهمان مسائل حقوق بودجه که موضوع بحث اول کتاب بوده مینمائیم - چنانکه گفتیم حقوق بودجه بدون هیچ مخالفتی متعلق بنمایندگان ملت است سالها این مسئله تعقیب گردیده و امروزه قطعاً این موضوع مسلم است - تمام فصول کتاب ما هم راجع به تهیه و رأی در بودجه بالاخره باین عقیده و نظر ختم شده است.

از نقطه نظر بسط و وسعت این حق تصدیق و تصویب عایدات و مخارج ممالکتی مربوط به پارلمان و نه فقط پارلمان حق رأی دادن در آنها داراست بلکه مالک يك حق بالاتری یعنی مضایقه از رأی دادن نیز هست - این حق بالاخره برای آنهاست که قوه مجریه در مقابل نمایلات پارلمان تعویض و تسلیم شود.

قوه مجریه نمیتواند این اولوبت پارلمان را شناسد و نمیتواند با آن مناقشه بنماید و بلکه بر دولت لازم است که همیشه سر تسلیم فرود آورده از مسئولیت و نتایج وخیمه این موضوع نیز احتراز نموده باشد - بعلاوه تا با امروز نیز در تمام ممالک پارلمانی باین قانون اساسی متابعت و موافقت نموده اند:

پس ما میتوانیم از خیال تهدید آمیز رد نمودن بودجه در گذشته و با کمال فراغت خاطر مسئله اجرای بودجه را (که قسمت سوم کتاب ما آن موضوع را شامل است) مطرح نمائیم.

قسمت سوم

اجرای بودجه

فصل نوزدهم

دریافت عایدات - وصول مالیاتهای مستقیم

اول - اجرای بودجه عایدات مالیات‌های مستقیم: تقسیم‌آدراتی که یکی مأمور جزء جمع و دیگری مأمور دریافت مالیات است - اساس جزء جمع مالیاتهای مستقیم. دورهٔ نقیض کنترلیها - مالیات در موقع نقل و انتقال مالکیت - مالیات اصناف - برقراری و ترتیب جزء جمعها - نظارت از طرف مفتشین و مدیرها.

دوم - دریافت مالیاتهای مستقیم - تحصیلداران مسؤل میزان مبلغ جزء جمع هستند. اقدامات راجع وصول مالیات از طرف تحصیلداران نسبت بمالیات دهندگان - طبع جزء جمعها تقسیم اعلانات راجع بمالیات درجات تعقیب: اخطار - اوامر وصول - تسویه جزء جمعها: محاکمات انجمنهای ولایتی در خصوص سهام مالیاتی که برخلاف قاعده تحصیل شده و سهام غیر قابل وصول - بقیه که نقداً پس از انقضای مدتی از طرف تحصیلداران پرداخته میشود - اوصاف مخصوصه راجع بتشکیل و ترکیب مالیاتهای مستقیم.

قانون مالیه‌همین که رأی داده شد قوهٔ مجریه بودجه‌ئیرا که پیش نهاد نموده بود مجدداً برای اجرا در دست خود میبیند و وظیفه اصلی قوهٔ مجریه همانا اجرای بودجه است.

مطالعه این قسمت مهم موضوع ما شامل دو قسمت طبیعی است

از کتابخانه وزارت معارف و اوقاف و صنایع مستظرفه

از عایدات مینمائیم .

دریافت عایدات عمومی بوسیله يك دسته مأمورینی است که سدی قدر مراتب هم تابع یکدیگر و مالیات را از دست مالیات دهنده دریافت نموده و بعد درجه بدرجه آنرا بخزانه مملکت میرسانند .

مطالعه حالیه ، این رشته اداره را از ابتدا شروع نموده و بانتهای

میرساند .

۱. ابتدا مشاغل مأمورین جزء مالیات را که مستقیماً با مالیات دهندگان مربوط هستند تشریح بنمائیم (عملاً هم اجرای بودجه از این اشخاص شروع میشود) پس از آن درجات مأمورین مافوق یکدیگر که عواید مملکتی را مرکزیت داده و به خزانه میرسانند متوالیاً مطالعه خواهیم نمود .

از خزانه مملکت است که بعد ها خواهیم دید بنام مخارج وجوهات خارج و تجاری میشود .

میتوان مأمورین متصدی دریافت مالیات های مختلفه را بدرنوع بزرگ تقسیم نمود که هر یک از این دو نوع دارای صفات مشخصه هستند .

۱ - مأمورین مالیاتهای مستقیم .

۲ - مأمورین مالیاتهای غیر مستقیم .

اولاً مطالعه در احوال مأمورین مالیاتهای مستقیم بنمائیم که متصدی صورت بندی مالیات و دریافت وجوه و عوارض ذیل را مینمایند مالیاتهای اراضی - عوارض در و پنجره - مالیات سرانه ، اثاثیه - مالیات اصناف - عوارض بر روی معاون - املاک و وقفه - بیلیارد - کلوپ ها - اسبها - وسائط نقلیه و غیره .

* اول - وضع جزء جمع مالیات های مستقیم

نسبت بمالیاتهای مستقیم دودسته مأمورین وجود دارند - وظایف يك قسمت از آنها اساس و مبنای جزء جمع است که میزان سهم مالیاتی اشخاص را معین نموده - و قسمت دوم سهام معینه توسط مأمورین اول را وصول مینمایند .

يك دسته اساس و مبنای مالیات را انجس و حقوق خزانها را تعیین و تثبیت مینمایند - دسته دیگر مطالبه وجوه را نموده و حقوق معینه و ثابت را دریافت میدارند .

مالیاتهای مستقیم فقط یکچنین، بجز به کاهلی را شامل هستند که از یکطرف مبنای جزء جمع و از طرف دیگر وصول آنها بدست اشخاص مختلف میشود - تشکیل مالیاتهای غیر مستقیم ندره چنین ترتیب جدا بودن مأمورین را دارا است .

اغلب از صاحبان عقاید و نظریات صحیح منافع و فواید این ترتیب را شناخته اند - موافق نظر این اشخاص هر قدر تخصیص و تشخیص در وظائف و خدمات معلوم شود مسئولیت مأمورین واضح تر و عملی تر شده است .

تقسیم وظائف سبب تنظیم عملیات گردیده - کنترل را سهل نموده و با متابعت در آخر کار از ضررهای بزرگ مادی خزانها جلوگیری مینماید - ضمناً باید دانست که دو رشته بودن مأمورین خود اساس يك تشکیلات گران و پر مخارجی است - عیب ترتیب مذکور هم در همین نکته است .

_____ بودجه مخارج که اجباراً حقوق دو دسته از مأمورین را باید منظور نماید بدون شبهه از حیث حسن اداره يك قسمت از مخارج و ضرر خود را جبران مینماید - ولی رویهمرفته باز تحمیلات بودجه زیاده‌تر میشود .

آیا بهمین جهت متابعت مسئله اقتصاد و صرفه‌جوئی بوده است که بعنوان رفورم برای یکی نمودن ادارات جزء جمع و وصول مالیاتهای مستقیم پیشنهادهایی شده است ؟ مافعالنظری بر اجماع این پیشنهادها نداریم خصوصاً چنین عقیده قدیمی است مقصود ما فقط بیان وظایف هر يك از این دو اداره است .

اولین اداره مالیاتهای مستقیم «اداره مامور تنظیم و برقراری جزء جمعهای چهار مالیات مستقیم و عوارض شبیه بآنها است» در تحت ریاست این اداره کنترلرهای مالیاتهای مستقیم که مستقیماً با عامه ارتباط دارند وظایف خود را انجام میدهند .

کنترلرها همینکه قانون اجازه داده و تصویب مالیات را نمود تکمیل جزء جمعها را برعهده میگیرند (در فصل هفتم دیده شده که از چند سال باینطرف قانون مالیاتهای مستقیم از بودجه جدا و پنچ یا شش ماه قبل در آن رأی داده میشود) و قبلاً هم این مأمورین در دهات و اطراف رفته و اطلاعات لازمه را برای انجام وظایف خود تهیه و تدارک می نمایند .

نظر بانجام این مقصود در ظرف سال دو دوره مرتب را بیموده - یکی در ماه مه و دیگر در ماه اکتبر و در هر يك از این دوره‌ها دوره‌های متعلق به خود را طی مینمایند .

در گردش اولیه در ماه مه بنام (تغییرات حاصله) نقل و انتقال

مالکیت که قبل از رأی قانون مالیه است کنترلرها با اتفاق تقسیم کنند -
گان محلی (تقسیم کنندگان مالیات تشکیل يك کمیسیون مرکب از
شهردار و پنج نفر از مالیات دهندگان اهل محل میدهند) اطلاعات
لازمه را که در موقع نوشتن جزء جمع لازم میشود تهیه مینمایند این
اطلاعات تغییراتی است که در اساس کار حادث شده از قبیل املاک
جدید الاحداث و ابنیه جدیده - املاک و ابنیه مخروبه -
تغییرات در مالکین نسبت بخرید و فروش تقسیمات در ارث و غیره
و غیره .

قبل از موقع هم از طرف مأمورین ثبت اسناد و همچنین بموجب
یادداشت های تحصیلداران اطلاعات لازمه به کنترلرها رسیده در این
وقت بكمك تقسیم کنندگان محلی نواقص اطلاعات خود را تکمیل
مینمایند .

گرددش دریم - در ماه اکتبر بنام اصناف چون مخصوصاً بیشتر
متعلق باین نوع مالیات است واقع میگردد . بلافاصله قبل از تکمیل جزء
جمع کنترلرها مطابق معلومات جدیده مبنای مالیاتهای مختلفه تجار و
صنعت گران را مراجعه نموده تأسیسات جدیده و تغییراتی که در تأسیسات
قدیم حاصل شده است تجسس کرده قسمت های محلی را صحیحاً تعیین

(۱) مقصود از ترجمه این کتاب اطلاع از اصول علم مالیه و شناختن
اوضاع و احوال و ترقیات مائیه خارجه است والا نسبت به مملکت خود
ایران محقق است که در موقع اعمال تنظیمات جدیده بایستی بادر نظر
گرفتن تشکیلات خارجه اجرائی هر تشکیلاتی را در جزئیات موافق آداب
اخلاق و عادات مملکتی داده نسبت بوصول هم معین است مراعات لازمه
باید بشود .

صنوف و مشاغل را طبقه‌بندی مینمایند در همان موقع نیز کارهای نقل و انتقالات مالکیت دوره و گردش قبل، را تکمیل نموده و مجدداً اساس و هبنای عوارض باین نوع مالیاتها را ممیزی مینمایند.

بعلاوه این دوحرکت و گردش سالیانه کنترلرها در هر موقع که برای تحقیقات و اطلاعاتی از طرف اداره مالیه بوجود آنها محتاج باشد حاضر میشوند در تمام این خط حرکتهای یا در ایامی که در محل‌های خود متوقف هستند کنترلرها حاضر برای استماع بیانات و توضیحات مالیات‌دهندگان بوده و حتی در موقع احتیاج اطلاعات لازم نسبت بسهام مالیاتی آنها داده ضمناً از این تحقیقات نیز خودکنترلرها استفاده نموده و جزئیات جزء جمع خودرا تکمیل مینمایند.

کایه تمام امور مربوط بشکمهیل جزء جمعها یعنی تنظیم و نوشتن يك یا چندین جزو ایست که بطور بلوک به بلوک شامل اسامی مالیات دهندگان بترتیب حروف تهجی و مبلغ مالیاتی که هر يك از آنها باید بپردازند میشود.

مفتشین مالیاتی (Inspecteur) در سر محل‌های مالیات کنترلرها را بطور امتحان، تحقیق نموده و صحت آنها مطمئن گردیده خدمات کم یابیش آنها را تصدیق رخصتاً این امور را باین اهمیت فوق‌العاده مذاقه مینمایند.

پس از آن مدیرها (Directeur) که در مرکز حوزه هستند کلیه مطالب و مشاغل حوزه خود را اداره نموده و مرکزیت میدهند. دستور عمل‌های لازمه بتمام مأمورین فرستاده ترتیب حرکت کنترلرها و مفتشین را داده و در حدود صلاحیت و وظایف خود مسائل و وقایع اتفاقیه حوزه خود را تسویه نموده و فقط آنها با اداره مرکزی مکاتبه

می نمایند.

بعلاوه مدیرها مأمور هستند که جزء جمعهای که از طرف گذرار ما و تقسیم کنندگان محلی موافق ترتیب فوق تنظیم شده است سواد بر دارند. تنظیم و ترتیب جزء مالیات های مستقیم چنان که بیان گردید در اینجا خاتمه مییابد.

* ۲ - دریافت مالیات های مستقیم

يك اداره دیگری در آنوقت مداخله در دریافت مالیات مینماید. آن کسی که با مالیات دهندگان ارتباط مستقیم دارد بنام تحصیلدار مالیات های مستقیم نامیده میشود.

تحصیلدار مربوط و جزء يك سلسله مراتب اداری است که وزیر مالیه بتوسط اداره کل محاسبات، عمومی و ادارات نقل و اتصالات و جوه عمومی و قروض پرسنل اداره عمومی پرداخت رئیس مستقیم تحصیلداران می باشند.

عدم تحصیلداران در فرانسه تخمیناً ۵۲۸۵ نفر باستثنای شهرها است و چون عدد بلوک ۲۹۳۱ است تقریباً هر بلوک دارای دو تحصیلدار است باید مالیات و نفوس بلوک فرانسه را در نظر گرفته و فوراً بخیال نیفتاد که در ایران هم هر بلوک باید دارای دو تحصیلدار باشد.

همین که جزء جمعها از طرف اداره مالیات مستقیم که موافق ترتیب مذکور تهیه شده است، لیم گردید دائر دریافت عایدات شروع بعمل می نماید. کمترها مستقیماً جزء جمعها را دست بدست به همکاران خود نمیدهند زیرا معین است کار ما باین سادگی در ادارات نمیگذرد بعلاوه ترتیبات اداره و سلسله مراتب کاملاً ملحوظ میشود. به

محض این که جزء جمع ها از طرف حکومت قابل اجرا دانسته شد مدیران مالیات های مستقیم جزء جمع های مزبوره را بمأمورین خزانه ارجاع مینمایند.

مأمورین خزانه در کتاب خود میزان منابع مندرجه در صورت مزبوره را ثبت نموده و برای تحویلداران مخصوص

آن قسمت راجع به حوزة آنها را ارسال می دارند تحویل داران نیز بنوبت خود میزان جمع حوزة خود را در کتاب ثبت نموده و پس از آن ارقام مربوطه بهر تحصیل داری را در حساب او بعنوان طلب می نویسد.

پس از ثبت کتاب بزرگ در نزد مأمورین خزانه و در روزنامه تحویلداران آنوقت تحصیلداران مسئول میزان جزء جمعی که بآنها داده شده است خواهند بود و همان طور که پول دست بدست بخزانه وار- میشود همانطور هم از مافوق بزیر دست جزء جمع ارسال و تقسیم میشود.

باید دانست چگونه تحصیلداران مسئولیت بزرگی که بآنها وارد است از عهده برآمده و چگونه مالیات دهندگان را برطبق جزء جمع و ادار پرداخت سهمی مالیات خودشان مینمایند؟

اولین تکلیف تحصیلداران طبع جزء جمع هاست که بتوسط بخشدار هر ناحیه انجام میشود (۱)

(۱) چون تقسیمات ایالتی و ولایتی و بلوکی در فرانسه بطوری است که نمیتوان اسامی فارسی عیناً برای آنها نوشت باین مناسبت اسامی فرانسه هم نوشته میشود بعلاوه مأمورین محلی هم که در فرانسه موجود

مت فعالدر تشکیلات داخله ایران یافت نمیشود از قبیل Mair de commine

تحصیل‌داران باین وسیله در حقیقت متحدالآلی بتمام مالیات دهندگان نوشته و این طبع جزء جمع سبب آن می شود که هر یک از مالیات دهندگان از سهم مالیاتی خود اطلاع حاصل نموده و این موقع ابتدای مدت مهلت سه ماهی است که برای مطالبه مالیات معین شده است.

پس از متحدالمال عمومی یعنی جمع جزء يك اعلام نامه خصوصی هم بهریك مالیات دهندگان فرستاده میشود.

باین معنی در همان موقعی که کتابچه‌های جزء جمع برای تحصیلداران فرستاده میشود در همان‌وقت نیز يك دسته اوراق اعلام نامه‌های شخصی ب تحصیلداران رسیده و این اعلام نامه‌ها نسبت به مالیات دهند سواد ماده مربوط به مالیات شخصی را را یاد کر روز و ساعتی که مالیات باید وصول شود تعیین مینماید تحصیلدار مکلف است این اوراقی که از طرف اداره مالیات مستقیم تهیه شده به نازل مالیات دهندگان تقسیم نماید. همچنینکه مقدمات مزبوره بعمل آمد و به مالیات دهند این فائزاً اطلاع داده شد دریافت مالیات شروع می شود.

نظر بانجام این مقصود (دریافت مالیات) تحصیلدار بایستی در روز و ماه معین مندرجه در اعلام نامه در محل حوزه خود حاضر شود. تحصیلدار مزبور در محل شهرداری با داشتن جزء جمع و کتاب ثبت و قبوض سوش دار انتظار مالیات دهندگان را دارد که کلیه بدهی یا يك قسمت از بدهی خود را کارسازی دارند. موافق این ترتیب همه حوم مفهوم

و اگر فرضاً برای ششمه داین شغل در ایران بتوان اسمی دیداد در دست کبالات افوق آن از فصل Arrandinand نانشکیلات جرء ارقبیل Canteur وعه دچاد اشکیالات مشود).

می‌شود که مالیاتهای مستقیم هم بطور مطالبه وصول شده و هم مالیات دهندگان خود مالیات را میپردازند .

اصطلاح فرانسوی (Querable Aportable) اولاً بطور مطالبه وصول میشود زیرا که تحصیلدار بخود زحمت داده و برای تعقیب مالیات بمرکز حوزه حاضر میشود .

ثانیاً مالیات دهنده خود میپردازد زیرا که مودی شخصاً مالیات خود را بآن محل آورده تسلیم مینماید . معیناً تمام مالیات دهندگان صحیحاً در سر موعد حاضر نشده و سهم خود را بموقع تصدوق کار سازی نمی‌نمایند . در این صورت لازم است از طرف تحصیلدار تعقیب شده و آنها را مجبور بادای بدهی خود بنماید . این مطالبه و تعقیب مالیات عبارت از عملیات ذیل و موافق درجات معینه است :

اخطار مجانی : ورقه اعلام نامه ایست که در آن ورقه صورت بقایای مالیاتی بدهی مالیات دهنده را معلوم مینماید .

اخطار با مخارج : ورقه اعلام نامه ترتیب فوق یک جریمه مختصر نقدی هم اضافه و برعهده مالیات دهنده داده میشود .

امر (احکم) : تعقیبی است که عملاً بر طبق قوانین عدلیه مطالبه وجه میشود .

توقیف : که بر حسب حکم در ظرف سه روز چنان که مالیات دهنده بدهی خود را نپرداخته باشد معادل آن ار دارائی او توقیف می‌نمایند .

بالاخره فروش اثاثیه یا هر چیزی که قیمت آن بدهی مالیات دهنده و مخارج مطالبه و تعقیب را تکافو نماید .

کلیه ترتیبات مذکور فوق که عملاً وقوع یافته بعنوان تهدید

است و مخصوصاً در فرانسه میل حقیقی مالیات دهندگان سبب آن است که در مواقع معینه تقریباً تمام مالیاتها تحویل صندوق تحصیلداران میشود در آخر سال تمام مالیات‌های مذکوره در جزء جمع وصول شده در صورتی که مخارج تعقیب تقریباً دودر هزار بیشتر نیست .

ولی چنانچه وصول مالیات کلیه رضایت بخش است قصور مالیات دهندگان نیز قابل ملاحظه است .

چنان که بیان گردید تحصیلداران مسؤل وصول تمام مالیات ابواب جمعی خود هستند و ضمانت پولی هم در این موضوع وجود دارد و هر واقعه رخ بدهد جمع مبلغ مرفوم در جزء جمع تا آخرین ساتیم بایستی بصندوق پرداخت و حساب مقاصد شود - این اصولی است که در وصول مالیاتهای مستقیم حکمفرما و فقط باید دانست چگونه پرداخت کلیه مالیات بدون کسر واقع گردیده و عمل مقاصد میشود .

تحصیلداران در همان موقعی که جزء جمعها بآنها تفویض میشود شروع به تجسس این مسئله مینمایند - که اشتباهاتی در جزء جمع نبوده یا مالیاتی دو مرتبه و در دو جا در جزء جمع ذکر نشده یا مبلغ مالیات بطور صحیح معین نگردیده یا جمع غلط زده شده یا فراموش یا گزاف کوئی بمیان نیامده باشد - تحصیلداران صورتی از سهام مالیاتی که اشتباه و غلط جمع شده تهیه نموده و صورت مزبوره را بنظر انجمن های ولایتی واگذار مینمایند . چنانچه سهم مالیاتی به غلط و در اشتباه جزء جمع ذکر شده باشد هیئت مشاوره در آن موضوع عقیده خود را بیان نموده و بروفق حکم هیئت مشاوره حکومت امری صادر نموده و مبلغ مزبور را از میزان جزء جمع کسر مینماید .

پس از آن نیز در دو ماه اول سال دویم دوره عمل یعنی بعد از

وازده ماه شروع بوصول مالیات تحصیلداران میتوانند يك پیشنهاد جدید دیگری راجع بمالیات های لاوصولی بهیئت مشاوره حکومتی به مابند - این مالیات های لاوصولی راجع بمالیات دهندگان فقیر و مفلوك و ورشكست یا اشخاصی است که مسافرت نموده یا فوت کرده و این مناسبت سهم مالیاتی آنها بعهده تعویق افتاده است - امور مالییه برای اثبات مدعای خود اسناد مختلفه که دلیل بر رفتار و تعقیبات لازمه ز طرف آن مأمور در این موارد است یا نوشتهجاتیکه غیبت یا فوت طرف را ثابت نماید به یادداشت و پیشنهاد خود ضمیمه مینماید - هیئت مشاوره حکومتی مراجعه به اسناد مزبوره نموده و در صورت صحت رای خود را بر طبق تقاضای تحصیلدار داده و از طرف حکومت او امر لازم در کسر نمودن این بقایای لاوصولی از جمع تحصیلدار صادر می شود .

همینکه این دو نوع احکام صادر و میزان جزء جمع ابوابجمعی تحصیلداران کسر گردید چنانچه باز بقایائی وجود داشته باشد که هنوز مالیات دهندگان نپرداخته باشند تحصیلدار ناچار است که مبلغ باقی مانده را از دارائی شخصی خود کارسازی دارد .

نظر بانجام مراتب فوق پس از انقضای سال سیم از ابتدای دوره عمل تحصیلداران بخودی خود از وجوه و دارائی شخصی خود سهم مالیاتی که هنوز پرداخت نشده بصندوق خود پرداخته و يك قبض رسید ته سوش دار بخود میدهند - در تاریخ ۳۰ و امبر سال دویم دوره عمل تحصیلداران مخصوص نسبت بحوزه ابوابجمعی خود قبلا از دارائی خود وجوه عقب افتاده را بصندوقهای خود پرداخته اند و در حقیقت تحصیل داران ۱۳ ماه بعد مساعدته تیرا که تحصیلداران مخصوص راجع به

بقایای مالیاتی پرداخته اند هر چه آن موقع نیز لاوصول مانده باشد از جیب خود کارسازی میدارند .

از تاریخ سال سیم تحصیلداران بعنوان طلبکاران شخصی مالیات دهندگان را نسبت به بقایای مالیاتی تعقیب و دنبال مینمایند ولی چون در این موضوع قایم مقام خزانه داری و دارای اقتدارات نیز هستند تحصیلداران میتوانند از تمام ترتیبات مخصوصه مذکوره سابق راجع بمطالبه و تعقیب مالیات رسماً استفاده نموده وبمنافع خود همان مراتب را در مقابل مودیات اعمال نمایند .

پس بر حسب بیان فوق ۲۳ ماه بعد از ابتدای هر دوره عمل از دست تحویلداران مخصوص و سه سال بعد از همان تاریخ (یعنی ابتدای دوره عمل) از دست تحصیلداران میزان مالیات تماماً مطابق جزء جمع تحویل صندوق های خزانه میگردد و محقق است این ترتیب نسبت نااطمینان خزانه خیلی مفید واقع میشود و از آنطرف هم باید دانست که اجرای این ترتیب مابین دولت و مامورین خود بمناسبت تعجیل و موافقتی که مالیات دهندگان در پرداخت بدهی خود مینمایند بسیار سهل شده است .

چنانچه این سهولت از طرف عامه در وصول مالیات مرعی نمی گردید معین است تحویلداران و تحصیلداران خود را بخطر چنین مسئولیت شخصی بزرگی نمی انداختند .

بعلاوه ما بعد ها نسبت بمالیات های غیر مستقیم که تشکیل آن بکلی متفاوت است خواهیم دید که حالیه در آخر سال بقایای آن غیر قابل ذکر میباشد - پس ترتیبی که نسبت بمالیات های مستقیم معمول و مجر است اساساً با قید احتیاط قابل رضایت و تصدیق است .

بطور قطعی و خلاصه اجرای بودجه نسبت بمالیاتهای مستقیم
ببارت از دو حالت اساسی است :

ابتدا از مرتبه اعلیٰ بدرجات پائین مطابق سلسله مراتب ترتیب
رقراری و نوشتن جزء جمع بیک اداره نمیکه کاملاً مشخص و جدا از
داره دریافت عایدات است واگذار شده و پس از آن خزانه بواسطه
ضمانتی که از مامورین نسبت بمبلغ کل جزء جمع دارا است خود را
از هر نوع زحمتی خلاص مینماید

فصل بیستم

دریافت مالیاتهای غیر مستقیم

• اول - اداره مالیاتهای غیر مستقیم • حقوق و عوارض نقدی تحویلداران ثابت تسلیم اخطاریه دریافت اظمار نامهها تحویلداران حقوق ورودیه و عوارض دروازه شهرها - فروش توتون و باروت بفروشنندگان جزء توسط ارباب دارها •

• دوم - حقوق ثابت تحویلداران که بیاده یا سواره در دهات حرکت مینمایند دفتر مرتب «از روی ترتیب اسامی یا عوض ده» اوراق احصایه - تحقیقات مندرجه • دوره های یومیه • عمل ممیزیها - در مراکز بزرگ مملکت تجربه دوائر برقرار شده است - کنترلرها یا روسای شبه تثبیت حقوق و عوارض را نموده و تحویلداران دریافت وجوه را مینمایند •

• سوم - مشاغل خارجی مفتشین مدیرهای ایالتی و ولایتی - اوصاف و حالت عمومی اداره مالیاتهای غیر مستقیم •

سه اداره مامور تثبیت و دریافت مالیاتهای غیر مستقیم هستند موافق ترتیب اهمیت بولی اول اداره مالیاتهای غیر مستقیم دوم ثبت اسناد و تجر و سیم اداره گمرکات است

بر حسب ترتیب هر يك از این سه ادارات را یکی مد دیگری مورد بحث خود قرار داده است و مطالعه نموده و چنانکه قبلا هم این طرز را معمول داشتیم ابتدا شروع از مامورین درجه پائین تر مینمائیم که مستقیما با عامه طرف ارتباط و معامله هستند •

اول - اداره مالیاتهای غیر مستقیم

حقوق با عواض نقدی

اداره مالیاتهای غیر مستقیم که مأمور دریافت عوارص داخلی بر روی اشیاء مختلفه مال التجاره ها و بعضی مشاغل از قبیل مشروبات قند - نمک - شمع - سرکه - مواد طلا و نقره - ورق بازی کالائی که از دریا یا خشکی بهر شده اند - اجازه نامه ها و غیره و فروش بعضی محصولات انحصاری دولت از قبیل توتون و باروت هستند عواید آن اضافه بر یک ملیارد فرانک میشود .

این یک میلیارد مالیات هر کب از دو مالیات نوع عایدات است ، حقوق نقدی و حقوق مشخصه نامه .

رای هر یک از این دو نوع یک تشکیلات مخصوصی از حیث اجزاء مرتب شده است .

حقوق و عوارض نقدی که اسم آن خود بیان مسئله را مینماید از طرف مالیات دهندگان نقدا پرداخت میشود . موافق متحد المال های اداره حقوق مزبور نقدا پرداخته شده و حتی در همان موقعی پرداخته میشود که مالیات دهنده اظهارات و بیانات مندرجه در قانون را مینماید .

نسبت بحقوقاتی که باید نقدا پرداخت شود نه فقط مالیات دهنده گان خود بخود و ناچاراً حاضر میشوند (زیرا که آنها البته مایل بحضور هم نیستند) بلکه در همان موقع حضور و مطالبه جواز و دادن اظهار نامه بدهی خود را میپردازند .

نسبت بحقوق مشخصه نامه طلب اینطور نیست . مالیات دهنده تحصیل تحقیقات مامورین را نموده یادداشت یا اعلام نامه میزان رجعی

که باید پرداخت نماید با و رسیده و پس از آن در موقع و محل لازم وجه مطالبه شده را پرداخت مینماید در حالت اولی حق ابتدائی و ابتکار متعلق به لیاات دهندگان بوده مأمور مالیه بر حسب ظاهر يك وظیفه ساكت و عدم مطالبه را داراست در حالت دویم مالیات دهندگان ساكت و مدافع بوده و مأمورین بدهی او را معلوم و ثابت نموده و مالیات دهندگان انتظار اعلام نامه مأمورین را در تعیین بدهی خود دارد • قبلاً میتوان این موضوع را تشخیص داد که بچه مناسبت دریافت هریك از این دو نوع عایدات در تحت مراقبت يك رشته مأمورین جدا گانه قرار داده شده است •

مهم ترین حقوق نقدی بوسیله اخطار به وصول اظهار نامه هائی که اشخاصی که بتجارت شروع و یا آنرا ترك نموده یا تغییر میدهند توسط یکدیگر از مأمورینی که تحت یلدانان ثابت نامند میشوند دریافت می گرد •

اداره مالیات غیر مستقیم دارای ۱۵ الی ۱۶ هزار تحویلدار ثابت است .

که در تمام خاک فرانسه قسمت شده و هر نقطه که ثروت و کثرت مواد مالیات بده بیشتر احتیاج داشته باشد عدم مأمورین در آن نقاط زیاد تر است . این تحویلداران سالیانه تخمیناً ۲۰۰ میلیون فرانك عوارض نقدی بصندوق مملکت عاید میدارند .

بعلاوه منابع عایدات فوق عوارض نقدی مرکب از حقوق ورودیه و جوهی است که فته در شهرهائی که بیش از چهار هزار جمعیت دارند دریافت میشود وصول عوارض دولتی در اینجا نیز بقدا در موقع ورود اشیاء اخذ میگردد (بجز مواقعی که اشیاء انبار میشوند) این

عواید در دروازه شهرها یا در درائر مرکزی خواه بتوسط تحویلداران مخصوص و خواه بتوسط مامورین نواقل دریافت میشود (قسم اخیر در صورتی است که اداره مالیات مستقیم این خدمت را به اداره بلدیة واگذار نموده باشد)

از منابع این قسمت هم سالیانه تخمیناً ۱۳۳ میلیون عایدات به صندوق وارد میگردد

عوارض دیگری هم که در درجه دریم اهمیت واقع میشوند جزء حقوق نقدی محسوب میشود از آنجمله حقوق ضمانتی که در شهرهای بزرگ دارای تشکیلات مخصوصی است و بعضی عوارض دیگر از اوراق بازی و شمع و غیره که جزئیات آن ما را از مطلب دور خواهد نمود. بالاخره عواید فروش توتون و باروت نیز جزء وجوهی است که نقداً دریافت میشود.

یک اداره مخصوصی که جزء وزارت مالیه است مامور تهیه توتون است این اداره بنام کارخانه دولتی نامیده میشود زیرا که سابقاً در موقعی که توتون را میساخت باروت نیز تهیه نموده و کبریت هم در آن محل ساخته میشد از سنه ۱۸۷۳ باروتهای شکاری و باروت برای معادن یا باروت هائیکه برای خود دولت لازم است در وزارت جنگ تهیه می شود راجع به کبریت هم امتیاز و انحصار آن تا سنه ۱۸۹۰ بیک کمپانی مخصوصی واگذار شده. امروزه مستقیماً بتوسط خود دولت اداره میشود توتون و باروت در هر نقطه که ساخته و تهیه شود بتوسط اداره مالیاتهای غیر مستقیم فروش رفته و این اداره دو قسم مامورین برای فروش آنها تعیین نموده است:

انبار دارها و فروشندگان جزء

راجع به توتون : انباردار هائیکه در مراکز حوزه های ولایتی هستند محصول مزبور را (توتون) از کارخانجات دولتی اخذ و انبار نموده و بفروشدگان جزء حوزه های خود تدریجا میفروشند قیمت توتون از طرف فرروشدگان جزء بانباردار ها نقدا پرداخت میشود این قیمت مطابق بک تعرفه ئیکه جزئی کمتر از قیمت معمولی است که به عامه فروخته میشود معلوم و معین است فرق هابین این دو قیمت (فروش انبار دار ها به فروشدگان جزء و فروش این اشخاص به عامه) تخفیفی است که بفروشدگان جزء داده شده باین معنی فایده و نفع آنها است .

مثلا نسبت به پست ترین توتون ها انبار دار ها اقرار هر کیلو گرام ۱۱۵۰ فرانک بفروشدگان جزء فروخته و این اشخاص اقرار ۱۲۵۰ فرانک (مطابق تعرفه چاپی بر روی پاکت ها) به عامه میفروشند پس فایده آنها بک فرانک در کیلو گرم بوده یعنی در حقیقت از روی میزان ۸۶۹ درصد است که از انواع دیگر توتون نیز بفروشدگان جزء تخفیف داده شده و نتیجه آن است که از فروش کلیمه ۳۷۳ میلیون فرانک توتون بفروشدگان جزء سی میلیون فرانک تخمینا ما باین خود قسمت مینمایند

چنانچه فروش توتون بطور مزایده میبود و از طرف دولت صدی چند نفع فروشدگان جزء معین نمیکردید و بطور آزاد هر کس از دولت خریداری مینمود در حالیکه این ترتیب برای فروش مال النجاره های زیاد تر از هزار فرانک بسیار هم سهل است خزانه مملکت از این موضوع منافع بیشتری تحصیل نموده و فایده آنها از حیث پول و هم از حیث حسن اداره بر ترتیب حالیه ترجیح داشت مدت زمانی است که این پیشنهاد شده ولی با وجود تغییراتی که در سیاست ما حاصل شده است باز که ان نداریم که زودی این رفورم مورد بحث و موقوع اجرا گذارده

شود. (مقصود از پیشنهاد مزبور این بوده است که مردم آزاد بوده و از میزان نفعیکه دولت معین کرده چون رقابت در کار میآید هر کس برای صرفه خود ارزاتر قبول میکند).

در خصوص باروت برای معادن و شکار که فروش آنها خیلی کمتر از توتون است (۱۰ تا ۱۴ میلیون عایدی خرب در نرفته) بوسیله همان انباردار ها که فعلا شرح آنرا دادیم از وزارت جنگ (چلیک ها) بسته های بزرگ و جعبه های سر بسته و بقیمت نقد به روشندگان جزء می فروشند.

نسبت بکبریت مطابق تشکیلات جدید از موقعیکه مجدداً انحصار آن در دست خود دولت قرار گرفته از کاخانه مستقیماً بتجار بطور کلی فروخته میشود.

حقوق باعوارض نقدی (یعنی آنهاستیکه نقدا در موقع عمل بمامورین دولت تحویل میشود) در اداره مالیاتهای غیر مستقیم یک رشته عایدات بسیار مهمی است زیرا مبلغ آن از ۷۰۰ میلیون تجاوز و ترتیب اداره آن بسیار سهل است تحویلداران مختلفه و انبار دارها در دوائر خود منتظر مالیات دهندگان هستند که در عوض پول نقد که دریافت میدارند (اجازه نامه و تمبر و غیره) یا محصول تقاضا شده را (توتون و غیره) تسلیم نمایند هیچ مالیاتی از این ساده تر نیست و چنانچه در عقب سرمایه موریسی که راحت در دایره خود نشسته مامورین دیگری با قوانین سخت جزائی وجود نداشت که بامیل یابی میل مالیات دهندگان را مجبور به حضور در دایره مالیه نموده تا خودشان تقاضای ترتیبات و تشریفات اداره را بنمایند میتوانستیم تصور نمائیم که این عایدات یک مالیات از روی میلی است که خود بخود در صندوق تحویل میشود.

تعیین عوارض در حقیقت ما را بطرف يك طبقه مامورین جدید دیگری سوق میدهد این طبقه مامورینی هستند که در عقب مالیات دهنده مملکت شخصی آورفته داخل خانه او شده مالیات را در زیر زمین و سرداب ها و مغازه های مالیات دهنده جستجو کرده مالیات دهنده را در سر راه های بزرگ یا در دروازه های شهرها گیر آورده و بعبارت اخری هر نقطه که وجود آنها برای حفظ منافع مالیاتی لازم باشد حاضر میشوند این مامورین در دهات بنام تحویلداران سیار و در مراکز مهم بنام (کنترلر) یا رئیس شعبه نامیده میشوند.

عدد حوزه های مالیاتی تحویلدار سیار تقریباً ده هزار و چون هر يك از تحویلداران دارای یکنفر منشی با ثبات هم هستند عدد مامورین به ۴۰۰۰ نفر بالغ است هضی از این تحویلداران پیاده و بعضی دیگر سواره هستند. طبعاً حوزه های تحویلداران پیاده کوچکتر از حوزه های مالیاتی تحویلداران سواره است این دو مامور تحویلدار و ثبات او که در حوزه های خود گردش مینمایند حقوق دولت را تثبیت نموده و پس از آن دریافت مینمایند پس برقراری جزء جمع مالیاتی و وصول آن هر دو مطلب در دست خود آنها است.

از نقطه نظر تثبیت حقوق و وظیفه اول آنها عبارت از يك نظارت عمومی است که در راه های عمومی کوچه های میدانها شاهرهاها و غیره در موقع حمل اشیاء مالیات بده بعمل می آورند تفتیش و نظارت این مسئله برای آنستکه اشیاء مزبور اجازه نامه ها و اوراق بیان نامها را مطابق نظامنامه های مقررہ دارا باشند این مواظبت مالیات دهندگان را مجبور مینماید (چنانکه قبلاً بیان گردید) که قبل از وقت اوراق و اجازه

نامه های لازمه را تهیه نموده باشند در صورت کشف يك خلاف قانون و قاچاق تحویلداران بموجب قانون دارای صلاحیت آن هستند که صورت مجلس بر ضد قاچاق کنندگان تنظیم نموده (صورت مجلس مزبور از طرف محاکمات قبول میشود تاوقتیکه خلاف آن ثابت شود) و اشیاء را ضبط و موافق قانون عوارض متعلقه بآنها وصول نمایند . گردش های تحویلداران در روز و شب و ساعات و ایام مختلفه در حوزه های متعلق بهر يك و مخصوصا در نقاط مظنون واقع میگردد مبنی و اساس مسئله بسته بفعالیت مامورین و کثرت عواید مربوط باعمال آنها است اداره نیز باین موضوع علاقه دارد ولی چگونه خود را از انجام ووظایف و مواظبت و نظارت دقیق مامورین مطمئن نموده و چگونه رفتار مامورین را که دوری از مرکز يك نوع استقلالی بآنها میدهد تعقیب و تفتیش نماید ؟ اداره قدیم نظر بانجام این مقصود بهترین و دقیق ترین کنترل و نظارتی را پیش گرفته است .

در هر يك از دوائر عایدات سیار يك دفتری موجود است که تحویلدار قبل از حرکت مدت بلوك گردش و خط حرکت خود را در آن کتاب یادداشت مینماید در مراجعت نیز نتایجیکه از ماموریت حاصل شده است در آن دفتر ثبت مینماید . این دفتر اساس عمده تحقیقاتی است که در باره تحویلداران سیار میتوان نمود .

از هوقهیکه یکی از مفتشین غفلتآس میرسد اولین دقت و مواظبت مفتش رسیدگی بدفتر مزبور است تا اینککه فوراً بمحل رفته و مطمئن بشود که آیا تحویلدار در نقطه مندرجه در کتاب حاضر و بهمان ترتیب رفتار نموده است :

بعلاوه تمام فرورشنندگان توتون يك دفتر دیگری بنام ۳۰ ر ۸۶

دارا هستند که نحو بلداران سیار بمحض ورود در محل ماموریت بایستی امضای خود را در دفتر مزبور قید نمایند و پس از آن خلاصه از دفتر یادداشت نموده و بامضای ثبات خود رسانیده و بلافاصله بعنوان مدیر بصندوق پست می اندازند نمبر پست نیز تصدیق تاریخ حضور تحویلدار را مینمایند . مدیر های ولایتی که یادداشتهای مختلفه را جمع آوری مینمایند با مطابقه با دفتر اولیه اطمینان از سیر و گردش تحویلداران سیار حاصل مینمایند .

در بین راه نیز ممکن است که وقایعی رخ داده و تحویلداران بار های مشروب و اشیاء مالیات بده را بازدید نمایند در اینصورت تحویل داران باید با تاریخ اجازه نامه های مقرر را امضاء نموده و بعدها بایستی این ملاحظات را نیز بدفتر خود اضافه نمایند . بالاخره شکل کار و تاریخ و ساعاتیکه صورت مجالس نوشته میشود خود شاهد حقیقت مسئله خواهد بود . برای اینکه افلا خیال موهوم نبودن و موقوف شدن قاچاق هم نشود تحویلداران ناچاراً کم یا بیش خلاف قوانین ثابت نموده و انجام این وظیفه در اغلب از مواقع علامت حسن خدمت و درستکاری هامورین است .

بواسطه بیان چند مثل فوق میتوان استنباط نمود که اداره کنترل دقیق داشته و تحویلداران سیار را باوجود انزوا و دوری از مرکز بقدر امکان مجبور نموده است که وظایف مواظبت و دقت عمومی خود را انجام دهند .

وظایف تحویلداران بیشتر واضح و قطعی است در موقعی که موضوع مطالب ممیزی و سرو کار آنها با مالیات دهندگان مختلفه ایست که عدد آنها در فرانسه بیش از ۴۵۰۰۰۰ است هر حوزه تحویلدار سیار

قسمت خود را دارا و برای آنکه مرتباً شروع بعمل نماید قسمت خود را تقسیم نموده و برای هر قسمتی يك گردش و دوره معینی قرار داده است. این دوره و گردشها در طرف يك هفته تقریباً در تمام حوزه تحویلدار واقع میگردد.

در موقع حرکت چنانکه قبلاً گفتیم تحویلدار ابتدا در دفتر نمره گردش و دوره نبراکه شروع خواهد نمود تعیین نموده و موضوع حرکت را نیز در آن دفتر قید مینماید به ورود در محل پس از امضای دفتر مربوطه و فرستادن یادداشت توسط پست بعنوان مدیر شروع به عملیات مینماید.

با داشتن اسباب و لوازم کار تحویلدار نزد فروشندگان مشروب رفته با تعیین مقدار مشروب و شماره چلیک ها و بطری ها حقوق دولت را معلوم و وظایف خود را انجام میدهند.

پس از آن تحویلداران اغلب از مالیات دهندگان دیگر را باز دید نموده (از قبیل اشخاصیکه وسایط نقلیه کرایه نگاهداری مینمایند یا آبجو فروشها یا تجار سر که و شمع و غیره) - پس اوضاع فروش تو تون و بارو ترا در نزد فروشندگان جزاء اطلاع حاصل نموده و بالاخره دفاتر تحویلداران ثابتاً صفحه بصفحه رسیدگی جمعها را میزان بندی و جمع کل را معلوم و مبلغی که باید بصندوق تحویل شود اخذ و همراه می برد *

بطور خلاصه و در روی خطوط اصلی شغل تحویلدار سیار در موقع دوره گردش پوهیه بترتیب فوق بوده و پس از آنکه عصر بدفتر خود - مراجعت مینماید نتایج عملیات مختلفه خود را در دفتر خود یادداشت می نماید *

بعلاوه در موقع عبور از يك بلوك ببلوك ديگر در سر راه استفاده از مواظبت مخصوص در حمل و نقل اشیاء نموده و وظایفی را که در آن موضوع داراست تکمیل مینماید .

در آخر هر سه ماه که محاسبات مالیات دهندگان در دفاتر كوچك معين و بسته شده و اسامنامه های شخصی بهريك تسليم شده است يك دوره و گردش آخری بنام وصول شروع و در آن دوره و گردش تحويلداران در منازل و دكا كین مالیات دهندگان مبلغ بدهی مالیاتی آنها را دریافت مینمایند .

در اینجا وظیفه رؤسای مالیه مربوط به تحويلداران به بار گردیده و چنانچه مالیات دهنده از پرداخت بدهی خود استنکاف نماید تعقیبات لازم در مورد او بعمل میآید و در صورتیکه مسامحه از طرف تحويلدار شده و موافق نظامنامه در مواقع لازم طلبه مالیات شده باشد تحويل دارمسؤل خواهد بود بعدها در موضوع درجه مسؤلیت تحويلدار مراجعه و شرح آن داده خواهد شد .

در موقعی که مالیات دهندگان بدهی خود را میپردازند (و خوش بختانه این ترتیب عادی است) تحويلداران برای مبلغ پرداخته شده قبض رسید میدهند این قبض رسید دارای تهشوش است پس از مراجعت از دوره و بلوك گردش در دفاتر مختلفه و با دداشتهای محاسبات خود مطابق ترتیب مقرر عایدات را ثبت مینمایند .

وجوهات مزبور مدت زمانی در صندوق نموده و اغلب ماهیانه بروسای ولایتی تحويل میشود قبوض روسای مالیه مثل وجوه نقدی در دفاتر عایدات اداره مالیات غیر مستقیم مرکزیت حاصل نموده و به موجب آن قبوض معاملات عایدات تحويلداران سیار را که در تحت اداره

هستند ثبت و ضبط مینماید .

در شهر ها چنانکه قبلا بیان شد تحویلداران سیار شغلی نداشته
کنترلرها یا روسای دوایر انجام ثبت و وصول مالیات را مینمایند.
وظایف مامورین شهری راجع بتمثیبت عوارض مالیاتی تقریباً
وافق همان وظایف تحویلداران سیار است باستثنای تاسیسات و کار
فانجات عمده ئیکه البته در شهر ها وجود داشته و مورد اهمیت هستند
لی نسبت به وصول مالیات وضعیت تغییر حاصل مینماید . در حقیقت
کنترلرها یا روسای دوایر خود شخصاً مثل تحویلداران سیار عوارض ثابت
یا وصول نمی نمایند وظیفه آنها فقط بازدید و نظارت در امور یعنی
ر قراری و تنظیم جمع مالیاتی است .

مامورین دیگری بنام تحویلداران ثابت و جوهرها که مالیات
دهندگان (بموجب اخطار به هائی که از طرف، دائره اجرا ابلاغ شده
است) تحویل میدهند دریافت مینمایند این تحویلداران ثابت قبوض
رسید و جوهرها داده دفاتر را نگاهداری و در صورت لزوم تعقیب و وصول
بقایا را نموده و وجوه دریافتی را به مافوق خود تحویل مینمایند . و
بالاخره وظیفه ئیکه در موضوع وصول مالیات توسط تحویلداران سیار
در بلوک بعمل می آمده در شهر ها بتوسط تحویلداران ثابت انجام
پای پذیرد .

تشکیلات مایه مالیات های غیر مستقیم نیز همینکه وسعت حاصل
ده یعنی در محلها ئیکه نتوان با اداره آن وسعت داد حالت و وضعیت
پایتهای مستقیم را در دو رشته وجدابودن مامورین تشخیص و دریافت
بذات حاصل خواهند نمود .

۳ - مفتشین و مدیر ها - خلاصه اداره مالیات های

غیر مستقیم

ما فوق مامورین اجرا (تحویلداران سیار در بلوک و کنترلر ها و روسای دوائر در شهر ها) که مستقیماً با مالیات دهندگان طرف رابطه و معامله هستند مفتشین ولایتی هستند

مفتشین مزبور لاینقطع در ولایت گردش نموده و در مواقع، عینه چند روز متوالی در هر يك از حوزه های کنترل یا رئیس دایره یا تحویلدار سیار توقف کرده و موقتاً کار ها را اداره و مخصوصاً در آن نقطه امور را کنترل و تفتیش مینماید مامور مزبور زیر دستان خود را در اجرای امور راجعه راهنمایی نموده و شخصاً اطمینان حاصل مینماید که آیا امور مرجوعه قبل از عبور او هم مرتماً بموقع اجرا گداخته شده است در سه محل نیز با داشتن دفاتر کوچک (که قابل حمل است) مفتش مذکور معاملاتی که خود نموده یا معاملاتی که قبل از او توسط مامورین زیر دست انجام داده اند مطابقت کرده و چنانچه در معاملات مامورین جزء خلاف تریبی یا خارج حدود عادی یا مطالب غیر قابل توضیحی وجود داشته باشد معلوم و آشکار مینماید. و به این ترتیب خیلی از بی مبالاتی ها و فراموشکاری ها واضح میشود. علاوه مفتش شکایات و اعتراضات مالیات دهندگان را نیز استماع نموده خلاصه این اطلاعات را در يك راپرتی به مدیر اداره ولایتی تقدیم مینماید و همواره از تحقیقات و تفتیشات مفتشین ملرز رفتار مامورین جزء در عباد آنها کاملاً معلوم و هویدا است.

مدیر ولایتی از مقرر و مرکز خود دائماً مراقبت در کنترل و تفتیش مفتش مینماید این روسای ولایتی خود شخصا یا بتوسط منشی های خود دفاتر کوچک (قابل حمل و نقل) را رسیدگی نموده و مندرجات آنرا با دفاتر تعویلداران و نه سوشها مطابقت نموده و مخصوصاً در موقع تعوییل و ارسال وجوه و نقل و انتقال وجوه اشتباهانی سهواً یا عمداً اگر بمیان بیاید فوراً ملتفت و مسبوق میشوند بالاخره در مواقع معینه نیز عموماً هر ماه نوشته‌چنانیکه مخصوصاً مربوط به موضوع کنترل است از مامور جزء بمدیر ها میرسد

مراجعه این نوشته‌جات تدقیق در مطابقت و تناسب این اسناد به یکدیگر و بازدید های غیر مترقبه غالباً سبب آن است که اغلب بی ترتیبی ها کشف و جلوگیری از معایب میشود .

میتوان بطور خلاصه این طور بیان نمود که کثرت و شدت کنترل اساس تشکیلات مالیاتهای غیر مستقیم است . مافوق بکرشده اول و ابتدائی مامورین که دارای قدرت کاملی هستند و منافع و عواید خزانه را در تحت مسئولیت خود گرفته و شخصاً اشکار در ایجاد مالیات داشته و تقریباً رئیس مطلق حوزه خود هستند یکدسته مامورین دیگری برای تحقیق و رسیدگی امور آنها وجود دارد که لا ینقطع کنترل نظارت و تفتیش نموده و مامورین ابتدائی مذکور قبل را مجبور نمشی طریق راست نموده و اگر خطائی سر بزند بموقع خاطر نشان و جبران کرده و باین ترتیب بقدر امکان اجرای قانون بودجه را تضمین می نماید .

اجرای قانون بودجه با وجود اشکالات و هر نوع احتمالاتیکه ممکن است واقع شود باز منتهی به نتایج رضایت بخشی میگردد زیرا متجاوز

از ۷۲۴۰ میلیون تخمیناً حقوق و عوارض نقدی و ۳۱۰ میلیون تقریباً حقوق ثابت که رویهم رفته سالیانه بیش از یک میلیارد فرانک است به صندوق وارد شده و از کلیه این مالیات در آخر سنه مالیه شایدشش اهفت میلیون فرانک فقط بقیای معلی داشته باشد .

در تشکیلات اداره گمرکات و ثبت اسناد نیز همین صفت مخصوصی وجود و تثبیت حقوق دولت و دریافت آن در بد قدرت یک ماه و راست برا همان مامور حق تعیین مبلغ مالیات را داشته و اخذ حقوق دولت ز با خود او است منتهی تاسیس یک کنترل سخت و شدیدی نیز رای تحقیق امور مامورین لازم و ملزوم این ترتیب است .

فصل بیست و یکم

دریافت حقوق ثبت اسناد و حقوق گمرکی

تفتیش کل مالیه

- اول - اداره ثبت اسناد • وظایف تعویلدار در هر بلوک : اخذ اظهارنامه‌ها ثبت اسناد و ماملات • تجسس دزدی و تقلب • مفتشین جزء صفحه به صفحه اعمال تعویلدارن را باز دیند مینمایند • اوصاف مخصوصه تعقیب و رسیدگی آنها مفتشین از روی دلیل تحقیق و رسیدگی میمایند • مدیر های ولایتی •
- دوم - اداره گمرکات - قسمت ثابت • تشکیل دفاتر گمرکی بر حسب اهمیت موقع هر یک از آنها بازدید و دریافت عوارض • مفتشین و مفتشین جزء
- ت • تعویلداران عمده و تعویلداران زبر دست •
- قسمت سیار مستحفظین سواره • دستجات کوچک مواظبتهای شبانه روزی تحقیقات و رسیدگی از وظایف صاحب منصبان جزء مفتشین حوزه ها •
- مدیر های ایالتی •
- § سوم - اوصاف مشخصه تشکیل ادارات دوائر مالیاتهای غیر مستقیم و مالیاتهای مستقیم •
- § - چهارم تفتیش کل مالیه • درجه اهمیت کنترل تفتیش کل مالیه از دوره تجدد
- گرددش های سالیانه • ماموریتهای مخصوصه مامورینی که در تحت تحقیق و رسیدگی مفتشین واقع هستند •

* اول - اداره ثبت اسناد

اداره ثبت اسناد املاك و تمير مامور دريافت حقوق ثبت اسناد
تمير . *

(نقل و انتقال) رهن ۳ در صد از قيمت اثاثيه و منافع املاك تخمیناً ۸۰۰ میلیون عایدی داشته و چنانکه ملاحظه میشود این اداره نیز تقریباً نزدیک بیک میلیارد عراید مالیاتهای غیر مستقیم در سال معامله مینماید .

متصدیان ثبتیت و دریافت این هشتصد میلیون خیلی ساده تر از تشکیلات مالیاتهای غیر مستقیم است و باین مناسبت شرح و بیان آن نیز آسانتر میباشد

درجه آخر مامورین یعنی اشخاصیکه مستقیماً با عاقل طرف معامله و معامله هستند عبارت از تحویلداران ثبت اسناد است که در تمام خاک فرانسه بخش شده اند برای هر بلوک یک تحویلدار معین گردیده اند علاوه عده زیاد تحویلداران شهرهای بزرگ کلاً عده آنها به ۳۳۲۵ تحویلدار بالغ است (بودجه ۱۸۹۱ - ۱۸۹۲) .

شغل اساسی این مامورین عبارت از اخذ اظهار نامه های مالیات دهندگان و ثبت معاملاتی است که از طرف مامورین رسمی وزارتخانه یا طرفین معامله بآنها پیشنهاد شده و دریافت حقوق متعلقه بآنها است بیان این جمله تقریباً خلاصه وظایف و خدمات مامورین مزبور را معلوم و واضح مینماید

تحویلدار ثبت اسناد ثبتیت حقوق دولت را نموده و در همان موقع نیز حقوق مزبوره را دریافت میدارد پس هر دو عمل در دست مامور

مزبور بوده و فقط کسی است که عامه با او سروکار دارد و بهمین مناسبت همیشه نایستی در دفتر خود حاضر باشد این تحویلدار مثل تحویلداران سیار بیان کرد نبوده به سواره و نه پیاده دوره و گردشی را محتاج نیست بلکه در دفتر خود از ساعت ۸ صبح تا ۴ ساعت بعد از ظهر بدون غیبت در تمام ایام باستثناء اعیاد و روزهای یکشنبه حضور بهم میرساند و مخصوصاً این مطلب همینطور در قانون سال هفتم جمهوریّت تصریح شده است. (۱)

اگرچه تحویلدار در این اداره در اطاق خود نشسته ولی ناز جلو گیری از دزدی و تقلبات میکند و جلو گیری از دزدی را در عوض صحرا در اطاق و در دفاتر مینماید یک دفتر کل حساب جاری برای تمام مالیات دهنندگان نگاهداشته و در آن دفتر معاملات حالیه و گذشته را قید و اعمالیکه در یکروزی ممکن است سبب ایجاد تشبیت حقوقی برای دولت بشود در آنجا مندرج است. این محاسبه سرناز نه فقط از روی اطلاعاتی است که تحویلدار در حوزه ماموریت خود تحصیل مینماید بلکه واسطه اطلاعاتیکه از هر گوشه فراسه از هم کاران او او میرسد تشکیل میشود و بهمین نقطه نظر یک ترتیب احاطه و سبب اطلاع مابین تمام دوایر تحویلداری ایجاد گردیده و در حقیقت موضوع اساس اطلاعات و مختارانی است که مامورین با یکدیگر می نمایند همینکه موعد پرداخت وجهی سر رسید بحساب جاری مالیات دهنده رجوع گردیده و رقمه بدهی او باوجه پرداختی مطابقت و مقایسه

(۱) نوشتن روز یکشنبه بمناسبت ترجمه است والا محقق است

که در ایران نایستی چنانکه معمول و رسم دینی است جمعه ها را باید تعطیل نمایند ()

میشود از مطابقت این حساب غالباً کشفی حاصل گردیده یعنی سبب اطلاع از فراموشکاربهای عمدی یا سهوی است عادیترین مواقع موعده پرداخت وجوه متاسفانه همانا موقع فوت کسی است که اداره مالیه در کمین بوده و آن موقع مساعد را برای اخذ يك قسمت عمده میراث متوفی انتظار میکشد .

جدول ارث و میراث این مسئله را خوب میفهماند که آیاوراث در مواقع مقرر قانون بیان نامه های خود را با اداره تسلیم نموده و دفتر دار کل نیز دارای اطلاعات لازم بوده و مسبوق است که تمام دارائی متوفی در بیان نامه فید گردیده و آیا قیمتهای مرقوم در اظهار نامه مطابق با تقویم اداره میشود .

هر معامله و عملی که با اداره ثبت اسناد رجوع میشود سبب تحقیقات شبیه بمطالب فوق گردیده و بالاخره چنانچه فراموشی سهواً یا عمداً در مطالب شده باشد کاملاً واضح میگردد اسناد و نوشتجات خود کنترل هم دیگر را نموده و چنانچه در تحریر قرار نامه ها و کنتراتها يك کلمه فراموش بشود و از قلم بیفتد (چنانکه غالباً از قلم تقریر نویسی های گیج و کند ذهن افتاده است) مامور باهوش و ذکی را در سر رد و نشانه ماحض فیه میگذارد. دیر یا زود يك حادثه یا يك مرافعه کهنه کار های کتمان شده و دزدی های در پس پرده را علنی و آشکار مینماید تحویلدار دقیق و مواظب منافع و عواید خزانه مملکت فوراً سر میرسد خلاصه در این اداره نیز مثل اداره مالیات غیر مستقیم و لو اینکه از راه دیگر باشد مامورین محلی قسمت عمده مالیات را ایجاد نموده و بهمین مناسبت يك کنترل کاملیرا محتاج است

در دوا بر ثبت اسناد کنترل وضع و ترتیب مخصوصی را شامل است

اداره مالیات غیر مستقیم در محل و بموقع خود عبور و معاملات سریع و فراری را دنبال نموده و حال آنکه اداره ثبت اسناد در سر فرصت دفاتر و اسناد ثابت و مرتب را تفتیش و جستجو نموده و این اسناد و نوشته‌جات همیشه برای تحقیقات لازم در تحت اداره و اراده تحقیق کننده موجود و مهیا است تحویلداران و مأمورین مافوق آنها مختار و مقتدرند که در مواقع لزوم در فرصت مراجعه معاملات قبل نموده و بدون ترس اینکه اساس و لوازم کار از دست برود چنانچه اشتباهاتی باشد اصلاح نمایند ثبت و درج مطالب در دفاتر سبب تسهیل کار بوده و بنا بر این کنترل اداره ثبت اسناد میتواند چندین مرتبه توسط مأمورین مختلفه هر معامله را تجدید نظر و تفتیش نماید.

دو طبقه از مأمورین مافوق مراجعه و بازدید معاملات تحویلدار را مینماید: این دو طبقه مأمورین ابتدا عبارت از معاونین مفتشین و بعد خود مفتشین است.

معاونین مفتشین (یا مفتشین جزء که عدد آنها ۴۲۸ و معمولاً برای هر ولایت ۴ یا ۵ نفر معین میشود) دارای وظیفه مخصوصی هستند که دفاتر تحویلداران را صفحه بصفحه رسیدگی نمایند بدون آنکه هیچ صفحه از نظر فراموش شده باشد آنها بطور امتحان بعضی از مسائل دفاتر را رسیدگی ننموده بلکه بطور ترتیب از ابتدا تا انتها مراجعه می نمایند. مفتشین جزء ارقام محاسبات را رسیدگی نموده و تمام محاسبات با مالیات دهندگان را چه در خود دایره چه در خارج و چه در انبارهای عمومی و چه در نزد تقریر نویس ها و غیره مجدداً رسیدگی میکنند نتیجه این تفتیش و رسیدگی نه فقط سبب آنستکه خطای فراموشی در معاملات معلوم میشود بلکه نکاتی که تا آنوقت نمانده است.

کشف و ثابت میگردد يك مفتش جزء همیشه مقید است که در لیاقت خود را بواسطه کشف مسائل مجهوله بعرضه بروز و ظهور برسا پس از توقف در دایره محل مفتش (که بر حسب اهمیت محل غالباً یکماه توقف میشود) مفتش جزء تا آخرین صفحه نوبت دفا تر را رسیدگی نموده رسماً تعیین مینماید تا مسؤلیت او در حدود خود معلوم و جانشین او نیز بداند از کدام نقطه باید شروع برسیدگی نماید .

پس از مفتشین جزء که تحقیقات و رسیدگی از عملیات تحویل دار را قدم بقدم تجدید نظر نموده است مفتشین در مامور مذکورہ قیل را دفعه واحده کنترل مینمایند . در کلیه فرانسه ۹۲ نفر مفتش ثبت اسناد وجود دارد که برای هر ولایت یک نفر مامور و در شهرهای بزرگ نیز يك نفر دیگر ضمیمه مفتش مزبور میشود بطور حدود متوسطاً هر مفتش تقریباً چهل دایره یا شعبه را باید در طرف سال بازدید نماید بهمین مناسبت مفتش بطور امتحان و با يك هوش و ذکاوتی فنوناً موارد مظنون را تحقیق و رسیدگی میکند مدیر کل اداره ثبت اسناد این طور بیان نموده که با وجود تجسسات نحو بلدداران و تحقیقات مفتشین چراء باز کنترل مامور سیم (مفتش) نوایدی را حاصل مینساید مدیر کل ثبت اسناد در جلسه نمایندگان ۱۸ فوریه ۱۸۸۸ میگوید : هر مفتش بطور متوسط ۶۵۰۰ فرانک واجب داشته و بواسطه اکتشافات او از ۱۱ تا هزار ۱۲ فرانک بخزانه مملکت عاید میشود .

بعلاوه کنترل هائیکه در محل انجام میشود تحویلداران نیز اسناد بایستی مثل مامورین بحسابات تمام ادارات دیگر در مواقع معینہ صورتهای مختلفه و جدولهای لازم از اوضاع اداره تهیه و تنظیم نمود و برای مدیر ولایتی ارسال دارند در صورتهای مزبورہ ترقی و تنزل عواید

و مبلغ وصولی تعیین میشود .

مدیر ولایتی ثبت اسناد که رئیس تمام حوزه است از ملاحظه این صورتهای و جدولها کم یا بیش درجه لیاقت و حسن خدمت مامورین را در وصول مالیاتها و تجسس دزدی ها و تعقیب و تسویه اکتشافات و غیره دانسته و در هر موضوع که لازم باشد ملاحظات خود را بمامورین جزء اظهار و توضیحات لازم را خواستار میشود . در موقع ضرورت نیز شخصا بعضی از شعب را تفقیش و در سر محل تحقیقات بعمل می آورد و بعلاوه چون محاسب کل ولایتی در تشکیلات ثبت اسناد نیست خود مدیر ولایتی محاسبات تمام تحویلداران را مرکزیت داده و خلاصه آن را برای دیوان محاسبات ارسال میدارد .

از اداره ولایتی احکام برای مفتشین و هفتشین جزء ارسال و رایرتهای مامورین با اداره مزبوره رسیده و از آنجا با اداره کل مرکزی فرستاده میشود و جواب ها نیز از اداره مرکزی بآنجا ارسال میگردد مدیرهای ثبت اسناد نیز بطور کلی مثل سایر مدیرهای ولایتی طرف و مربوط با مقامات مختلفه بوده و فقط آنها هستند که با اداره مرگری مکاتبه می نمایند .

* ۲ اداره گمرکات

اداره گمرکات مامور دریافت حقوق و عوارضی است که بر روی مال التجاره از روی تعرفه در ورود آنها بمملکت یا در خروج آنها از مملکت مقرر شده و نیز مامور دریافت عوارض بر روی نمک در محوطه سرحدی است .

در اداره گمرکات مخصوصا در قسمت سیار عملیات و حرکات

مامورین زیاد است ما ابتدا از قسمت ثبت اداره شروع مینمائیم . این فقط قسمتی است که شاید قاچاق در آن وجود نداشته باشد . مامورین قسمت ثابت اداره گمرکات بازدید مال التجاره و دریافت حقوق دولتی را در همان دواير گمرکي انجام و موقع اجرا ميگذارند اين دواير گمرکي در سرراهها واقع و يادرسهرهاي مر کزي که خطوط اصلي راههاي آهن آن شهر ها واصل و منتهي ميشود بر قرار گرديده است .

قسمت ثابت بدو رشته و شعبه مشخص تقسيم ميشود ابتدا بازديد و بعد دریافت .

در دواير بزرگ گمرکي مامورين بازديد که در تحت او امر مقتشين يا مقتشين جزء هستند اظهار نامه هاي وارد کننده يا صادر کننده مال التجاره را دریافت و تحقيق و رسيدگي در باره آنها بعمل ميآورند اين تحقيق و رسيدگي بطور تام و تمام يا بطور امتحان عبارت از امتحان نمودن تجزيه و وزن کردن يا اندازه گرفتن و شمردن اشيا مندرجه در اظهار نامه است مطابق نتيجه اطلاعات و رسيدگي لازم مامورين بازديد حقوق گمرکي را معلوم و بدست ماليات بدو صورت و يادداشتي که ميزان بدهي او در آن صورت معين شده است تسليم مینماید .

(اين مسئله محتاج بيان مفصلي نيست که ترنس مذ کوره در دریافت حقوق گمرکي در صورت مصرف مال الاجاره در داخله مملکت يا صدور از مملکت است و الا موارد ترانزيت باامانت مقررات مخصوصه دارد که موافق نظامنامه مربوطه معمول و مجري است)
 پس از آن شعبه ديگر قسمت ثابت (هميشه در گمرکات مهمه

که مامور دریافت حقوق گمرک کی است مداخله در امر مینماید ریاست این شعبه با تحویلدار کل است .

(نسبت باسامی مامورین گمرک کی نیز تا درجه امکان مطابقه با اسامی معموله در ایران شده است) تحویلدار مزبور مبلغ مندرجه در صورت مرقومه مامور بازدید را اخذ و در دفاتر خود ثبت می نماید پس اگر اهمیت موقع اداره گمرک هر محل اجازه دهد تمیز حقوق گمرک کی با دریافت آن از یکدیگر مچری است .

در محل هائیکه گمرک آن چندا ن مهم نیست تحویلدار جزء شعبه بازدید را اداره کرده با خود شخصا بازدید اشیاء گمرک کی را نموده پس از آن حقوق و عوارض آنرا معلوم و دریافت مینماید در همچو محلی تحویلدار عبارت از تمام دائره گمرک است . معین است تحویلداران جزء همیشه در تحت ریاست و مسؤلیت تحویلداران کل بوده و هر ماهه بحسابات خود را بر سر خود ارسال میدارند

قسمت ثابت گمرک شامل ۲۲۰۰ مامورینی است که وظیفه آنها بطور خلاصه عبارت از اخذ بیان نامه ها و تحقیق و بازدید و در موقع دریافت حقوق گمرک کی متعلق صادرات و واردات مملکت است

چنانچه وارد کنندگان مال التجاره اقتدار و اختیار در عبور اشیاء بدون مراقبت مامورین گمرک کی داشته معین است دوائر گمرک کی با اعضاء و اجزاء ثابت خود بیهوده انتظار اظهار نامه های لازم را می کشیدند پس يك قسمت مامورین سیاری نیز لازم است که سرحدرا حافظه نمود و مالیات دهندگان را بطرف دوائر گمرک کی سوق دهد قسمت سیار در حقیقت مملکت را تماماً مثل يك گمرک بند احاطه نموده و غیر از خطوط راههای مجاز نمیکند وارد هیچ شیئی بمملکت وارد شود .

این مامورین شب و روز مواظبت راههایی را مینمایند که از آنجا

شخاص و اشیاء داخل در مملکت میشود برای انجام چنین وظیفه يك
 ده قوه ۲۰۰۰۰ نفری تخمیناً معین شده است اینقوه بیست هزار نفری
 تقسیمات جرح منقسم و وظایف هر قسمت مرتب و منظم است .

همان طور که مامورین سیار برای محافظه سرحد از فاجح
 مرتباً برقرار شده باید از طرف دیگر داست که چه اداره خود آن
 مامورین محتاج بمراقبت هستند زیرا مواظبت و محافظت سرحد در
 شب ها بسیار مشکل و در تاریکی و تنهایی ممکن است مواظبت در
 انجام وظیفه ضعف و فتوری حاصل نماید .

اولین احتیاط اداره آنستکه از حضور مامورین در پستهای
 ماموریت آنها مطمئن شده و بداند که در محلهای خود قرار گرفته
 و شب بمنازل خود عودت نمینمایند و بعد مواظبت داشته باشد که در
 سر ماموریت آنها خواب نبرده و یا اینکه اسلحه و لوازم ملبوس و عبره
 آنها مرتب باشد بملاوه باید متوجه باشد که مامورین مذکور در موقع
 خطر خود را به نشنیدن و کوری نرزد یا اینکه در خانهای نزدیک و
 همسایه پناه گاهی برای استراحت تهیه نموده باشند و مخصوصاً باید
 دانستکه سکوت خود را بمبلغی نفروشد .

(چیزی که خوشبختانه در مملکت فراسه بسیار نادر است) و
 بعبارت اخری زنجیری که در تمام دوره خاک فرانسه کشیده است بواسط
 سهل انگاری و غفلت یا شرکت در نقاب در بعضی نقاط پاره نشده و
 زحمات بهدر نرود .

نظر بانجام این مقصود از صاحبمنصبان جزء گرفته تا صاحبمنصبان
 کل تمامی در موافق مختلفه زیردستان خود را نفتیش و کنترل نموده
 نموده و شب و روز مواظبت میکنند که کسی از وظایف خود غفلت

نمایند .

تقسیمات قوه سیار مستحق حفظ حدود برای قاجاق مال التجاره از دسته جات کوچک شروع شده بمقسیمات ولایتی میرسد . برای تفتیش و نظارت در کار رئیس دسته مواظبت در زیر دستان خود نموده ولا بنقطع در حرکت آنها را سر کشی مینماید مافوق رئیس دسته صاحب منصبان جزء هستند که وظیفه آنها سر کشی دسته ها و دانستن عملیات آنها و مواظبت شب و روز در سر محل ماموریت این دستجات است . شبها مخصوصا این صاحب منصبان فاوس در دست داشته دسته بدسته قراولان مستحق حفظ گمر کی را باردید کرده و در دفتر خدمت آنها را رسیدگی و امضاء مینمایند تا صاحب منصبان مافوق آنها نیز بتوانند بنوبه خود . عملیات این صاحب منصبان را نیز کنترل بنمایند در این بازدید صاحب منصبان جزء ملاحظات خود را یادداشت برداشته و بعد در دفتر بومیه درج میکنند از طرف دیگر هر روز مامورین جزء را پرت خود را داده و تفتیشی که از طرف صاحب منصبان جزء بعمل آمده بمدیر ها اطلاع میدهند مدیر ها نیز اطلاعات و بیانات طرفین را با یکدیگر مطابقه می کنند .

بالاخره تفتیش و سائد دیگر در حوزه ها مراقبت و نظارت در خدمات صاحب منصبان و دستجات کوچک حوزه خود مینماید بعلاوه مقررات فوق دستجات کوچک خارج ز تفتیش و رسیدگی صاحب منصبان مافوق بواسطه ترتیبات ذیل خود یکدیگر را کنترل میکنند : هر روز از صبح دو دسته مستحق حفظ از طرف راست و چپ در تحت ریاست رئیس دسته و معاون او حرکت نموده و تا حدود متعلق ماموریت خود سیر مینمایند در انتهای خط حرکت با دسته مستحق حفظ هم جوار تصادف نموده

و ایتدو دسته با یکدیگر مبادله اطلاعات لازمه را نموده و اوراق تفتیشی را امضاء مینمایند. مقصود از این گردش آنست که از تفتیش زمین چنانچه عبور قاچاقی در شب شده باشد معلوم نمایند اگر اکتشاف رد پائی بشود فوراً بصاحب منصبان مافوق خود اطلاع داده و رد یا از نقطه نظر های ذیل تعقیب میشود: آیا قاچاقها از چه طرف گریزانده شده است؟ آیا از چه راهی مال التجاره قاچاق وارد شده است راهی را که قاچاق عبور نموده آیا نزدیک یکدسته قراول مستحفظ بوده است؟ در صورت مزبور چگونه قراولان اشیاء قاچاقی را ندیده اند در آن موقع قراولان بچه کار مشغول آیا خواب بوده یا از محل ماموریت غیبت نموده اند؟ یک تحقیق و رسیدگی در این مسائل بعمل آمده این تحقیقات بیشتر و بهتر از گردش و دوره های روسای مافوق سبب اکتشاف نوافص و معایب امور میشود

دو وغالباً سه خط و منطقه کمر کی در اطراف سرحدات مملکت فرانسه تشکیل و این خطوط بترتیب مذکور مراقبت و مواظبت میشود به علاوه دستجات دیگر سیاری که عموماً زبر دست مفتش ۵ ر دوره هستند

خواه برای جلوگیری از قاچاق خواه برای مواظبت بعضی از قراولان مستحفظ که چندان محل اعتماد نیستند در محلهای لازمه حاضر میشوند.

در هر طرف کنترل موجود و جلوگیری از بی ترتیبی ها می نماید. روساء هم در تحت کنترل واقع میشوند نظر بهمین کنترل دائمی ۵۰۰۰ کیلو متر تخمیناً سرحدات خاک کی و دریائی فرانسه شب و روز در یک محاصره حقیقی بوده و متجاوز از ۴۵۰ میلیون عواید کمر کی

داخل صندوق گمرکات میشود این مبلغ ۴۵۰ ملیون عایدات گمرکی از طرف تحویلداران گمرک بمالیه هر حوزه ایالتی وارد و بالاخره بموجب شرایط و ترتیبانی که بعد ذکر خواهد گردید بجزانه دولت عاید می گردد (۱)

* ۳- اوصاف مشخصه تشکیل و ترتیب مالیات های

مستقیم و مالیات های غیر مستقیم

تشکیل کنترل چنانکه در خاطر داریم نسبت بمالیات های مستقیم کمتر سخت و کمتر شدید بوده است مخصوصاً در قسمت دریافت مالیات بجای تحقیق و رسیدگی مقتضین ترتیب دیگر مقرر گردیده : اولاً جدا بودن دائمی مامورین تشخیص جزء جمع مالیاتی از مامورین وصول مالیات . ثانیاً مسؤلیت مباشرین در اینکه میزان جمع را در صورت عدم وصول از دارائی شخصی خریدپیردازند .

نسبت بمالیاتهای غیر مستقیم جدا بودن مامورین تشخیص مالیات از مامورین دریافت فقط در موارد استثنائی و فوق العاده معمول و این ترتیب در مورد ثبت اسناد کلیتاً متروک است راجع بمسئولیت مباشرین وصول هم این مسئله فقط بطور تهدید مقرر گردیده و بموقع عمل و اجرا گذارده نشده است .

نظامنامه ۳۱ مارس ۱۸۶۲ پس از آنکه اساس مسؤلیت تمام مباشرین را در ماده ۳۲۰ مقرر نموده (تمام مباشرین و مامورین وزارت

(۱) در لایحه بودجه ۱۹۲۱ عواید گمرکات به مبلغ دو میلیارد ۳۴۵ ملیون تخمین شده است (قل از کتاب اکارد الیکس صفحه ۶۸۷)

مالیه مسئول کلیه وجوهی هستند که وصول آن وجود بعهده آنها واگذار شده است در ماده ۳۲۵ اینطور بیان مینماید. (نسبت بسیار تحصیلداران عواید مملکتی غیر از خزانه دارها و تحویلداران مخصوصه و تحویلداران قبل از انقضای هر سنه مالیه صورتهائی نوشته میشود که در آن صورتها بقایا معلوم و مبلغی که بر عهده مباشرین مانده با مبلغی که ممکن است انتقال سنه مالیه بعد داده شود با وجوهاتی که از آن بابتها تحویلداران میتوانند مقاصد حساب دریافت دارند از یکدیگر تشخیص داده میشود) چنانکه ملاحظه میشود مسئولیت در این ماده فقط در موقعی متوجه مباشر مالیه میشود که تقصیری متوجه او گردیده والا اداره میتواند مقاصد حساب بامور خود داده و مخصوصا مالیات دولت را بطور غیر محدود هر ساله سنوات بعد انتقال دهد و در حقیقت این معنا حاصل میشود که در محاسبات طلب دولت را برای یکمدت غیر محدودی در تحت عنوان مجملی متوالیا هر سنه سنه مالی دیگر نقل نموده بدون اینکه هیچوقت پرداخت تمام آن حساب را مطالبه و بیاواخذ نماید و بالاخره مقاصد حساب مرحمت میشود.

این عدم شباهت مالیاتهای مستقیم و غیر مستقیم بیشتر بواسطه عدم شباهت مواد و موارد مالیات بده است و مخصوصا این عدم شباهت نیز از ترتیب تشکیل اداره هر یک از این قسم مالیاتها است.

در دوره اصول قدیم و حال آنکه مالیاتهای غیر مستقیم بطور اجاره شرکتها واگذار و آنها هم فقط از نقطه نظر منافع خود وصول این مالیاتها را در عهده میگرفتند برخلاف مالیاتهای مستقیم در تحت اقتدار کمتر ارژنرال بود.

در دوره امپراطوریت وزیر خزانه وصول مالیاتهای مستقیم را

در عهده داشته در صورتیکه مالیاتهای غیر مستقیم کلی جدا و از طرف وزارت مالیه اداره میگردد (اسامی وزیر خزانه در مقابل وزارت مالیه نبایستی نظر غریب بیاید زیر اصول قدیم تشکیلات فرانسه نیز غیر از اصول حاضر بوده است چنانکه خود ما هم در ایران وزیر خزانه وزیر ضرابخانه و قس علیهذا چندین وزارتخانه داشتیم که پس از مشروطیت تماماً لغو و جزء وزارت مالیه و سایر وزارتخانه‌های مربوطه گردید) امروز نیز در فرانسه دیده میشود از یکطرف عوارض غیر مستقیم که در دست ادارات مالیه است تماماً بیک ترتیب و از روی یک نمونه تشکیل یافته هر یک دارای یک مدیر کل و یک هیئت مشاوره اداره است در صورتیکه از طرف دیگر مالیاتهای مستقیم بواسطه تشخیص جزء جمع بیک اداره شبیه با ادارات مذکور و اگذار ولی وصول آنها در عهده یکسلسله مامورین است که در تحت ریاست و اوامر مستقیم وزیر مالیه میباشد و استخدام و ترفیع رتبه آنها از روی یکطرز مخصوص و چنانکه می گویند میل و اراده وزیر و طرف توجه بودن ایشان بی اندازه دخیل در کار است .

* ۴ تقشیر کل مالیه

اداره تقشیر کل مالیه نسبت به عملیات دره بخارج و نسبت به عملیات در عایدات متساویاً صلاحیت و وظایفی را دارا است این صلاحیت و وظایف تقشیر کل مالیه بابتی در فصول آخر مخصوص باجرای کلیه بودجه بیان شود معهذا موضوع کنترل که در این فصل دارای اهمیت تام و تمامی است اجاره میدهد که شرح چنین اسامی مهمی را تبعوق نیندازیم .

تفتیش کل مالیه که از آثار و نتیجه تفتیش کل خزانه است که در سال نهم جمهوریت ایجاد گردید اصل و مبداء حقیقی او را از دوره تجدد میتوان دانست .

آن دوره شروع بتجدید تشکیلات مالیه نمود و منافع تاسیس تفتیش کل مالیه مفهوم و معلوم گردید . وظایف این تفتیش که (به يك هیئت تفتیش مرکب از اشخاص بصیر و اگذار شده عبارت از رسیدگی تمام صندوق های ادارات دولتی راهنمایی مامورین مالیه در امور اداره آنها تأکید و تسریع در وصول عایدات ملاحظه در جهات افزایش عایدات اختصار و جلب دقت در رفع نواقص و افراط و تفریط پیشنهاد اقدامات لازمه در جلوگیری از معایب و بالاخره در هر جائیکه اداره محتاج شود جاب موافقت و مساعدت وزیر و نیکار بردن تجربیات خود در استعداد ادارات مالیه است) راپرت وزیر در محاسبات خزانه دولتی برای سنه (۱۸۱۶)

در سنه ۱۸۳۰ در راپرت عمومی راجع بمالیه که از طرف وزیر مالیه بشاه تقدیم گردید این طور بیان شده است (هیئت مفتشین مرکب از عالیترین اشخاص که ماموریت آنها نظارت و مراقبت دائمی در مأمورین و قسمتهای مختلفه مالیه میباشد که با اطلاع دادن بوزیر مالیه بواسطه راپرتهای مستقیم و فوری و کمک در تمام مواقع بواسطه تجربیات و تأمین وسائل کنترل در هر شعبه و هر اداره ، بواسطه تحقیقات محلی خدمات شایان بمالیه مملکت نموده است . . .)

با توضیحات فوق به فقط این مسئله استنباط میشود که از مدت زمانیه خدمات اداره تفتیش کل مالیه قابل تقدیر بلکه به علاوه نوع خدمات و وظایف این اداره هم معلوم میشود که شامل نظارت و مراقبت

عمومی از تمام مامورین وزارت مالیه و حتی محاسبین سایر وزارتخانه ها نیز بوده است نظر باین مقصود مفتش مالیه هر ساله دوره و گردش هائی در مدت شش ماه نیم از اول ماه مه تا ۱۵ نوامبر نموده بعد از آن دوره ماموریت مخصوصه نیز خارج از موقع مقرره بآنها ارجاع میگردد مملکت فرانسه بده دوره تقسیم گردیده و هر يك از آن دوره ها مخصوص يك دسته مفتشین است که در تحت او امر يك مفتش کل هستند .

مفتش کل سه سال متوالی يك دوره را گردش نموده و در این مدت بقدر امکان تمام دوائر مالیه را بایستی تفتیش و رسیدگی نماید ولی مفتش کل در تمام دوائر کلیه مامورین مالیه را نمیتواند شخصا تفتیش نماید زیرا نسبت بمامورین جزء این مسئله غیر قابل امکان است لذا بطور امتحان بعضی اشخاص را از ما بین آنها انتخاب و تحقیقات لازم در باره هر يك بعمل آورده و در باره روسای ایالتی و ولایتی کنترل مرتب و دائمی مینماید این روسانمام معاملات زیردستان خود را ملاحظه نموده و مسئولیت مامورین جزء را عهده دار هستند .

معاقب و دنباله هر تحقیق و رسیدگی مفتش مالیه نتایج عملیات خود را در يك راپرت مخصوصی درج مینماید .

مامور مالیه که تحقیقات در باره او بعمل آمده جواب ایرادات وارده بخود را درستون های مخصوص مینویسد رئیس مافوق مامور مزبور نیز عقیده خود را در ستون دیگری بیان مینماید بالاخره مفتش کل در ستون اخیر ملاحظات خود را در باره راپرت مفتش و جواب مامور رئیس آن یادداشت نموده و در جزء سایر راپرتها برای وزیر مالیه ارسال می دارد . ضمناً يك راپرت کلی نوشته در آن راپرت کلیه نظریات خود را راجع باصلاحات و رفع نواقص آن دوره بیان مینماید .

(بموجب نظامنامه ۳۰ آوریل ۱۸۹۱ نفقش کل مالیه دارای يك مدیری است که مامور کنترل و نفقش کل ادارات مالیه است)
 اداره نفقش مالیه بواسطه مقام عالی و روابط مستقیم با وزیر مالیه و نفقشهای غیر مترقبه در ادارات اساس يك کنترل سیار مؤثری را تشکیل میدهد .

چون اداره مزبور نسبت بهادات و روابط محلی بکلی بیگانه است فقط قواعد و متن قوانین را محترم و لازم الاجرا داشته و ا انتهای خاک فرانسه جز اوامر مرکز (بدون هیچ ملاحظه و تغییر) نظر دیگری رانعقب نینمایند و بعبارة اخری نفقش کل مالیه بايك اهمیت فوق العاده مراقبت در حفظ اصول و قواعد تشکیلات مالیه فراسه مینماید .

فصل بیست و دوم

مرکزیت دادن وجوه و عواید از اولین تحویل داری تا

خرزانه مرکزی مملکت

اول - مرکزیت دادن وجوه در حوزه تعویلداری مالیه. وظایف تعویلدار
مخصوصه - وظایف عمومی آنها *

دوم - خزانه دار کل فقط نماینده خزانه مرکزی مملکت در حوزه ولایتی
است (خزانه دار کل که در اینجا ذکر شده عبارت از خزانه دار کلی نیست که در مرکز ریاست کل
خزانه را داشته باشد بلکه مثل یک مدیر مأمور اداره نمودن خزانه ولایتی است).
چون در کتاب فرانسه این عنوان نوشته شده بود عیناً ترجمه نمود
و این توضیح را برای رفع اشتباه فارمین محترم درج نمودم) محاسبه خزانه دار
مزبور با خزانه مرکزی تمام عایدات و تمام مخارج به بیه بحساب درلت نوشته می
شود منافع طرفین فوائد این ترتیب که محاسب را با دولت شریک
در عمل می نماید (محاسب که در اینجا منته میشود مقصود محاسب
مسئول محاسبات و دفاتر اداره نیست بلکه در فرانسه گلمه (کقابل) را بامین
یا رئیس مالیه که مسئول کلیه مالیه ولایت است نام گذارده اند چنانکه در مملکت
ترکیه این کلمه عیناً ترجمه و قبول شده و بروسای مالیه ولایتی خود دفتر دار میگویند
مثلاً دفتر دار اسلامبول عبارت از رئیس مالیه است ما در ترجمه همان عنوان
روسا و امنای مالیه را که معمول به مملکتی است نوشته و از عنوان محاسب که
سبب اشتباه می شود احتراز مینمائیم) *

سوم - محل های مختلفه اینکه خزانه دار ولایتی ممکن است وجوه خود
را بآن محل ها مصرف نماید

(نظر باینکه عنوان خزانه دار کل ایران برای مدیر کل خزانه که مقر
اود تهران است قبول شده و تکرار لفظ خزانه دار کل در این کتاب ممکن است
است اسباب اشتباه فارمین بشود لذا در ترجمه معنای حقیقی آنرا قبول نموده و به
ها بجای خزانه دار کل خزانه دار ولایتی می نویسم) پرداخت مخارج عمومی ارسال
وجوه از طرف خزانه دار های ولایتی برای همکاران خود با صندوق مرکزی
تعویلداری وجوه بشعب بانک فرانسه • محاسبه وجوه امانتی خزانه دار بانک • منافی
که از واسطه و دین بانک در ارسال وجوه از نقاط مختلفه بنقاط دیگر بخزانه مملکت
عاید می گردد *

✱ اول - مرکزیت دادن وجوه تحویلداران مالیه

عابدانیکه کم یا بیش خود بخود در صندوق های مختلفه متصدیان مالیاتهای مستقیم و غیر مستقیم جمع آوری میشود مدت مدیدی در صندوقهای مزبور باقی و متوقف نمیماند بواسطه يك احتیاط عاقلانه اداره مرکزیت دستور العمل بتمام روسای مالیه داده است که در کم ترین فاصله امکان خود را از نگاهداری وجوه در صندوق خلاص نمایند تمام وجوهیکه مامورین اولیه (تحصیلداران) اخذ نموده اند در مواقع معینه بتحویلداری مخصوصه عاید میگردد این تحویلداران در تحت ریاست خزانه دار ولایتی هستند مثلاً تحصیلداران عایدات خود را بتحویل داران مخصوصه تسلیم و تحویل مینمایند زیرا این مسئله طبیعی و تحویلداران در تحت اوامر تحویلداران مخصوصه بوده و روسای مافوق آنها همین مامورین میباشند.

تحویلداران سیار با ثابت مالیاتهای غیر مستقیم نیز عواید خود را بتحویلداری مخصوصه تحویل مینمایند. محقق است که محاسبات آنها مامورین مزبور را مربوط بتحویلداری مرکزی مالیاتهای غیر مستقیم مینماید ولی این تحویلداران سیار و ثابت محاسبات را بتحویلداران مرکزیت خود داده و در عوض وجوه نقدی قبوض تحویلداری مخصوصه را تسلیم مینمایند. چون تحویلداران مرکزیت مالیاتهای غیر مستقیم نیز وجوه عایدی خود را بایستی بتحویلداران مخصوصه مالیه تحویل نمایند ترتیب فوق فقط سبب آنست که وجوه نقدی بدون جهت دور نموده و مستقیماً

بهر کز اصلی خود تقدیم شود .

تشکیلات اداره گمرکات نیز بترتیب مذکور قبل است .

تحويللداران ثبت اسناد چون مافوق خود محاسبی را برای مرکزیت دادن وجوه و محاسبات ندارند مقام دیگری را واسطه برای پرداخت وجوه دریافتی نداشته و مستقیماً عواید خود را بتحويللداران مخصوصه مالیه تسلیم مینمایند اما نسبت بمحاسبات چنانکه قبلاً گفته شد مدیریت ولایتی رسیدگی در محاسبات مذکور نموده و قبل از مرکزیت دادن آنها خلاصه محاسبات را بوزارت مالیه و دیوان محاسبات ارسال می دارد .

تحويللداران پست و تلگراف نیز مثل سایر هم کاران اداره مالیه عایدات تدریجی را بتحويللداری مخصوصه مالیه تحویل مینمایند . خلاصه آنکه تمام عواید مختلفه مالیاتی انحصار خلاصه جات جنگلها و غیره در هر حوزه بصندوق تحويللداری مخصوصه مالیه عاید گردیده و در آن صندوق بیکدیگر مخلوط میشود .

تحويللدار مخصوص بهر يك از تحويل کنندگان وجه قبوض رسید ته سوش داری میدهد برای آنکه قبوض مزبور معتبر و حکم قبوض خزانه را داشته باشد بایستی در ارف ۲۴ ساعت در اداره حکومتی یا نایب الحکومه گمی امضاء و قبوض رسید از ته سوش آن جدا بشود قبض رسید امضا شده بتحويل کننده وجه تسلیم و اداره حکومتی ته سوش را نگاه داشته و مبلغ آنرا در صورتی نوشته و سواد آن صورت را هر ماهه باداره محاسبات کل ارسال میدارد اداره مزبور باین وسیله تمام تحويللداران مالیه را کنترل مینماید چون ترتیب خلاصی مامورین مذکور را از وجوه تحویلی خود اطلاع حاصل نمودیم حالیه این مسئله

را باید مخصوصاً طرف توجه قرارداد که وجوه مزبور چگونه درجه بدرجه طم، منارل نموده و بخزانه مملکت وارد میشود. چگونه این عواید مملکتی که بالغ بر دو میلیارد و نیم فرانک است از دست تحویلداران مخصوصه خارج میشود؟ برای اطلاع از مطلب بایستی ابتدا ترتیب سلسله مراتب و پس از آن وظایف تحویلداران مخصوصه را دانست.

۲۴۸ تحویلدار مخصوص در حوزه های نایب الحکومه گی موجود و خزانه دار ولایتی وظیفه تحویلدار مخصوصه را در مرکز ولایت خود انجام میدهد وظایف تحویلداران مخصوصه نسبت بامور دولتی عبارت از ۳ جمله ذیل است:

(اینکه امور دولتی نوشته میشود برای آنستکه تحویلداران مخصوصه علاوه بروطایف دولتی مامور صندوق امانت ولایتی و رسیدگی بمحاسبات بودجه محلی ولایتی و غیره نیز می باشد)

۱) تحویلداران مخصوصه وجوهانی که از مامورین مختلفه مالیاتهای مستقیم و غیر مستقیم و تحویلداران پست و تلگراف و غیره مطابق ترتیبات مذکوره بصندوق آنها عاید می شود مر کزیت میدهند.

۲) تحویلداران مخصوصه تحصیلداران حوزه خود را در نظر گرفته و اداره نموده و چنانکه قبلاً بیان کردید مسئولیت وصول مالیاتهای مستقیم حوزه بر عهده آنها است

۳) تحویلداران مخصوصه نیز خرید و فروش سهام استقراض و منافع آنها را که از طرف عامه بآنها رجوع شود انجام داده و در موقع تجدید اسناد با تغییر و تبدیل سهام نیز از طرف صاحبان وجوه بطور واسطه امور مرجوعه را انجام میدهند.

هیچ يك از ۳ رظیفه اصلی مذکور فوق راجع بموضوع مانبوده و بمر کزیت یافتن وجوه در خزانه مملکت مربوط نیست در حقیقت از این نقطه نظر تحویلداران مخصوصه شخصا موجودیتی نداشته بلکه این مامورین نماینده خزانه دار ولایتی هستند بعلاوه چون تحویل داران مخصوصه شخصا مسئول دیوان محاسبات نیستند محاسبات آنها بکلی مربوط بروسای آنها و عینا در روز نامه و دفاتر خزانه دار های ولایتی نقل و مندرج میشود و چون برای خزانه داری حساب نگاه داشتند و در تحت ارامر او هستند اصولا نسبت بمر کزیت دادن وجوه يك وظیفه و تکلیفی در سلسله مراتب بشخص آنها وارد نیست .

نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ نسبت باین مطلب شرح ذیل را بیان می نماید: ماده ۳۴۳ تحویلداران مخصوصه در تحت نظر و ریاست تحویلداران کل ولایتی (سابقا خزانه دار کل یعنی خزانه دار ولایتی عنوان تحویلدار کل را داشته است) امور را اداره نموده و معاملات و محاسبات خود را بتحویلداران کل مزبور مرجوع میدارند .

ماده ۳۳۶ - تحویلداران کل وجوه دریافتی از تحویلداران مخصوصه را با امر کز عواید عمومی تحویل داده یا در محل مصرف نموده یا بعنوان احتیاط نگاهداشته یا بر حسب اقتضا احتیاجات اداره بمصرف دیگر میرسانند و در ماده دیگر میگوید: ' تحویلداران کل مسئول اعمال و اداره تحویلداران مخصوصه حوزه ولایتی خود هستند ' مواد فوق مخصوصا بیانات ما را ثابت نموده و حالت زیر دستی و تابعیت تحویل داران مخصوصه را که عبارت از مامورین ساده خزانه دار ولایتی هستند معلوم می نماید زیرا فقط بواسطه آنها وجوه از زیر دست بمافوق

میرسد • پس اشاره به وجود مامورین مزبوره کافی از بیان مطلب بوده واصل موضوع و مشاغل خزانه دارهای ولایتی که فقط نماینده - خزانه داری کل مرکزی در ولایات و تنها اشخاصی هستند که حقیقتاً در مقابل وزیر مالیه و دیه-وان محاسبات مسئول هستند مراجعه مینمائیم •

۲۴- مرگزیت دادن و جوه بتوسط خزانه دارهای ولایتی

مطابق ماده ۳۴۶ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ مذکور قبل خزانه دار ولایتی (که سابقاً تحویلدار کل نامیده شده است) و جوه دریافتی از مامورین زبردست خود را مثل جوه متعلق بخود تصور نموده و بطوریکه مایل باشد بمصرف میرساند عموماً همیشه عواید مملکتی از دست جمع آورندگان اولیه خارج گردیده خود بخود دریداقتدار و تملك خزانه دار ولایتی می افتد از طرف دیگر نباید فراموش نمود که خزانه دار ولایتی معاملات شخصی نداشته و وجوهاتی که بدست او میرسد متعلق بدولت است خزانه دار مذکور مرگزیت بوجوه مزبوره داده و فقط این مرگزیت از نقطه نظر آن است که وجوه را بدولت تسلیم و تحویل نماید پس وظایف خزانه دار ولایتی را نباید از نظر شخصی نگاه نموده بلکه وظایفی است مربوط بخزانه مملکت که از طرف آن خزانه مامور و نماینده است •

موافق این نظر خزانه دارهای ولایتی يك حساب جاری نگاه داشته و در آن حساب تمام عایدات و تمام مخارج بومیه بعنوان بده و طلب یا وارد و صادر ثبت میشود • با داشتن این حساب جاری خزانه مملکت همیشه مالك وجوهی است که در کلیه مملکت عاید و وارد

شعبان گردیده و وزیر مالیه با اطلاع از اصول معاملات و لابات و جوه موجودی هر نقطه را میتواند بمصارف لازمه برساند روابط خزانه مرکزی با خزانه دارهای ولایتی از روی اساس ثابت و دائمی موافق ترتیب فوق همیشه برقرار و متصل بیکدیگر است • سابقاً حساب جاری خزانه هر ده روزه نفع بآن تعلق گرفته باین معنی کلیه عایدات بعد از ده روز بضرر خزانه دار ولایتی نفع بر آن اضافه گردیده و همچنین در کلیه پرداخت مخارج به منفعت خزانه دار ولایتی نفع به آن علاوه میشده است • این طرز محاسبه جاری است که بطرفین معامله نفع تعلق میگردد مطابق این ترتیب همینکه خزانه دار ولایتی وجوهی تحویل خزانه داری مرکزی نموده یا بحساب خزانه مبالغی پرداخت میکرده است دارای يك جایزه بعنوان نفع بوده بر عکس بمحض آنکه عایداتی را خارج از مهلت و مدت معینه نزد خود نگاه داشته يك جریمه به او متوجه شده است این تشویق از یکطرف بواسطه جایزه و تادیب از طرف دیگر بواسطه جریمه مراقبت مامور را در کار زیاد نموده و توقیف و بی مصرف ماندن وجوه دریافتی را که اسباب ضرر خزانه داری ولایتی میشد متروک می نمود بلکه خزانه دار سعی در آن داشت که مصرفی بر حسب امر دولت برای وجوه پیدا نموده و نفعی از آن بابت تحصیل نماید تمام هوش و ذکاوت خزانه دار ولایتی بکار میرفت در اینک هر چه زودتر راهی بدست آورد • و سریعا عواید دولتی را بخزانه مرکزی ارسال دارد •

معهذا این ترتیب محاسبات جاری چون اسباب افراط و تفریط شد در سنه ۱۸۸۷ لغو گردید وزیر مالیه نیز در آن موقع به مناسبت کسور اینک مجلس از اعتبار و تخصیص محاسبات جاری نموده بود

طرز جدید دیگری بطور تخفیف و مقاطعه برای خزانه داران ولایتی مقرر نمود (حکم وزارتی ۳۱ دسامبر ۱۸۸۶)

این ترتیب اخیر هم از موقعیکه حکم وزارتی ۳۱ دسامبر ۱۸۸۶ تمام تخفیفات و حق العمل هائیکه بخزانه داران ولایتی داده میشد قطعاً حذف و بجای آن مواجب های ثابت ۱۲۰۰۰ تا ۲۵۰۰۰ فرانک سالیانه برقرار نمود طبعاً لغو گردیده است. ولی باید دانست چنانچه ترتیب نفع در محاسبات جاری طوریکه قبلاً شرح داده شد لغو گردید خود محاسبات جاری وجود داشته و همیشه بر طبق این محاسبات جاری وجوه دولتی نزد خزانه دار های ولایتی مرکزیت حاصل نموده و تحویل خرابه مرکزی میشود تنها اختلائیکه طرز حاضره با ترتیب سابق دارد این است که حالیه محاسبات سرمایه فقط نگاه داشته شده و بهی از هیچ طرف بآن تعلق نمیگیرد.

* ۳ محل هائیکه خزانه داران ولایتی و جوه خزانه

ممالک را بمصرف میدرسانند

۱ نقاطیکه وجوه را تحویل میدهند

وجوهیکه از طرف خرابه دارهای ولایتی بخزانه داری تحویل میشود ممکن است به محل های مختلفه مصرف برسد قبل از هر چیز وجوه دریافتی آنها بمصرف پرداخت مخارج دولتی همان محل میرسد این معنی کلیه مخارج دولتی و محل پرداخت آن مخارج در نقاط مختلفه ولایت از طرف حواله کنندگان آن حوزه به خزانه داران ولایتی ابلاغ گردید و در مواقع معین صورتی از کلیه حوالجاتیکه باند پرداخت

شود از طرف حواله کنندگان تهیه و تنظیم میشود

بعلاوه خزانه دارهای ولایتی چنانکه بعدها در فصل بیست و چهارم ذکر خواهیم نمود • بک صورت اعتبارات حواله شده را از طرف اداره معاملات نقدی

مستقیماً دریافت مینمایند که پرداخت مخارج بایستی در حدود همان صورت واقع گردد. خزانه داران ولایتی با اطلاع از مراتب مرقومه وجوه موجودی خود را مطابق حوالجات صادره بنقاط مختلفه ولایتی تقسیم مینمایند.

چنانچه پس از رفع احتیاجات محلی باز بک مبلغی در صندوق باقی بماند در همچو موقع آن موجودی بیکى از دو مصرف و محل قابل میرسد.

ابتداء خزانه داران بفوریت مبالغی که همکاران ولایتی آنها بعنوان کمک تقاضا نموده باشند برای آنها هیفرستند فرستادن وجوه از طرف خزانه داران ولایتی برای بک دیگر فقط با اجازه اداره معاملات نقدی است •

عاباً فاضل عایدات خزانه داران ولایتی مستقیماً بخزانه مرکزی تحویل گردیده و خزانه خود وجوه مزبور را محلی که لازم باشد مصرف میرساند تحویل و ارسال وجوه از ولایت بخزانه مرکزی موافق سه ترتیب است.

یا وجوه بیکه بصندوق خزانه مرکزی ارسال میشود عیناً پول نقد حمل گردیده (این ترتیب قدیم فعلاً متروک و فقط مامورین اطراف و حول وهوئ پایتخت آنرا معمول میدارند) یا اینکه پرداخت نقدی بعنوان صندوق مرکزی ارسال میشود و یا وجوه ارسالی به شعب بانک

فرانسه بحساب خزانه داری تحویل میگردد (این ترتیب اخیر بیشتر معمول و مجری است)

خزانه در حقیقت يك حساب امانتی با بانك فرانسه باز نموده و این معامله مثل سایر معاملات شخصی متفرقه محتاج بيك قرار داد مخصوصی نیست و مع هذا بواسطه اینکه دولت طرف معامله مهمی است خارج از ترتیبات معموله محاسبات جاری خزانه قرار دادی با بانك گذارده و در آن قرار داده بلغمیکه بانك فرانسه به عنوان مساعده بخزانه بایستی بدهد معلوم شده است چون خزانه داری حساب امانتی با بانك فرا ، است لذا بمیل و اختیار خود هر مبلغیکه لازم باشد در مرکز یا در ولایت برای اجرای امور مملکت بتوسط شعب بانك بمصرف میرساند .

بنا بر این خزانه داران ولایتی فاضل صندوق را بشعبه بانك محل اقامت خود تحویل داده و جوه مزبور بحساب جاری خزانه محسوب میشود چنانچه بر عکس خزانه داران ولایتی محتاج به مبلغی باشند باز بهمان شعبه بانك رجوع نموده و بانك نیز بر حسب حواله اداره معاملات كل نقدی

بحساب جاری خزانه مبلغ تقاضا و حواله شده را پرداخت مینماید بانك فرانسه بترتیب مذکورہ قسمت عمده بلکه تمام معاملات نقدی و تحویل ارسال و جوه خزانه را انجام میدهد بانك مزبور فاضل صندوق تمام روسای مالیه را تحویل گرفته و جوه دریافتی را فوراً در حساب طلب دولت میگذارد .

دولت نیز جوه مزبوره را در هر نقطه که احتیاج داشته باشد بتوسط بانك ارسال و بمصرف میرساند .

هبلغی را که دولت سالیانه بانك تحویل میدهد عموماً متجاوز از پنج ملیارد و موجودی دولت در آخر سال بر حسب موافق ار صد الی دو بست ملیون میشود .

گرچه بانك هنوز در فرانسه مثل سایر ممالک صندوقدار رسمی دولت نیست ولی بانك مزبور یکی از مهم ترین وظایف صندوق داری دولت را انجام میدهند .

اینمسئله بطور مفصل در فصل آینده مورد بحث خواهد گردید

فصل بیست و سوم

خزانه دارهای ولایتی - لوایح رفورم =

وظیفه بانك

• اول - وظایف خزانه دارهای ولایتی (۱) شمه دریافت عایدات (۲)

مرکزیت دادن وجوه

(۳) معاملات بانك - جهت این معاملات بانك : لزوم كمك رسانیدن به محاسبانیکه برای استقراض جاری باز شده است • ترتیب و نوع معاملات بانکی مضاطرات آنها - احتیاجات بهبوده نظامنامه

• دوم - تاریخ تاسیس خزانه دارهای ولایتی - سنوات اولیه قرن اخیر سهام و قبوض رویتی - اشکال نزول آنها - انجام دهندگان خدمت شرکت های انعاده به تجار •

معاملات صرافی افلاس • در سنه ۱۸۰۶ ایجاد صندوق محاسبات جاری و طرز حالیه خزانه داری صرافهای مامورین دولتی تشکیلات ۱۸۰۶ تقریباً تغییر نیافته و نا امروز همان ترتیب معمول است •

• سوم - لایحه رفورم که به مجلسین پیشنهاد شده است - تغییر شکل خزانه داران ولایتی به تحویلداران نا موجب همین - لایحه تصویب شده از طرف مجلس شورای ملی در سنه ۱۸۸۹ - امور معاملات قدی به بانك فرانسه واگذار شده است •

• چهارم - خزانه داری در انگلستان : اداره نوردن امور استقراض بانك

انگلستان موکول گردیده محاسبات جاری وزارت مالیه با بانك

• پنجم - خزانه داری در بلژیک - بانك ملی در بلژیک وظایف صندوقداری

دولت را انجام میدهد •

تفصیل این تشکیل - قانون ۱۸۵۰ مامورین دولتی متصدی کنترل

معاملات صندوق بنام وزارت مالیه منافع و فوایدیکه در سال دولت بلژیک از این ترتیب حاصل مینماید

اول خزانه داران ولایتی

معاملات آنها با بانک

فصل قبل فقط محدود باین مطلب بود که خزانه داران ولایتی چگونه وجوه دولتی را مر کزیت میدهند بنظر نیز مفید است که کلیه مشاغل مامورین مزبوره را مطالعه نمائیم .

چهار جمله ذیل عبارت از خلاصه وظایف خزانه داران ولایتی است .

۱ - وصول مالیات های مستقیم ۲ - مر کزیت دادن عواید عمومی مملکتی ۳ - پرداخت مخارج عمومی مملکتی ۴ - معاملات بانکی وصول مالیات های مستقیم بتوسط تحصیلداران در تحت مسئولیت تحصیلداران مخصوصه در حوزه ماموریت و در تحت ریاست و مسئولیت عالیّه خزانه دار ولایتی سابقا شرح داده شده است .

مر کزیت یا فتن عواید مملکتی نیز اخیر امورد بحث گردید

راجع پرداخت مخارج که بموجب فرمان ۲۱ نوامبر ۱۸۶۵ پس از الغاء و انحلال پرداخت کنندگان مربوط بخزانه داران ولایتی گردید این مسئله را فعلا مسکوت گذارده و در فصل آتیّه که مخصوص به مخارج عمومی است مراجعه و مطالعه خواهیم نمود .

پس فقط موضوع مبأحثه حالیه همانا چهارمین قسمت خدمات خزانه داران ولایتی است و آن عبارت از معاملات بانکی است که در امور اداره مسئله غریبی بنظر آمده و توضیحات بعدهم شاید رفع این استعجاب را نخواهد نمود .

دولت مثل هر تجارخانه یا امور صنعتی محتاج بیک مبلغ

وجهی است که در مواقع مشکله بین سال در حالیه مخارج علاوه
ار عواید وصولی است آن مبالغ را برای رفع احتیاج خود مصرف نماید
خارج از این احتیاج عمومی دولت فرانسه کسورتی از نقیه ودحه
های سابقه دارد که خزانه مملکت بایستد کسورات م- زبوره را نیز
جبران نماید استقراض جاریه برای تداك این دو مسئله تاسس
گردیده است *

شرح استقراض جاریه و منابع آن در يك قسمت دیگر کتاب
داده خواهد شد *

فعلا همینقدر کافی است که یاد آوری نمود و بگوئیم که ما
بین منابع مذکوره محاسبات جاری با خزانه داران ولایتی نیز شمرده
میشود *

ارابتدای دو هنجدد (رستراسیون) از خزانه داران ولایتی نقضا شده
است که وجوه شخصی خود را برای کمک بایستقراض جاری بعنوان
محاسبات جاری تحویل خزانه مملکت مینمایند .
میزان حداقل وجه مزور تا این سنوات اخیر معادل مبلغی بود که
برای ضمانت خزانه داران ولایتی می پرداختند *

ولی عموما در موقعیکه نفع زیاد در آن نوع مساعده از طرف
دولت داده میشود مبالغ پرداختی خزانه داران خیلی زیادتر از میزان
معمولی بود چنانکه محاسبات جاری خزانه داران ولایتی در سنوات
۱۸۷۵ و ۱۸۷۶ و ۱۸۷۷ به یکصد ملیون رسید در حالیه مبلغ ضمانت
تخمینا دیش از ۳۸۰۰۰۰۰۰۰۰ بود و وقتیکه بموجب تصمیم ۱۸۸۹ میزان
نفع محاسبات جاری علاوه از نفع قروض خزانه بایستی داده شود مبلغ
مساعده خزانه داران از یکصد ملیون به پنجاه ملیون تنزل نمود

در هر صورت خواه یکصد خواه پنجاه میلیون مسئله آنجا است که بدون وسائل ممکن نبود که چنین مبلغ عمده بعنوان مساعده از هشتاد و شش نفر خزانه دار ولایتی خواسته شود زاین نقطه نظر اختیار معاملات بانکی به ماورین مزبور داده نشده است.

این معاملات بانکی مخصوصاً عبارت از باز نمودن محاسبات امانتی با اشخاص متفرقه است. خزانه دار ولایتی مطابق همان ترتیبیکه شرکت های بزرگ معمول میدارند بواسطه دادن یک نفعی مردم را به امانت گذاردن وجوه در صندوق خود دعوت می نماید امانتی که زد خزانه دار مزبور گذارد، میشود خواه عموم محاسبات جاری خواه به عنوان محاسبات اسناد پرداختی به رویت و خواه به مواد معینه است نسبت به مصرف وجوه مزبوره این مسئله کاملاً معنوم و حتی قطعاً دستور العمل داده شده است. این معنی که تمام وجوه امانتی اشخاص متفرقه بجز نه مملکت باید تعهد یابد و بموجب متحدالامال های مکرره خزانه داران ولایتی - قیود حالت در وجه مزبور هیچ اسم و رسم نداشته و تمام وجه بند خزانه داده شود منافعی که ز طرف خرد نه داده میشود بجای نفعیست که خزانه دار ولایتی با اشخاص متفرقه داده و تفاوت معامله هم هر چه باشد میدهد ماورین مزبوره است.

همینکه یک چنین معامله سه امی اجاره داده شد چه در بیستی معاملات دیگر بانکی و مصرفی هم بخرد به دار ولایتی جزیه داده شود؛ مثلاً در حالیکه خرد به داران وجوه اشخاص مختلفه را بطور امانت قبول مینمایند پس خرید و فروش سهام بورس را هم بیستی از طرف خود در عهده گیرند بنا بر این وزیر مالیه جزیه معاملات فوق را بخرد به داران خود میدهد که بر حسب دستور العمل دهندگان وجوه معاملات سهام

درستی و بعضی سهام صنعتی که محل اطمینان هستند از طرف آن ها
بنمایند .

احکام وزارتی این مسئله را تصریح مینماید که وجود این معاملات
بایستی نقدا پرداخته شود . تمام اسهام ممالک خارجه و اسهام خودفرانسه
نی که اعتبار آن مشکوک باشد از جزء معاملات فوق خارج است
صدور هیچگونه قبوض و سهمی در گیشه های خزانه داری مسکن نیست
حتی اعلانات راجع به صدور اسهام هم در اطاق انتظار خزانه داری ممنوع
است . فقط در موضوع شرکت سهام شهر پاریس استثنائی بعمل آمده است
مذاکره و معامله در موضوع امور تجارتي با استثنای بعضی موارد بکلی
قدغن است .

چنانکه ملاحظه میشود احکام وزارتی سعی در محدود کردن
معاملات بورس به موارد مطمئنه یا اقلام موارد کمتر خطرناکی نموده
است ولی همان متحد امال های وزارتی و احتیاطات مذخرجه خود مصرح
مطلب است که مامورین مالیه در چه خطرانی واقع و چگونه کوشش
در محافظه آنها شده است

آیا حدرد مطمئنه را چگونه میتوان بطور قطع معلوم نمود ؟
خارج نمودن معامله سهام خارجه در صورتیکه معامله سهام فرانسسه مجاز
است . قدغن نمودن معاملات احتیاطی در صورتیکه معاملات نقدی اجازه
داده شده قبول نمودن معاملات تجارتي مگر در موارد استثنائی خارج
نمودن قبوض و سهام تجارتي ارگیشه های خزانه باوجود جایزه و منافعی
که از طرف صادر کننده آن قبوض و اسهام داده میشود و باوجود تقاضا
و آمدن مشتری در سر محل توزیع آیا با این وصف تشبثات وجود
خواهد داشت ؟

بدون شبهه خزانه داران ولایتی نسبت باین معاملات مثل اشخاص .
 ماده و متفرقه بوده و بسمت مامور دولتی معامله نمی نمایند . پس يك
 اعلان بخط جلی در اطاق انتظار عمومی کافی خواهد بود در اینكه دولت
 هیچ مسئولیتی از معاملات آنها نداشته و بعلاوه به تحویل دهندگان
 رجه نیز قبوض تهسوش دار داده نمی شود و در این موارد مامور مثل يك
 صراف خود طرف معامله باشخص بوده و قبوض رسید در روی کاغذ
 های معمولی خواهد داد .

ولی باید دانست از این دو وظیفه مختلف که متوجه يك مامور
 است چه احتمالی حاصل میشود و در موقعیکه نتایج سوئی واقع شود
 از امتزاج این دوشغل و وظیفه (مامور دولت و صرافی) چه نتیجه حاصل
 خواهد شد ؟ کیشها بسته میشود ولی نه برای امور دولتی بلکه برای
 قروض شخصی مامور در حالیکه دولت با کمال جدیدت مالیات خود را
 مطالبه و وصول مینماید همان مامورین دولت قروض شخصی را نمی
 پردازند . ما اصرار در این موضوع نمیکنیم زیرا مباحثات فوق العاده
 در موقع تاسیس این مطلب واقع شده است همینقدر یاد آوری آن
 مباحثات ثابت مینماید که افراط و تفریط در چنین معاملاتی نزدیک بهم
 بوده و این معاملات بانکی و صرافی مامورین مالیه را در سر یرتگاهی
 می گذارد .

وزیر مالیه در يك مذاکره برای نمایندگان اینطور بیان می
 نماید خزانه داران دارای دو وظیفه هستند که برای وزارت مالیه ممکن
 است بقدر کافی نفوذ در عملیات آنها حاصل نموده و مطمئن شود که
 مامورین مزبور از وظایف و تکالیف مقرر خود خارج نمی شوند .
 مارکی دودیفور در کتاب بزرگ خود راجع بمالیه يك تمجیدی

نسبت ناین ترتیب مینماید . دولت بخزانه داران ولایتی خود اجازه داده است که با سرمایه داران و تجار روابط بانکی و صرافی داشته و بواسطه این رابطه تحصیل اعتبار شخصی نموده و در موقع لزوم و احتیاج کمک به عایدات دولتی بنمایند . . . بواسطه این ترتیب عافلان دولت به بهترین تشکیلات تجارنی نایل گردیده که اجرای امور یومیه او هیچ وقت بعهده تعویق نیفتد (ترتیب باطرز مالیه فرانسه)

ماز کیزد دیفر که همیشه ار این ترتیب راضی بوده زیرا خود نیز تا یکدرجه مسبب آن بوده است اینطور میگه بد : فعالیت و نظم و ترتیب این اصل مالیه بعد ها یک موضوع مورد تحسین و تمجید تمام دول خارجه خواهد گردید آیا این مسئله صحیح است و ما م دول خارجه این ترتیب خارانه داری فرانسه را تمجید می نمایند ؟ آیا در عوص اینسکه تقلید نموده اشند برخلاف این ترتیب اصولی مقرر نموده اند ؟ ان موضوعی است که بزودی از آن بحث خواهیم نمود

آیا باز سزاوار است بگوئیم : که متجددین خودپسندی هستند که بواسطه حسادت یا فلسفه های غرقابل عملی سعی نموده و ما بر هستند که این ترتیب اداره خوب و مفید را از اعتبار انداخته و آبراه پرخرجی متهم نمایند ؟

رای دانستن حقیقت مطلب و فهمیدن درجه این تمجیداتی که خیلی مجملانه بیان شده است در هر صورت بر ما لازم است که لوابح تجدید تشکیلات طرز خارانه داری را که در نزد فرانسه ها حالیه موضوع و مطرح است در بحث نظر در آورده و ترتیب اداره آرا نیز که در خارجه معمول است مراجعه بکنیم .

۲. تاریخ تأسیس خزانه داران ولایتی

تشکیلات حالیه خزانه دار های ولایتی مخصوصاً طرز محاسبات جاری آنها که مورد بحث ما بوده از تاریخ ۱۸۰۸ موقعیست که ناپلئون خود را در دست Faiseure de Service (انجام دهندگان خدمت) خلاص نموده و بجای آن اصول حالیه را برقرار نمود.

این اشخاص يك دسته اصرافون و کارکنانی بودند که هم مأمور معاملات نقدی خزانه و هم مقصدی تهیه آذوقه نظامی می شدند شغل اولی آنها که فعلاً موضوع مباحثه ما است عبارت از نزول اسناد تحویلداران کل و پرداخت قبوض رسمی آنها و بالاخره تمام معاملات خرابه بود. اسناد تحویلداران کل عبارت از عایدی کلیه مالیاتهای مستقیم و مهمترین نواع عایدی بود چه بود که مبلغ آن تخمیناً به سیصد میلیون کل عایدات بالغ گردید. زائده ای دوره کوسولا برای اینکه ترتیبی در امور مالیه داده شده و در موقع لزوم و احتیاجات فوری وجوه عاید گردد موافق نظامنامه جدیدی تحویلداران کل مجبور بودند که در ابتدای هر سنه مالیه مبنای یک ماهه نه، از مالیات و اجمعی خود باید بدون آنکه به پرداخت معلوم و مستند سپارند نسبت ناشکلاتیکه در وصول مالیات ممکن بود حاصل شود موقع پرداخت و وعده قسط هر ماه را چهار ماه بعد عقب انداخته، این معنی که قسط ماه ژانویه در ماه مارس باستانی پرداخت شده و قسط خیر ماه دسامبر در ماه آوریل سال بعد نادیه میگردید. موافق ترتیب مذکور، تحویلداران کل مالیاتیکه بموجب قانون باستانی در مدت دوازده ماه و مالیات دهندگان دریافت دارند در مدت شانزده ماه بدولت می پرداختند این مهلت به تحویلداران کل اجازه

نسبت باین ترتیب مینماید . دولت بهخزانه داران ولایتی خود اجازه داده است که با سرمایه داران و تجار روابط بانکی و صرافی داشته و بواسطه این رابطه تحصیل اعتبار شخصی نموده و در موقع ابروم و احتیاج کمک به عایدات دولتی بنمایند . . . بواسطه این ترتیب عافلابه دولت به بهترین تشکیلات تجارنی نایل گردیده که اجرای امور یومیه او هیچ وقت بهمهده تعویق نیفتند (ترتیب باطرز مالیه فرانسه)

ما را کیزد دیفر که همیشه از این ترتیب راضی بوده زیرا خود نیز تا یکدرجه مسبب آن بوده است اینطور میگوید : فعالیت و نظم و ترتیب این اصل مالیه بعدها یک موضوع مورد تحسین و تمجید تمام دول خارجه خواهد گردید آیا این مستأد صحیح است و تمام دول خارجه این ترتیب خارابه داری فرانسه را تمجید می نمایند ؟ آیا در عوض آنکه تقلید نموده اشند برخلاف این ترتیب اصولی مقرر نموده اند ؟ این موضوعی است که بزودی از آن بحث خواهیم نمود .

آیا باز سزاوار است بگوئیم : « متعجبانه بین خود پسندی هستند که بواسطه حسادت یا فلسفه های غیر قابل عملی سعی نموده و مایه هستند که این ترتیب اداره خوب و مفید را از اعتبار انداخته و آبرابه پرخرجی متهم نمایند ؟ »

رای دانستن حقیقت مطلب و فهمیدن درجه این تمجید آنکه خیلی مجملانه بیان شده است در هر صورت بر ما لازم است که لوابح تجدید تشکیلات طرز خزانه داری را که در نزد فرانسه ها حالیه موضوع و مطرح است در بحث نظر در آورده و ترتیب اداره آنها نیز که در خارجه معمول است مراجعه به نمایم .

۲. تاریخ و تأسیس خزانه داران ولایتی

تشکیلات حالیه خزانه دار های ولایتی مخصوصاً طرز محاسبات جاری آنها که مورد بحث ما بوده از تاریخ ۱۸۰۸ از موقعیست که ناپلئون خود را در دست Faiseure de Service (انجام دهندگان خدمت) خلاص نمود و بجای آن اصول حالیه را برقرار نمود.

این اشخاص يك دسته از صرافان و کارکنانی بودند که هم مأمور معاملات نقدی خزانه و هم متصدی تهیه آذوقه نظامی می شدند شغل اولی آنها که فعلاً موضوع مباحثه ما است عبارت از زول اسناد تحویلداران کل و پرداخت قبوض رسمی آنها و بالاخره تمام معاملات خزانه بوده اسناد تحویلداران کل عبارت از عایدی کلیه مالیاتهای مستقیم و مهمترین منابع عایدی بود که مبلغ آن تخمیناً به سیصد میلیون کل عایدات بالغ گردید. زابتدای دوره کونسولا برای اینکه ترتیبی در امور مالیه داده شده و در موقع لزوم و احتیاجات فوری وجود عاید گردد موافق نظامنامه جدیدی تحویلداران کل مجبور بودند که در ابتدای هر سنه مالیه عبارتی که ماهیانه از است مالیات او بجمعی خود باید بدولت به پرداخت معلوم و سندی بسپارند نسبت باشکالائیکه در وصول مالیات ممکن بود حاصل شود موقع پرداخت و وعده قسط هر ماه را بچهار ماه بعد عقب انداخته باین معنی که قسط ماه ژانویه در ماه مارس بایستی پرداخت شده و قسط خیر ماه دسامبر در ماه آوریل سال بعد ندیده میگردید. موافق ترتیب مذکور تحویلداران کل مالیاتیکه بموجب قانون بایستی در مدت دوازده ماه از مالیات دهندگان دریافت دارند در مدت شانزده ماه بدولت می پرداختند این مهلت به تحویلداران کل اجازه

مرفقیست حاصل نموده و مهمترین آنها مسئله پول مکرنگ بود (۱) بواسطه کمی پول کمپانی اسنادتحو بلداران کلرا در بانک فرانسه نزول و همینکه اسناد مزبوره را نقد نمود کمپانی خود شروع بدریافت وجوهی نمود که تدریجاً نایبستی داخل صندوقهای مالیه کرد. دیده بطوری که در سروعد بانک فرانسه هیچ مبالغ موجودی در مقابل اسناد گروئی های خود در صندوق مالیه یافت نمود

این شرکت مهم د ابتدای ناسیس و ایجاد خود تقریباً کارش منحصر بتعویق وعدم پرداخت بدهی خود گردید و بواسطه وسائیل چندی اجتناب واحترار از عنوان ورشستگی منمود. مثلاً در موقع پرداخت پولهای نقره را يك يك با کمال دقت شماره نموده و تحویل میداد تا آنکه بهر نفر آدم فقط وجه يك بلط را کاساری میداد. و قبلاً هم مهرهای ترتیب بای پرداخت و جوه در داخلها و تقسیم نموده بود و غیره و عیرم موافق ترتیب مذکور در باره پانصد تنه تصدیر هر ار فرانک فقط از صندوق کمپانی مزبور اخذ میکردند (اکتبر ۱۸۰۵)

با وجهه این ترتیبات دارا اساع کمپانی بحار منجمه طوری بود

۱ مسئله پول یا قروض مکرنگ بطور خلاصه عمات از قرارداد بود دادولت اسپانیول نمود و چون بواسطه استیلائی انگلستان در تمام دریا ها دیگر پول اسپانیول در متصرفات مکرنگ و پرو به اروپا حمل نمی گردید هر پیناستر م از يك را در ۳ فرانک ۷۵ ساتیم خرید در حالیکه هر پیناستر در اروپا پنج فرانک قیمت داشت او را در نظر داشت که با اجاره حمل آنها از ادریت وزیر معروف انگلستان حاصل نموده یا بطریق قاچاق بدون اطلاع کشتی های حکمی انگلستان وجه هر بود را از مکرنگ حمل با اروپا بمایبدولی اعتممش و انقلاب اروپا نقشه او را مرهم زده و معامله او سه پر شدن خزان اسپانیول و بھی گردیدن صندوقهای مالیه فرانسه گردید

که بالاخره کارش نورشکستگی کشید کمک های نقدی که ارطرف بانك فرانسه داده شده بود مدتی سبب حیات شرکت مزبوره گردید ولی همینکه ناپلئون از فتح پاریس مراجعت نمود عجله در رفع این بی ترتیبی ها نموده و ایجاب کمکگان خدمت را معذور نمود که هر چه موجود دارند بدولت تحویل نموده و باره مارو را معزول و بجای آن مولیر را منصوب نمود کسر عمل تجار مجتمعه به ۱۴۱ میلیون معین گردیده (چندی بعد از این مبلغ هم کمتر شد) وزیر جدید با امپراطور موافقت نمود در اینکه خود را قطعاً از دست صرافان خارجی خلاص و آسوده نمایند.

از روی همین عقیده بود که تشکیلات جدید خزانه داری مقرر گردید در موقعی که فرمان ژویه ۱۸۰۶ را نامضای ناپلئون میرسانید امپراطور بیان ذیل توضیح و توصیف مطلب را نموده « من نمیتوانم باین زودی فرمان آزادی خزانه دولت را امضا نمایم »

این فرمان ۱۶ ژویه ۱۸۰۶ در حقیقت آزادی خزانه مملکت را شامل بود فقط در حلیکه مداخله صرافان را در امور مالیه نکلی خارج مینمود، فکر بهتری نکرده جر آنکه در داخله خود اداره مالیه بحساب آنها صرافانی از مامورین دولتی ایجاب نماید. اصل عمده فرمان ۱۶ ژویه ۱۸۰۶ از قرار ذیل است:

۱ - يك صندوق مخصوصی در خزانه تاسیس میشود که وظیفه آن صندوق عبارت از رسانیدن (باسرع وسائل امکان) عایدات بمخارج ولایات خواهد بود.

۲ صندوق مزبور محاسبات جاری بانمام تحویلداران کل باز خواهد نمود (ماده ۴)

از آن تاریخ تحویلداران کل حق مصرف اضافه عایدات خود را بمیل خود نداشته و نمیتوانستند محلی برای مصرف موجودی خود انتخاب نمایند از آن بعد فقط محلی که اجازه داده شده و تشویق در آن موضوع هم شده بود همانا امانت گذاردن وجوه بعنوان محاسبات جاری خزانه بود. ایجاد محاسبات جاری بلاخره باین مطلب منتهی گردید که وجوه موجودی که تدریجا در تمام خاک فرانسه عاید دوائر مالیه میشد در ید اقدار و اختیار خزانه مرکزی وارد گردید بعلاوه نفعی که از تحویل این وجوه بعنوان محاسبه جاری خزانه معین و مرحمت شده بود عاید تحویلداران کل گردیده و مامورین مزبور محتاج بآن نبود که مثل سابق وسائل دیگری برای مصرف وجوه ایجاد نمایند.

ترتیب قدیم اسناد باقساط ماهیانه بوعده ۴ ماهه نسبت بمالیاتهای مستقیم با ایجاد محاسبات جاری مانوس گردید، فقط نفع و فایده تحویل داران راجع بمبلغی بود که اضافه از اقساط معموله تحویل داده بودند.

وزیر مالیه در نطق خود میگفت: خزانه یک نفعی ب تحویلداران کل وعده نموده نسبت بوجهی که بطور مساعده قبل از موعد مقرر بحساب جاری خزانه میگذارند ولی تحویلداران نیز بایستی تمام عایدات خود را یومیه بمحض دریافت تحویل صندوق نمایند

موافق ترتیب مذکور صندوقی که در سنه ۱۸۰۶ ایجاد گردید برای تمام تحویلداران کل یک محاسبه جاری نگاهداشته مامورین مزبور وجوه دریافتی خود را بمحض وصول تحویل صندوق نموده و این که قبل از موعد مقرر وجهی از طرف تحویلدار بصندوق تادیه شده بود بهمان مبلغ اضافه نفعی تعلق گرفته و باو عاید میگردد

تحویلداران کل در حقیقت بمنزله مالک اضافه پولیکه قبل از

موعد مقرر تحویل گردیده تصور شده و بموجب قمرار داد آن اضافه
نقعی از طرف خزانه بمامورین مزبور داده میشود تا اینکه محل دیگری ولو
موقتی هم باشد برای امانت و نگاهداری وجوه جز صندوق خزانه جستجو
نمایند وزیر مالیه شخصاً تأییدی که از فرمان ۱۸۰۶ حاصل میگردد
بمضامین ذیل بیان نمود مقصود از این ترتیب این بوده است که
وجوهات بی نقعی در هیچ صندوق گذارده نشده و ممانعت از تغییر و
تبدیل محل پولهای نقد شود (یعنی فقط تحویل صندوق خزانه بشود)
و بالاخره بمامور دولتی هم همان اجر و فایده تعلق بگیرد که بواسطه
آن امور و معاملات خود را مرتب و منظم بنماید.

بعلاوه باز وزیر مزبور میگوید: صندوق خزانه روابط
روسای مالیه را با خزانه تکمیل نمود و عواید مالیات مستقیم قبل از
موعد مقرر بصندوق مزبور وارد گردیده و هر خطری را که ممکن
بود در این مدت فاصله دریافت مالیات و تحویل بخرانه بوجوه دولتی
وارد شود رفع کرده و رؤسای مالیه برای منافع شخصی خود هم که باشد
سعی و تعجیل در زود رسانیدن وجوه بخرانه دولت مینمایند.

(محاسبات کل خزانه در سال چهاردهم جمهوری ۳۰ اوت

۱۸۰۸) بطور خلاصه مفهوم اداره تحویلدار کل بشکل يك مامور

صرف متصدی وصول مالیات بمسئولیت و ضمانت خودش و هرگز بیت دادن وجوه
حوزه ایالتی ظاهر گردید مثل اینکه اداره مالیه حوزه تحویلدار باو
اجاره داده شده باشد مامور مزبور قبل انقضای موعد مقرره همچنانچه
تحویل صندوق نمیشود. و ضمانت تحویلدار ناگریز بود که وجوه دریافتی
را بتوسط صندوق های مخصوصه بخرانه مرکز برساند و نفع خود را
بگیرد. این بود اصل و مبداء تشکیلات حالیه خزانه داران کل چنانچه

در بیان تاریخ مفصل او اصرار گردید باین مناسبت بود که تاسیس و تشکیل سنه ۱۸۰۶ تقریباً بطور دائمی تا ایام اخیر موجود بوده است. برای کسب اطلاعات این موضوع رجوع بصورت نظامنامه‌های عمده مربوطه بآن کافی خواهد بود.

در سنه ۵ ۱۸ اسنادی که تا بانوقت بشحوبلداری کل برای وضول مالیاتهای مستقیم می سپردند موقوف گردید.

احکام صادره از طرف وزیر مالیه در ۷ نوامبر ۹ دسامبر ۱۸۱۴ الفاء ترتیب مذکور ذیل را از اول ژانویه ۱۸۱۵ مقرر نمود اراین تاریخ محاسبات جاری فقط عبارت از ماملات واقعی عایدات و مخارج در همان موقع عمل و اجرا خواهند بود.

از آن تاریخ طرز و ترتیب مساعده فی ۴ بیان نمودیم بعنوان محاسبات جاری خزانه داران ولایتی وجود پیدا کرد از آن سه بعد برای رفع احتیاجات دولتی با اعتبارات شخصی مامور بن مزبور رجوع گردید و بهمین مناسبت چنانکه قبلاً بیان گردید) خزانه داران ولایتی اجازه داده شد که وجوه اشخاص متفرقه حوزه ولایتی خود را جلب و اخذ نموده و بوسیله محاسبات جاری به صندوق های خزانه تحویل دهند صفت صرافی که تحویلداران کل دارا بودند در مورد خزانه داران کل تا یکدرجه وسعت حاصل نموده

پس از دور تجدید احکام ۸ دسامبر ۱۸۳۲ ترتیب قدیم را در موضوع مسئولیت مامور بن مالیه مجدداً برقرار نمود و قانون ۲۴ آوریل ۱۸۳۳ متعاقب ورشکستگی کسفر Kexner کنترول روی قبوض نه سوش دار را که سابقاً بیان کرده ام مقرر داشت پس از آن تاریخ مهم ترین رفورم هائیکه قبل از رفورم حالیه برقرار گردید همانا یکی بودن مشاغل

پرداخت کنند. مخارج و در یافت کنند. عایدات بود که بدست خزانه داران
و پرداخت کنندگان کل و اگذار گردید

از یکی بودن این دو شغل در دست يك مامور و ظایفیکه سابقا
بهر يك از آن مامورین بطور جدا گانه راجع بود تغییری حاصل
نه نمود .

نظریه اینکه این اساس بیشتر از ربع يك قرن طول کشیده و
تغییری در آن حاصل نشده است می توان فهمید که مارکیز ددیفر چه
اندازه مقرر به نظر و عمل خود بوده است .

از آن طرف نیز باید دانست ~~صککه~~ خیلی از مصنفین معاصر هم
تنقیداتی در این موضوع نموده اند مصنفین معاصر میگویند مدت زمانی
است که سبب و جهت عمده وجود تحویلداران کل از بین رفته است و حالیه
دیگر آن موقعی نیست که تحویلدار کل با اعتبارات شخصی خود برای
دولت تهیه وجه نموده رفع احتیاجات را بنمایند .

تشکیلات حالیه خزانه داری کل يك سابقه تاریخی بی مناسبت
با اوضاع حاضر است که میبایستی از اصول مالیه ما خارج گردد این
يك بی ترتیبی عجیب و غریبی است که دو شغل به یک نفر واگذار شده
ار یک طرف مامور خزانة دولت بوده و بانهایت دقت بایستی منافع خزانة
را مدافعه و حفظ نماید و از طرف دیگر طرف معامله و در صدد
است که فواید ممکنه را از وجوه خرد تحصیل نماید . یاد کارایام گذشته
و منافع شخصی فقط باث و سبب این تشکیلات قدیم است .

حمالیکه به دفعات مکرره بطرز تشکیلات مذکوره شده و وافق
بیانات فوق بلکه عجز لنا شدید تر هم بوده است و بالاخره رفورمی منتهی
گردیده که ما آنرا مذاقه و مراجعه خواهیم نمود .

۲- رفورم تاسیس خزانہ داران ولایتی

مابین اصولیکہ برای رفورم تاسیس خزانہ داران ولایتی پیش بینی کردید یکی راجع بہ تغییر شکل متصدیان امور خزانہ داری بمثل مامورین رسمی دولت باحقون معین ہونہ و دیگری واگذار کردن مشاغل آنها بہ بانک فرانسه ہونہ است . بعضی اوقات نیز ہر دو نظر باید یکدیگر توأم گردیدہ است .

تغییر دادن خزانہ داران ولایتی بہ مامورین با مواجب معین (چنانکہ امروزہ اغلب مستخدمین دولتی حتی آنہائیکہ وظایف و مسئولیت های خیلی بزرگ را دارا ہستند) بنظر یک پیشنهاد سهل وقابل اجرائی است مثل آنکہ پرداخت کنندگان وجوہ نامدتیکہ وجود خارجی داشته اند باوجود اینکہ برطبق همکاران خود تقریباً ہماقدر ہار جوہ دولت را عمل و معاملہ می نمودند دارای مواجب معین ہونہ انداز نقطہ نظر طرز اول «داشتن حقوق است» ہونہ است کہ Sadi Carnot وزیر مالیہ لایحہ رسمی ۱۶ مارس ۱۸۸۶ را تہیہ نمودہ «پیشنہاد مزبور ولایحہ ہودجہ ۱۸۸۷ درج گردیدہ است» حذف کلیہ عواید مختلفہ از قبیل تخفیف حق العمل و ہر عنوان دیگر کہ بخزانہ داران ولایتی بتوسط ہودجہ دولتی یادواثر عمومی دیگر دادہ میشد در لایحہ مذکورہ اعلان گردیدہ ہونہ در عوص مواجب های معینہ از ۱۰۰۰۰ تا ۲۰۰۰۰ فرانک برای آنها مقرر شدہ بود .

بعلاوہ یک مدد معاش از ۱۵۰۰۰ تا ۳۰۰۰۰ فرانک بعنوان مخارج و مصارف مسئولیت دربارہ مامورین مزبور بر قرار گردیدہ ہونہ بالاخرہ نسبت بہ خدمات خرید منافع استقراض و توزیع اسہام دولتی

حق العمل‌های متناسبی بطور استثنای کافی الساق رای آنها محفوظ مانده بود. این پیشنهاد قانونی که خیلی مذاقه در او گردیده و تمام نکات در آن پیش بینی شده بود و سبب يك صرفه جوئی سالیانه دو میلیون و نیم میشد از طرف مجلس شورای ملی قبول نکرید حتی پیشنهاد مزبور در تحت مذاکره بیرون نیامد زیرا کمیسیون بودجه در آن موضوع و انواع تراشیده و وزیر مالیه هم اصراری نه نمود.

بزودی يك پیشنهاد شبیه به پیشنهاد مذکور که از ابتکار پارلمانی بود مورد قبول مجلس واقع گردید. این پیشنهاد پارلمانی خزانه داری ولایتی را به پنج طبقه با حقوق ثابت از ۱۲۰۰۰ تا ۲۵۰۰۰ فرانک تقسیم نموده بود. تمام حق العمل‌ها در بودجه دولتی بآنها مرحمت شده مدد معاش خارج از بودجه به عنوان خسارت مسئولیت برای مأمورین مزبور باقی ماند (۱)

در حقیقت این پیشنهاد هم در خطوط اساسی مثل همان لایحه ۱۸۸۶ بود و وزیر مالیه بهوده مخالفت در پیشنهاد اخیر می نمود زیرا طرح مزبور نه فقط از طرف مبتکرین آن دفاع گردیده بلکه کمیسیون مجلس هم تصویب آنرا نموده و بالاخره از طرف مجلس شورای ملی بایک اکثریت تامی رای داده شد.

از همانوقت مجلس در موقع مذاکره بودجه ۱۸۹۰ برای تحکیم و تثبیت رای خود قبل از آنکه سناهم در آن باب رای داده باشد در مبلغ اعتبار وزارت مالیه راجع بموجب خزانه دارهای ولایتی تغییراتی داد جلسه ۲ ژوئیه ۱۸۸۹ سنا تصدای مجلس را که بوسله اعتبارات بودجه

(۱) این مدد معاش خارج از بودجه از محل صندوق امانت و

امثال آن عاید آنها می گردید

رفورم اداری نمود پیروی نه نمود.

ضمن رضایت خود را در موضوع تغییر شکل مشاغل خزانه داران ولایتی باقیود چندی بیان کرد (رپورت کمیسیون سنای ۱ ژوئیه ۱۸۸۹) و بالاخره برای اینکه مناقشه در کار حاصل بشود باز جود اعتراضات موجه تغییرانی را که مجلس شورای ملی در اعتبارات بودجه لایحه بودجه ۱۸۹۰ داده بود تصویب نمود. جلسه ۱۵ ژوئیه ۱۸۸۹، رفورم مزبور در راه رقم یعنی مبالغ مواجب از همان تاریخ در دوره مقننه تصدیق و ثبت گردیده و پس از نظامنامه ۳۱ دسامبر ۱۸۸۹ که لرومارقام بودجه را با اثر نیات اداره تطبیق و موافق می نمود عملاً هم بموقع اجرا گذارده شد.

نظامنامه ۳۱ دسامبر ۱۸۸۹ برای خزانه داران ولایتی حقوق ثابتی از ۱۲۰۰۰ تا ۲۵۰۰۰ فرانک، پنج طبقه تعیین کرده (ماده ۱) و در ماده دویم حق العمل ها و تخفیف ها، یک که از بودجه دولتی مأمورین مزبور داده میشد حذف نمود و بالاخره برای هر خزانه دار طومر مقاطعه بعد و ان مخارج دفتری کمک خرج تصویب نموده که، فیزیان آن بموجب حکم وزاری معین میگردد ماده ۳ خزانه داران ولایتی دیگر از حق العمل ها و تخفیفات بودجه انتفاعی بهره ففقط مواجب های خراج از بودجه زمین سندوق امانات و کردی فسیه «یک بانکی است راجع به املاک و اراضی و غیره» برای آنها محفوظ مالد پس مأمورین مزبور از آن نه بعد مستخدم دولتی، اما واجب معین بود و بعنوان کمک خرج و مخارج دفتری نیز، کمک اندوه حق و قوی بطور مطاطه آنها داده میشد؛

یک پیشنهاد دیگری نیز از مدت زمانی است بمجلس شورای ملی و سنا تقدیم گردیده و موافق آن بمشهاد اداره تشخیص عایدات و اداره دریافت مالیات های مستقیم هر دو بدست یک نفر بایستی واگذار کرد

برطبق نظر خزانه دار و مدیر مالیات های مستقیم عبارت از يك شخص بوده و وظایف هر دوشغل متعلق بهمان یک نفر خواهد بود بعلاوه تحقیقات و محاسبات جاری معاملات انکی وغیره نکلی از میان رفته و بجای آن مواجب ثابت و معین برقرار میگردد.

چنانچه این امتزاج تا کنون به تاخیر افتاده ولی میتوان بمباحثات مفیدیکه در آن موضوع در دوره های اجلاسیه واقع گردیده مراجعه نمود.

يك پیشنهاد دیگری که خیلی تند تر از نظریات سابقه است به فقط خزانه داران ولایتی را از وظایف حالیه صرافیه که (تمام مردم موافق با حذف آن هستند) محروم میدارد بلکه مطابق بحساب این عمیده مشاغل معاملات نقدی دولتی هم بایستی از دست خزانه داران ولایتی گرفته شود.

برطبق این پیشنهاد اخیر بانک فراسه صندوق دار دولت خواهد بود روابطی که خزانه دولتی را با بانک فراسه مربوط می نماید مسبق هستیم باین ترتیب که تمام معاملات نقدی خزانه توسط بانک واقع می گردد و چنانکه سابقا بیان گردید خزانه داران ولایتی دائما عایدات خود را به شعب بانک تحویل داده و کمک خرج هم هر چه لازم باشد از شعب بانک اخذ می نمایند این پیشنهاد جدید از این ترتیب هم جلوتر رفته و صندوق را کاملاً بدست بانک واگذار مینماید.

صاحبان نظر اخیر میگویند: تحویل پول از صندوقهای خزانه به بانک یا از بانک بخزانه چه نفعی را شامل است؟

آیا سهل تر نخواهد بود که نقل و تحویل زیادی و پرخرج وجوه را موقوف نمود و وظیفه دریافت وجوه ارسالی تحویلداران را به بانک

واگذار کرد و همچنین پرداخت حوالات مخارج را بعهده بانک فرانسه گذارد؟ با این ترتیب تمام امور صندوق بتوسط بانک واقع گردیده و عایدات مملکتی از آن بعد از جای خود فقط برای رسیدن بمقصد اصلی سیر و حرکت مینماید. اما در خصوص مستخدمین دولتی تحویلدار و پرداخت کننده.

وظایف آنها محدود بهمان مشاغلی خواهد بود که مربوط بآنها است. معاملات بانکی در بانک فرانسه واقع گردیده و نظارت و محاسبات در دست دولت بقی خواهد ماند و هر کدام قسمتی از وظایف را انجام میدهند که مخصوص و مربوط باوست و موافق ترتیب فوق از روی قواعد عقلی مسائلیکه تا کنون معوق مانده منظم و مرتب خواهد گردید چون مسئله تجدید امتیازات بانک فرانسه رسماً در تحت مشاوره مجلسین گذارده شده است مافقط رای یاد آوری ترتیب تشکیلات عزانه داری را در چند نقطه از ممالک خارجه بیان می نمائیم.

* § - خزانه داری در انگلستان در آلمان و در بلژیک

دولت در انگلستان يك قسمت عمده از وظایف مالیه خود را به بانک واگذار می نماید.

بانک انگلستان اولاً مخصوصاً و منحصر اماً و اداره نمودن استقراض عمومی است. بانک مزبور مستقیماً منافع قروض ثابته و جاریه را به طلبکاران دولت پرداخته مبلغ مزبور تخمیناً عبارت از ۸۰۰ میلیون فرانک سالیانه میباشد و معاملات نقل و تحویل راجع باین سهام هم در عهده بانک است پرداخت کوین و نقل و تحویل سهام استقراض عمومی اولین وظیفه ایست که به بانک انگلستان واگذار شده است.

در مقابل انجام این خدمت بانك مزبور از دولت وجهی به عنوان جبران خسارت (یا حق العمل) دریافت میدارد این وجه مطابق جدول مخصوصی (که هر چه معامله بیشتر بود حقوق بانك کمتر است) عبارت از پنج ملیون فرانك سالیانه است

ثانیا تمام ادارات مالیه از قبیل گمرکات عواید داخلی پست و تلگراف و عواید متفرقه تمام وجوه ما خوده خود را مستقیما بحساب جاری خزانه دولتی ببانك انگلستان تحویل میدهند این محاسبات جاری نیز در صورت لزوم از محل صدور قبوض خزانه بامساعدة هائیکه خود بانك بانفع دولت میدهد اضافه میشود از طرف دیگر

پرداخت کنندگان برای احتیاجات خود با اجازه کمترل ژنرال و خزانه داری اربابت حساب جاری مزبور دائما وجوهی از بانك اخذ مینمایند بانك انگلستان از بابت پرداخت این وجوه حق العملی دریافت ننموده و نفع بانك از همان موجودی عمده محاسبات جاری است که همیشه در پیش او موجود است (موجودی در بانك بر حسب مقتضیات وقت خیلی مختلف است)

بطور خلاصه بانك انگلستان از دوراه بدولت خدمت مینماید و لا با گرفتن بك حق العمل پرداخت منافع و نقل و تحویل استقراض عمومی را در عهده گرفته و ثانیا بدون آنکه از آن بابت وجهی از دولت دریافت نماید بك محاسبه جاری با خزانه مثل سایر طرفهای معامله خود باز مینماید

در آلمان بانك مملکت امپراطوری که بموجب قوانین ۱۴ مارس ۱۸۷۵ و ۶ دسامبر ۱۸۸۹ تاسیس گردیده است

منافع استقراض مملکت امپراطوری را پرداخت مینماید و لای —

استقراض دولت آلمان که خیلی کمتر از استقراض پروس است بیش از ۴۱ تا ۴۲ ملیون فرانک منافع سالیانه نداشته که بموجب کوپن در وجه حامل

پرداخت گردیده در مخارج آن در ساله ۸۰۰۰۰۰ فرانک تخمین شده

است بانک آلمان نیز در برلن مخارج

صندوق ملی مملکت امپراطوری را پرداخت نموده و عایدات این موسسه را هم که بواسطه سهامی است که کمتر از ۱۲۵۰۰ فرانک نیست در یافت مینماید. معاملات مذکوره بانک آلمان همیشه عبارت از امور راجعه بآلمان بوده (مقصود است که معاملات سایر ممالک متحده آلمان مربوطه بیانات فوق نیست) و مخصوصا در مابین این معاملات امور مربوطه به خزانه عدلیه و داخله در پابتهخت است و رارت خابهای خارجه پست جنگ و بحریه هر يك صندوق دارهای اختصاص خود را دارا هستند

کاریکه حقیقتا براد دولت مفید است و بته سطر بانک آلمان انجام میشود همانا عبارت از دریافت و حفظ تمام عایدات محلی و پرداخت مبالغ لازمه برای مخارج مملکت امپراطوری آلمان پروس است که در هر کز نادر ۲۰۸ شعبه بانک آلمان در تمام نقاط مختلفه معاملات معامله و انجام میشود. برای استفاده از این مطلب دولت آلمان (مثل هر شخصی که دارای اعتباری باشد) يك حساب جاری با بانک باز نموده و آن حساب جاری در تمام شعب بانک بر حسب احتیاجات و مواقع پول تحویل یا از آن شعب وجه دریافت میشود با این ترتیب تمام زحمان و سرگردانی های نقل و تحویل و جوه از خزانه معاملات دفع شد و برای حق العمل یا اجرت زحمتی که بانک متحمل میشود خزانه دولت بایستی همیشه

یکمبلغی که حداقل آن کمتر از ۱۲۵۰۰۰۰۰ فرانک نباشد در بانک موجود داشته باشد اداره راه های آهن پست و غیره هر يك با بانک يك حساب جاری مخصوص مشخصی برای امور مربوطه خود خارج از محاسبات جاری خزانة بازمینمایند

در بلژیک بانک ملی بلژیک بموجب قوانین ۱۰ و ۱۱ ماه ۱۸۵۰ کاملاً وظایف صندوقداری دولت را انجام مینماید چندی قبل از قوانین ۱۸۵۰ هلند که بلژیک هم جزء آن بوده مر کزیت دادن و پرداخت تمام وجوه بودجه را بانك و شعب آن واگذار نموده بود پس از تجزیة هلند از فرانسه در سنه ۱۸۱۵ این مملکت سعی در آن داشت که ترتیب تشکیلات فرانسه را راجع به تحویلداران کل و تحویلداران مخصوص و صندوقدار مرکزی برهم زده و این امور را يك بانک مخصوصی واگذار نماید بانك مزبور نام

شرکت عمومی برای توسعه صنایع ملی خوانده میشود در موقعی که بلژیک استقلال خود را بدست آورد پس از سنه ۱۸۳۱ اولاروابط خود را با شرکت مزبوره تمدید نموده ولی نظر باشکالائیکه بعمل آمده قانون ۱۸۵۰ ایجاد يك بانک ملی نموده و بانك مزبور بموجب قانون ۱۰ مه سال مذکور دارای مقام و شغل صندوقدار دولتی گردید مشاغلی صندوقداری بانك ملی به ترتیب ذیل انجام پذیر است

بانك ملی بایستی در هر حوزه ولایتی و هر جای دیگری که دولت لازم بداند شعب تشکیل داده و در بین اجزاء هر شعبه بانك يك نفر مامور مخصوص بنام صندوقدار دولتی وجود داشته صندوقدار مزبور را سنا از بین يك صورتیکه از طرف هیئت مشاوره بانک ملی پیشنهاد شده انتخاب مینماید و جزء مستخدمین بانك محسوب میشود سند و قدار

محاسبات خود را بر طبق دستور العمل دولت نگا داشته و از طرف مامورین و رارث مالیه تفتیش در کارهای راجعه باو بعمل آمده و از طرف دیوان محاسبات نیز مامور او تفتیش و رسیدگی میشود

صندوقدار محاسبه معاملات سالیانه خود را بدیوان محاسبات تقدیم مینماید تمام تحصیلداران مالیاتی و تحویلداران و جوه مربوطه بودجه عایدات خود را کلیه صندوقدار مزبور تحویل مینمایند همینطور تمام طلبکاران دولتی نیز وجوه خود را از صندوق مزبور دریافت مینمایند در مقابل این صندوقداران طرف وزارت مالیه مامور دیگری نیز مستقیماً فرستاده میشود تمام معاملات عایدات و مخارج دولتی که توسط صندوقدار مزبور بعمل میآید تحت کنترل این مامور است مامور و رارث مالیه بنام مامور خزانه

حتی الامکان در همان شعبه بانک انجام وظیفه نموده یا نزدیک بانک محلی اختیار مینماید و نسبت به عایدات مامور اعضاء قبوضی است که از طرف صندوقدار دولتی مردم داده میشود و تهسوس را از قبوس مزبور جدا نموده و در حقیقت وظیفه او شبیه بهمان کاری است که در حکومتها یا بنایب الحکومها در فرانسه در مقابل خزانه داران ولایتی و تحویلداران مخصوصه انجام میشود

و نسبت به مخارج مامور مزبور تمام حوالجات صادره از وزارتخانهها را امضا و حواله مینمایند

خزانه دار دولتی هیچ وجهی را بدون حواله مزبور پرداخت نمی کند

مطابق بیان مختصر فوق نماینده خزانه در نزد هر شعبه بانک از

میزان تمام عایدات دولتی بمحض وصول به صندوق اطلاع بهمر ساینده
وقبوص رسید آنرا امضاء نموده و همچنین تمام مخارج را قبل از پرداخت
امضاء مینماید

پس در حقیقت کلیه صندوق در دست مامور مزبور میباشد بدون
اینکه شخصاً در وجه دولت دخالتی بنماید

آیا در مقابل این خدمات حق الزحمه فوق العاده ببانک داده می
شود بر خلاف دولت از روابط خود با بانک ملی کاملاً نفع حاصل مینماید
موجب قرار دادها نیکه اخیراً نیز در ۲۰ مه ۱۸۷۲ تجدید گردیده
است دولت لمزیک اولاً یک سهم معینی از روی منافع عمومی سالیانه بانک
اخذ مینماید (۱۲۴) از منافع اضافه شش درصد سرمایه اجتماعی)
پس از آن منافع مخصوصه زیاد شدن نرخ نزول علاوه بر پنج درصد متعلق
به دولت است

(موافق این ترتیب بانک ذی نفع نخواهد بود اگر نزول را از
میزان عادی پنج درصد اضافه نماید) علاوه از فواید بکه از حربان بلیط
های بانک علاوه از ماخذ ۲۷۵ میلیون عاید شود - همی راجع بدولت
است بالاخره وجوهات خزانه که بطور محاسبات جاری در نزد بانک
گذاشته میشود همین که از حد مقرر علاوه گردید مثل وجوه تجارنی
نفعی بآن تعلق میگیرد جمع منافی که موافق ترتیب مذکوره بر حسب
قرارداد با بانک ملی عاید دولت بلزیک میشود سالیانه بدو تا سه میلیون
فرانک میرسد

دولت بلزیک وسایل اداره نمودن صندوق و معاملات نقدی
خود را بهترین شرایط دارا است و چنین نمونه و سر مشقی حقیقتاً سازوار
تقلید و قابل دقت است

در رأیرت بانك ملی كه صاحبان سهام در ۲۳ فوریه ۱۸۹۱ داده شده و جوهائیکه دولت در سنه ۱۸۹۰ از بانك دریافت نموده موافق شرح ذیل خلاصه شده است

۱۲۷۲۷۴۵	فرانك	ربع عابده اضافه بر رفع بانك
۱۷۵۰۰۰	»	مداخله بانك در مخارج خزانة دارى در ولايات
۵۱۸۱۳۹	»	ربع درصد از جریان لمیطةاى بانك - علاوه بر ماخذ ۲۷۵ ملیون
»	»	منافع نرول علاوه بر پنج درصد
»	»	مدافع محاسبات خزانة
<u>۱۵۳۹۴۰۰</u>		
۳۵۰۵۲۸۴	جمع - فرانك	

فصل بیست و چهارم

وظیفه وزیر مالیه - اداره مخارج

حواله کننده گان و محاسبین

اول - بکی بودن و مرکزیت اجرای بودجه از حیث عایدات و مخارج در دست وزیر مالیه .

خلل وارده باین ترتیب در امام سابقه کمیته های خزانه داری در دوره انقلاب - وزارت خزانه در دوره کسولا و امیراطوریت امروزه و وزیر مالیه فقط به دو اداره عایدات و مخارج ریاست می نماید .

دویم - اداره مخارج - حواله کسندگان مستقیم و حواله کنندگان درجه دویم توضیح تمین و فرغ محاسبات و حواله .

سوم - اداره محاسبین « مقصود روسای مالیه است » تادیه مستقیم حوالجات بروات در صندوق خزانه دار کل

« ملاحظه شد تادیه شود » که بروی حوالجاتی که در نقاط مغضبه ولایتی باید

ادبه شود نوشته می شود .

چهارم - وظایف مغلفی نسبت بقسمت پرداخت مخارج وزیر مالیه و احمر شده است وزیر مالیه و سائل تادیه سهام و حوالجات را در سر وعده های معینه در تمام خاک فرانسه تهیه مینماید احکام تقسیم ماهیانه وجوه . وزیر مالیه نظارت مینماید در ایسکه پرداخت هیچ وجهی اضافه از اعتبارات مندرجه در فصول و دحه نشود محاسبات مرکزی که در هر وزارتخانه موجود است امضای حوالجات در اداره معاملات و نقل و انتقالات قندی قبل ارسدور آنهاوزیر مالیه نایستی مطمئن شود که پرداخت هر وجهی حقیقتا در مقابل يك بدهی دولت بوده است تحقیق و رسیدگی در اسناد مثبتة از طرف پرداخت کسندگان وجوه مباحثه در این موضوع در کمیسیون ۱۸۲۲ - اهدیت رسیدگی تادیه کنندگان وجوه .

پنجم - حق مطالبه نمیکه بحواله دهندگان داده شده است در صورت عدم تادیه حواله از طرف پرداخت کسندگان وجوه لزوم تمین مجازات نسبت به پرداخت کنندگان وجوه که مرتکب خلاف میشوند در ماده اخیر قانون مالیه

* اول اجرای بودجه بتوسط وزیر مالیه

در سلسله مراتب مامورین اجرای بودجه مقام عالی ما فوق همه همانا متعلق بوزیر مالیه است .

کلیه مالیاتهای وصولی اعم از اینکه مثل مملکت فرانسه توسط تحویلداران مخصوصه یا خزانه داران ولایتی مر کریت یافته یا مثل انگلستان بطور محاسبه وزارت مالیه در بانک جمع آوری شده یا مثل بلژیک مستقیماً بتوسط بانک ملی گرد آید بالاخره بطرف وزیر مالیه متمایل و ارجاع میگردد در هر جا و در هر مملکت همینکه عایدات اخذ و جمع آوری گردید باختیار وزیر مالیه گذارده میشود وزیر مالیه نه فقط عایدات بوجه معمولی را در دست گرفته بلکه عواید فوق العاده از منابع استقراض و غیره هم درید اقتدار اوست .

از طرف دیگر می بینیم که وزیر مالیه نادره مخارج نیز ریاست دارد پس اتحاد و وحدانیت اجرای بودجه مربوط و متعلق بشخص اوست منظره این مرکز و یکی بودن امور مالیه فرانسه نظر دقت یک نفر خارجی را که برای مذاقه تاسیسات مالیه فرانسه در سنه ۱۸۵۵ به آنجا آمده کاملاً جلب نموده است .

شخص مزبور اینطور بیان مینماید . هر اندازه در موارد کار بیشتر عمیق شده و دقت نمودم همان اندازه بواسطه اطلاعات از کار بیشتر خرسند شدم از نقطه مر کزی وزارت مالیه یک رشته تشکیلات مشخصه بدرجات مختلفه در تمام ادارات منشعب و تمام این تاسیسات از یک دیگر جدا ولی ضمناً در موقع عمل همدیگر را محافظه نموده و هر یک دیگری را در حدود خود محدود می نماید همینکه امری از مر کز صادر شود

هر يك از این هزار رشته و شعبه تکلیفی که باو راجع است ایجاب میدهد اداره عالی فراسه بتوسط شورای دهك Chevalier de Hoack ۱۸۵۸ مهذا مرکزیت در کاررا که شخص مزبور اطریشی در آن وقت از روی حقانیت نهجید نموده و همیشه در فرانسه وجود نداشته است *

اولا در موقع مجلس موسسان و پس از آن در دوره مجالس بعد عهد انقلاب يك کمیته خزانه داری مامور نظارت عایدات ملی گردیده و کمیته مزبور اوامر لازمه برای نقل و تحویل وجوه صادر نموده و همچنین پرداخت کلیه مخارج که از طرف هیئت مقننه تصویب گردیده بود بموجب اوامر کمیته اجرا میگردید (ماده ۳۱۷ قانون اساسی) • فرو کتیدر سال سیم جمهوریت (کمیته مزبور نظر باینکه مستقیما و متعلق بمجلس ملی بود عمدا از وزارت عالی جدا گردیده بود •

نظانامه ۳۰ مارس ۱۷۹۱ میگردید کمیته خزانه داری بهیچ وزارت خانه مربوط و متعلق نخواهد بود عمده کمیته بر حسب تفاوت مواقع از پنج الی شش نفر عضو بود .

تشکیل کمیته خزانه داری چنان که بیان گردید اجرای بودجه را کاملادید اقتدار قوه مقننه میگذارد . قوه مقننه پس از آنکه عایدات و مخارج ارای داده بود باز خلیع از امر بود چه نمینود ما قیلا این مسئله را متذکر شده ایم « فصل دوازدهم » که چنانچه اقتدار نمایندگان ملت خارج از حدود خود گردیده و بعد افراط برسد بالاخره سبب خرابی انحلال قوه مجریه خواهد گردید .

کونسولا در سنه هشتم جمهوریت تاسیس کمیته خزانه داری را لغو نموده و وظایف بودجه کمیته مزبوره را کاملا به قوه مجریه راجع نمود .

ولی کوآسولا بمر کریت اعمال و اقتدار وزیر مالیه یکدست اندازی جدیدی نمود .

از ابتدای سال دهم جمهوریت وزارت مالیه درحقیقت به دو قسمت منقسم گردید یک قسمت بنام وزارت خزانه نامیده شده و دیگری بهمان اسم وزارت مالیه نامیده گردید .

قسمت اول شامل مشاغل خزانه داری معاملات و نقل و انتقالات نقدی .

ایجاد منابع عایدات فوق العاده و اداره پرداخت مخارج شده و قسمت دیگر اداره تشخیص و دریافت مالیاتها با هر بوط گردید این دو اداره در امور مالیه که از سنه ۱۸۰۱ تا سنه ۱۸۱۰ وجود خارجی داشت در حقیقت یک امر طاهری بود زیرا مر کریت امور مالیه که همیشه لازم و ملزوم کنار است ، د شخص ناپلئون بوده و او شخصا کلیه امور مالیه فرانسه را اداره مینمود .

از ابتدای دوره تجدید در سنه ۱۸۱۴ در موقعیکه ستولیت وزرا بجای اسول اداره نمودن اشخاص مقرر گردید وزیر مالیه مر کریت امور خود را بدست گرفته و از آن دوره تا کنون هیچ خللی تا آن واره نیامده است .

در این بین هائمد از ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ بدلیل ترا که امور باک طرح قانونی در هئت مفننه پیشنهاد گردیده و نظر ار پیشنهادهای طرح آن بود که مجددا وظایف مالیه تقسیم گردد . راجع بطرح مزبور این طور جواب داده شد .

(آیا این مسئله قابل تصور است که وزیر خزانه متابع عایدات مملکت را برای تقسیم آن بتمام نقاط مملکت میتواند اداره نماید در صورتیکه اداره اخذ مالیات مثل اداره پرداخت مخارج در دست وزیر مزبور نباشد ؟

دروزارت مالیه تمام امور بهم مربوط تمام ادارات برای يك مقصود عمومی بیکدیگر کمک مینمایند .

مقصود عمومی عبارت از متناسب بودن و توافق منابع عایدات و مخارج دولت است .

(مجلس ملی ۱۳ دسامبر ۱۸۷۲) پیشنهاد مزبور رد گردید و دیگر آن موضوع تجدید نگردید .

چنانچه سابقاً درمرکزیت امور واقتداروزیرمالیه راجع به اجرای بودجه بعضی اوقات خللی وارد آمده امروز این مسئله مرکزیت درفرانسه و تقریباً در تمام ممالک ثابت و قطعی است .

* ۴ - حواله دهندگان

گفته اند : خرج نمودن عبارت از حکومت و ریاست نمودن است نظر باینکه عایدات جز برای تهیه تدارک مخارج مصرف دیگری را دارا نیست پس درحقیقت مقصود قطعی و حقیقی معاملات و عملیات بودجه همانا عبارت از مخارج است .

مخارج دولتی بنوسط حواله کنندگان مقصود وزراء است و محاسبین مقصود روسای مالیه است مصرف میشود . حواله کنندگان اسناد طلبکاران دولت راثبت و تنظیم و حواله نموده و محاسبین بمحض رویت اسناد و حوالجات مزبور بدهی دولت را کارسازی میدارد. اگر حواله کنندگان و محاسبین چنانکه توضیح داده شد مقصود از حواله کنندگان وزراء و مقصود از محاسبین روسای مالیه است و ما بترجمه تحت اللفظی قناعت مینمایم «در امر مخارج شرکت دارند ولی اشخاص آنها بکلی از هم جدا و مشخص است و بهیچ وجه امتزاج و الحاق این دو شغل به يك شخص قبول

نشده است .

همانطور که ملاحظه نمودیم در اغلب ادارت مالیه مابین تشخیص کنندگان مالیات و وصول کنندگان آن فرق موجود و این دو ماموران یکدیگر جدا هستند . همینطور هم نسبت به امر مخارج يك سد نزر کی ما بین حواله دهنده و تأدیه کننده کشیده شده است . وظایف هر يك از دو کاملاً مشخص و چنانکه فرمان ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ بیان مینماید :

(مشاغل اداره کننده و حواله دهنده بکلی متفاوت و غیر قابل امتزاج با مشاغل محاسبین است) نظامنامه ۳۱۸ دسامبر ۱۸۶۲ نیز همین مضامین . طلب را تجدید و عدم توافق این دو شغل را که از اصول اساسی مالیه فرانسه است تصحیح نموده است .

(ماده ۱۷) بعد ها در فصل بیست و هفتم اعمال و اجرای این اصل را در موقع تشریح و تفصیل اوصاف مشخصه حواله دهنده و تأدیه کننده را خواهیم دانست فعلاً به تشخیص این دو وظیفه مامورین دولتی اکتفا نموده و ابتدا از حواله دهندگان شروع بمطلب می نمائیم .

وزرا در وزارتخانه های خود فقط اشخاصی هستند که حواله دهنده نامیده میشوند . تمام مسئولیت حوالجات صادره نسبت به اجرای قسمت مخارج بودجه آن وزارتخانه بعهده شخص وزیر است .

قبل از صدور حواله تعیین محاسبه است برای توضیح مطلب گفته میشود که باصلاح مالیات *Liquidation* به معنای حقیقی تعیین میزان قرض دولت در مقابل هر يك از طلبکاران پس از مذاقه و مراجعه با اسناد مثبتیه او است .

هر طلبکار دولت بایستی در موقع مطالبه طلب ابتدا شروع از تعیین محاسبه خود بنماید (این مسئله را باید دانست که مامورین دولتی و

همچنین متقاعدین و صاحبان سهام استقراض دولتی محتاج به تعیین محاسبه بشرايط مذکورہ نیستند زیرا رجوع بصورت های موجب یا دفاتر دولتی تعیین حقوق و طلب آنها را نموده و حواله آنها صادر می شود) نظر بانجام این مقصود اشخاصیکه برای دولت تهیه لوازم نموده یا اقرار دادهائی بسته و یا بمزایده و مناقصه معامله نموده اند اسناد فاکتور یا دداشت تصدیق نامه ها و غیره و آنچه طلب آنها را ثابت و محقق می نماید حاضر نموده و موافق آن اسناد مبلغ طلب خود را معلوم می دارند و دوائر مربوطه اسناد مذکورہ را کنترل و مذاقه نموده و نیز اسناد را با اوامر صادره مطابقه کرده و اطلاع از کارهای انجام شده حاصل نموده و بر طبق تحقیقات و رسیدگی خود میزان بدهی دولت را تعیین مینمایند پس از طی مراتب مذکور می توان گفت که میزان طلب اشخاص از دولت محقق و معین شده است *

پس از تعیین محاسبه صدور حواله است که بشرح زیر تفسیر گردیده است. حواله عبارت از صدور سندی است که بطلبکار دولت دریافت مبالغ معینہ طلب او را اجازه میدهد (۱)

مطابق شرح مذکورہ حواله عبارت از صدور سند تادیه وجه است این سند ممکن است از طرف وزیر شخصاً صادر گردیده یا توسط نمایندگان وزیر که حواله دهندگان درجه دوم نامیده میشوند صادر شود. در صورتیکه وزیر شخصاً سند مزبور را صادر و تمام نموده و بموجب آن سند طلبکار دولت وجه باید تادیه شود وزیر يك حواله تادیه مستقیم

۱- نسبت به تفسیر حواله در ماده ۳۱ قانون محاسبات عمومی ایران

اینطور توضیح داده شده است: حواله سندی است که بموجب آن دائن باید طلب تشخیص شده خود را دریافت دارد)

بصاحب طلب تسلیم هینماید .

در صورت دوم وزیر يك حواله جمعی بنام حواله اعتباری به حواله دهندگان درجه دوم میدهد حواله دهندگان درجه دوم جمعی مزبور را تقسیم و تجزیه نموده و برای هر طلبکار جداگانه يك برات نادیه صادر می نماید .

تمام حوالجات اصلا و اساسا از طرف وزراء صادر می شود امضای وزرا همینطور که در روی حوالجات مستقیم بوده و بصاحبان طلب داده میشود نسبت به حوالجات اعتباری نیز که برای حواله دهندگان درجه دوم فرستاده میشود امضای وزراء حتمی است .

حواله دهندگان درجه دوم عبارت از روسای ادارات و مامورین مهمه و وزارتخانه هستند از قبیل حکام دروزارت داخله و روسای مهندسین پل ها و شوسه ها و معادن در وزارت فوآئد عامه و روسای مالیه ایالتی و ولایتی دروزارت مالیه مباشرین نظام و مدیران توپخانه و مهندسین نظامی دروزارت جنگ روسای محافظین جنگل ها برای اداره جنگل ها مدیر های حشم و مادبان های دولتی و تاسیسات فلاحتی و غیره در وزارت فلاح و رقس علیهذا . حواله دهندگان اولیه یا حواله دهندگان درجه دوم مخصوصا مامور این مسئله هستند که حوالجات نادیه را بدست شخص صاحب طلب برسانند .

حواله دهندگان بمسئولیت خود مامور هستند که خلاصه حوالجات یا بروائی را که بصندوق های خزانه صادر شده است بصاحبان آنها تسلیم نمایند (نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ ماده ۸۶)

* ۳ - وظیفه محاسبین

همینکه طلبکاران دولت دارای حواله مستقیم یا حواله اعتباری گردیدند طبعاً بدایره تادیه حاضر میشوند در اینجا يك طبقه مأمورین جدیدی که عبارت از محاسبین و محاسبین تادیه کننده باشند وجود دارند حال باید دانست وظایف و تکالیف آنها چیست .

وزیر مالیه همینطور که ریاست به کلیه مأمورین وصول عایدات دارد ریاست مأمورین تادیه و جوه نیز با اوست .

مأمورین تادیه در پاریس عبارتند از صندوقدار تادیه کننده مرکزی خزانه و تادیه کننده مرکزی استقراض عمومی در ولایات خزانه داران تادیه کننده عمومی .

که در زیر دست آنها تحویلداران مخصوصه تحویلداران و بعضی اوقات تحویلداران عایدات غیر مستقیم نیز هستند . مأمور میباشند چنانکه سابقاً گفته شد شغل تادیه کنندگان در سنه ۱۸۶۵ با شغل تحویلداران کل ممزوج و متحد گردیده و بنام خزانه داران تادیه کننده عمومی نامیده گردید . مسئولیت اداره و معاملات تادیه در هر ولایت مطلقاً راجع به خزانه دار تادیه کننده عمومی است و این مأمور شخصاً طرف رابطه و مسئولیت وزیر مالیه است .

خزانه داران تادیه کننده عمومی ابتدا يك اطلاعاتی از اداره معاملات و نقل و انتقالات نقدی نسبت به تمام حوالجات صادره به صندوقها دریافت می نمایند بعلاوه خزانه داران مزبور بوسیله باد داشت هائی در مواقع معینه از طرف حواله دهندگان درجه دویم از میزان و مبلغ جوه و محل تادیه که بآنها حواله شده است اطلاع حاصل میکنند بموجب

اطلاعات مذکور.

خزانه دار اقدامات لازم را در تادیه حوالجات صادره حوزه ولایتی

خود مینماید.

حوالجات در هر نقطه ولایت که باید تادیه شود ابتدا در اداره

خزانه دار ارائه میشود. خزانه دار تادیه کننده به محض رویت حواله

صادر مبالغ حواله را پس از انجام شرایط مندرجه در نظام نامه

تادیه مینماید.

شرایط مذکور از قرار ذیل است:

۱ - حواله صادره از میزان اعتباری که وزارت مالیه باور داده است

اضافه نباشد.

۲ - اسناد مثبت منضمه به حواله مستقیم یا برات اعتباری هوائق

بامندرجات آن بوده و اختلافی درین نباشد.

۳ - صاحب طلب هویت خو را ثابت نموده و قبوض رسید بدهد.

حوالجات یا بروات اعتباری که خارج از مرکز ولایت باید تادیه

شود همین که صحت آن معلوم گردید بامضای خزانه دار مزبور رسیده

« ملاحظه شد پرداخت شود » و محل آن از صندوقیکه بمنزل صاحب

طلب نزدیک باشد تعیین میشود.

جمله « ملاحظه شد پرداخت شود » که از طرف خزانه دار

تادیه کننده بر روی حواله گذارده شد طلبکار دولت مجاز است

است که مبالغ طلب خود را در هر نقطه ولایت که برای او سهل تر است

دریافت نماید.

این بود سلسله مراتب حواله دهندگان و تادیه کنندگانی که نسبت

باجرای مخارج و ظایف خود را انجام میدهند.

۴. وظایف وزیر مالیه نسبت به مخارج

برای مذاقه و تحصیل اطلاعات کافی از کلیه مراتب امور راجعه بمخارج بهتر آن است که تا مقام وزیر مالیه نیز سیر نمائیم زیرا چنان که سابقا بیان گردید اجرای بودجه بدست وزیر مذکور مرکزیت یافته و انجام میشود و بمناسبت مقام خود وزیر مالیه شخصا یا توسط مامورین خود بدهی دولت را تعیین نموده حواله صادر کرده و مخارج دولتی را تادیه مینماید و وظایف وزیر مالیه عبارت از مطالب ذیل میباشد :

۱) مرتب کردن و تقسیم و توزیع نمودن وجوه لازمه برای مخارج دولتی بطوریکه در تمام خاک فرانسه نسبت بتادیه مخارج مبالغ کافیه موجود و تهیه شده باشد

۲) نظارت و مراقبت کردن در اینکه از اعتبارات مصوبه هیئت مقننه خرجی اضافه نشود

۳) مطمئن شدن از اینکه وجوه پرداختی حقیقه بدست طلبکار دولت رسیده است

قبلا در موضوع اداره نمودن نقل و تحویل وجوه برای تهیه پرداخت مخارج در تمام خاک فرانسه مطالعه کردیم حالیه نیز شروع به تشریح وظیفه اولیه وزیر مالیه نموده و میخواهیم بدانیم که برطبق چه اساس و موافق چه اطلاعاتی این نقل و تحویل وجوه صورت وقوع حاصل مینماید

وزیر مالیه ابتدا اطلاع از همکاران خود حاصل نموده اوقات و نقاطیکه باید وجه تادیه شود مسبق میگردد

این اطلاع یکی از لوازم کار وزیر مالیه است. نظر بانجام این مقصود وزیر مالیه هر ماهه صورتی از سایر وزارتخانه ها تقاضا نموده که در آن

صورت مخارج احتمالی ماه آینده خود را معلوم نمایند تا اینکه جمع آن مخارج را با منابع عایدات دولتی همان وقت مطابقت و مقایسه نماید چنانچه از مطابقت و مقایسه مخارج و عایدات معلوم گردید که عداوت قادر بر تادیه مخارج آینده میشود وزیر مالیه صورتی بر رئیس قوه مجریه پیشنهاد نموده و در آن صورت تقسیم وجوه برای تادیه مخارج و حکم اجرای آن از طرف رئیس الوزراء صادر میگردد

تقسیم ماهیانه وجوه دولتی در نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ م ترتیب ذیل معین گردیده است هر ماهه وزیر مالیه بر طبق تقاضا مطالبه سایر وزراء تقسیم وجوه یک وزارتخانه صادر ماه آینده میتواند صرف نمایند بر رئیس قوه مجریه پیشنهاد مینماید

(ماده ۶۱) حکم تقسیم ماهیانه وجوه نه فقط برای آنستکه وزیر مالیه را مطلع از احتیاجات همکاران خود بنماید بلکه بک نوع تمهیدی است که وزیر مالیه در وقت نقطه معین برای تدارک وجوه لازم جهت تادیه مخارج مینماید و موافق آن حکم وزراء حواله کنند از روی اطمینان خاطر حوالجات مخارج وزارتخانه خود را در حدود میزان مصوبه صادر مینمایند

زیرا در حالی که مبلغ اقساط ماهیانه در حکم رئیس الوزراء معین و تصویب شده است تادیه و مرتب و منظم آن وجوه نیز محل اطمینان است

مطابق همین حکم است که نقل و تحویل وجوه مابین خزانه مرکزی و خزانه داران ولایتی واقع گردیده و چنانکه قنلاهم ذکر شد هر نقطه وجه لازم باشد ارسال میدارند

وظیفه دویم وزیر مالیه نسبت بمخارج دولتی ما را بیک قسمت عمده اجرای بودجه نزدیک مینماید. مراقبت نمودن در اضافه نشدن اعتبارات مصوبه هیئت مقننه و اینکه هیچ خرجی بدون اعتبار مخصوص مصرف نگردیده و یا اینکه خارج از اعتبار خود فصل از اعتبار فصل دیگر مصرف نشود. در حقیقت این وظیفه محترم شمردن و اطاعت نمودن اوامر قوه مقننه در تمام جزئیات مهمه مقررات پارلمانی است. اولین سد سدید برای جلوگیری از افراط و تفریط و متابعت نمودن بمقررات بودجه همانا مسئولیت وزراء است ابتداء مسئولیت وزراء حواله دهنده و پس از آن مسئولیت وزیر مالیه این دو مسئولیت از دوره تجدید

بموجب قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ برقرار گردیده است. ماده ۱۵۱ وزراء بمسئولیت خود نمیتوانند خارج از حدود اعتبار خرجی بنمایند. ماده ۲۰۲ و وزیر مالیه بمسئولیت خود نمیتواند تادیه مخارج اضافی را اجازه دهد.

نظامنامه ۳۱ مارس ۱۸۶۲ بمضمون بهتری متن قانون مزبور را تفسیر نموده است. ماده ۴۱ وزراء بمسئولیت خود نمیتوانند خارج از اعتباراتیکه بهر يك از آن ها داده شده است خرجی بنمایند. ماده ۴۲ وزیر مالیه بمسئولیت خود نمی تواند علاوه از اعتباراتیکه بهر يك از وزراء داده شده است تادیه وجهی را اجازه دهد.

بروفق مقررات مذکوره وزراء نبایستی خارج از اعتبارات مصوبه هیئت مقننه حواله وجهی داده و وزیر مالیه نیز نباید بمسئولیت خود تادیه آنرا اجازه دهد. مقصود از مسئولیت چیست؟ مجازات و مواخذة این مسئولیت تا چه درجه است؟

چه مانعی از این مسئولیت برای عدم مخالفت از اوامر پارلمانی تولید میشود؟ بهترین عالم علم حقوق يك جواب قطعی به سئوالات مزبورده نمیتواند بدهد. هیچ قانونی مسئولیت وزراء را تصریح و توضیح نهموده و هیچوقت نیز مسئولیت وزراء را، حیث پول بمعرض مواخذة و خطر نیفتاده یعنی ضرر پولی متوجه آنها شده است

هیچ سابقه و هیچ قانونی در موضوع مزبور در دست نیست و از روی حقیقت هم گمان نمیرود باین زودی ها رفع این ابواقص بشود. مسئولیت وزراء به عملیات ریادی منبسط گردیده و این عملیات بدست مامورین ریادی بموقع عمل و اجرا گذارده میشود. وزراء مجبور بمصدق و امضای عملیات و معاملاتی هستند که غالباً از آن مطالب غیر از اصول مسئله چیری را مطلع نیستند وزراء اغلب مامورینی سروکار دارند که آنها را انتخاب کرده بلکه در سرکار آنها را دیده و بجای خود برقرار گذارده اند مسیو تیر می گمت «همین که يك نفر در يك گوشه خك فراسه خطائی نماید آن خطا را وزیر نموده است. چگونه میتوان يك چنین حالتی را بشریح خود؟ و چگونه مواخذة و مجازات چنین اموری را که مرتکب آن مشخص است باید معلوم نمود؟ تعجب در آن است که تا کمون هیچ قانونی این مسئله را تصریح و جایی ختم ننموده است؟ چندین لوایح در موضوع مسئولیت وزراء پیشنهاد گردیده و هیچيك صورت رسمیت حاصل نکرده است

ماده ۹ قانون ۱۵ مه ۱۸۵۰ میگوید هر خرجی که اعتبار آن داده شده است ۰۰۰۰ تهمیل بشخص وزیر مرتکب خلاف قانون خواهد شد این قانون در نظر اول خیلی سخت و قوی نظر می آید ولی چون مقررات دیگری معین نمی نماید که کدام قوه حکم مسئله را نمود

و کمی تعقیب و مطالبه نقایای يك وزیر را خواهد نمود یا آیا مواقع و مواردی است که تحقیقاتی در موضوع آن حکم عمومی داده شده یا اینکه بدون تشخیص موارد مختلفه هر مبلغ که از میزان اعتبار تجاوز نموده دریافت خواهد شد میتوان گفت که ماده ۹ قانون ۱۰۴۰۰۱۸۵۰ با نداشتن این ضمایم لازمه فقط بطور تهدید در قوانین مملکت مندرج و مضبوط است ولی در هر صورت نبایستی این تهدید را فقط لفظ تصور نمود زیرا وزراء همیشه دارای این راهمه هستند که چنانچه از میزان اعتبارات مصوبه اضافه خرجی نمودند ممکن است تسیر کامل تری از ماده مزبور گردیده و ضرر آن معارج گریبان گیر آنها بشود.

برای دفع و رفع نتایج سوء احتمالی مسئولیت وزراء مقررات ذیل در داخله وزارت خانهای حواله دهنده و همچنین در وزارت مالیه قبول و برقرار گردیده است :

تمام وزارتخانه ها بایستی دارای يك محاسبات مر کزی بوده و محاسبات مذکوره مطابق قواعد عمومی و بیک طرز ترتیب و تنظیم شده (ماده ۲۹۶ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲) و در روزنامه و دفتر کل تمام معاملات و تفریق محاسبات و حوالجات را ثبت نمایند . معاملات مزبوره بعنوانین عمده ذیل در ستونهای متعلق بهر یک خلاصه میشود

(۱) میزان اعتبارات مصوبه قوه مقننه بطور فصول

(۲) میزان طلب هائیکه معین و تفریق شده است

(۳) میزان حوالجات صادره .

(۴) مبلغ پرداختی .

با بودن چنین محاسبات مر کزی و ز راع در تعیین و تفریق و

صدر حواله لزوماً میزان اعتبارات مصوبه را همیشه در مد نظر داشتنه زیرا ستون « میزان اعتبارات مصوبه قوه مقننه بطور فصول » آمو و فرمان روی سایر ستون ها است . حواله دهنده ناچار است که در موقع تعیین و تقریب محاسبه دائماً مبلغ حوالجات صادره را با میزان اعتبارات مصوبه تطبیق نماید و در این صورت هیچوقت مبلغی اضافه بر اعتبار حواله صادر نگردد مگر اینک که، لماً عا مدها مچو امری واقع شده یا واسطه غفلت و اهمالی بشود که در این صورت غیر قابل عفو خواهد بود . این بود مقررات اریه محاسبات وزارتخانه های حواله دهنده که نسبت بمسئولیت وزراء این طرز واحد و عمومی برای تمام وزارتخانه ها ایجاد گردیده است

مقررات ثانویه مخصوصاً راجع بمسئولیت وزیر مالیه است . وزیر مالیه بتوسط اداره معاملات کل وجود در وزارتخانه خود مطابق بودجه ابتدائی و اعتبارات ضمیمه ، تغییرات بعد که واقع گردیده تمام اوضاع و معاملات اعتبارات بودجه را فصل بفصل مر کزیت میدهد . پس از آن میزان حوالجاتی که بمحض صدور از طرف سایر وزارتخانهها بوزارت مالیه فرستاده میشود مطابقه با میزان اعتبار مصوبه مینماید . چنانچه این حوالجات در حدود اعتبارات مصوبه پارلمانی بوده در حکم تقسیم اقساط ماهیانه نیز تعیین و مندرج گردیده است وزیر مالیه حواله را امضاء میکند چنانچه ، ر خلاف میزان حواله اضافه از اعتبار فصل باشد بوزیر حواله دهنده اطلاع داده میشود که مبلغ اضافه بر ماخذ اعتبار را نمیتوان قبول نمود و در این خصوص اعتبار ضمیمه و اجازه پارلمان لازم است و نیز اگر مبلغ حواله اضافه از میزانی باشد که در حکم تقسیم اقساط ماهیانه مقرر گردیده اضافه آن بماه بعد انتقال داده میشود .

هیچ حواله‌وزیری (حتی وزیر مالیه) بدون امضای قبلی اداره معاملات کل وجوه بچربان نیفتاده و پس از آنکه هر حواله بامضای اداره مزبوره رسید وزیر مالیه آن حواله را مجدداً بوزارتخانه مربوط ارجاع مینماید تا اینکه خواه مستقیماً خواه بتوسط حواله‌دهندگان ثانوی وزارتخانه مربوطه حواله را بصاحب طلب برساند پس از آن نیز برای هر خزانه دار ولایتی خلاصه میزان حوالجات ساده در حوزه ولایتی را در یکورقه اجازه نامه تادیه از طرف وزارت مالیه ارسال میشود.

ارسال خلاصه حوالجات که در روی یکورقه اجازه نامه جمع بندی شده اساس اعتبارانی است که تادیه وجوه از طرف خزانه داران ولایتی از حدود آن اعتبارات نبایستی خارج شود خزانه داران از میزان اعتباراتی که اجازه پرداخت آن داده شده حق بیرون آوردن وجهی از صندوقهای خود ندارند. نبودن اجازه نامه در حقیقت مثل خالی بودن صندوق است.

همینکه طلبکاران دولتی دارای اسناد تادیه بوده و پرداخت - کنندگان وجوه نیز موافق مقررات مذکور از وجوهائی که باید تادیه شود اطلاع حاصل نمودند دیگر مطلبی جز تادیه وجه از یکطرف اخذ آن از طرف دیگر باقی نمیماند.

در اینجا است که وظیفه سوم وزیر مالیه مورد عمل واقع گردیده و چنانکه قبلاً ذکر شد این وظیفه عبارت از اطمینان حاصل نمودن در تادیه وجه بدست طلبکار حقیقی دولت است.

نظر بانجام این مقصود وزیر مالیه بایستی شخصاً یا بتوسط مامورین خود ابتدا هویت طرف را شناخته و پس از آن مطمئن شود که تادیه وجه حقیقتاً باری از دوش دولت بر میدارد باین معنی که قرض دولت

ادا شده است. ترتیبات راجعه شناختن هویت طرف تولید اشکالاتی
نمینماید تادیه کننده وجوه از حامل هر حواله که برای
اخذ مبلغ بصندوق حاضر میشود تقاضای ثبوت هویت اورانموده
که خواه بتوسط شاهد خواه بواسطه اسناد هویت یا از روی تواتر معلوم
و ثابت نماید که شخص طلبکار صاحب حواله با نماینده مجاز
از طرف او است.

همینکه دلایل مثبت خود را بیان نمود طلبکار یا نماینده او
حواله یا برائرا در حضور تادیه کننده امضای رض رسید می نماید چنانچه
سواد نداشته و نتواند امضاء کند علامتی گذارده و دو شاهد تصدیق آنرا
مینماید در صورت فوت صاحب طلب اسناد معمولی راجع به ثبوت دریافت
خواسته میشود.

احتیاجات مذکوره راجع بمعتبر بودن قبوض رسید خیلی سهل
و از جمله لوازم کار است نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ در ماه دهم چنین
بیان میکنند.

« هیچ وجهی نباید تادیه شود مگر بطلبکار حقیقی دولت که
حقوق خود را ثابت نموده باشد تادیه وجه در مقابل خدمت کار انجام
شده است »

این کلمات اخیر ماده مارا بطلب مذکور بفرق در خصوص قسمت
دوم اطمینان در تادیه بده حقیقی دولت سوق میدهد و مسئله عبارت از
رسیدگی باسنادی است که بر طبق آن خدمت و کار انجام شده تصدیق شود.
رسیدگی باسناد مثبت ضمیمه حوالجات و بروات اعتباری که از
طرف وزیر مالیه بایستی بشود بدون ضدیت و معارضه قبول نشده است
وزراء حواله دهنده در ابتدا این مسئله رایکنوع دخالت در امور داخلی

آنها و سلب اقتدار و استقلال وزارتی خود میدانستند در اواخر سنه ۱۳۲۱ در کمیسیون مخصوصی که برای امور مختلفه محاسبات عمومی تشکیل یافته بود وزیر جنگ اینطور بیان عقیده نمود « که بمناسبت مقام حواله دهنده بایستی اسناد مثبته مخارجی را که حواله داده است مستقیماً در وزارتخانه خود حفظ نمایند زیرا این اسناد در حقیقت اسناد مثبته حوالجاتی است که او صادر نموده و این اسناد دلایل مثبته محاسباتی است که از عملیات و معاملات خود بمقام سلطنت و بمجلس تقدیم نموده است و در صورت لزوم وسیله برای دفاع خود در مقابل تهمت خواهد بود » بعلاوه وزیر مزبور میگفت مسؤلیت وزراء حواله دهنده برای اطمینان از اجراء اعمال اعتبارات بمخارج حقیقی دولت کافی بوده و از طرف دیگر برای وزیر مالیه نسبت بترتیب و تنظیم تادیه وجوه همان حوالجات وزراء و قبوص دریافت کننده کفایت مینماید . زیاده از این خواستن حق قضاوت دادن بوزیر مالیه نسبت بهم کاران او است .

کمیسیون مزبوره دلایل مخصوصه وزیر جنگ را قبول ننموده اینطور بیان عقیده نمود که اولاً تادیه کنندگان وجه قضاوت در عمق مسئله ننموده بلکه رسیدگی باسنادی مینماید که آن اسناد نوشته و حاضر شده و بایستی ظاهر آن مطابق با قواعد و نظامات مقرر باشد ثانیاً وزراء حواله کننده همیشه میتوانند مستقماً برای خود تمام اسناد مقدماتی و تمام مینوت ها نوشتجات تعیین و تفریق محاسبه رانگه دارند هیچوقت اصل اسناد مطالبه نشده بلکه با ارسال سواد کفایت می شود .

همینکه سوء ظن وزراء نسبت به غضب حقوق و استقلال داخلی

آنها رفع گردید کمیسیون فواید اداری و پارلمانی رسیدگی اسناد را از طرف وزیر مالیه تشریح نموده است . « آیا لازم یا مفید نیست که در موقع تقدیم و راپرت و محاسبات وزراء حواله کننده بمقام سلطنت و پارلمان وزیر مالیه نیز از طرف دیگر بتواند تصدیق نماید که حوالجات نسبت بمشاغل و امور واقعه صادر گردیده و تادیه وجوه بار دوش دولت را سبک نموده و ادای دین دولتی را شامل بوده است ؟ » بالاخره مطابق دلایل کمیسیون وزیر مالیه نسبت بمسئولیت شخصی خود و همچنین نسبت بفوائد کنترل پارلمانی نمیتواند چشم بسته تادیه وجهی نماید . از همین نقطه نظر نظامنامه ۱۴ سپتامبر ۱۸۶۲ در ماده ۱۰۵ خود تصدیق مطلب مذکور را نمود :

هر خلاصه حواله تادیه یا هر برات اعتباری بایستی (برای اینکه در یکی از صندوق های خزانه پرداخت شود) دارای اسناد مثبت باشد که بموجب آن اسناد معلوم شود که تادیه آن وجه در مقابل تمام یا يك قسمت از قرض حقیقی دولت است مضمون این ماده نیز در نظامنامه ۳۱ و ۱۸۶۲ مندرج است (ماده ۸۷) تعیین اسناد مثبت مذکور بنا بدلتخواه تادیه کنندگان وجوه نیست بلکه يك جدول رسمی تعیین نوع اسناد را راجع بهر خرج وزارتخانه مینماید اسناد مثبت مذکور در ماده ۸۵ و ۸۷ بمناسبت نوع خرج در صورت و جدولیکه مستقیماً از طرف وزارت مالیه و وزارتخانه های حواله دهند تهیه شده تعیین گردیده است (نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ ماده ۸۸) این اسناد مثبت عموماً عبارت از صورتهای مجالس مزایده و مناقصه خرید ها قرارداد ها صورتهای تحویل گرفتن کار ها زرع نمودن ساختمانها یاد داشت ها و غیره و غیره است نوشتن از روی اوراق مزبوره سبب آن میشود

که تادیه کمننده وجوه اطلاع از کینیت مطلب حاصل نموده و خواهد فهمید که آیا حواله صادره مطابقه با مندرجات اسناد مینماید یا خیر و باین وسیله از اشتباهات و محل های غلط و شیبیه باین مطلب که خطرناکترین آنها با سم بروات نقلی نامیده میشود بقدر امکان جلو گیری میگردد.

* ۵ - حق مطالبه ئیکه بحواله دهندگان داده شود

مسئولیت تادیه کنندگان

پس از آنکه در وظایف وزیر مالیه راجع با اداره نمودن وجوه دولت و نقل و تحویل آنها برای مخارج لازم و اطمینان آنکه از حدود اعتبارات مصوبه قوه مقننه تجاوز نشده و بالاخره و چه بدست خود طلب کاران دولتی تادیه شده است مطالعات نمودیم در حقیقت بیان وضعیت مخارج تمام گردیده است ولی چون مختصری هم لازم است در خصوص حق مطالبه حواله دهندگان گفته شود توضیحات ذیل معروض میگردد در واقع ممکن است که اسناد مثبتیه بنظر تادیه کمننده وجوه صحیح نبود یا اینکه تادیه کمننده تردیدی در هویت مطالبه کمننده نموده یا در قسمت امضای حواله مردد بوده یا آنکه ارقام حواله مستقیم یا برات اعتباری با ارقام اسناد ضمیمه آن مطابقه ننموده خلاصه بلکه شرایط مندرجه در نظامنامه مقررره کاملاً در حواله و اسناد ضمیمه مراعات نشده باشد لزوماً در مقابل عدم صحت حوالجات یا کافی نبودن مراتب مقررره محاسب (مامور مالیه) ابتدا مضایقه از تادیه وجوه نموده پس از آن بلافاصله مطابق نظام نامه و قواعد مقررره حواله دهندنده را از کیفیت مسئله مسبوق

می دارد!

حواله دهنده میتواند در آن موقع چنانچه لازم بداند مطالبه وجه را نموده یعنی مامور مالیه را مجبور بتادیه حواله مینماید چنانچه حواله کننده مطالبه وجه را کتبا بنماید و بمسئولیت خود تادیه آنرا بخواهد تادیه کنند. بلافاصله و مهلت وجه را پرداخته و لازم است در اینموقع فوراً بوزیر مالیه مراتب را نیز اطلاع دهد چنانچه مطالبه راجع بتادیه خرجی باشد که از بابت آن خرج اعتباری باقی نمانده یا اینکه مربوط بپرداخت وجهی باشد که قسمت سند آن محل تردید یا انجام خود موضوع تصدیق نشده باشد رئیس مالیه قیل از اطاعت ناوامر وزیر حواله دهنده بایستی فوراً مطلب را بوزیر مالیه رجوع نماید تا اینکه اتفاق نظر مابین وزیر مربوطه و وزیر مالیه حاصل شود ماده ۹۱ نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ مطابق این ماده در صورت نبودن اعتبار یا عدم تصدیق انجام خدمت در موضوع حواله یا تردید در صحت سند مامور تادیه کننده صندوق خود را برای چنین مواردی بسته و با وجود مطالبه حواله دهنده ابداً وجهی را نمی پردازد فقط وزیر مالیه که از مطالبه مسبوق میشود بایستی بانفاق وزیر مربوطه حل مسئله را بنماید در تمام سایر موارد (از قبیل ظن در بروات یا مشکوک یا تحریر اوراق منضمه یا فراموشی اعضاء و مهر و قیره) مطالبه کتبی حواله دهنده و تعیین اینکه بمسئولیت خود حواله دهنده باید وجه تادیه شود کافی بوده بایستی فوراً بدون مهلت مبلغ حواله پرداخته شود مامور مالیه پس از تادیه وجه فقط اظهار اولیه خود را در عدم تادیه و مطالبه کتبی حواله دهنده را بحواله یا برات اعتباری ضمیمه می نماید.

این حق مطالبه و دریافت که بحواله دهنده داده شده مخصوصاً در موقعیکه باید فوراً امرأ و بموقع اجرا گذارده شود منطقی رسته امور اداره را متزلزل مینماید این مسئله بنظر غریب و خارج از منطق است که حواله دهنده اینکه مسئولیت او قطعاً و صریحاً معلوم نکند - ردیده دارای چنین اقتداری باشد که باوجود مخالفت حافظ و نگاهبان صندوق دولت باز امر به تادیه مبلغ بحواله خود بنماید چنانکه بیان نمودیم در بعضی موارد دقیق بایستی قبلاً بوزیر مالیه اطلاع داده شده و رای و اجازه او خواسته شود ولی این مراجع استثنائی بارچندان موثر واقع نمی - گردد .

بعقیده ما این موضوع مبهم و تاریکی است که در تشکیلات مالیه فرانسه که آن تشکیلات غیر قابل مذمت است وجود دارد فقط عذریکه باعث بقای چنین مقررات خود سرانه در نظامات و قواعد فرانسه است همانا کمی اعمال و اجرای این ترتیب و بنا بر این بندرت افراط و تفریط ضرر هائی ممکن است حاصل شود این مسئله هم باز بنظر ما خود دلیل الغاء مقررات مذکوره است ما بزودی ترتیباتی که در خارجه در این موضوع داده اند مطالعه نموده و خواهیم دانست که تاچه اندازه موافق قواعد مشروطیت این امر حل گردیده است .

از طرف دیگر مقررات ماده اخیر قوانین مالیه که سالیانه رای داده میشود در خصوص مجازات مربوط بدریافت کنندگان مالیاتی است که برخلاف قانون رفتار نموده اند (ماده اخیر قوانین مالیه سالیانه در فصل یازدهم این کتاب مندرج است) تادیه کنندگان نیز که برخلاف اوامر قوه مقننه رفتار نموده بایستی مثل تحصیلداران و مامورین وصول در تحت همان قانون مجازات واقع گردند در حقیقت این يك نقص قانون بوده و لازم است که از این نقطه نظر قانون مزبور اصلاح شود .

فصل بیست و پنجم

مخارجی که بدون اعتبار شده است
لا یحه رفورم - کنترل برای جاو گیری

از تجاوزات

† - اول - برخلاف قواعدیکه نسبت بقوانین وقواعد مذکور قبل واقع گردید تالار سفره خانه مسیو دمیرنه در سنه ۱۸۲۸ تجاوز از اعتبارات مصوبه در دوره حکومت ژویه تجاوزات حالیه - اوصاف آنها - و زرائیکه خارج از حدود اعتبار تعهد خرجی را می نمایند مخصوصاً موود اتهام هستند

* - دوم - لوایح رفوریکه پیشنهاد شده است مداخله مجلسین در اجرای بودجه تاسیس یک کنترل دائمی در داخله وزارتخانه های مختلفه

† - سوم کنترل برای جلوگیری از ارتکاب خلاف قوانین در ممالک مختلفه وظیفه کنترلر عمومی ،

خواه داری وتادیه کنیده عمومی بیان کلیه امور راجعه به مخارج دیوان معاسبات در بلژیک مخصوصاً در ایطالیا امضاء قبلی احکام وزارتی که ممکن است تعهد خرجی در آن بشود ثبت سوالجات مزایای این تشکیلات که میتوان در فرانسه نیز معمول داشت خانه اجرای بودجه

تشکیلات قسمت مخارج در فرانسه اگرچه از روی منطق ترکیب یافته معهدا در مواقع مضائقه امروزه های آن تشکیلات خلاف نظاماتی سه ر بوده که فعلاً هرح مختصر آنها بیان مینمایم ،

پس از آن لوایری رفوریکه پارلمان تقدیم گردیده خلاصه نموده و همچنین اطلاعات راجع به رفورمیکه از قوانین ممالک خارجه بدست میآید ذکر میکنیم

* اول. تاریخ تجاوزات از اعتبارات

مشهور ترین دست اندازیکه بقواعد راجعه بمخارج در فرانسه واقع گردیده ولو اینکه از حیث مبلغ آنرا مهمترین مسائل نمیتوان شمرد همانا تعمیرات ابنیه وزارت عدلیه است (سنه ۱۸۲۷)

مسیو دپیرونه شهردار در يك قسمتیكه به هوتل دولاپلاس واندم از طرف كوچه لوگذاامبورگ اضافه نموده بود مامورین دولتی را كه تا آوقت در طبقه اول هوتل منزل داشتند جا داده و آن طبقه اول را كه از اذمانده بودتالارسفره خانه خود نمود چون در ۳ ژانویه ۱۸۲۸ از كار منفصل گردیده وقت آنرا هم نداشت كه و كلا را در تالار سفره خانه دعوت بطعام نماید محاسبات این تعمیرات هم تعیین و تفریق نكردیده بود مسیو پرتالیس جانشین مسیو دپیرونه مطلب را كشف نموده كه شروع باینكار بدون اعتبار بوده وباین مناسبت بحوالجات راجع آن مخارج را كه بالغ بر ۱۷۹۸۶۵ فرانك بود امضاء نموده و برای تحصیل اعتبار مبلغ مزبور مطلب را بدارلمان رجوع نمود *

معین است كه تقاضای چنین اعتبار اضافی سبب هیجان نمایندگان گردیده این خرجی بود كه بدون اعتبار واقع شده و این موقعی بود كه مسئولیت شخص وزیر مورد مواخذه قرار داده شود قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ را كه مواد آنرا سابقا ذكر نمودیم بمیدان آورد.

ولی چنانكه بخاطر داریم نانون مزبور فقط از مسئولیت وزیر ذكری نموده بدون آنكه حل مسئله را نموده باشد باوجود مذاكرات فصوليكه در اینخصوص بعمل آمده مجلسین موفق به تعیین مجازاتیكه شامل چنین موردی میشود نكردیدند *

بالاخره صندوق مهر داری که يك قسم از وجوه مخفیة بود که تا
با وقت خارج از بودجه وجود داشت (و بعد این صندوق هم به بودجه
ملحق گردید) و عایدات آن راجع به بودجه سلطنتی بود بدون بودن
يك اعتبار قانونی مبلغ ۱۷۹۸۶۵ فرانك مصرف شده را پرداخت نموده
و مطلب باین ترتیب خاتمه یافت .

از نقطه نظر موضوع مالیه ما این نکته اساسا قابل تذکر است
واقعه تالار سفره خانه مسیو پیرنه اندابامور راجعه بمخارج بودجه خللی
نرسانید زیرا در حقیقت هیچ وجهی بدون اعتبار پرداخته نشده است
است وزیر شخصا خبط نموده و سفارش تعمیراتی بدون اجازه پارلمانی داده
بود خوشبختانه مبلغی هم از صندوق مملکت ار این بات خارج نگردیده
است در راپرت قانون تفریق محاسبات سنه مالیه ۱۸۲۸ که بمجلس
شورای ملی از طرف وزیر مالیه در ۵ نوامبر ۱۹۳۰ تقدیم گردیده در
اینخصوص شرح ذیل ذکر شده است :

مخارجیکه از طرف متصدیان این تعمیر . صرف گردیده پرداخته
شده بود در سند ۱۸۲۹ از بابت وجوهات مخفیة طلب آن ها تادیه
گردید و معذا نیز کار های آنها قیمت املاک دولت را اضافه نموده بود
در سنه ۱۸۳۰ در ایام اغتشاش ماه ژویه صندوق مرکزی خزانه بر حسب
امر مستقیم وزیر مالیه وقت مبلغ ۳۷۱۰۵۱ فرانك برای حقوق قشونیکه
طرفدار شارل دهم بودند تادیه نمود .

مواردی دیگری هم که کمتر دارای اهمیت هستند در تاریخ - مخ
مالیه فرانسه وجود داشته حتی در ایام اخیر هم این بی ترتیبی ها تجدید
گردیده است .

راجع بمقتضای اعتبار اضافه مبلغ ۷۴۴۰۰۰ فرانك - برای

ابتدا نظر این بود که بجای حق تقدم و اولویت وزیر مالیه اقدار مجلس شورای ملی را نسبت با اجرای بودجه زیاد نموده تا اینکه مجلس نظارت و مراقبت کاملی در معاملات دولتی داشته باشد *

کمیته های خزانه داری که سابقا راجع بانها بیاناتی نموده ایم از همین نقطه نظر در دوره مجلس عهد انقلاب امور مالیه را در اقدار خود گرفته حواله دهندگان را در تحت قضاوت آورده حتی بجای آن ها بحواله رانیز کمیته ها صادر نموده و از هر نوع اضافه مخارجی که خارج از حدود بودجه بود جلو گیری میکردند در پیشنهاد مسیو برلیسن که از طرف ریور این پیشنهاد تعقیب گردید اینطور بیان میشود :

در تشکیلات حالیه فرانسه روسای مالیه بانواع اقسام کنترل میشود ولی نسبت بحواله کنندگان (مقصود وزرا است) نه فقط اشخاصی هستند که اعتبارات مصوبه مجلس در دست آن ها است چنین کنترلی برقرار نگردیده است *

چنانچه مجلس خود را در اجرای بودجه بی مداخله بنمایند برای در بودجه يك خیال واهی و امید باطلی است و زراء نظربه کشش و بسط فصول برای اقدام و انجام مخارج غیر مصوبه هر نوع تسهیلاتی را دارا هستند *

يك لایحه دیگر مطلب را بجائی میرساند که حتی قوه مجریه را از وظیفه اساسی خود (اجرای بودجه) محروم میگرد * لایحه مزبوره معایب طرز مالیه را از جمله سهولت تمهیدات مخارجی که وزرایاروسای ادارات علاوه بر مقررات فصول بودجه مینمایند معلوم داشته و برای جلو گیری از این افرا و تفریط در داخله هر وزارت خانه ایجاد يك شعبه کنترل مینمود *

شعبه مزبور که بتوسط يك مفتش ماليه ميبايستی اداره شود وظيفه او عبارت از « مراقبت و دقت در حفظ و رعایت قوانين و نظامات بودجه تمام لوايح مخارج ادارت و دوائر مختلفه بایستی بآن شعبه رجوع شود » هر حواله رسید بایستی در آنجا رسیدگی گردیده و از نقطه نظر قانونی بودن و صحت مسئله تحقیقات بعمل آمده و پس از این که اطمینان از مطابقه عمل با مقررات قوه مقننه کاملاً حاصل شد رئیس شعبه امضای سند و حواله را نماید مأمور کنترل مذکور باید صاف و ساده این مسائل را تصریح نماید . که اقدامات قانونی بوده و محل های مخارج از روی قاعده و در حدود اعتبارات مصوبه است . . . طرح قانونی پیشنهاد مسیو پرادن نماینده مجلس در ۱۷ مه ۱۸۸۸

اخیراً نیز يك طرح قانونی دیگری که از طرف سه نفر نمایندگان مجلس پیشنهاد گردیده کنترل وزیر مالیه را در مخارج تأیید و تقویت می نماید .

طرح مزبور پس از بیان اینکه وزیر مالیه اطلاعی از مخارج بدهکاران خود حاصل نموده و از تعهداتی که نسبت بمخارج آئیه مینمایند هیچ سبق نمی شود اینطور مطلب را خاتمه میدهد تا سیس يك اداره کنترل مخارج دولتی در وزارت مالیه که وظیفه آن اداره رسیدگی و تحقیق در هر خرج نسبت بقانونی بودن آن و اطمینان از اینکه نقض هیچ قانونی نگردیده و مبلغیکه باید تادیه شود علاوه از اعتبارات بودجه نبوده و از محل خود مصرف میشود .

بعلاوه رئیس محاسبات هر وزارت خانه نیز پیشنهاد وزیر مربوطه از طرف وزیر مالیه تعیین شود . (پیشنهاد راجع بیکی نمودن محاسبات عمومی ۱۰ مه ۱۸۹۰)

از همین نقطه نظر مسیو بیترال وزیر مالیه رسماً پیششهاد نمود که امور محاسبات کلیتاً در وزارت مالیه مרכזیت یافته یعنی دوا محاسبات سایر وزارت خانه ها نیز در تحت اداره وزارت مالیه بوده اینکّه بقدر امکان وزیر مالیه معاملات و حوالجات و حتی تعهدات مخارج همکاران خود را در تحت نظر بگیرد این لایحه قانونی که از طرف مالیه ایتالیا ایجاد گردیده بود بواسطه تغییر وزیر مالیه مسکود عنه ماند .

پس چنانکه ملاحظه میشود نسبت بمخارجیکه بدون اعتبار از قبلی تعهد و مصرف میشود يك عیب بزرگی در قواعد (فرانسه) موجود و محتاج باصلاح است .

اما به اعتقاد ما از زیاد نمودن اقتدارات وزیر مالیه جلو گیری این افراط و تفریط ممکن نیست زیرا اقتدار وزیر مالیه نسبت به صدور حوالجات و تادیه مخارج بقدر لزوم امکان در مملکت فرانسه موجود و چنانچه بخواهیم این اقتدارها را اضافه نمائیم يك نظر و خیال واهم است که باخلاق سیاسی مامو فوق نخواهد بود .

همسایگان فرانسه خارج از قوه مجریه يك مרכזی برای کنترل معین نموده اند که بقاعده نزدیک و بیشتر نیز موثر واقع میشود در المژیک و ایتالیا این مרכז را بنام دیوان محاسبات نامیده و در انگلستان کنترل راد یتر ژنرال خوانده میشود ماجزئیات این تاسیسات را مخصوصاً از نقطه نظر تادیه مخارج مورد بحث قرار میدهم

« ۲ - تستکیل کنترل برای حلو گیری قبلی

در انگلستان و در ایتالی

در انگلستان يك مامور عالی بنام کنترل راد یتر ژنرال ریاست

امور مخارج را داشته مامور مزبور از طرف پادشاه تعیین گردیده و غیر قابل عزل است مگر اینکه از طرف مجلس تعیین و انفصال او پیشنهاد شود. سابقاً قبل از قرن اخیر وزیر مالیه مخصوصاً خواه در مدت جریان بودجه خواه بعد از ختم سنه مالیه مامور تحقیق و رسیدگی محاسبات بوده است در سنه ۱۸۵۰ مسیو پیت رسیدگی و قضاوت در محاسبات را از وزارت مالیه تجزیه نمود و بهیئت مخصوصی که ادیت افسیس نامیده شد واگذار نمود در سنه ۱۸۳۴ کنترل معاملاتیکه در مدت جریان سنه مالیه واقع می گردید و مربوط بوزارت مالیه بود از دست وزیر مالیه خارج و این خدمت بیک کنترل ژنرال رجوع گردید بالاخره در سنه ۱۸۶۵ معاملات سنه جاری و رسیدگی و قضاوت محاسبات روسای مالیه پس از ختم سنه مالیه در زیر دست یکنفر مامور مرکبیت یافته و مقام بلند کنترل لراد بتر بشخص مزبور تفویض شد و یکنفر معاون هم برای او مقرر گردید.

هیچ مبلغی از کلیه وجوهائیکه بمحاسبات جاری خزانه در بانک انگلستان گذارده میشد بدون امضای کنترل لراد بتر ژنرال خارج نشده و ادار بخزانه داری برای رفع احتیاجات خود ناچار از رجوع با او تحصیل اجازه مامور عالی مزبور است. کنترل لراد بتر ژنرال درخواست های خزانه را مذاقه نموده چنانچه صحت آنها را تصدیق داشته و درخواست های مزبور را مطابق بارای و تصویب پارلمان بداند امضا نموده و خروج وجوهات لارمه را از بانک بحساب خزانه اجازه میدهد.

از ابتدای امر ماملا حظه مینمائیم که در انگلستان مامور مستقل عالی که عزل و انفصال آن فقط بسته بتقاضای مجلس است مراقبت نامه در اجرای او امر پارلمانی مینماید تمام امور مخارج در تحت مراقبت

و نظارت عالیہ مامور مزبور بموقع اجرا گذارده میشود. این امور مربوطه بمخارج سزاوار است کہ بطور کلی و خلاصه بیان شود

قبلاً یک قسمت عمدہ آن را در مورد روابط دولت با بانک انگلستان تعین نموده ایم کہ بانک مزبور تمام عوایدیکہ بتوسط ادارات مختلفہ دولت وصول میشود تحویل گرفته و معاملات نقدی و نقل و تحویل وجوہات دولتی را در عہدہ گرفته و بواسطہ محاسبات جاری خود با دولت رجوع لازمه را بمامورین متصدی مخارج دولتی میراند پس نسبت بوجوہات محاسبات جاری دولت با بانک شعبہ کنترول در بانک انگلستان مرکزیت حاصل مینماید

اخیراً نیز گفته شد کہ کمتر لرادیتر ژنرال فقط کسی است کہ میتواند بنا بدرخواست خزانه داری خروج وجوہ دولتی را از بانک اجازہ بدهد. اجازہ دریافت وجوہیکہ کنترول ژنرال مزبور میدہد بطور کلی و درہ بلغہای عمدہ است. ادارہ خزانه داری وجوہات مزبور را تدریجاً بنا بتقاضا و احتیاجات وزارت خانہها تقسیم نموده و حوالجات اعتباری بنام تادیہ کنندہ عمومی صادر مینماید.

باستثنای منافع استقرار دولتی کہ تادیہ آن بانک رجوع شدہ و مخارج استثنائی تادیہ کنندہ وجوہ فقط شخصی است کہ مخارج کلیہ مملکت را ادارہ و کارسازی میدارد. سابقاً پس از الغاء اشیکیہ در سنہ ۱۸۳۵ تادیہ کنندگان چندی تاسیس گردید ولی چندین سال است کہ شغل تادیہ در دست بکنفر بنام تادیہ کنندہ کل مرکزیت یافته است تادیہ کنندہ کل یک محاسبات مخصوصی با بانک داشته عایدات این محاسبات از وجوہاتی است کہ از طرف خزانه با اجازہ کمتر لراد نر ژنرال چنانکہ مذکور گردید حوالہ صادر شدہ است. تادیہ کنندہ

کل در صندوق های خود نیز برای احتیاجات یومیه وجوه لازم را نگاه داشته و اضافه آن را در بانک میگذارد که در مواقع احتیاج از بانک دریافت دارد.

وزارت خانه ها پس از آن که تقاضای آن ها از طرف خزانهداری مقبول افتاد به طلبکاران دولت اطلاع میدهند که اجازه نادیه وجوه مربوطه صادر گردیده است طلبکاران دولتی پس از وصول اطلاع کتبی وزارت خانه نزد نادیه کنند. کل حاضر گردیده و تایه کنند. کل هم از طرف دیگر مستقیماً از طرف وزارت خانه حواله دهنده از مبلغ حواله صادره اطلاع حاصل نموده است پس از رسیدگی باسناد مثبته مخارج حواله نادیه گردیده و دریافت کنند. وجه ظهر اطلاع نامه کتبی را قیوض رسید مینمایند یک نفر نادیه کننده کل که مرکز و مقر آن در لندن است موافق ترتیب مذکور کلیه مخارج مملکتی را نادیه مینماید و این ترتیب هم یکی از عجائب اصول مالیه انگلستان شمرده میشود

فرانسه ها از این ترتیب خیلی دور هستند زیرا داشتن ۸۶ خزانه دار نادیه کننده کل.

و عده زیاد دیگر مأمورین نادیه که در زیر دست آنها هستند و تا کوچک ترین محل های فرانسه وجوه را بنزد طلبکاران دولت میبرند با اصول نادیه انگلستان خیلی منافات دارد. چنانچه اطلاع کامل از اوضاع انگلستان حاصل نموده و شخص مسبوق نشود که چگونه در انگلستان اشخاص از بانک استفاده مینمایند وجود یک نفر نادیه کننده در لندن بنظر غیر قابل قبول خواهد بود ولی باید دانست که هر صاحب طلب بواسطه بانک های خصوصی هر قدر هم از مرکز مملکت دور باشد

طلب خود را از صندوق تادیه کننده کل دریافت میدارد بکنفر مامور بزرگ که از فرانسه برای تحقیق و تدقیق این ترتیب بانگلستان رفته بود اینطور مینویسد که برای سهولت کار طلبکاران کوچک دولتی که چندان آشنا بطرز محاسبات با بانک های خصوصی نبوده و دردهات کوچک منزل و مسکن دارند متلا از قبیل يك سرباز متقاعد دولت ترتیبات خصوصی داده شده است

دره، چوموقعی يك اجازه نامه مخصوص بصاحب طلب مزبور اجازه دیدهد که رات خود را از يك صندوق عمومی نزدیک بمسکن خود دریافت دارد. نسبت بمبالغ عمده غالباً بواسطه همان هیئت در دفاتر بانک انگلستان بمبالغ لارمه حساب تادیه کننده کل بحساب خصوصی اشخاص گذارده شده و عمل انجام مییابد

تشکیل چنین ترتیبی که تمام تادیه مخارج در شهراندن مرکبت داده میشود بواسطه سهولت و ساده گی و اقتصاد و صرفه جوئی یکی از نکات قابل تمجید اصول مالیه انگلستان است

بطور خلاصه در انگلستان امور کلیه مخارج دولتی در تحت نظرو مراقبت بکنفر کنترولر ادیتر ژنرال است

که مستقل و در تحت ریاست قوه مجریه نبوده و مامور اجرای مقررات پارلمانی است. همینطور نیز خزانه داری کل که اقتدار و نفوذ آن در دوائر وزارت خانه ها دارای اهمیت و قابل معارضه نیست، تصدی تادیه حوالجات وزرا است

از همین نقطه نظر کنترول در بلژیک در ایتالیا یک تشکیل مخصوصی برای جلوگیری قبلی از خلاف ترتیب بنام دیوان محاسبات تاسیس شده است

در صورتیکه در فرانسه دیوان محاسبات (چنانکه ملاحظه خواهیم نمود) پس از انجام و اختتام عمل داخل در رسیدگی بمحاسبات می شود در بلژیک و در ایتالیا به علاوه وظایف کنترول بعد از عمل بک حق کنترول قبلی هم بطور دائمی در مدت جریان اجرای بودجه به دیوان مزبور داده شده است.

اولاد بلژیک ماده ۱۴ قانون ۲۷ اکتبر ۱۸۴۶ راجع بمحاسبات عمومی اینطور بیان مینماید هیچ حواله از طرف خزانه داری بدون امضای دیوان محاسبات تادیه نمی شود حواله دهندگان قبل از هر ترتیبی حوالجات خود را برای امضا بدیوان محاسبات تسلیم مینمایند. امضای دیوان محاسبات پس از رسیدگی و اطلاع از صحت عمل و قانونی بودن معامله بحوالجات مزبور گذارده میشود. دیوان محاسبات نسبت باین حق خود دارای اقتدار فوق العاده است. در موقع مذاکره قانون ۲۷ اکتبر ۱۸۴۶ پیشنهادی شد که موارد حوالجات و عدم امضای دیوان محاسبات به چند فقره از قبیل تجاوز از اعتبارات مصوبه و محل های غلط و بروات و حوالجات نقدی و غیره محدود شود. بسا وجودیکه در همین پیشنهاد هم حقوق دیوان محاسبات در بک زمینه وسیعی قرار داده شده بود باز مجلس تحدید حدود و تضییق اقتدارات دیوان محاسبات را تصویب ننمود تا اینکه مطابق گفته مجلس بواسطه محدود یا تعیین نمودن موارد کنترلی تخفیفی در صلاحیت و کنترول لازمه دیوان مزبور داده شود از آن بعد امضای دیوان محاسبات بدون هیچ شرطی مربوط به نظر و تحقیقات خود دیوان مزبور است. دیوان محاسبات هر نوع نوشتهجات و اسنادی که لازم بدانند از وزارت خانهای تواند خواسته تا اینکه اطلاعات

او تکمیل و مطابق قوانین اساسی در موقع پیشنهاده ملاحظات خود: بمجلسین آن اطلاعات و اسناد را استناد گاه خود قرار دهد.

مواردیکه دیوان محاسبات راپرت بمجلس میدهد در مواقع رد و مضایقه از امضای حوالجات است.

در چنین مواردی هیئت وزراء مذاکره در موضوع نموده و چنانچه باوجود ملاحظه دیوان مزبور هیئت وزراء صلاح در تادیه آن خرج میدانند دیوان محاسبات باقید احتیاط سند را امضاء نموده و با دلایل اولیه خود مراتب را بمجلس اطلاع میدهد پس از آن محاکمه و قضات مسئله بمجلس خواهد بود.

قانون ۲۷ اکتبر ۱۸۴۶ در ماده ۱۴ چنین بیان می نماید «موقعیکه دیوان محاسبات صلاح در امضای خود نمی بیند دلایل رد و مضایقه دیوان مزبور در هیئت وزراء مطرح گردیده چنانچه وزراء باوجود آن دلایل نادیه وجه را بمسئولیت خود دلارم بدانند دیوان محاسبات باقید احتیاط سند را امضاء ننماید. دیوان مزبور در ملاحظات سالیانه خود مراتب واقعه و دلایل خود را بمجلس اطلاع میدهد»

ایتالیا در این مورد مثل سایر موارد سرمشق خود را از قوانین ممالک دیگر گرفته و آن را نیز تکمیل نموده است. دیوان محاسبات ایتالیا دو نوع کنترل قلبی مینماید اولاً در حوالجات تادیه مثل مملکت لژریک ثانیاً نسبت به عملیات قوه مجریه که از آن عملیات ممکن است نهاد مخارجی بشود.

قانون ایتالیا که قواعد محاسبات عمومی را بیان مینماید اینطور مطلب را توصیح میدهد (هر حواله که از طرف وزیر یا نماینده وزیر صادر گردیده و دیوان محاسبات رجوع میشود پس از آنکه دیوان مزبور

اطمینان حاصل نمود که حواله صادره نقض هیچ قانونی را نکرده مبلغ حواله علاوه از حدود اعتبار راجعه بآن موضوع نیست آنرا ثبت و امضاء مینماید)

(قانون محاسبات عمومی ۱۷ فوریه ۱۸۸۴) در ماده دیگر برای

تکمیل مسئله شرح ذیل نیز گفته شده است *

در هیچ حالت و موقعی بدون امضای دیوان محاسبات هر مبلغ حواله نیکنه صادر شده باشد نادیده نخواهد گردید.

شخص خزانه دار مرکز و تمام خزانه داران ولایتی صندوقدار ها و نحو یلداران مسئول مراتب مندرجه هستند (ماده ۶ و ۷ و ۵۷) *

در موقعیکه وزیر حواله نیرا امضا نمود و رئیس محاسبات همان وزارت خانه هم تصدیق آنرا کرده است آن حواله بدیوان محاسبات ایتالیا ارجاع میشود دیوان محاسبات پس از اطمینان اینکنه حواله مزبوره نقض قانونی را ننموده و راجع به فصل و محل مربوط بخود او است و از حدود اعتبارات مصوبه پارلمانی نیز تجاوز ننموده است حواله را ثبت و امضا مینماید.

دیوان محاسبات ایتالیا در این مورد در مقابل حواله کنندگان همان وظیفه یرا که اداره معاملات کلیه وجوه نقدی وزارت مالیه در فرانسه داشت (در فصل بیست و چهارم راجع باجرای بودجه بیان نمودیم) دارا می باشد.

بعلاوه این وظیفه اول کنترل قبلی در موارد حوالجات و بروات نادیده دیوان محاسبات ایتالیا یک وظیفه دیگری را نیز دارا است که سزاوار جلب دقت قرائت کنندگان میشود.

تمام قوانین سلطنتی و تمام احکام وزارتی که ممکن است تمهیدی

را نسبت بمالیه مملکت متضمن شود. بایستی بدیوان محاسبات ارجاع
 نا در آنجا ثبت و قبل از اجرای آن امضا شده باشد.

بنا بر این تمام اعمال دولت که تصدیق يك قرار داد اجازة يك
 خرید تصویب يك خرج تعیین یا تغییر و تبدیل مشاغل مامورین برقراری
 حقوق تقاعد و غیره را شامل شود قبل از اجرای آن در دیوان محاسبات
 مذاقه گردیده و از نقطه نظر مطابقه با مقررات قانونی ثبت و امضا یا
 مضابقه ورد میشود.

در موقعیکه دیوان محاسبات عقیده به رد دارد (مواردیکه غالباً
 بطور استثنای میدهد) دلایل رد خود را در رأی بنی بیان و بوزارت مربوطه
 ارجاع مینماید، چنانچه وزیر اصرار در اجرای عقیده و تصمیم خود داشته
 و هیئت وزرا نیز در رأی وزیر موافقت می نماید (چون در این مواقع
 وزیر مربوطه باید فوراً مطلب را به هیئت وزراء رجوع نماید) دیوان
 محاسبات جلسه عمومی خود را منعقد و تجدید مذاکره در موضوع
 آن مطلب می کنند در همچو موقعی ولو اینکه دیوان مزبور رأی اولیه
 خود را تغییر ندهد در تصمیم خود باقی باشد سند و حواله را ثبت و باقید،
 احتیاط امضا مینماید.

پس از آن دیوان محاسبات شرح مذاکره و جهت ثبت و امضای
 باقید احتیاط را به رئیس سنا و رئیس مجلس شورای ملی راپرت میدهد
 بالاخره چون جلب دقت پارلمان در موضوع مطلب شده است دیگر
 قضاوت و تصدیق صحت و سقم مسئله متعلق به مجلسین بوده و هر نوع
 که صلاح بداند پارلمان حکم آنرا خواهد نمود.

برای مراقبت تامه در مقررات قوه مقننه چنانکه مذکور گردید
 در نوع کنترل در ایتالیا تشکیل یافته و هر دو نوع کنترل بدیوان

محاسبات رجوع شده است .

یکی در موارد کنترل همان چیزی است که باشکال مختلفه در تمام ممالک وجود داشته و عبارت از جلو گیری و معانعت از صدور حواله و تادیه مخارجی است که خارج از حدود اعتبارات مصوبه پارلمانی است . مورد دویم قدری جلوتر رفته و از سرچشمه جلو گیری نموده و نمی گذارد اصلا بغلط و برخلاف قوانین ایجاد خرجی بشود یا اگر هم ممانعت از مسئله نشود اقلا از ابتدای تولید چنین خرجی پارلمان را از بی قانونی بودن آن مسبوق مینماید .

این شکل اخیر و وظیفه دیوان محاسبات در جلو گیری قبلی از ایجاد مخارج غلط مورد تنقیدات سخت در فرانسه گردیده . و کیل عمومی دیوان محاسبات در ۳ نوامبر ۱۹۸۲ شرح ذیل را ایراد نموده است .
کنترلیکه پس از معامله و عمل واقع میشود در صورتیکه از روی عمق و بانهایت دقت بعمل آید آیا ممانعت از افراط و تفریط نموده و بهتر از از يك کنترل قبلی که باعجله و سطحی و بدون اتکال باسناد کامل میشود نخواهد بود ؟ طرز کنترل قبلی اسباب مداخله يك هیئت قضائی در گردش چرخهای اداره شده و بواسطه مبادله ملاحظات و توضیحات مانع از جریان امور گردیده و این مسئله در فواید اداره مملکت و طلبکاران دولت نخواهد بود . . . دیوان محاسبات که بواسطه رضایت قبلی خود در حقیقت تعهد خرجی را نموده است آن آزادی کامل را در قضاوت محاسبات نخواهد داشت .

۱ - کنترل قبلی بواسطه آنکه بطور عجله در موقع جریان عمل واقع میشود و هر عملی را بطور جداگانه مورد ملاحظه قرار میدهد ناقص و امور را بطور هیئت جامعه در تحت نظر و ملاحظه نمی تواند

قرار دهد .

۲ - کنترل قبلی دیوان محاسبات را در جریان امور یومیه و وقایع اتفاقیه وارد نموده و باین مناسبت دیوان مزبور را بیک طرز بدی بملاحظات و نفوذ هوا و هوس و فواید آنی دچار می نماید .

۳ - رضایت قبلی که در موقع جریان سنه مالیه دیوان محاسبات باعمال دولتی میدهد ممکن است تصمیمات آئیه دیوان مزبور را مقید نموده و او را از انجام وظایف اصلی خود باز دارد

این اشکالات بقینا قابل ملاحظه و نمیتوان آنهارا بی اهمیت دانست ولو چنانکه ملاحظه میشود ترس و راهمه بیشتر باعث مخالفت موضوع وده است بعلاوه این ملاحظات در چندین سال قبل بیان گردیده و از آن وقت تا کنون ممکن است عقاید تغییر یافته زیرا تحقیقات جدیدی که از طرف مامورین فرانسه در ممالک مختلفه بعمل آمد اثرات متفاوت داشته و نظریات مختلفه تیرا ایجاد نموده است

در حقیقت این مسئله را در فرانسه نمیتوان بهر روی اساس مبنی قرار داد زیرا بیک نقص اساس در کار موجود و آن نقص عبارت از سهولت تمهداتی است که وزراء در مخارج و بدون داشتن اعتبار مینمایند پس بایستی سد سدید در مقابل این افراط و تفریط و زرا قرار داد باید دانست در همچو حالی کدام قوه و هیئت بهتر از دیوان محاسبات میتواند جلو گیری از اقتدارات تامه و وزراء بشماید نظر باینکه دیوان محاسبات خارج و دور از زندگانی یومیه وزارت خانهاست و نظر باینکه تصمیمات دیوان محاسبات بطور کلی بوده و بعلاوه حق قضاوت محاسبات را نیز درآینده دارا است مراتب را در صورت لزوم همیشه میتواند به قوه مقننه رجوع نماید این مزایا و استقلال تامه خود صلاحیت چنین وظیفه را بدیوان

محاسبات میدهد

برای ختم کلام این مطلب را هم بیان مینمائیم که در پروس Prusse مثل سایر ممالک صندوق های دولتی تا حوالجات دارای امضاهای قانونی نباشد تا دبه وجهی نمینمایند . حوالجات از طرف کورائرد کس محافظین صندوق که اعضا دولتی هستند امضا میشود Curateur des caisses (چنانکه قبلا گفته شد در هر مملکتی مامورین دولت دارای اسامی هستند که بایستی عین کلمه ماموریت آنها ذکر شود و مطابقه آن مامورین با مامورین مملکت دیگر خصوصا با مامورین ایران که چندی نیست که بطرز جدید اداره میشود خالی از اشکال نیست)

خلاصه هر صندوق دارای سه طبقه مامورین است مدیر محاسب و صندوق دار . صندوق دار هیچ وجهی را بدون امضای کورائرد نه پرداخته و کورائرد هائیز تا قبلا اطمینان حاصل نمایند که خرج از اعتبار مصوبه اضافه نگردیده و بلا محل حواله صادر نشده و از محل خود همان اعتبار بوده است حواله را امضا نمینمایند .

در هر جا ملاحظه میشود که مابین حواله دهنده یعنی وزراء و صندوق های دولتی يك تئالی مامور مراقبت و حفظ و رعایت مقررات و اراده پارلمانی است . در فرانسه این وظیفه بوزیر مالیه رجوع شده است . در ممالک دیگر کنترلر ادیتر ژنرال یا دیوان محاسبات یا کورائرد وظیفه مزبور را عهده دار هستند در هر حال صندوق های مملکت مستقیما در تحت اوامر وزراء گذارده نشده و هر اندازه بیشتر مابین وزراء و صندوق های دولتی سدهای محکم و با قدرتی کشیده شده است همان اندازه مقررات قوه مقننه راجع به بودجه بیشتر محل ملاحظه بوده و رعایت آراء

پارلمانی بیشتر میشود

امور راجعه به بودجه و مذاقه و مراجعه بآنها در این جا ختم گردیده و چنانکه قبلا شرح داده شده و ملاحظه نمودیم وجه از جیب های مالیات دهندگان خارج گردیده و بتوسط جمع آورندگان مالیات و سایر مامورین دولت درید اقتدار وزیر مالیه مرکزیت یافته و از آنجا بتوسط تادیه کنندگان وجوه بدست طلبکاران دولت میرسد

برای این جریان و گردش وجوه بیشتر از ۲۰۰۰۰۰ نفر مامور را در فرائض مشغول بکار و ققط وزیر مالیه که در موضوع مزبور دارای وظیفه عمده است تخمینا ۶۰۰۰۰ (۱) نفر برای وصول و مخارج سه میلیارد و نیم فرائض بخدمت او میدارد و مقررات ماده ۵۲ نظامنامه ۳۱ مارس ۱۸۶۲ بشرح مذکور انجام میشود

ماده ۵۲ - قانون سالیانه مالیه برای مخارج پیش بینی شده هر سنه مالیه اعتبارات لازمه میدهد تدارك تادیه مخارج مزبوره و سابلی است که در بودجه عایدات ذکر شده است

فصل بیست و ششم

۱ - سابقا دوره عمل بطور غیر محدود بوده است افراط و تفریطیکه از این طرز حاصل میگردد
۲ - تصوب نامه ۱۴۴ ستامر ۱۸۲۲ مدتی را برای ختم معاملات دوره

(۱) وزیر مالیه ۵۰۰۰ تحصیلدار ۴۰۰ نفر خزانه داران ولایتی و تحویلدار مخصوصه و ۳۴۰۰ نفر تحویلداران ثبت اسناد و ۲۰۰۰۰ مامور و سوار گمرکی ۱۰۰۰۰ مامورین مالیاتهای غیر مستقیم و ۱۵۰۰۰ نفر تحویلداران ثابت و سیار در اختیار خود دارد

عمل معین نمود بدون اینکه حقوق صاحبان حق تضمین گردد . قوانین ۱۸۸۹ تا ۱۸۹۹

۳ - ترتیب محاسبات برای دوره عمل خاتمه یافته . اعتبار اینکه در قانون تفریق و دجه داده میشود
 ۴ - اسقاط حق بعد از مدت پنج سال هر ساله يك بودجه از محاسبات حذف میشود

۵ - بستن محاسبات سالیانه در انگلستان طرز محاسباتی در ایتالیا قبل از اینکه قسمت آخر بنام کنترل بودجه برسیم بایستی بدوره عمل خاتمه داده شود دوره عمل که در ابتدا شروع شده بود حالیه بخاتمه آن رسیده ایم

* اول-غیه محدود بودن دوره عمل تا ۱۸۲۲

مدت زمانی در فراسه دوره عمل خاتمه نداشته است از سالیکه دوره عمل شروع میگردد بطور غیر محدود دائما آن دوره عمل وجود داشته است

این طرز در عمل باعث افراط و تفریط هائی میگرددیده است عملیات هیچگاه خاتمه نیافته مثلاً با وجود اینکه سلطنت لوی پانزدهم ۵۹ سال بطول انجامید کمی قبل از انقلاب معاملات دوره سلطنت لوی چهاردهم در محاسبات قبول میشود

در دوره رستراسیون لازم دیده شد که حدی برای خاتمه دوره عمل قرار داده شود و فاصله هابین عملیات این دوره با دوره حکومت های قبیل گذاشته شود و بهمین جهت رسماً بدوره های عمل قبل از ۱۸۱۶ را مطابق قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ خاتمه دادند و به طلبکاران از دولت مهلت دادند که تا مدت شش ماه از تاریخ نشر قانون اسناد طلب خود را را ارائه دهند

این مهلتها پی در پی تمدید یافت و بالاخره قانون ۱۸۳۴ خاتمه قطعی مطالبات قبل از ۱۸۱۶ را اعلام نمود

همین اقدامات سبب شد که در دوره رستراسیون يك رفرم قانونی
برای خاتمه دوره عمل داده شود

تصمیم ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ طرز رضایت بخشی برای بستن محاسبات
دوره عمل مقرر داشته و ده سال بعد در ۱۹۳۱ موضوع اسقاط حقوق
مطالبات مورد توجه مقررین قرار گرفت

* دوم - خاتمه دوره عمل - تصمیم ۱۸۲۲

قانون ۱۸۸۹

مثل تمام تصمیمات مهمه تصمیم ۱۳ سپتامبر ۱۸۲۲ با اقدامات
مقدمانی در ذکر معایب خاتمه نیافتن دوره عمل شروع گردید یکی از
نمایندگان مجلس بیان نمود که چندین سال است بودجه های سنوایی
بسته نشده است و تقاضا نمود که خاتمه هر دوره عمل در اول نوامبر
سال دوم هر سنه مالیه مقرر گردد و اضافه نمود که با این ترتیب از مطالبات
معوقه خلاصی خواهیم یافت .

ولی وزیر مالیه با این پیشنهاد مخالفت نموده و نظر داشت که
این طرز باعث مخلوط شدن دوره های عمل گردیده نقایب مالیاتی که
باید وصول شود و همچنین مطالبات معوقه که باید پرداخت شود از دوره
عمل سال قبل سال بعد منتقل شده و سبب بهم خوردگی اعتبارات گردیده
و نمی توان کاملاً متوجه شد که آیا يك وزیر از اعتبارات خود تجاوز
نموده است یا خیر .

با این همه رفع اشکالات را بموقع اجرا موکول نموده و در تصمیم
۱۸۲۲ اینطور مقرر گردید : * تمام مخارج يك دوره عمل باید در

مدت نه ماه بعد از انقضای دوره عمل تعیین گردیده و حواله صادر شود * .

در صورتیکه در این مدت از طرف طلبکاران دولت مطالبه نشده باشد حواله پرداخت باطل میگردد بدون اینکه حقوق طلبکار از بین برود منتها طلبکار بزحمت تجدید حواله خواهد افتاد. این تصمیم برای ختم دوره عمل بوده و بعد از انقضای مدت مقرر دیگر عایدات و مخارج متصل بسالی نخواهد بود که بنام آن سال ایجاد گردیده بود. *

تصمیم ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ در موضوع اساسی را مقرر داشت یکی مربوط به تشخیص و تعیین و صدور حواله دیگری مربوط پرداخت از آن بعد در قانون ۱۸۸۹ و قانون ۱۸۹۹ در مدتهای مهلت تغییراتی داده و مدت‌ها را تقلیل دادند.

* ۳ ترتیب محاسبات برای دوره عمل خاتمه یافته

تصمیم ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ راجع بترتیب محاسبات دوره عمل خاتمه یافته اینطور بیان مینماید: «چنانچه در این مخارج انجام شده یک دوره عمل مخارجی یافت شود که در مدت مهلت مقرر تشخیص نشده یا حواله صادر نگردیده یا پرداخت نشده است این قبیل مخارج رانمی توان نادیده نمود مگر بموجب فرمان سلطنتی که اجازه تصفیه آن را از بابت دوره عمل جاری صادر نموده باشد.

نظر باینکه این طرز باعث مخلوط شدن محاسبات دوره عمل شده و چنانکه در موقع خود یکی از نمایندگان بیان نموده چندین میلیون مخارج بدون داشتن اعتبار پرداخت شده علاج را در این دیدند که مخارج دوره عمل خاتمه یافته بدون تصویب مجلس قابل پرداخت نخواهد بود.

مطابق قانون ۲۳ مه ۱۸۳۴ در مواقعی که در مدت مهلت مقرر تشخیص خرجی نشده یا حواله صادر نگردیده یا پرداخت نشده اعتبارات مربوطه طلبکاران دولت لغو گردیده و موقتا این مطالبات دارای حق دریافت وجهی از صندوق دولت نخواهد بود. بنا بر این برای این مطالبات تصویب اعتبار مجددی لازم است تا وزرا بتوانند حواله صادر نمایند و بطور خلاصه تمام اعتباراتی که مربوط به دوره عمل خاتمه یافته باشد مبداء و مبنای آن بهر ترتیب باشد بایستی بوسیله يك قانونی تجدید شود.

* ۴ - اسقاط حق بعد از پنج سال - قانون ۱۸۳۱

دوره عمل محدود

چنانکه گفته شد خاتمه یافتن دوره عمل از جنبه اداری حقوق حقه طلبکاران از دولت را از بین نمی برد طلبکاران دولت حق دارند مطالبات خود را در مدت های مقررده بوسائل مربوطه تشخیص داده و حواله صادر نموده و دریافت دارند این حق بدیهی است غیر محدود نبوده و در حدود قوانین عادی مدنی است. بنا بر این اداره در مدت بیست و پنج وسی سال در مقابل طلبکاران دولت مسئول بوده و می تواند بطور قطعی دوره معاملات خود را تمام شده بداند.

نظریات بالاتری همینطور اذهان را حاضر نموده که بشفخ خزانه مقرراتی وضع گردد و در نتیجه قانون ۲۹ ژانویه ۱۸۳۱ تصویب شد (ماده ۹ - تمام مطالباتی که در مدت دوره عمل پرداخت نشده یا بمناسبت نداشتن اسناد مثبتیه تشخیص داده نشده و یا حواله صادر نگردیده از

از تاریخ افتتاح سنه مالیه برای کسانیکه در خاک فرانسه مسکن دارند بعد از مدت پنج سال و کسانیکه در خارج از مملکت فرانسه هستند بعد از مدت شش سال از درجه اعتبار ساقط و بنفع دولت از دفاتر حذف خواهد گردید.

در ماده دهم قانون ۱۸۳۱ تصحیح میشود که مقررات مذکور در ماده نهم نسبت بمطالباتیکه صدور حواله و یا پرداخت آن بواسطه عملیات اداری بعهده تعویق افتاده شامل نخواهد گردید

در حقیقت دولت نمی تواند طلبکارانی را که خود دولت سبب تعویق پرداخت طلب آنها بوده است بی حق بنماید.

دوره های عملیه پنج سال آنها خاتمه یافته بکلی از دفاتر محاسباتی خارج و حذف میگردد و مطالباتیکه بواسطه مستثنیات مذکور قبل بعد از تاریخ پنج سال قابل پرداخت خواهد بود در فصل مخصوص بخود در بودجه بنام مخارج دوره عمل حذف شده منظور خواهد گردید

* ۵ - خاتمه دوره بودجه ها در انگلستان

در انگلستان که محاسبات بطور سالیانه و سال و سال است خاتمه معاملات در آخر هر سال بطور سهل و ساد انجام پذیر است اعتبارات چنانچه تا آخر سال بمصرف نرسیده باشد حذف می گردد چنانچه لازم بود يك رای جدیدی مطالبات پرداخته نشده طرف احتیاج خواهد بود همینکه در عصر ۳۱ مارس سال مالی خاتمه یافت معاملات آن سال بهیچ شکل تمدید نخواهد گردید.

سال جدید که از اول ماه آوریل شروع میشود بدون تشخیص ریشه و اصل موضوع شروع به پرداخت اعتبارات مصوبه تا آخر روز

سال مینماید .

در ایتالیا که در آنجا هم دوره عمل سالیانه متداول است بشکل دیگری انجام میشود

دوره عمل سالیانه در ایتالیا عبارت از دوازده ماه از اول ژوئیه تا ۳۰ ژوئن میباشد در این دوره عمل سالیانه فقط مثل انگلستان معاملات صندوق انجام میگردد بلکه حقوق دولت برای دریافت عایدات و هم چنین حقوق طلب کاران اردولت نیز تشخیص و تعیین میشود و بیهن جهت محاسبه بقایا مقرر گردیده است

در این محاسبه بقایا عایدات تشخیص یافته ولی وصول نشده و مخارج تصدیق شده ولی پرداخت نشده منظور گردیده و حساب بقایای دوره عمل را تشکیل میدهد

حواله مخارج این محاسبه بقایا مطابق همان قواعد عمومی و تابع همان مقررات است و محتاج بتصدیق قبلی دیوان محاسبات می باشد .

دیوان محاسبات به اسناد خرج رسیدگی نموده و با بودجه مصوبه تطبیق مینماید .

قسمت چہارم

کنٹرل بودجه

فصل بیست و هفتم

ازوم کنترل - حواله دهندگان و روسای مالیه و محاسبات - کنترل روسای مالیه

* - ایون کنترل منجر وضعیت های عریب و عجیب میشود مجالس رسیدگی قضائی محکمه انقلابی در ۱۷۹۴ فضاوت نموده وعده ایسرا محکوم باهدام مینماید *

* ۲ - حواله دهندگان و روسای مالیه دسته اول حسابهای بدون اسم برای دوره عمل می دهند دسته دوم حسابها را با اسم و حساب برای دوره معاملات و عملیات خود تهیه می نمایند *

* ۳ - کنترل از نظر روسای حسابداری سه شکل کلاسیک کنترل اداری

* ۴ - محاسبه دویل

* ۵ - کنترل قضائی حواله دهندگان

* ۶ - محاسباتیکه وسیله روسای مالیه تهیه میشود *

* ۱ - اقدامات شدید که بواسطه نبودن کنترل بمیان آمده است

در دوره نیمه وحشی از نقطه نظر مالی که در فصل دوم کتاب شرح داده شده است

کنترل مالی وجود نداشته است در ابتدای جلوس فیلیپ لبل اداره مالیه وجود نداشته یا ادارات عمومی ممالکتی مخلوط و همزوح بوده است

نمودن کنترل باعث معایب و مفاسدی میگردد . مامورین مالیه بطور آزادانه در اموال و دارائی عمومی دخالت نموده و به نفع شخصی

خود عواید خزانه مملکت را از مقصد اصلی منحرف مینمودند همین که بدی از حد میگذشت این قبیل مامورین را بدار مجازات میآویختند این بود خلاصه رسیدگی و کنترل قدیم امثال و اتفاقات چندی در دوره های خیلی قدیم این بیان ما را ثابت مینماید

پس از انقراض اصول و سیستم (لاو) يك مجلس عدالت جدیدی مامور گردید (۱۶ ژانویه ۱۷۴۱) تمام اوراق نقدی که در مدت دوره سیستم لاو در جریان و در دست مردم بوده است امضا نماید امضای اوراق مزبور بیشتر مربوط باشخاص متفرقه بوده و چندان ربطی بروسای مالیه نداشت مقصود از امضا تشخیص دارندگان سهام و تمیز مابین آنهاست که از راه معامله با اوراق منافع برده اند بوده تا اینکه حتی المقدور آن سرمایه ابتدائی بدست اشخاص متفرقه عاید شود

مبلغ دو میلیارد ۴۵۲ میلیون لیره متعلق به ۵۱۱۰۰۰ امضا و از مبلغ مزبور فقط يك میلیارد ۸۰۰ میلیون و کسری قبول شده و هفتصد میلیون تخمیناً کسر گردید

تا اواسط قرن هیجدهم مقررات سخت و خودسرانه در موقعیکه بدی بعد کمال میرسید میدان آمده و بجای تشکیلات قدیمه برقرار میگردد و این مسئله بیشتر از نبودن کنترل منظمی در کار بوده است • چنانکه امثال آراء تعقیب نمائیم

در دوره انقلاب هم یک مسئله قابل ذکر خواهد بود • رسیدن بحساب سی و دونفر مستاجرین و متصدیان قدیمه امور مالیه از نبودن قاضی و قضاوت تا دوره کنوانسیون معوق مانده بود • مجلس کنوانسیون دوسیه های اینکار را بکمیته های امنیت عمومی و محاسبات و مالیه

رجوع نمود يك مخبري مامور گرديد كه شكايات وارده بمستاجرین و متصدیان امور ماليه را خلاصه نماید شکایات های مزبور فقط از نقطه نظر اقتصاد و ماليه بود و عبارت از مطالب ذیل بود تغییر و تبدیلات در حساب و جمع بندی عایدات و مخارج تعمیمات غیر صحیحه از قبیل معاملات سنوات ماليه گذشته مخارج غیر صحیح تاخیر در تحویل وجوه بخزانه میزان مالیات که بجای شش هر صد ده درصد حساب شده بود و غیره و غیره. برای تحقیق و تدقیق در مسائل مذکور کمیته های مقتنه مجلس کنوانسیون پیشنهاد نمودند که مستاجرین مزبور به محکمه جزائی انقلابی رجوع شود مجلس هم بدون هیچ مخالفتی این پیشنهاد بپسندید و غریب را قبول و تصویب نمود

نما بر این محکمه جزائی انقلابی رسیدگی بمطالب مربوطه بمستاجرین و متصدیان ماليه کرده و در جلسه اول مطابق تهمت نامه تیکه از طرف فوکیه انوبل تهیه شده بود بدون این که ملاحظه بیانات متهمین را نموده یا گوش با قوال مدافعین آنها ندهد در جلسه رسمی مستاجرین و متصدیان ماليه مزبور را فرداً فرداً جمعاً مسئول و مقصر دانستند که در محاسبات تغییرات داده و منافع غیر مشروع برده و باقی دار بوده و در وجوه حیض و مبل نموده اند و بدون هیچ مراجعه جدیدی بمطلب حکم اعدام آنها صادر گردید در همان روز پس از خروج از محکمه ۲۸ نفر اشخاص مذکور بمنظوق آویخته شده و اعدام گردیدند ۸ مه ۱۷۹۴ سال دویم جمهوریت

۳۴ - حواله دهندگان: محاسبین (مقصود وزرا و

رؤسای مالیه است)

این یادکاری های مخوف و امثال مذکور قبل بطور لزوم تشکیل کنترل منظم دائمی را ثابت مینماید تا بتوسط کنترل موثری جلوگیری از افراط و تفریط شده یا بلافاصله کشف خیانت و تقلب گردیده و مجازات مقصرین بموقع واقع و سبب ایجاد مامورین باصرف درستی بشود باینچنین تاسیس یعنی یک کنترل ثابت منظم امور اداره و هیئت اجتماعی به حالت بربریت خواهد بود

از همین نقطه نظر در قرن نوزدهم مخصوصاً در ابتدای دوره تجدید از روی یک اساس متین و محکمگی کنترل در فرانسه تاسیس گردید و برای اطلاع از کیفیات آن تشکیلات موضوع را مورد بحث قرار میدهم

مطابق اصول حقوق اداره سه ترتیب کنترل موجود است کنترل اداری کنترل قضائی - کنترل قوه مقننه - این تقسیم کلاسیک و از روی منطق و از ابتدای مطلب سزاوار توضیح و تعیین است

کنترل اداری در دوائر دولتی بطور سلسله مراتب از طرف مامورین مافوق نسبت بزیر دستان خود اعمال و اجرا میشود کنترل قضائی از طرف دیوان محاسبات نسبت بروسای مالیه و محاسبینیکه در تحت قضاوت و محاکمه دیوان مزبور واقع می شود بدمجری است •

کنترل قوه مقننه از طرف پارلمان نسبت بوزراء مامور اجرای بودجه اعمال و اجرا میگردد •

جزئیات این سه تقسیم کنترل در بیانات بعد تشریح میشود و فعلا مطابق اصولیکه تا کنون تعقیب نموده ایم عملیات راجع بیودجه را قدم بقدم بر حسب ترتیب خود بیان می نمایم دو قسم مامورین و متصدیان (وزرا و روسای مالیه) در اجرای بودجه شرکت نموده اند همین که اجرای بودجه خاتمه یافت بایستی خود را در انجام وظایف مرجوعه صدیق معرفی نموده و صحت عمل آنها تصدیق شود ولی باید دانست این تصدیق صحت عمل نسبت بوظایف هر يك از این دو قسم متصدیان عمل متفاوت است از نقطه نظر کنترل تفاوت مابین این دو طبقه را بترتیب ذیل میتوان تشخیص داد

اولا محاسبین روسای مالیه محاسبات خود را بطور معاملات سالانه داده و حواله دهندگان بطور دوره عمل حساب میدهند معاملات صندوق در حقیقت از روی يك ترتیب علمی و مرتبی است و در هر موقع آن معاملات کامل و همیشه میتوان معاملات و محاسبات صندوق را قطعا بسته بدون آنکه محتاج به هیچ ضمیمه یا اتصالات بعدی باشد پس در آخر سال یعنی در آخرین روز ماه اخیر محاسبه محاسبین بسته می شود حواله دهندگان نمیتوانند مثل محاسبین عملیات خود را در هر تاریخ بدون ضمایم و اتصالات مربوط بعملیات بعد ببندند بلکه بر خلاف بایستی تمام قسمت های متفرقه همان معامله و عمل راجع آوری نموده تا اینکه یکمرتبه مطابق با ارقام اعتبارات مصوبه آنها را بمعرض بروز و ظهور برسانند محاسبه حواله دهندگان يك محاسبه منطقی است که موافقت داشته شدن فوری و غفلتی نمینماید. مهلت هایی که برای دوره ل داده شده است باز در بعضی اوقات بنظر کافی برای انجام مقصود است

بهمین مناسبت شخصیت حواله دهنده در چنین محاسباتی بمیان نمی آید زیرا حواله دهنده (وزیر) حساب شخصی خود را نداده بلکه محاسبه را معلوم مینماید اسم وزیر غیر معلوم و محاسبه وزارتخانه ملاحظه میشود ولی بر خلاف محاسب رئیس مالیه اسمش در تمام مراسلات معین و در دوره عمل شخصا مسئول عواید صندوق و مسئولیت او همیشه در سر جای خود باقی است

در باره محاسبین لازم است نسبت بتسویه و تفریق محاسبه آن ها رسیدگی شده و يك قوه قضائیه تصدیق صحت آن ها را بنماید در صورتی که هیچ تصمیم قوه قضائیه برای رفع مسئولیت حواله دهندگان یعنی وزرا لازم نیست

صفت محاسب خود او را بیک حالت متنازع فیه میگذارد زیرا تمام علاقه او در رهن دولت و يك قسمت یا تمام دارائی او بطور ضمانت در صندوق های دولتی امانت گذارده میشود بیک مقاصد حساب قانونی که از طرف دیوان محاسبات باو داده شود ممکن است محاسب را خلاص و علاقه و دارائی او را باو مسترد نماید پس محاسب محتاج بمحاکمه و رسیدگی است

تا اینکه پس از خروج از خدمت آزادی و خلاصی علاقه حساب خود را بموجب مقاصد حساب کسب نماید

بموجب ماده ۲۱۲۱ و ماده دیگر قانون مدنی فرانسه دولت يك حق امتیاز قانونی نسبت بعلاقه جات محاسبین دارد و در حقیقت دارائی مامورین مزبور در رهن دولت است هیچ مشابهتی ما بین وزیر با مامورین مذکور نیست زیرا هیچ حق امتیاز و هیچ رهینه قانونی بمنافع خزانه دولت تحمیل برعلاقه وزیر نمی شود حواله دهنده وزیر

همیشه آزادی مطلق نسبت بمعلاقه و دارائی خود داشته و دارائی او ابتدا ربط وانصالی بمشاغل او ندارد • چنان که يك روز از خدمت خارج بشود و لواينکه مليونها مخارج را حواله داده باشد باز آزاد و خالی از اضطراب است خلاصه آنکه شخص وزير حواله دهنده در مخاطره نبوده مگر اين که در موارد استثنائی که اصول مسئوليت او مطابق قوانين محاسبات عمومي مورد پيدا نموده باشد محل مواخذة خواهد بود ولي بايد دانست که اين مسئوليت در موارد اعمال معينه است و الا قبلا و بطور دائمي هيچ نهمدي برعهده وزير حواله دهنده نيست و بنا بر اين مثل محاسب محتاج بحکم قوه قضائيه نخواهد بود

این اختلاف اوضاع و احوال وزير حواله دهنده و محاسب سبب آن است که ترتيب کنترل بهر يك از آنها بطور مختلف معمول و مجري باشد نظر باین که حواله دهندگان محاسبه بطور دوره عمل داده و محاسبين بطور معاملات ساليانه يا دوره تصدي شخصي بايد حساب پس بدهند شکل محاسبه آنها هم تغيير مينماید و همين طور بمناسبت اين که راجع بمحاسبه محاسبين قضاوت يك محکمه محل احتياج بوده و چنين ترتيبی در مورد حواله دهندگان معمول و مجري بيست رسيدگی باین دو محاسبه نيز بشکل متحد المال و موافق يك ترتيب نخواهد بود پس نظر بمراتب مذکوره راجع بهر يك از اين دو طبقه متصدیان امور دولتی که شرکت در اجرای بودجه مينماید بايد طور جداگانه بحث نموده و ترتيب کنترل در باره هر يك از آنها را عليه حده شرح دهيم

* - ۳ کنترل اداري محاسبين

محاسبين در سه مورد در تحت کنترل واقع ميشوند : اداری -

ضائی . و مقننه .

کنترل اداری نسبت به محاسبین در موقع جریان اجرای بودجه موافق ترتیبیکه سابقاً ذکر شده است دائماً مورد عمل بوده و برای یاد آوری مختصری از آن را ذیلا بیان مینمایم .

اولاً محاسبین در مواقع معینه هر ده روز یکمرتبه یا اقلاً در هر ماه محاسبه خود را برای روسای مافوق خود فرستاده و در آن صورت محاسبه معاملات و اوضاع صندوق را از حیث وصول عایدات و پرداخت مخارج و موازنه دفاتر معلوم میدارند بعلاوه معاملات هر ماه را با ماه قبل یا سال حاضره را با سال قبل مطابقه نموده بقایا یا مساعده ها و غیره را تشریح مینمایند

این صورتهای حساب که با اسناد خرج آن از حیث عایدات و مخارج از قبیل حوالجات و بروات تادیه شده و ته سوش های قبوض رسید یا سوش های قدیمه است به ادارات ولایتی خواه به اداره عایدات یا خزانه داران کل یا محاسبین مستقیم خزانه بر حسب ترتیب کار و مسؤلیت زیر دست به مافوق ارسال میشود .

خزانه داران کل (مقصود خزانه داران ولایتی است) که در ولایت محل اقامت خود مافوق ندارند صورتهای هزبوره را بوزارت مالیه در پاریس ارجاع میدارند .

ثانیاً محاسبین در سر محل تفتیش میشوند باین معنی مامورین مافوق آنها شخصاً در مواقع غیر مترقبه در دوائر آنها رفته پول های صندوق را شماره نموده و اسناد آنها را ملاحظه دفاتر را بسته و در نوشتجات تجسس و تفتیش نموده و تمام مطالب اداری را مسبق می شود .

بالاخره مفتش کل مالیه ابتدا محاسبین درجه اول را تفتیش و رسیدگی نموده (مافوق این محاسبین فقط اداره مرکزی وزارت مالیه است) و پس از آن بقدر امکان در باره محاسبین زیر دست و جزو که در تحت تفتیش روستاء خود نیز بوده اند رسیدگی بعمل میآورد . پس موافق بیان فوق کنترل اداری مرکب از سه مراتب ذیل خواهد بود :

۱ - از سال صورت های محاسبه و اسناد راجعه بآن از حیث عایدات و مخارج در مواقع معینه .

۲ - تحقیقات و تفتیشات در سر محل از طرف روسای مافوق در مامورین زبردست .

۳ - تحقیق و تفتیش علی الفقله مفتش کل مالیه .

* ۴ - محاسبات (دو بل)

ترتیب محاسبه دو بل را بعضی از اوقات در جزء کنترل اداری بشمار میآورند اگرچه ترتیب مذکور را در ردیف کنترل های اداره شمردن امر مشکلی است ولی فعلا به بیان اصول این سیستم محاسبات شروع نموده و پس از آن عمیقاً خود را در این موضوع خواهیم نکاشت .

در ماده ۱۴۴ تعلیمات عمومی مالیه مورخه ۲۰ ژون ۱۸۵۹ راجع بمحاسبات بطرز در گانه دو بل اینطور توضیح داده شده (از تاریخ سنه ۱۸۰۸ - دفاتر محاسبات و تحویلداران کل و تحویلداران خصوصی بطور دو گانه دو بل نوشته شده است .)

طرز دفاتر بطور دو گانه دو بل عبارت از آنست که برای هر عمل دو طرف یا دو محاسبه فرض شود یکی دائن و دیگری مدیون بایده و بستان . در حقیقت هر عمل محاسبه ازوما مرکب از دو طرف مخالف یکدیگر

است زیرا عملیکه یکطرف را مستخلص مینماید طرف دیگر را بالطبع متعهد نموده پس همیشه برای يك معامله یکطرف را طلبکار و یکطرف را بدهکار باید تصور نمود شخص بدهکار کسی است که مبلغی فیه الا دریافت یا سابقا دریافت نموده است و شخص طلبکار کسی است که وجه را فعلا نادیه یا قبلا نادیه نموده است

اگر چه ماده مزبور خود توضیح مطلب را نموده مع هذا چنانچه باید تفسیری در آن موضوع نموده مطلب عبارت از بیانات ذیل خواهد بود محاسبه ساده که قبل از موضوع محاسبه دو گانه دویل باید شروع از آن نمود عبارت از شرح معاملات و عملیاتی است که بطور واقع و ساده در يك دفتر روزنامه با تشخیص عایدات و مخارج نوشته می شود .

محاسبات ساده چنانکه بیان گردید در يك دفتر روزانه تمام عملیاتی که در اینجا واقع میشود مرتبا درج می نماید . محقق است که بالاخره این معاملات و عملیات را باید جمع آوری و خلاصه نمود . پس خلاصه روزنامه را که یوهیه درج گردیده منظم در دفاتر معاون نقل مینمایند در دفاتر معاون مزبوره آن عملیات از حیث نوع معامله و قسمت های مختلفه و مخارج به تقسیمات جزء منقسم میشود .

تحصیلداران که هنوز دفاتر آنها بطور ساده نگاهداری می شود ابتدا تمام عایدات خود را که متدرجا از مالیات دهندگان اخذ مینمایند در يك روزنامه تهسوش دار نوشته ویس از آن بافراغت خاطر مندرجات روزنامه تهسوش دار را از روی احتیاجات اداره در محاسبات های مشخصه دفتر معاون نقل مینمایند .

دفاتر معاونینی که معاملات روزنامه ها نقل بآنها میشود . بنام

دفتر خلاصه و دفتر محاسبات مختلفه بطور دوائر خوانده می شود .
 ص این ترتیب عبارت از مطالب ذیل است * چگونه باید مطمئن
 گردید که این دفاتر معاون مرتبا نگاهداری شده ؟ و چگونه باید مطمئن
 گردید که خلاصه دفتر روزنامه صحیحاً و کاملاً نقل بدفتر معاون شده
 است ؟ آیا يك كنترلی در این خصوص موجود است که اسباب اطمینان
 خاطر بشود ؟ آیا شخص مسبوق میشود اگر بفراموشی يك نبات و یا
 بسهو قلم يك نویسنده يك مبلغی از قلم افتاده یا به غلط نوشته
 شده باشد ؟

بدون شبه و جوهات موجودی صندوق خود کنترل موجودی دفتر
 روزنامه را نموده و این مسئله خود علامت ممیزه و ثابت کننده ایست
 ولی این فقط مسئله ایست که در محاسبه ساده موجودی و الا خارج
 از مطابقت ارقام دفاتر روزنامه با وجودی صندوق از روی خود محاسبات
 هیچ کنترلی نمیتوان نمود نظر بآن که نقل معاملات ب.رای تشریح و
 تقسیم آنها در دفتر معاون با معاملات صندوق يك ترتیب نیست در حقیقت
 ثبت دفتر معاون با معاملات صندوق بکلی از هر نوع رسیدگی و تحقیق
 دور و چنانکه اشتباهی در ارقام بشود هیچ علامت و تشابه برای فهمیدن
 محاسبات در دست او نبوده و فقط اطمینان محاسب بمحاسبات از حیث
 دقت و مواظبت خود وزیر دستان است *

بطور خلاصه آنکه محاسبه بطور ساده از روی ترتیب وقاعده و
 اصول اطمینانی برای محاسب تهیه نمی نماید .

پس قطعاً محاسبات بطور دوپل از روی ترتیب وقاعده علمی باعث
 حصول اطمینان خاطر میباشد چنانکه مسیو ژان سای در این موضوع
 بیان مینماید در دفاتر بیکه معاملات در دو ستون بطور دوپل ثبت می

نود هر قلم معامله بواسطه يك قلم ديگر كه عين او است كنترل مي شود چنانچه در يك معامله در موقع درج ستون هاي مختلف در هر دو جا بين همان مبلغ اشتباه بشود در همچو صورتي ممكن است تصور نمود كه محاسب از اشتباه خود مسبوق و ملتفت نمي گردد.

محاسبات بطور دو گانه (دوبل) دو امتياز و فايده را بر طرز محاسبات بطور ساده دارا است در مرتبه اولي اين طرز محاسبات يك صحت كاملي كه در حقيقت اجباري است در تمام دفاتر داشته و بواسطه دو جا ثبت نمودن معاملات هم در روزنامه صندوق هم در دفاتر مشروح اطمينان خاطر از صحت معامله حاصل است .

در مرتبه ثاني اين طرز محاسبات بواسطه تكرر معاملات بلكه نمايش واضح و روشني معاملات ميدهد در صورتيكه تكرر عمل همچي نقصان و ضرري باصل معامله و ارقام وارد نمي آورد .

ولي بايد اين مسئله را هم در نظر داشت كه از دو جا ثبت نمودن معاملات و دو بل بودن محاسبات يك حالت دورويي بمحاسبه داده نشود درست است كه گفته ايم محاسبات دو گانه سبب آن است كه همچوقت محاسب اشتباه نمي كند ولي همچينطور هم اين طرز وسيله براي گول زدن سايرين ميباشد .

از اين نقطه نظر اخير ترس و وا همه از طرز محاسبات دو بل شروع به نمايش نموده محقق است اگر محاسب نظر سوئي نداشته باشد خطري در محاسبه موجود نخواهد بود ولي چنانچه برخلاف مايل به گول زدن سايرين بشود تهيه اين وسيله براي محاسب همان محاسبه دو بل خواهد بود .

رسيدگي كننده بمحاسبات مميز در حقيقت هميشه ممكن است

در تکرار معاملات محاسبه دوبرا اشتباه نماید . در مابین این تکرار ارقام در ستون های مختلفه حقیقت در زیر پرده بوده و شناختن مطلب نهایت اشکال را دارا میباشد .

خلاصه آنکه محاسبات بطور دوگانه که اساس آن برای اتصال و ربط ثبت معاملات دفاتر مشروح و دفاتر احصائیه و محاسبات صندوق و وجوهات و اوراق نقدی و بالاخره مقصود از صحت عمل و معامله است هرگز برای رسیدگی کننده محاسبه روشن و واضح نخواهد بود فقط وسیله نیکه برای رسیدگی کننده بمحاسبه موجود است این خواهد بود که خود را از این مشکلات پیچ در پیچ محاسبات دوبرا خلاص نموده و برای دانستن مطلب شکل آنرا بمحاسبه ساده تبدیل نماید

مفتش کل مالیه نیز این ترتیب را معمول داشته و بمحض آنکه بمرکز يك تحویل داری یا خزانه دار ولایتی حاضر میشود اولین وظیفه موازنه و رسیدگی محاسبات بطرز محاسبه ساده است یعنی برای دانستن مطلب محاسبه دوبرا را مبدل بمحاسبه ساده نموده و از روی محاسبه ساده و بدون اشکالات پیچ و ایپیچ های محاسبه دوبرا نتیجه مطلوبه را حاصل و وظیفه خود را انجام میدهد .

بدون آنکه رسیدگی کننده حساب از محاسبه دوبرا مطلبی کشف نماید خود را در تکرار ارقام گم نموده و برای خلاص از این چاره جز مراجعه بمحاسبه ساده ندارد و همین مناسبت این طرز محاسبه را ما جزء کنترل های اداره شماره می آوریم

۵ - کنترل قضائی درباره محاسبین و جمعداران مالیه

بعلاوه کنترل اداری که دائما در موقع جریان عملیات اجرائی بودجه واقع میگردد يك کنترل ديگري بنام کنترل قضائی در آخر هر دوره عمل برای محاسبین وجود دارد.

در موقعیکه سال خاتمه یافته یا ماموریت يك محاسب و جمعدار مالیه تمام یا از خدمت منفصل میشود هر محاسب حساب دوره عمل خود را تهیه و تنظیم مینماید

در فصل پنجم راجع بمحاسبات دوره عمل و دوره محاسبات عمل شخصی توضیح داده شده است این محاسبه که اساس رسیدگی و قضات دیوان محاسبات است بترتیب ذیل نوشته میشود .

۱ - اوضاع مالیه اداره مربوطه در افتتاح دوره عمل

۲ - کلیه عایدات و مخارج

۳ - اوضاع مالیه اداره محاسب و جمعدار در دوره عمل تعیین

باقی مانده حساب و وجوهات نقدی و اوراق نقدینه ماده ۴۳ نظامنامه ۱۳ مه ۱۸۶۲ محاسبات مزبوره از طرف محاسب امضا و صحت آن تصدیق گردیده و با تعیین تاریخ در مدت مقرر در نظامنامه بمقامات لازم برای رسیدگی تقدیم میشود . همچنین محاسبات مزبوره باید دارای اسناد خرج مثبتیه بوده و آن اسناد از روی ترتیب عملیات و معاملات واقعه کلاسه شده باشد . «ماده ۲۷ نظامنامه فوق»

محاسبات دوره عمل سالیانه «باستثنای محاسبه دوره عمل شخصی» شامل دو قسمت جداگانه خواهند بود يك قسمت متعلق بمعملیات و

و معاملات سنه ماليه گذشته و يك قسمت مربوط به عمليات و معاملات سنه ماليه جاری است .

ماده ۳۱۷ نظامنامه ۱۸۶۲ علاوه بر در قسمت در يك صورت خلاصه گردیده و عبارت از کلیه عملیات و معاملات دوره عمل خواهد بود .

اداره مرکزی وزارت مالیه محاسبات دوره عمل را دریافت و قبل از سال بدیوان محاسبات در دوائر محاسبات کل رسیدگی اولیه آنها بعمل می آید. دیوان محاسبات مطابق شرحیکه در فصل بعد داده خواهد شد محاسبات مزبوره را از نظر قضاوت در تحت مذاقه و رسیدگی آورده و حکمیکه در آن موضوع از دیوان محاسبات صادر می گردد محاسبات را مفروق و محاسب را الذمه و یا باقی و یا فاضل آنرا تعیین می نماید .

در صورت باقی نداشتن محاسب مفاصا حساب قطعی بدست محاسب داده میشود و چنانچه مامور مرور او خدمت منفصل باشد مفاصا حساب راجع باستخلاص رهینه های او نیز بوده و تکلیفی از قیه داتیکه درباره دارائی او تا آنوقت از طرف دولت معمول بوده خلاص خواهد بود در حالیکه محاسب باقی دار بوده حکم اخذ باقی او صادر و وزیر مالیه مامور اجرای حکم مزبور خواهد بود * ماده ۴۱۸ نظامنامه ۱۸۶۲

* ۶- کنترل قوه مقننه در باره محاسبین

و جمعه داران

سومین کنترلیکه در باره محاسبین و جمعه داران واقع میگردد

کنترل قوه مقننه و عبارت از مطابقت مجموعه محاسبات آنها با نتایج حاصله و خلاصه محاسبه کل مالیه و راپرت های دیوان محاسبات است مقصود از مجموعه محاسبات این است که قوه مقننه جزئیات محاسبات را ندیده بلکه رو بهمرفته و جمع های کل آنها را با محاسبات کل مالیه مطابقت مینماید

محاسبه کل مالیه که در فصل بعد شرح آن داده خواهد شد شامل صورت مشروح تمام عملیات و معاملات بودجه خزانه داری است که از طرف محاسبین و جمعداران در مدت دوره عمل سالیانۀ واقع گردیده است این صورت مشروح از طرف وزیر مالیه تهیه و تنظیم شده پس از طبع مابین اعضاء پارلمان توزیع میشود. اگر چه مندرجات این صورت بواسطه رسمیت آن محل اطمینان نمایندگان ملت است معینا تمام ارقام مندرجه در این صورت مشروح باستی بارایرتهای دیوان محاسبات که برای هر دو عمل میدهد مطابقت نماید.

چنانکه در آئیه ملاحظه خواهیم نمود دیوان محاسبات دوراپرت عمومی کلمی راجع بدوره عمل و یکی دیگر راجع بیک سال فقط تهیه و تنظیم مینماید راپرت اول بیشتر راجع بعملیات حواله دهندگان و وزراء بوده و راپرت دوم احکامیکه درباره اشخاص نسبت بدوره عمل هر محاسب صادر نموده است خلاصه نموده و جمع آنها را محاسبه کل مالیه مطابقت کرده و بالاخره موافقت آنها را بایکدیگر معلوم میدارد.

این مطابقت و موافقت را قانون تفریق بودجه کاملاً واضح و ثابت خواهد نمود

فصل آئیه کاملاً ترتیب مذکور فوق را تشریح نموده و فعلاً به

بیان ذیل اکتفامی نمائیم .

قانون تفریق بودجه مصوبه پارلمان بر طبق اساس محاسبه کل
مالیه و راپرت های عمومی سنواتی دیوان محاسبات آخرین کنترل
دوره عمل محاسبین و جمعداران خواهد بود .

فصل بیست و هشتم

کنترل حواله دهندگان

• اول - در باره حواله دهندگان مخصوصاً حواله دهندگان اصلی در حقیقت هیچ کنترل اداری در باره آنها معمول و مجری نیست . نه در باره حواله دهندگان اصلی و نه در باره حواله دهندگان درجه دوم کنترل قضائی بعمل نمی آید .

• دوم - اشکال مختلفه کنترل قوه مقننه نسبت بحواله دهندگان محاسبه وزراء قانون ۱۸۱۶ - ۱۸۱۷-۱۸۱۸ نظامنامه ۱۸۲۳

• سوم - محاسبه کل مالیه اطلاعاتیکه در محاسبه مزوره مندرج است . محاسبات در محاسبه کل مالیه بدو قسمت تنظیم و ترتیب شده تا آنکه از محاسبه دوره عمل بمحاسبه سنه مالیه میتوان رجوع نمود محاسبه بطور طبقات محاسبین اسناد احصائیه

• چهارم - کمیسیون رسیدگی محاسبات وزراء

تشکیل کمیسیون مزبور خارج از پارلمان ووظایف آن

• پنجم - راپرت و بیان نامه های دیوان محاسبات بطور سال بسال و سنه مالیه - راپرت دیوان محاسبات بریس ملک تراجم بغلاف قواعدیکه از طرف حواله کنندگان صادر می گردد

• ششم - عدم کفایت کنترلی که در فرانسه برای جلوگیری از حواله دهندگان معمول و مجری است . تنقیداتیکه در این موضوع از طرف موند کلو در سنه ۱۸۴۰ و اخیراً از طرف کمیسیون پارلمان شده است . مواقیمیکه در آنوقت خلاف قواعد حواله دهندگان مواخذ و مجازات میشود مگر این حواله دهندگان دارای اقتدارات فوق العاده هستند .

* اول نبودن کنترل اداری و قضائی نسبت به حواله

دهندگان

حواله دهندگان مرتبه ثانی که در تحت ریاست وزیر هستند

در تمام مدت دوره عمل آنها مطابق نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ کنترل اداری در باره آنها معمول و مبعری است « ماده ۳۹۷ تا ۳۰۲ » این کنترل اداری مخصوصا عبارت از نقل و ارسال اسناد صورت وضعیت معاملات اختطاریه های صدور بروات وصول ده روزبه ده روز و ماهبه ماه و سال سال است که از ملاحظه آن اداره مرکزی وزارتتعالیه دائما عملیات حواله دهندگان مرتبه اول و درجه ثانی را تعقیب و رسیدگی مینماید . در حقیقت این طرز رسیدگی مطابق همان ترتیبی است که روسای مافوق بزیر دستان خود در باره محاسبین معمول و ساقا شرح آن مذکور گردیده است .

ولی نسبت به حواله دهندگان اصلی درجه اول غیر ممکن است که چنین ترتیبی معمول و مبعری شود . زیرا چنانکه میدانیم حواله دهندگان اصلی و درجه اول وزراء هستند به علاوه هیچ نوه در مملکت فرانسه نمیتواند وزراء را در مدت جریان بودجه مطیع اوامر خود بنماید حق تفوق وزیر مالیه نسبت به همکاران خود که در یکدیگر از فصول سابقه بیان گردید برای اجرای چنین وظیفه کافی نیست دیوان محاسبات فرانسه نیز مثل بعضی از ممالک خارجه دارای حق کنترل قبل از عمل نموده و باید گفت که حواله دهندگان اصلی (وزراء) در مملکت فرانسه تابع هیچ کنترل اداره نیستند راجع بکنترل قضائی بودن چنین کنترلی نسبت تمام حواله دهندگان درجه اولی و ثانی محقق است دیوان محاسبات در هیچ حالتی نمیتواند در امور راجعه بحواله دهندگان قضاوت بنماید این بود اصولی که قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۰۷ مقرر گردیده و این اصول همیشه مرعی و برای ختم بیان وشاهد مسئله نیز کافی خواهد بود که حواله دهندگان در تحت قضاوت دیوان مزبور واقع نمسکند .

❖ ۲ - کنترل قوه مقننه در باره حواله دهندگان

محاسبات وزراء

کنترل قوه مقننه حقیقتاً کنترلی است که نسبت بحواله دهندگان معمول و مجری است این کنترل عبارت از محاسباتی است که وزراء سال بسال به پارلمان تقدیم مینمایند و محاسبات مزبوره شامل فقرات ذیل است ۱- محاسبات قطعی مخارج ۲- محاسبه قطعی عایدات ۳ - محاسبه کل مالیه

قانون ۲۸ آوریل ۱۸۱۶ مطلب را باین طور بیان مینماید ماده

۱۲۲ - محاسبات مخارج هر وزارتخانه طبع خواهد گردید

پس از آن قانون ۲۰ مارس ۱۸۱۷ چون توضیح مذکور را کافی ندانسته در اصل ۱۲ بنام مقررات راجع بمحاسباتیکه باید بمجلسین تسلیم شود در ماده ۱۴۸ ترتیب آنرا بیان نموده و بموجب آنماده وزراء یک محاسبه از دوره عملیات سال قبل خود تهیه و طبع نموده و در هر دوره اجلاسیه بمجلسین تقدیم میدارند. ماده ۱۴۹ قانون مزبور نیز اساس محاسبه کل مالیه را توضیح و ما بزودی در آن موضوع بحث خواهیم نمود

بالاخره ماده ۱۵۰ قانون ۲۰ مارس ۱۸۱۷ محتویات محاسبات

وزراء موافق جمله ذیل بیان مینماید وزراء حواله دهنده تمام وزارتخانهها محاسبه مخارجی که در مدت دوره تصدی خود احکام صادر نموده اند تهیه نموده و محاسبه مزبور را با حوالههاییکه در ظرف همان مدت صادر نموده اند مطابقت کرده و با اعتبارات مصوبه هر یک از فصول بودجه خود

تطبیق می‌نمایند

قانون ۱۵ مه ۱۸۱۸ - ۲۵ مارس ۱۸۱۷ قانون تفریق بودجه را توضیح در آخر این کتاب شرح آن داده خواهد شد و بعلاوه مقرر نموده است که بنام اسناد خرج و اسناد مثبت قانون تفریق بودجه محاسبات وزراء نیز ضمیمه آن شود

نظامنامه ۱۰ دسامبر ۱۸۲۳ پر گرام تمام جزئیاتیکه در محاسبات وزراء باید مندرج گردد معلوم داشته و گذشته از آن نیز یک کمیسیونی که بعدا موضوع بحث ما خواهد گردید برای رسیدگی بمحاسبات مزبوره تعیین نموده است

موافق مقررات مذکوره فوق وزراء حواله دهند هر وزارتخانه مجبور هستند که هر ساله محاسبات قطعی عملیات و معاملات سنه مالیه قبل را نشر و محاسبه قطعی مزبوره که شکل و ترتیب آن بموجب نظامنامه معین است بایستی طبع و مابین نمایندگان مجلسین توزیع شود و این محاسبات بمنزله اسناد خرج و اسناد مثبت لایحه قانونی تفریق بودجه خواهد بود

وزیر مالیه نیز بعلاوه محاسبه قطعی مخارج وزارتخانه خود در صورت محاسبه‌تیکه مخصوص بشخص او است نشر مینماید این دو محاسبه عبارت از محاسبه قطعی عایدات و محاسبه کل مالیه است

وزیر مالیه در محاسبه قطعی عایدات نه فقط ارقام و مبالغ دریافتی و حقوق ثابت دولت را تعیین میکند بلکه راجع باحصائیه سهام دولتی و اشیاء قیمتی و غیره نیز توضیحات لازمه را میدهد • ماده ۱۴۹ قانون ۲۵ مارس ۱۸۱۷ اساسا تشکیل چنین محاسبه‌ئی را مقرر نموده است

۳ - محاسبه کل مالیه

محاسبه کل مالیه محتاج بتوضیحات مفصله است محاسبه مزبوره در يك مجله هزار صفحه خود بزرگی و حجم کتاب قابل نظر بعلاوه هندرجات آن نیز شایان دقت است گذشته از ضمایم آن اصول اساسی محتویات مجله مزبور و بطور خلاصه عبارت از سه تقسیم است

۱ - محاسبه معاملات سال ماضی - این محاسبه مثل محاسبات محاسبین شامل عملیاتی است که از اول ژانویه تا ۳۱ دسامبر واقع گردیده و آن عملیات بدو قسمت تقسیم یکی راجع بسال اول سنه مالیه و دیگری مربوط به متمم سنه مالیه قبل است . محاسبات مزبوره از وضعیت خزانه در ابتدای سال شروع نموده و به تشریح وضعیت خزانه در آخر سال مطلب را ختم مینماید

۲ - عین هم - ان محاسبه قسم اول تنها تقسیم به شعب و دواژر روسای مالیه

۳ - يك عده مطلب راجع باطلاعات احصائیه

محاسبه قسم اول بوسیله تقسیم دوره عمل در مدت يك سال روابط و اتصالات لازمه را مابین محاسبات سالیانه و محاسبات دوره عمل برقرار مینماید . چنانکه قبلا ملاحظه نمودیم محاسبین روسای مالیه محاسبه خود را بطور معاملات سالیانه پس داده و حواله دهندگان وزیر محاسبه را بطور دوره عمل تنظیم مینمایند . پس در يك موقعی بایستی این دو نوع معامله بیگدیگر نزدیک و مربوط شود . این قسمت اول محاسبه کل مالیه مقصود مذکور را انجام میدهد

صحت محاسبات دوره عمل با مطابقه محاسبه مامورین عایدات و

مخارج معلوم و کشف میشود مابین محاسبه مامورین مالیه بطور معاملات سالیانه و محاسبه بودجه که بطور دوره عمل است بایستی رابطه و اتصالی قرار داد که بتوان عملیات را از بسکی بدیگری رجوع و هر دو محاسبه را کنترل نمود (بیان هسیو برانژه کمیسر سلطنتی ۱۸۱۹)

محاسبه کل مالیه رابطه و اتصالات لازمه را مابین این دو محاسبه برقرار و کنترل معامله يك سال و عملیات دوره قبل را نموده و بعبارت آخری تصدیق عملیات حواله دهندگان را با مطابقت بعملیات روسای مالیه مینماید .

مثلا برای دانستن و جمع آوری کلیه معاملات و عملیات دوره عمل ۱۸۹۰ باید اولاً بمحاسبه کل مالیه ۱۸۹۰ در قسمتی که تمام معاملات راجع به ۱۸۹۰ است (۱۲ ماهه) رجوع نموده در محاسبه کل مالیه ۱۸۹۱ در قسمت معاملات متممه راجع بدوره عمل ۱۸۹۰ (۴ ماه) نیز مرور نمود .

چنانکه قبلا بیان گردید قسمت دویم محاسبه کل سنه مالیات مالیه را بر طبق شعب و دوائر محاسبین عمده تعیین میدارد موافق ترتیب مذکور عایدات و مخارج از روی مامورین وصول عایدات و تادیه مخارج تقسیم میشود

این طرز محاسبات برای آن است که نتیجه و خلاصه محاسبات وزراء با جمع محاسبانیکه راجع باشخاص از طرف دیوان محاسبات حکم صادر گردیده مطابقت نموده کنترل قوه قضائیه که بموجب نظامنامه ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ مقرر گردیده و سابقا در آن موضوع بحث نموده ایم اساسا در موقع اجرا دچار اشکالاتی می گردید . دیوان محاسبات در

حقیقت بتنهائی ممکن نبود خلاصه محاسباتیکه خود رسیدگی نموده با محاسبات وزراء مطابقت نموده بلکه در چنین حسابی خود را بکلی گم مینمود.

برای مساعدت بدیوان م زبور نظامنامه ۹ ژوئیه ۱۸۲۶ اداره مرکزی وزارت مالیه را برای تجزیه ارقام مبالغ بطور شعبه دواتر و محاسبین موافق همان ترتیبی که دیوان محاسبات رسیدگی نموده است مامور کرد این است که دیوان محاسبات از آن ببعدها اعلامات فارقه در محاسبه مشاهده و اورا با نهایت اطمینان بموضوع کنترل جمع کل نزدیک مینماید.

خارج از این دو قسمت اساس محاسبه محاسبه کل مسالیه جز اطلاعات احصائیه مهمی که بموجب قانون مقرر است و در (جزء کنترل قضائی نمیتوان برای آنها یک مقام لازمی را تصور نمود) مسائل دیگری را شامل نیست مطالب عمده این اطلاعات احصائیه این جدولها اینصورتها یا این محاسبات از قرار ذیل است

محاسبه بودجه ها از ابتدای قرن حاضر که بطور کلی وشعب عمده اصول عایدات و مخارج مملکتی را بیان و موازنه و نتیجه قطعی دوره عمل را از حیث اضافه عایدات بر مخارج یا کسر عمل معلوم می دارد.

محاسبه استقراض که بطور خلاصه وجوه استقراضیه از قرار پنج درصد چهار در صد و چهار و نیم در صد سه درصد و تبدیل آنها واستهلاك آنها را بر تبایان وعده سهام استقراض با اسم یا حامل و دارنده اوراق وغیره را معین مینماید.

محاسبه ضرابخانه که در آن محاسبه مقدار پول طلا و نقره سکه

شده از تاریخ ۱۷۹۵ معلوم و عایدات و مخارج سالیانه ضرابخانه را تعیین می‌کند صورت معاملات خزانه و دوائر مخصوصه دیگر راجع بحالیه و گذشته و همچنین تغییراتی که در استقراض جاریه حادث شده است.

جدول مخصوص راجع بدوره عمل‌خانه یافته مطابق مقررات ماده

۱۰ قانون ۲۳ مه ۱۸۳۴

بطور خلاصه موافق نظامنامه های ۱۸۲۲ و ۱۸۲۳ و ۱۸۲۶ محاسبه کل مالیه که از طرف وزیر مالیه پیشنهاد میشود عبارت از مطالب ذیل است (۱) خلاصه محاسبات با تشخیص معاملات دوره عمل برای آنکه مابین محاسبات بطور سالیانه با محاسبات دوره عمل بتوان مربوط متصل نمود ۲ - نتایج سالیانه همان نوع محاسبات منتهای تقسیمات شعب و دوائر محاسبین تا آنکه بکنترل دیوان محاسبات مساعدت و کمکی بشود ۳ - احصائیه‌های مخصوصه و محاسبات مخصوصه راجع نتاسیسات و دوائر دولتی

برای تفسیر محاسبه کل مالیه و ختم کلام بهتر آن است جمله‌ای که در ابتدای محاسبه مزبور هر ساله نوشته می‌شود ذیلا درج نمائیم (محاسبه کل مالیه معاملات سالیانه و وضعیت تمام تاسیسات و دوائر مالیه مملکتی را از ابتدای انتهای سال بیان مینماید.)

* ۴- کمیسیون رسیدگی بمحاسبات وزراء

محاسبات قطعی وزراء و محاسبه کل مالیه که در محاسبات مزبوره وزراء بترتیبات متفاوت شرح معاملات و عملیات خود را بیان مینمایند چنانچه از طرف پارلمان کنترل نشود در نظر قدر و قیمتی

نخواهد داشت .

از همین نقطه نظر نظامنامه ۱۰ دسامبر ۱۸۲۳ تاسیس یک کمیسیون سالیانه غیرابنام کمیسیون رسیدگی بمحاسبات وزراء مقرر میدارد و کمیسیون مزبور مرکب از نه عضوی است که از طرف رئیس دولت از مابین اعضاء مجلس شورای ملی و شورای مملکتی و دیوان محاسبات انتخاب می شود . کمیسیون فوق روزنامه و دفتر کل و محاسبات کل وزارت مالیه را در ۳۱ دسامبر «آخر سال» بسته و نتایج محاسبات مزبوره را با محاسباتیکه از طرف وزراء طبع گردیده و مطابقه نموده و همچنین محاسبات وزراء را با دفاتر محاسبات مرکزی وزارتخانه خود تطبیق مینماید

مقصود اساسی از ماموریت کمیسیون مزبور آن است که در خصوص محاسباتی که از طرف وزراء طبع گردیده در سر محل با دفاتر مرکزی وزارتخانه های مربوطه مطابقه نموده و مخصوصا محاسبه کل مالیه را با دفاتر محاسبات کل مالیه کاملا تطبیق و نتایج محاسباتی که از طرف وزراء داده شده است با معاملات واقعه مقایسه و صحت آنها را تعیین نماید .

راجع بمحاسبات قطعی مخارجی که از طرف وزراء حواله دهند امر صادر گردیده کمیسیون مزبور ابتدا صحت و ترتیب داخلی آن مخارج را رسیدگی پس از آن با اسناد و نوشته جاتی که سبب وجود آن مخارج گردیده مطابقه و بالاخره بابت دفاتر محاسبات کل نیز تطبیق مینماید کمیسیون مذکور پس از انجام این امور شروع برسیدگی محاسبه عایدات قطعی و محاسبه کل مالیه نموده و در تمام جمع و خرج موازنه

شده از تاریخ ۱۷۹۵ معلوم و عایدات و مخارج سالیانه سرانجامه را
تعمین می‌کند صورت معاملات خزانة و دوائر مخصوصه دیگر راجع
بهالیه و گذشته و همچنین تغییراتی که در استقراض جاریه حادث
شده است

جدول مخصوص راجع بدوره عمل خانمه یافته مطابق مقررات ماده

۱۰ قانون ۲۳ مه ۱۸۳۴

بطور خلاصه موافق نظامنامه های ۱۸۲۲ و ۱۸۲۳ و ۱۸۲۶
محاسبه کل مالیه که از طرف وزیر مالیه پیشنهاد میشود عبارت از
مطالب ذیل است (۱) خلاصه محاسبات با تشخیص معاملات دوره عمل
برای آنکه مابین محاسبات بطور سالیانه با محاسبات دوره عمل بتوان
مربوطه متصل نمود ۲ - نتایج سالیانه همان نوع محاسبات منتها منقسم
تقسیمات شعب و دوائر محاسبات تا آنکه ملتمس دنوان محاسبات
مساعدت و کمائی شود ۳ - احصائیه های مخصوصه و محاسبات مخصوصه
راجع بتاسیسات و دوائر دولتی

رای بسمره محاسبه کل مالیه و حتم الامم بهتر آن است جمله ای
که در ابتدای محاسبه هر ساله نوشته می‌شود دنبال درج نمائیم
(محاسبه کل مالیه معاملات سالیانه و وضعیت تمام تاسیسات و دوائر مالیه
مملکتی را از ابتدای سال تا انتهای سال بیان می‌نماید)

* ۴ - کمیسیون ریسیه - گی (محاسبات و وزراء

محاسبات قطعی و وزراء و محاسبه ذل مالیه ۵ در محاسبات
هر دوره و در آن ترتیبات مقدره شرح معامله را عملیات خود را بیان
همینا می‌نمایند بنحویکه از صورت پاراهر لمرتل بشود در مدار قدرت و قیمت

نخواهد داشت .

از همین نقطه نظر نظامنامه ۱۰ دسامبر ۱۸۲۳ تاسیس یک کمیسیون سالیانه غیرابننام کمیسیون رسیدگی به محاسبات وزراء مقرر میدارد و کمیسیون مزبور مرکب از نه عضوی است که از طرف رئیس دولت از مابین اعضاء مجلس شورای ملی و شورای مملکتی و دیوان محاسبات انتخاب می شود . کمیسیون فوق روزنامه و دفتر کل و محاسبات کل وزارت مالیه را در ۳۱ دسامبر «آخر سال» بسته و نتایج محاسبات مزبوره را با محاسباتیکه از طرف وزراء طبع گردیده و مطابقه نموده و همچنین محاسبات وزراء را با دفاتر محاسبات مرکزی وزارتخانه خود تطبیق مینماید

مقصود اساسی از ماموریت کمیسیون مزبور آن است که در خصوص محاسباتی که از طرف وزراء طبع گردیده در سر محل با دفاتر مرکزی وزارتخانه های مربوطه مطابقه نموده و مخصوصاً محاسبه کل مالیه را با دفاتر محاسبات کل مالیه کاملاً تطبیق و نتایج محاسباتی که از طرف وزراء داده شده است با معاملات واقع مقایسه و صحت آنها را تعیین نماید

راجع محاسبات قطعی مخارجی که از طرف وزراء حواله دهند امر صادر گردیده کمیسیون مزبور ابتدا صحت و ترتیب داخلی آن مخارج را رسیدگی پس از آن اسناد و نوشته جاتی که سبب وجود آن مخارج گردیده مطابقه و بالاخره باست دفاتر محاسبات کل نیز تطبیق مینماید کمیسیون مذکور پس از انجام این امور شروع رسیدگی محاسبه عایدات قطعی و محاسبه کل مالیه نموده و در تمام جمع و خرج موازنه

محاسبات وزارت مالیه نفتیش و تجسسات لازمه آورده روزنامه و دفتر
کل محاسبات عمومی را بسته و نتیجه و خلاصه محاسبات را نیز با اسناد
و نوشتجات مذکوره در فوق مقبوضه بنامه می ۱۸ صورت جلسات
کمیسیون راجع عملیات او جمع ۱۰۰۰ در مالیه و بسا و بمجلس
شورای ملی ارسال میشد.

در مدت رسیدگی محاسبات کمیسیون علاوه بر مطالب فوق
دفاتر استقراض و صورتهای تقابلی و احوال جمع ۱۰۰۰ بن سران شده
محاسبات ملی اشیاء تمام و واردات آنها را بررسی نمود.

نظریات نتیجه و خلاصه محاسبات را در جلسه ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن
محاسبات رجوع شده به محاسبات و احوال جمع ۱۰۰۰ محاسبه قطعی بود و
محاسبه کل مالیه نیز از واردات کمیسیون مربوط است.

۵۳۶ - بیانات عمومی و راپرت سالیانه

دیه آن محاسبات

در اردیبهشتگی کمیسیون در ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن محاسبات
بمیان آمده و چنان ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن محاسبه - مرود پس
از آن که محاسبات محاسبین را با کمیسیون کرده بود نتیجه حساب
خود را جمع آورده در ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن محاسبه
وزراء نظرو حساب از این محاسبه در ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن
که در فوق اشخاص است تمام محاسبان
اولین این محاسبه در ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن محاسبه در ۱۰۰۰ در ۱۸ دهن

سالیانه است تصدیق صورت محاسبات محاسبین و روسای مالییه و جمع داران را مینماید (در این موضوع سابقا بحث نموده و تا يك درجه قارئین محترم از مطلب مسبوق میباشند)

دومین بیان عمومی دیوان محاسبات که راجع بمطابقه و صحت وضعیات قطعی دوره عمل است بیشتر مربوط بحواله وزراء است نظرباینکه محاسبه کل مالییه (چنانکه قیلا ذکر شد) وسائل اتصال و ارتباط محاسبات دوره عمل را با محاسبه سنه مالییه فراهم نموده دیوان مر نور سهولت موافقت احکام صادره خود را در باره دوره عمل محاسبین با ارقام مقیمه در محاسبات و اسناد وزراء بحواله دهنده است تصدیق مینماید .

(محقق است که تصدیق دیوان محاسبات در صورت صحت عمل و موافقت محاسبات است و الا در صورت اختلاف با چار دیوان مر نور ملاحظات خود ادر حقیقت مطلب بیان میدارد)

بیانات عمومی دیوان محاسبات که بربر مالییه ارجاع میشود طبع و بمجلس شورای ملی و سایر اسامی گردید انان مر نور در آیه هفتمه لایحه قون تقوی بودجه سالیه ۱۳۰۰ .

بالاخر دیوان محاسبات هر ساله اپری بر رئیس عملیات تقدیم و در آن زیرت شرح عمومی کارهای خود و نظرباینکه در اصلاح قسمتهای مختلف محاسبات و رفورم آنها نظر آورده بیان مینماید راپرت سالیانه مر نور یکی از مهمترین وسائل کنترلی است که دیوان مر نور نسبت بحواله دهندگان داشته و در حقیقت بموجب این راپرت دیوان محاسبات تا يك نوع قانون گذاری هم تحصیل و ما شرح آنرا مفصل آورده ایم و علاوه بر این در اینهمان موضوع کنترول محدودی نمائیم و علاوه بر این هر چه دهنده را که در موقع اجرای بودجه

دارا هستند بیان نموده ایم - بدون شبه حوالجات آنها از نظر وزیر مالیه گذشته و بامضای او میرسد . و بدون شبه تمام اسناد خرج از طرف تادیه کنندگان رسیدگی شده و اگر حواله بی قاعده صادر شده باشد تادیه نخواهد نمود ولی خارج از این ترتیب و فور مالیه ها (که باز خیلی مهم است) هیچ مفتشی دائما عملیات مالیه وزراء حواله دهنده را نظارت و مراقبت ننموده و هیچ نماینده ار طرف خزانه مملکت از اعمال بومیه حواله دهندگان در رعایت مقررات قوه مقننه مطلع و مطمئن نمیکردند . پس از اجرای بودجه هیچگونه کنترلی در روی اسناد و حوالجات خلاف قواعدی که واقع شده باشد یادداشت و خاطر نشان نکرده حتی رسماً دیوان محاسبات را از مداخله در این امر محروم داشته اند . چنانچه در اسناد محاسبات درسا دیوان مزبور کشف سری را بنماید قانون اساسی ۱۰۷ ، مخصوصاً و برای جلوگیری از مثله اینطور مقرر داشته که (دیوان محاسبات در هیچ حالتی نمی تواند نسبت بحواله دهندگان قضایی داشته باشد) مقصود وزراء حواله دهنده است)

معیناً یک ترتیب غیر مستقیمی بدون اینده اهر آ عنوان قضایی در میان نیاید با آنکه عقاید دیوان محاسبات عملاً بموقع اجرا گذارده شود رایرت دیوان مزبور که رئیس مملکت تقدیم میشود بواقصیکه قبلاً بیان نموده ایم رفع می نماید رایرت مزبور پس از ایسده نظرات خود را در رفورم و اصلاحات قسمت های مختلفه محاسبات بمقام ریاست جمهور عرضه دشت در همان حدود و گرام رسمی خلاف قواعد و ترتیباتی که از رسیدگی ناسناده خارج آشدار و معلوم گردیده و مسئولیت

آنها بعهدہ حوالہ دهندگان است متذکر میشود . در حقیقت اینمسئله يك عنوان قضائى نداشته بلکه دیوان محاسبات ملاحظات^۱ خود را بعنوان اطلاع بر رئیس جمهوری گزارش مینماید . همین که رایرت مزبور بدست رئیس جمهور رسید راجع بهريك از مطالب مندرجه توضیحات لازمہ از وزارتخانه های مربوطه میخواهد تمام ملاحظات دیوان محاسبات و جواب های ادارات و دوائر آن وزارتخانه ها عبارت از يك کتابی گردیده که طبع شده ما بین اعضاء مجلس شورای ملی و سنا تقسیم و توزیع میشود .

این کنترل هر اندازه که بطور ملایم نسبت بحوالہ دهندگان معمول و مجری است باز غالباً در همان موقع دوره عمل در امور نفوذ حاصل مینماید و ارائه همین کنترل بوده است که ما توانسته ایم خلاف قواعدی که از قبیل بروات قلبی مخارج خلاف قانون تجاوز از مبالغ اعمارات مصوبه و فرودشهای مخفی ملزوماتیکه تجدید شده است نقل و انتقال مخارج از فصل فصل دیگر یا از سنه مالیه دیگر بطور مخفی و غیره واقع شده در قسمتهای مختلفه این کتاب بیان نمائیم . در صورت نبودن رایرت دیوان محاسبات تمام این مطالب در پرده اخفا باقی ممانند ولو اینکه باید دانست مطالب مزبوره بيزيك قسمت کوچک از تمام وقایع اتفاقیه میباشد . ادارات دولتی در جوابهای خود دلائل برد اعتراضات آورده و بقدر امکان تبری از ارتکاب خلاف قاعده جسته و در صورت اقرار تعهد مینماید که در انبیه بیشتر مواظبت و رعایت مقررات قانونی را ننماید و در هر حال نتایج مفیدی از این کنترل حاصل میشود .

* - ۶ - عدم کفایت کنترل نسبت به حواله دهندگان

سورتهای مجالس کمیسیون رسیدگی به محاسبات وزراء بیانات عمومی و رایرت سالیانه دیوان محاسبات مقدماتی در امر تفریق بودجه است که رأی و تصویب آن متعلق به پارلمان خواهد بود. زیرا این رسیدگی و تحقیقات قبلی مربوط بآن دقت نظری است که مجلسین در قانون تفریق بودجه خواهند نمود.

گاهی مجلسین غفلت و مسامحه در جزئیات نموده گاهی مسائل را مخصوصاً بسط و انضال به امور سیاسی داده حتی گاهی بواسطه اشتغال بمطالب دیگر اصلا وظایف کنترلی خود را فراموش مینمایند. تجربه نیز بما نشان میدهد که عراقی در میان جماعات مذکوره ایست.

بعلاوه مسئولیت وزراء که اساس مسئله و فقط مربوط بهمین کنترل پارلمانی است چنان که مضرراً خاطر نشان نموده ایم تا کنون بطور قطعی واضح نگردیده و بموقع اجرا نیز گذارده نشده است.

این وضعیت و حالت باعث آن است که حواله دهندگان دارای يك استقلال تام و تمامی باشند در حالی که کنترل های متعدده راجع به محاسبین بر قرار گردیده حواله دهندگان را از هر قیدی آزاد گذارده اند. الت کار را محاکمه نموده ولی مؤسس و محرك را بدون محاکمه میگذارند در دوره عمل محاسبین يك قبض صد دیناری بدون هیچ ملاحظه آشکار گردیده در صورتیکه دوره عمل حواله دهندگان

مقدمه

مطالعه کتب راجع بعلوم مالیه مرا واداشت که چندی قبل کتاب بودجه تألیف دانشمند معروف پروفیسور اشتورم را ترجمه نمایم که در بعضی موارد مختصر ضمایمی داشته و گاهی هم اشاره بقوانین و مقررات مالی ایران بشود.

متأسفانه وسیله طبع آنرا ندا شتم تا اینکه اخیراً موقف بطبع آن گردید.

* چنانچه در ترجمه این کتاب مهم و مفید موفقیت کامل حاصل باشد از خوانندگان محترم پوزش میطلبم.

مراجعه بادقت در این کتاب جامع برای کسانی که بامالیه مملکت
* ۱. سر دارند مخصوصاً آقایان وزرا و نمایندگان مجلس شورای ملی
* ۲. دینای امور مالی نهایت ضرورت را دارد.

* ۳. بنای نکات علمی و غالب اطلاعات تاریخی آن را راست را برای
تهیه. تصویب - اجرا - و کنترل بودجه نشان میدهد
م انتشار این کتاب سودمند بزبان فارسی موجب هدایت
امور مالی کشور ما واقع گردد.

امان الله اردلان

تهیه کنندگار

- * ۱. تهیه بودجه از طرف
- * ۲. مأمورینی که در تهیه
- * ۳. وزیر مالیه
- * ۴. اداره خزانه داری در
- * ۵. خلاصه لایحه بودجه دز پارلم

فهرست مندرجات

فصل اول

توضیح بودجه - حقوق بودجه

صفحه	عنوان
۲	۱ توضیح بودجه *
۷	۲ . حقوق بودجه *
۱۱	۳ . سابقه حقوق بودجه در انگلستان *
۲۴	۴ . اصول حقوق بودجه در ممالک متحده امریکا *
۲۹	۵ . حقوق بودجه در پروس *

فصل دوم

سابقه حقوق بودجه در فرانسه

۳۲	۱ . سابقه حقوق بودجه در فرانسه، دوره اتانرو *
۳۹	۲ . دوره پارلمانها *
۴۲	۳ . بنای اصول بودجه بطرز جدید *

قسمت اول

تهیه بودجه

فصل سوم

۵۰	تهیه کنندگان بودجه چه اشخاص هستند، وظیفه وزیر مالیه
۵۲	۱ . تهیه بودجه از طرف قوه مجریه، قوه ابتکار پارلمانی *
۵۷	۲ . مأمورینی که در تهیه بودجه مشارکت مینمایند *
۵۹	۳ . وزیر مالیه *
۷۰	۴ . اداره خزانه داری در انگلستان *
۷۴	۵ . خلاصه لایحه بودجه در پارلمان *

فصل چهارم

- ۷۵ موقع تهیه بودجه ، تاریخ ابتدای سنه مالیه
- ۷۶ . ۱ * . موقع تهیه بودجه در مملکت فرانسه
- ۸۱ . ۲ * . لایحه تغییر سنه مالیه در ۱۸۱۹
- ۸۵ . ۳ * . تواریخ ابتدای سنه مالیه در ممالک خارجه
- ۴ * . لایحه جدید تغییر سنه مالیه که در فرانسه در ۱۸۸۸
- ۸۹ رد گردیده است
- ۹۳ . ۵ * . يك دوازدهم در بلژیک
- ۹۵ . ۶ * . لزوم نزدیک نمودن بر آوردها بمعاملات واقعی

فصل پنجم

- ۹۶ دوره عمل مالیه و سنه مالیه
- ۹۷ . ۱ * . دوره عمل مالیه و معامله ستواتی ؛ توضیحات
- ۱۰۲ . ۲ * . افراط و تفریط تاریخی نتیجه طرز دوره عمل
- ۱۰۵ . ۳ * . تاخیر ضروری عملیات که در طرز دوره عمل وجود دارد
- ۱۰۶ . ۴ * . محاسبات سالیانه در انگلستان و ایتالیا
- ۱۱۱ . ۵ * . رفرم مختلف توافق نظر بارن لوی ۱۸۱۹

فصل ششم

- ۱۱۵ جامعیت — تخصیصات
- ۱۱۷ . ۱ * . قاعده جامعیت قانون ۱۸۱۸ درجه بسط متوالی اجرای آن
- ۲ * . قاعده جامعیت موافق فرمان ۱۸۲۲ ، خلاف قواعدی
- ۱۲۳ که نسبت بمقررات آن دائماً بعمل آمده

صفحه	عنوان
۱۳۲	* ۳. اصول جامعیت در بودجه های انگلیس ، آلمان بلژیک و ایتالیا
۱۳۶	* ۴. محصنات اصول جامعیت
۱۳۸	* ۵. اصول تخصیصی مخالف با اصول جامعیت است
	فصل هفتم
۱۴۲	تخمینات بودجه نسبت به عایدات و نسبت بمخارج
۱۴۲	* ۱. ترتیب تخمین عایدات ، اصول اتماتیک
	* ۲. اصول تعیین عایدات علاوه بر ماخذ دریافتی ، اضافه عایدات علاوه بر ماخذ تخمین شده
۱۴۷	عدم موفقیت رفورم سنه ۱۸۸۳
۱۵۵	* ۳. ترتیب تخمین عایدات در انگلستان و در آلمان و در ممالک متحده امریکا
	* ۴. تخمین مخارج ، توضیح کلمه اعتبار -
۱۶۲	اعتبارات محدود - اعتبارات تخمینی
	فصل هشتم
۱۷۳	حجم لایحه بودجه ، مخارج و عایدات بودجه عادی
۱۸۴	* ۱. مقدمه در بیان اسباب موجب
۱۸۶	* ۲. متن لایحه قانون مالیه
۱۷۷	* ۳. بودجه معمولی و توضیح آن
	* ۴. تقدم مخارج نسبت به عایدات در بودجه مملکتی
۱۷۸	در سنه ۱۸۴۹
۱۸۱	* ۵. شرح مخارج مندرجه در بودجه معمولی

۱۸۴

* ۶. شرح عایدات مندرجه در بودجه معمولی

فصل نهم

بودجه های فوق العاده

۱۹۰

* ۱. تاریخ بودجه های فوق العاده

۲۰۲

* ۲. مباحثه در محسّنات و مضار بودجه های فوق العاده

۲۱۱

* ۳. بودجه های فوق العاده در خارج

فصل دهم

بودجه از منابع عایدات مخصوصه - بودجه های ضمیمه ۲۱۶

۲۱۷

* ۱. بودجه از منابع عایدات مخصوصه

۲۲۵

* ۲. بودجه های ضمیمه

فصل یازدهم

۲۳۱ مشاغل مخصوصه ، خزانه ، اتّپای جز راجع به بودجه

* ۱. مشاغل مخصوصه خزانه ، ضمانت منافع نسبت بشرات

۲۳۰

های راههای آهن

۲۳۹

* ۲. پنج قسمت مذکوره قبل را نهیوان جمع بندی نمود

۲۴۲

* ۳. وسائل خدمت و ترتیبات مخزنه

۲۴۷

* ۴. اسناد عمومی ضمیمه

قسمت دوم

رای در بودجه

فصل دوازدهم

۲۵۱

کمسیون های مقننه بودجه ، شور علمی

صفحه	عنوان
۲۵۳	۱. کمیونهای مقننه علنی یاسری
۲۵۸	۲. دائمی بودن کمیون های مقننه ذر ممالک متحدامریکا و درفرانسه در دوره انقلاب
۲۶۳	۳. راپرت هائی که از طرف کمیون های مقننه نوشته شده است
۲۶۵	۴. شور در کلیات و در موارد لایحه قانونی مالیه

فصل سیزدهم

تخصیص آراء به فصل

۲۷۱	۱. اختصاصات (یا اعتبارات) در بودجه تاریخ ترقیات پی در پی این تخصیصات در فرانسه
۲۷۶	۲. توضیح فصل ، لایحه تخصیص دادن آراء قوه مقننه به تقسیمات جزء کوچکتر از ماده و پاراگراف
۲۸۲	۳. رأی آخر بودجه

فصل چهاردهم

۲۸۵	سالیانه بودن رای بودجه ها ، هفت ساله بودن بودجه نظامی - وجوه ثابتة - اقساط موقتی ماهیانه يك یا چند دوازدهم
۲۸۶	۱. رای سالیانه بودجه ها ، موارد استثنائی در بعضی از ممالک
۲۸۷	۲. قسمتهای بودجه که برای چند سال رای داده شده است وجوه ثابتة در انگلستان بودجه هفت ساله نظامی در آلمان خارج از بودجه های دوساله و سه ساله

۳. اقساط دوازده گانه موقتی (يك ياچند دوازدهم)
 ۴. اقساط موقتی در خارجه ، رای در پرداخت مساعده
 در انگلستان - کمیته های تعیین مخارج و مساعدت
 های نقدی و طرق وسائل

۷۹۶

فصل پانزدهم

- رای مجلس اعیان ، اقتدارات بودجه در دو مجلس ،
 مناقشات سالیانه
 ۱. وظیفه مجلس اعیان راجع ببودجه دز ممالک مختلفه
 ۲. اقتدارات مجلس در فرانسه راجع ببودجه
 مناقشات سالیانه
 ۳. رای در بودجه از طرف سنا

۳۰۱

۳۰۱

۳۰۹

۳۱۶

فصل شانزدهم

- اعتبارات اضافی ، اقدامات مختلفه که برخلاف این
 ترتیب شده است ، بودجه های مصححه -
 تبدیل اعتبارات
 ۱. اعتبارات اضافی ، دلایل وجود این ترتیب و مخاطرات آن
 ۲. اقدامات مخالف اعتبارات اضافی ، تدابیر موقتی در
 درجه دوم اهمیت
 ۳. بودجه های مصححه
 تبدیل اعتبارات

۳۱۸

۳۱۹

۳۲۳

۳۲۸

۳۳۲

ز فصل هفدهم

- ۳۳۸ تاریخ اعتبارات اضافی، ترتیب قانونی اعتبارات مزبوره
- ۳۳۹ ۱. تاریخ قانونی شدن اعتبارات اضافی
- ۳۴۵ ۲. قوانین مالیه اعتبارا اضافی
- ۳۵۱ ۳. الغاء اعتبارات
- ۳۵۴ ۴. نتایج قانونی نمودن اعتبارات اضافی
- ۳۵۶ ۵. اعتبارات اضافی در ممالک خارجه

فصل هیجدهم

رد شدن بودجه

- ۳۶۴ ۱. رد شدن بودجه از طرف پارلمان
- ۳۶۸ ۲. تشبثات در رد بودجه در انگلستان و آلمان
- ۳۷۱ ۳. تشبثات و اقدامات در رد بودجه در فرانسه

قسمت سوم

اجرای بودجه

فصل نوزدهم

در بافت مالیاتهای غیر مستقیم

- ۳۷۶ در یافت عایدات - وصول مالیاتهای مستقیم
- ۳۷۸ ۱. وضع جزء جمع مالیاتهای مستقیم
- ۳۸۲ ۲. دریافت مالیاتهای مستقیم

فصل بیستم

- ۳۹۱ ۱. اداره مالیاتهای غیر مستقیم حقوق یا عوارض نقدی
- ۳۹۶ ۲. حقوق مشخصه و نوابته
- ۴۰۲ ۳. مفتشین و مدیر - خلاصه اداره مالیاتهای غیر مستقیم

ح فصل بیست و یکم

- دریافت حقوق ثبت اسناد و حقوق گمرکی تفهیم کل ماله ۴۰۵
۱. اداره ثبت اسناد ۴۰۶
۲. اداره گمرکات ۴۱۱
۳. اوصاف مشخصه تشکیل و تربیت مالومات های مستقیم و مالوماتی غیر مستقیم ۴۱۷
۴. تفهیم کل مایه ۴۱۹

فصل بیست و دوم

۱. مرکزیت دادن وجوه و عواید از اراکین و حواله داران خزانه مملکت ۴۲۳
۲. مرکزیت دادن وجوه و حواله داران ماله ۴۲۴
۳. مرکزیت دادن وجوه توسط خزانه دارهای ولایت ۴۲۸
۴. محل های که خزانه داران ولایت وجوه خزانه مملکت را به مصرف می رسانند با نقاطی که وجوه را حواله می دهد ۴۳۰

فصل بیست و سوم

۱. خزانه دارهای ولایتی - لوابج رهورم - راجعه بانک ۴۳۲
۲. خزانه داران ولایتی معاملات آنها با بانک ۴۳۵
۳. تاریخ تاسیس خزانه داران ولایتی ۴۴۱
۴. رهورم تاسیس خزانه داران ولایتی ۴۵۰
۵. خزانه داری در اندلسان در آلمان و در باطراک ۴۵۲

فصل بیست و چهارم

- ۴۶۱ وظیفه وزیر مالیه - اداره مخارج - حواله کنندگان و محاسبین
- ۴۶۲ ☆ ۱ . اجرای بودجه بتوسط وزیر مالیه
- ۴۶۵ ☆ ۲ ، حواله دهندگان
- ۴۶۹ ☆ ۳ . وظیفه محاسبین
- ۴۷۱ ☆ ۴ . وظایف وزیر مالیه نسبت بمخارج
- ☆ ۵ . حق مطالبه نمیکه بحواله دهندگان داده شود
- ۴۸۱ مسئولیت تادیه کنندگان

فصل بیست و پنجم

- مخارجی که بدون اعتبار شده است - لایحه رفورم - کنترل برای جلوگیری از تجاوزات
- ۴۸۴
- ☆ ۱ . تاریخ تجاوزات از اعتبارات
- ۴۸۵
- ☆ ۲ . لوایح رفورم
- ۴۸۷
- ☆ ۳ . تشکیل کنترل برای جلوگیری قبلی در انگلستان و در ایتالیا
- ۴۹۰

فصل بیست و هشتم

- ☆ ۱ . غیر محدود بودن دوره عمل تا ۱۸۲۲
- ۵۰۳
- ☆ ۲ . خاتمه دوره عمل - تصمیم ۱۸۲۲ قانون ۱۸۸۹
- ۵۰۴
- ☆ ۳ ، ترتیب محاسبات برای دوره عمل خاتمه یافته
- ۵۰۵
- ☆ ۴ - اسقاط حق بعد از پنج سال - قانون ۱۸۳۱ - دوره عمل محذوفه
- ۵۰۶
- ☆ ۵ خاتمه دوره بودجه در انگلستان
- ۵۰۷

قسمت چهارم

کنترل بودجه فصل بیست و هفتم

- لزوم کنترل - حواله دهندگان و روسای مالیه و محاسبات - کنترل
 ۵۱۰ روسای مالیه
- ☆ ۱ اقدامات شدید که بواسطه نبودن کنترل بمیان آمده است ۵۱۰
- ☆ ۲ ، حواله دهندگان و محاسبین (مقصد وزراء و روسای مالیه است) ۵۱۳
- ۳ - کنترول اداری محاسبین ۵۱۶
- ☆ ۴ ، محاسبات دول ۵۱۸
- ☆ ۵ کنترل قضائی در باره محاسبین و جمعداران مالیه ۵۲۳
- ☆ ۶ . کنترل قوه مقننه در باره محاسبین و جمعداران ۵۲۴

فصل بیست و هشتم

کنترل حواله دهندگان

- ☆ ۱ نبودن کنترول اداری و قضائی نسبت بحواله دهندگان ۵۲۷
- ☆ ۲ کنترل قوه مقننه درباره حواله دهندگان - محاسبات وزراء ۵۲۹
- ☆ ۳ . محاسبه کل مالیه ۵۳۱
- ☆ ۴ . کمیون رسیدگی بمحاسبات وزراء ۵۳۴
- ☆ ۵ . بیانات عمومی و راپرت دیوان محاسبات ۵۳۷
- ☆ ۶ . عدم کفایت کنترول نسبت به حواله دهندگان ۵۴۰

فصل بیست و نهم

- دیوان محاسبات ۵۴۴
- ☆ ۱ . مجالس قدیم محاسبات ۵۴۴

ک.

- * ۲ . دفتر محاسبات ۱۷۹۱ - کمیسیون های محاسباتی دوره انقلاب ۵۴۷
- * ۳ : دیوان محاسبات - وظایف قضائی دیوان مزبور ۵۵۰
- * ۴ . وظیف پارلمانی دیوان محاسبات ۵۵۳
- * ۵ : دیوان محاسبات یا اداره شیهه بآن در انگلستان در بلژیک در روسیه در پروس در ایتالیا ۵۵۵

فصل سی ام

- تفریق بودجه ۵۶۴
- * ۱ . وضع قانون تفریق بودجه ها در سنه ۱۸۱۸ ۵۶۴
- * ۲ . ترتیب مذاکره ورأی پارلمانی - نأخبرات در قوانین تفریق بودجه در فرانسه ۵۶۷
- * ۳ . قوانین بودجه در دوره (رستراسیون) ۵۷۱
- * ۴ . تفریق محاسبات در انگلستان ۵۷۳

فصل آخر

- خلاصه مقررات بودجه ۵۷۹
- * ۱ . خلاصه مقررات بودجه ۵۷۹
- * ۲ . مقصودی که تمام مقررات بودجه بطرف آن متوجه هستند ۵۸۳

بودجه

تألیف

ر. اشتهورم

۴

مفتش سابق مالیه فراسه و معلم در مدرسه علوم سیاسی پارس

ترجمه

امان الله اردلان

سمایندهٔ مجلس شورای ملی در دوره‌های دوم و سوم و پنجم تقسیبه
مدیر کل سابق وزارت مالیه - وزیر سابق هواید عامه و بحار ۱۳۰۲
وزیر سابق بهداری - وزیر اسبق دارائی - وزیر سابق بارر کابی و پیشه‌وهر
۱۳۲۳ ۱۳۲۲ ۱۳۲۱ — ۲۲
وزیر سابق داد گسثری وزیر سابق دارائی
۱۳۲۴ ۱۳۲۳ — ۲۴

چاپخانه علمی

۳۱ مه ۱۸۶۲) (۱) با وجود احترام و رعایتی که نظامنامه مذکور را سزاوار است بنظر لازم میآید که متن مزبور محتاج بحك و اصلاح و در حقیقت انشاء این ماده نسبت به بعضی نکات حائز درجه دوم قابل تبدیل است .

قسمت اخیر جمله فرانسسه فصیح نوشته نشده است
Que les lois assujettissent aux mêmes règles
قوانین میتواند در تحت همان قواعد قرار دمل) مقصود از کدام همان قواعد است؟ جمله ناتمام و ناقص است. راست است که معنی جمله حدس زده میشود ولی باز همین معنی هم مشتبه میگردد زیرا فی الحقیقه هیچ اموری نیست که قوانین بتواند در تحت همان قواعد قرار دهد مگر همان امور راجعه بقوانین بودجه مملکتی: امور ایالتی یا ولایتی یا مستملکاتی قواعدی را متضمن است که غالباً بکلی متفاوت با قواعد جاریه بودجه مملکتی است. نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ نیز متوجه این نکته گردیده زیرا خود همان نظامنامه آن امور را جداگانه ترتیب و تنظیم نموده است .

صرف نظر از این مسئله قبل از آنکه از مطلب دور شویم خوبست راجع بیک سیر تفو توضیح خوب عموماً و نسبت بتوضیح کلمه بودجه خصوصاً اشکالاتیکه وارد میشود بشناسیم. برای اینکه امر بخوبی معلوم و واضح شود بنظر کافی است توضیحات دیگریکه در نظامنامه یم رسمی ۳۱ مه ۱۸۶۲ مندرج است بدوآ تدقیق نمائیم قبل از مطالعه آن توضیحات

(۱) توضیح بودجه در قانون محاسبات عمومی ایران موافق ترتیب ذیل است
> بودجه دولت سند است که معاملات دخل و خرج مملکتی برای مدت معینی در آن پیش بینی و تصویب شده باشد. مدت مزبوره راسته مالیه میگوبند و عبارت از یکسال شمسی < (ماده ۱ قانون محاسبات عمومی مصوبه جلسه ۲۱ صفر ۱۳۲۹)

همینکه مجدداً رجوع به تفسیر نظامنامه مذکور شود خواهیم یافت که با مطابقه با سایر تفسیرات این توضیح باز بیشتر مفید است. مثلاً مرگیز وودیفِر Lamarquis daudiffere شش جلد برای شرح طرز مالیه فرانسه تخصیص داده و در هیچ جائی هتقی در همان قسمتی که مخصوصاً نظام بودجه نامیده است توضیعی در آن خصوص نداده و تفسیری ننموده است (ژرف کارنی Joseph Garnie در کتاب مطالعات مالیه تقلید از هارگیز نموده و سکوت محتاطانه را از دست نداده است قاموس اقتصادی جمله ذیل را داراست « بودجه عبارت از حساب رسمی عایدات و مخارج عمومی مملکتی است » نظر باینکه بودجه و حساب قطعاً نقطه مقابل یکدیگر است (چنانکه خود نیز مشاهده آنرا مینمائیم) در اینصورت این دو کلمه برای تفسیر و توضیح یکدیگر نمیتوانند بکار روند . کتاب لغت اکادمی فرانسه متعاقب کلمه بودجه بیان ذیل را نموده که بواسطه طول کلام میتوان بر آن ایراد نمود : « بودجه کلمه ماخوذه از انگلیسی مصطلح ادارات دلتی است که برای توضیح صورت سالیانه مخارجیکه تخمین نموده و وجوه یا عایداتیکه برای آن مخارج تخصیص میشود بکار میرود .

قاموس جدید اقتصادی از این اشتباه خارج نشده و با قلم بر مهارت مسیو دبوآ M Dubois بودجه تعیین را باین ترتیب تشریح می نماید : مقصود در بودجه نمودن و جوهری است که مودیان بایستی بالا شتر اک برای مخارج امور عمومی بدهند و هم چنین تعیین مصرفی است که باید از این منافع عایدات بشود . قاموس لیتره Dictionnaire Littre بودجه را مثل یک صورتی تصور مینماید که هر ساله برای عایدات و مخارج عمومی تهیه مینمایند

ما خواهیم دید که بودجه‌نه يك صورت و نه يك جدول بلکه يك تصمیمی است بعلاوه كتاب لغت مزبور برای كمك و معارفت به متن جمله خود بیانات مختلفه دلخواهانه ذیل را ذكر مینماید: بودجه هیولای بزرگ ماهی قابل تمجیدی است که از هر طرف باوقلاب میاند ازندویکتور هوگو « بودجه سالیانه زالوی حریمی است که مدتها خون ملت را هکیده است بارتلمی Barthelemy . »

این استعارات ما را از جستجوی علمی دور مینماید ولی بواسطه استعانت چند سطر از كتاب هرد عالم مسیو پول لروا بولیو Paul Leroy beaulieu خوشبختانه باصل موضوع مراجعه مینمائیم: « يك بودجه عبارت از يك صورت پیش بینی شده از عایدات و مخارج است برای يك زمان معین: این باب جدول تخمینی و تطبیقی از عایدات است که باید وصول شود و همچنین مخارجی است که باید بمصرف برسد » چنانچه بخواهیم در جستجوی جملات و ترکیبات دیگری برایم دچار حمت خواهیم گردید زیرا در كتاب لغت مالیه از منشآت مسیو بوانو MiBoiteau باوجود سراوجه عمومی بودجه و عنوان توضیح که یکی از فصول آن داده است شامل هیچ توضیح صریحی نیست .

با تجسس در متن نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ و نوشتهجات مسیو Paul Leroy Beaulieu از مطلب بطور کامل مطلع خواهیم گردید و با ملاحظات ذیل نسبتاً میتوان يك توضیح و تفسیر صحیحی برای بودجه نمود:

بدواً بجز بودجه مملکتی صحبت ننموده و سایر بودجه‌های ایالتی و ولایتی و ادارات مختلفه و خصوصی را کنار میگذاریم. همینکه خیال

بيك نقطه متوجه گردید، مطلب بطور سهولت حل میشود . پس از آن بودجه را يك سندی توصیف نموده و يك صورت یا يك جدول آنرا فرض نمینمائیم . چنان که بودجه های عهد دیر کتوار Directoir یا کو بولا Consulat عبارت از يك رقم عدد بوده و شامل هیچ صورت و جدولی نبوده اند . بعلاوه کلمه سند بسیار بموقع خیال يك سند مهمی و رسمی را در نظر مجسم مینماید . ما بجای کلمه « پیش بینی » مندرجه در نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ کلمه « تصدیق » را میگذاریم زیرا پیش بینی عایدات و مخارج فقط شامل يك لایحه بودجه میگردد (۱) ذکر کلمه « قلمی » قابل دقت است زیرا این کلمه بودجه هارا از حسابها تجزیه و تفکیک مینماید .

کلمه سالانه را هم باید از نظامنامه ۳۱ مه خارج نمود زیرا که اغلب ممالک بودجه خود را برای مدت چند سال رأی میدهند این اصلاحات مختلفه منتهی ترکیب جمله ذیل گردیده که بواسطه ایجاز و اختصار قابل تصدیق خواهد بود : - « بودجه ممالک يك سندی است که محتوی تصدیق قبلی عایدات و مخارج عمومی مملکتی میباشد . »

امادر خصوص تدقیق لسانی اصل کلمه بودجه (صندوق کوچک یا خورجین چرمی یا جیب کوچک) تمام مطالعات هالیه ذکر آن مطلب را نموده و محتاج بشرح و بیان مجدد نیست مسیوسای J.B Say میگوید : « جمله که زیاد مطلع گردیده باید بطور اختصار آنرا بقان نمود » محض اینکه خیال بودجه درالسنه و افواه افتاد محققاً لازم می آید که يك

(۱) مقصود از لایحه پروژه Projet آن بوده است که دولت پیشهاد

مینماید در صورتی که پس از تصویب مجلس عبارت از قانون بودجه است .

کلمه ساده و موجز برای بیان آن تهیه شود و از همان موقع انگلستان اولین مملکتی است که اختراع این لغت را نموده است .

مملکت فرانسه متأسفانه بر خلاف تا آخرین موقع رژیم قدیم همیشه بزبان جاریه وسایلی برای ترجمه لغت مزبور بکار میبرد دوسه جلد کتاب نکر Neker راجع باداره مالیه که در سنه ۱۷۸۴ بطبع رسیده بسهوات نمیتوان کلمه بودجه را یافت .

تجسسات قطعی قبل از آن تاریخ در کتاب مالیه فرانسه تألیف راهل Ramel وزیر سابق مالیه که در سال نهم جمهوری منتشر گردیده ثابت مینماید که در آنجا کلمه بودجه اصلاً ذکر شده است .

در فرامین و احکام رسمی کلمه بودجه فقط از ابتدای قرن حاضره ذکر گردیده است .

نظر بمقدمات علمی سابق الذکر میتوانیم نظریات عمومی تری در اصل و در عمل بودجه بیندازیم .

حق تصدیق و تصویب عایدات و مخارج مملکتی متعلق بکدام قوه است؟ این قوه در انگلستان ، ممالک متحده امریکا ، آلمان و فرانسه چگونه خود را فتح نموده است؟ مقدمه طبیعی و شروع به بیان قواعد اصول بودجه از این قرار خواهد بود .

۲- حقوق بودجه

اغلب قوانین مشروطیتهای جدید شامل این جمله اساسی هستند :
نمایندگان ملت عایدات و مخارج عمومی را رأی میدهند « امروزه اصول این مسئله بطوری ثابت بنظر میآید که ممکن است به جمله ذیل قناعت نمود :

« رأی در عایدات و مخارج عمومی با نمایندگان ملت است » نظر بایشکه چنین ترتیبی همیشه وجود نداشته پس باید در صحت و جهت آن تفحص نمود که برای چه این حق بملت تعلق میگیرد که توسط نمایندگان خود عایدات و مخارج مملکتی را اجازه دهد؟

آیا برای آنستکه ملت مالیات میدهد و تحمل هر نوع تسهیلاتی را مینماید؟

از نقطه نظر ابتدائی منطقاً در حقیقت اینطور ممکن است گفته شود: « مالیات دهندگان حق دارند رضایت در باب مالیات بدهند زیرا آنها مالیات را میپردازند ولی این نظر مقدماتی مقرون بصحت نیست زیرا عمل تأدیبهیج عنوان و مناسبت سبب تشخیص میزان مبلغی پرداختی و تعیین مصرف آن نمیشود.

اگر ما در تحت استیلای خارجه واقع شویم آیا ممکن است ادعای ترتیب دادن مبلغ مالیاتی خودمان را داشته باشیم.؟ مثلاً در موقعیکه ناپلئون بعد از جنگ ینادر سنه ۱۷۰۶ و ۱۷۰۷ ممالک غربی آلمان هس و وستفالی و هانور و پروس را بدت ژنرال بلارکو کنت دارو اداره نمود مالیات دهندگان آلمانی که مالیات بفانج خودشان میپرداختند آیا فکر مینمودند که اصل مذکورہ فوق را دلیل قرار داده و ترتیب اخذ و مصرف وجهی که از جیب شخصی آنها داده میشود خود آنها بدهند؟ هرگز! زیرا سلطنت متعلق بشخص ناپلئون و فرمان او امر مالیاتی با اقتدار شخصی او صادر میگردید.

حق اساسی که بر طبق آن اجازه دادن عایدات و مخارج عمومی با ملت است مربوط باین اصل نیست. که اعضای همان ملت مالیات را

میپردازند بلکه تصدیق یک چنین حقی از نقطه نظر عالی تر و بالاتری است.
این حق عبارت از حق سلطنت و حاکمیتی است که امر وزه در دست ملت است.

پس فقط بهمین مناسبت است که چون حکومت درید اقتدار ملت است حق اجازه عایدات و مخارج عمومی را داراست و اگر ملت چکومترا در دست نداشت بهتر این بود همانطور که پروسیها مالیات را به ناپلئون می پرداختند او هم میداد. چنین ملتی حق مطالبه حقوق بودجه یعنی تعیین جمع و خرج مملکترا دارا نیست.

صرف نظر از اینکه راجع بفتوحات نظامی صحبت نمائیم در حالتیکه مطلب را بالنسبه عادی و یک حکومت اعیانی و یا سلطنت مطلقه فرض کنیم باز ملاحظه میشود که کلیه مالیات دهندگان پرداخت مالیات را نموده و ابداً آنها را برای تنظیم و تقسیم ارقام یا تعیین مصارف مالیات مداخله نمیدهند پس حکومت یا عملیات حکومت به آنها مربوط و مرجوع نیست. مسیو بوسوه در قرن هفدهم در تعلیمات میثأت خود بولیمهد (پسر لوی چهارم) اینطور ثابت می نماید که اقتدار شاه سه حالترا داراست: (۱) مقدس (۲) موروثی (۳) مطلقه همینکه یک شاهی وجود یافت مردم بایستی راحت و در سایه اقتدار او زندگانی نمایند، از آن به بعد بوسوه از مقدمات فوق به ترتیب ذیل نتیجه اتخاذ نمود « گرفتن مالیات متعلق بشخص پادشاه است و فقط شاه باید این حق را عادلانه بموقع اجرا بگذارد، این مرد ملترا تشویق مینمود که آن چیز را که متعلق بشخص پادشاه است باو تأدیه نمایند.

در حالتیکه حق تعیین مالیات ها و مصارف عمومی مربوط بعمل

پرداخت نیست (یعنی حق تعیین مالیات راجع بمالیات دهندگان نیست) پس بطریق اولی این حق به تناسب مبالغ پرداخت شده نیز تعلق نخواهد گرفت . حق تعیین مالیات و مصارف آن مربوط و مناسب با همان حق حکومت و سلطنت است که در دست افراد میباشد . اگر حکومت بطور غیر متناسب در بین ملت تقسیم شده ، اگر قوه اعیانی دارای يك اهمیت قانونی است یا مالیاتی که برای دارا بودن حق انتخاب باید داده شود قسمتی از مردم را از حقوق سیاسی باز میدارد حقوق تقسیم و تنظیم عایدات و مخارج عمومی هم بسط حاصل نموده یا محدود میشود و این حق مربوط بهريك از طبقاتی خواهد بود که متناسب حال خود از اقتدار حکومتی سهم میبرند .

بر خلاف در تحت اصول انتخابات عمومی هر يك از اهالی بطور تساوی در اداره نمودن امور عمومی شرکت داشته و به مناسبت آن ورقه حق انتخاب که در دست اوست مالك حقوق و دجه بیر خواهد بود خواه مبلغی مالیات پرداخته یا آنکه حتی هیچ مالیات نداده باشد . این مسئله واضح است که فتح بدست آوردن چنین حق حکومتی در داخله ممالک باعث منازعات شدید گردیده است .

جمله مذکوره : « حق رأی دادن در عوائد و مصارف عمومی متعلق بنمایندگان ملت است » پس از کشاکش ها و انقلابات هولناك برقرار گردیده است .

تاریخ این انقلابات بخوبی نشان میدهد که مسئله مایه درزندگانی ملل دنیا از ابتدا چه اندازه مهم بوده و بنابر این مذاکره و مراجعه مخصوصه راجع بمالیه نا چه درجه دارای اهمیت است . بعلاوه تاریخ بما اجازه

خواهد داد که در توضیحات آئیه و اهمیت صورت سازیهائی که در
مقدمات امور بودجه است بخوبی درك نموده و بدانیم که بوضی اوقات ممکن
است اگر مقدمات آنرا کامله سبق نباشیم اینصورت سازیهای Formalites
بنظر غیر مفید بیاید خاصه اگر ندانیم که این مواد و ترکیبات در مقابل چه
فداکاریها در تشکیلات جدید ما مستقر گردیده است .

۳- سابقه حقوق بودجه در انگلستان

انگلستان نسبت به مسئله بودجه از سایر ملل پیشقدم تر بوده است .
از تاریخ قرن یازدهم کمین Communes گفته است «بعقیده
من در تمام ممالک دنیا که من سناسائی آنها را دارم نقطه که نسبت به مسائل
عمومی بهتر رفتار کرده است مملکت انگلستان است »
همچنین از تاریخ ۱۶۸۸ در مرقع شورش دوم که گییوم در اثر سلطنت
بخت رسید میبینیم اصول بودجه در مملکت انگلستان تقریباً بطور قطعی
معین و برقرار گردیده است .

چندین قرن قبل از تاریخ مزبور نیز انگلستان اصل ذیل را بموقع
اجرا میگذارد است . «هر مالیاتی بابدیاریت ملت باشد » حقوق بودجه
مملکتی در اصول قدیم آنها مندرج و بگفته ما کولی مسئله بودجه در
مملکت انگلستان بقدری قدیمی است که هیچکسی مبدأ آنرا قطعاً
نمیتواند معلوم نماید .

پادشاه دارای حقوق مقننه نبوده است مگر با کمک پارلمان . ما کولی
میگوید : شرح این اصل بزرك در جای مخصوصی بیان نشده اما در
کوشه و کنار و در تمام قواعد محترم قدیم ما میتوان این اصل را یافت

و مهمتر از همه آن که چهارصد سل استه این مطالب در قلوب تمام افراد انگلستان نقش بسته است.

و یک و توری (طرفدازان آزادیخواه و محافظه کار آنوقت) در این مسائل متفق بودند که قوانین اساسی مملکت مخالف آن است که شاه وضع قانون نموده یا مالیاتی بر قرار یا قشون کوچک منظمی نگاه دارد بدون اینکه نمایندگان ملت در این امور رضایت داشته باشند (۱)

این سابقه های چهارصد ساله قصد سوئی را استوار تهادر قرن هفدهم شروع باجرای آن نموده بودند بیشتر مخوف و هولناک مینمود.

این سوء قصد سابقاً نیز در عهد تودر Tudors موجود بوده و مخصوصاً هانری هفتم و الیزابت بدفعات مختلفه تخطی باین حقوق قدیمی نمودند. ولی این تجارزات همیشه باسک ترتیب و وضع موقتی و بطور استثناء بوده و بدوستانه اصول را محترم شمرده اند.

برخلاف ژاک اول از تاریخ جلوس خودش در سنه ۱۶۲۵ یک جنبه منطقی باین دعاوی خود داد ژاک را کفیل امور آسمانی دانسته و موافق تبصره های رسمی سلطنت را فوق قوانین گذارده و امتیازات ملی مخصوصاً راجع به امور مالی را به نفع خود حذف مینمود.

این نقطه نظر بدون آنکه در آن موقع سبب خصومت های علنی شود در قلوب اهالی حمایت تولید عدم اعتماد نموده و تهیه زراعی را کرده در عهد پسرش شارل اول ظاهر گردید.

لازم است وقایع را بیشتر مطالعه نموده و در آن خصوص مرتباً

(۱) و یک whigs و توری Tories دو دسته مسلحه است که در

انگلستان از اواخر قرن نوزدهم وجود داشته و یک طرفدار آزادی و توریها محافظه کار هستند .

یکی بعد از دیگری اجتماعات پارلمانی انگلستان را از تاریخ ۱۶۲۵ تا ۱۶۴۸ انقلاب تدقیق نمائیم.

شارل اول از تاریخ جلوس خود در سنه ۱۶۲۵ مجلس عمومی را دعوت و افتتاح نمود مجلس عمومی کمک خرج مختصری بشاه داد و شاه بیهوده تقاضای کمک و مساعدت های بیشتری مینمود این شخص با يك حالت خجالت آوری جرانی و احتیاجات خود و قروضیکه پدر برای او گذارده بود بمجلس اظهار کرده مجلس ملی در آن خصوص سختی نموده و شاه انحلال مجلس را که موافق معمول ذیحق بود اعلان و از انحلال مجلس بوسیله بعضی قروض مبالغی برای خود تهیه نمود.

نظر باینکه جنگ یا اسپانیول نتیجه خوبی نداد شاه پارلمان دویم را در سنه ۱۶۲۶ افتتاح کرد این پارلمان دوم مبالغی را که شاه خواسته بود بطور موقت عطا نموده ورأی قطعی در مورد اعتبارات مزبوره را که حکم قانون میداشت، جلسه اخیز خود موکول نمود.

از سنه ۱۶۲۶ ترتیب معموله حالیه قوانین مالیه انگلستان ایجاد گردیده است باین معنی که خلاصه و جمع نمودن تمام اعتباراتیکه بطور جدا گانه قبلاً تصدیق و تصویب شده است در آخر دوره اجلاسیه اول سال مالیه باتمام رسیده و رأی قطعی داده میشود.

شارل اول متغیر از این عدم اعتماد مجلس بر خلاف ترتیبات مقرره پارلمانی شروع به تهدیداتی نمود مثلاً بنام پادشاه گفته میشد که :- (تمام ممالک عیسوی مذهب سابقاً اصول پارلمانی را دارا بوده همینکه سلاطین بقوای خود واقف گردیده و عقاید فاسده مجالس ملی رانیز مشاهده نموده اند کم کم حق تقدم و تفوق خود را بموقع اجرا گذارده و در تمام

ممالک عیسوی مذهب باستانی مملکت انگلستان پارلمان ها را لغو نمودند). معین است چنین بیاناتی باعث رضایت مجالس ملی نمیگردید. مجلس و جوهی که شاه خواسته بود قطعاً رد نموده و بدون اینکه هیچ وجهی را داده باشد منحل گردید.

وسائل مختلفه صندوق صندوق خالی سلطنتی را موقتاً پسر مینمود و برای آخرین وسیله شارل اول جرئت کرده و باقتدار کرد. این قرض مطابق آخرین مالیاتی که مجلس رأی داده بود تحمیل به کلیه اهالی میشد.

فضای درباری سعی نمودند که بوسیله تحقیقات دقیقه فرق مابین مالیات و قرض را تعیین نمایند. مطابق نظر آنها چنانچه نمایندگان ملت حق اجازه دادن اخذ مالیات را دارند هستند مذاکره و ترتیب قرض نیز مربوط بشخص پادشاه است.

اما این قرض اجباری مالیاتی بود که با تبدیل لباس ظاهر گردیده با وجود تحقیقات و تشخیصات فضای درباری اهالی در این موضوع اشتباهی مینمودند.

حقوق عمومی و سلطنت ملی بقدر کفایت از سابقه ایام در اذهان اهالی مملکت جایگیر گردیده بود و بهمین واسطه يك عدم قبول وانکار عمومی فرمان مهور بمهر خاصه همایونی را که قرض اجباری را امر کرده بود استقبال نمود.

نظر این مسئله یعنی استنکاف مالیاتی هیچوقت در فرانسه ملاحظه نشده و در صورتی که مالیاتهای خلاف قانون نیز وجود داشته است مالیات

با اعتراض مواجه نشده و استتکاف و مضایقه نگریده است .
برعکس در انگلستان و اخیراً در آمریکا مسئله قانونی بودن مالیات
سبب نمایشها و اعتراضات مؤثره بوده است .

دولت انگلستان در سنه ۱۶۲۷ مجبور بحبس اشخاص گردیده
اما این جبر و زجر او را بمقصود نرسانیده بلکه محبوسین برای استتکاف
از مالیات بواسطه مراسلات و رجوع محاکمات اغتشاش و هیجان عمومی
را تلقین مینمودند .

پنجنفر از مابین دستگیر شدگان خود را بخطر انداخته و امر را
بمحاکمه سلطنتی رجوع نمودند که در آن محل مباحثات اینمرافعه
برای ملت منافع کاملی حاصل نمود .

معهداً متعاقب قطع روابط با دولت فرانسه وجوه و معاونت نقدی
بیشتر از پیشتر محل احتیاج شده و یک پارلمان سیمی در سنه ۱۶۲۸ دعوت
و افتتاح شد

شارل از ابتدا با یک حالت خشونت و اقتداری مطلب را به پارلمان
رجوع نمود که معلوم بود باعث حصول نتیجه نخواهد گردید . شاه
اینطور اظهار نمود «اگر پارلمان بوظائف خود عمل ننموده و احتیاجات
مملکتی را در نظر نگیرد شاه خود را مجبور میبیند که بر حسب وجدان
خود وسائل دیگری را اتخاذ نماید » بنظر شاه فلسفه مالیه بترتیب
ذیل بود :-

بدون شبهه نمایندگان بایستی اجازه اخذ مالیات را بدهند اما اگر
نمایندگان ملی استتکاف از تهیه احتیاجات نقدیه نمایند یا اینکه احتیاجات
فوری و غیر قابل تردیدی پیش بیاید ، شاه نظر با ولایت حقوق سلطنتی
باید با اقتدار شخصی خود عمل نماید .

نتیجه مشاوره قضات متعلق این بود: « در هنگام ضرورت شاه میتواند مالیات وضع نماید و فقط شخص او حاکم قضیه برای تعیین موقع لزوم است.

شاه خود را قاضی عالی تصور نمود که موروثاً مأمور پرستاری ملت خود میباشد و تهیه امنیت و سعادت ملت از وظایف خود اوست و از طرف خداوند دارای اقتدار و صلاحیتی برای انجام این اراهر است. داوید هوم میگوید: - این يك نديبختی فوق‌العاده بود که شاه از مشروطیت تعبیری که بکلی مخالف و مغایر با عقاید اهالی بود برای خود انتخاب نموده بود.

پارلمان در جواب قوانین حقوقیرا که اصول اساسی مشروطیت را ۱۲۱۵ را تشریح و تکمیل مینمود تا وین کرد.

قوانین حقوقی مزبور در تاریخ مینمود که هیچگونه ایانی بدون رضایت ملت نمیتوان وضع و اخذ کرد مخصوصاً استقراض خارج از قانون و اجباری و همچنین استقراض از بیایرا مینمود.

شارل اول بعد از مدتی بر بدو الاخره واسطه فشار امیاجتهدی قوانین مزبور را در هفتم ژوئن ۱۶۲۸ بمهر خود مهور نمود پس از آن فوراً اخذ مالیات از طرف پارلمان باز اجزه داده شد.

معهداً با وجود تعهدات خودت دولت شاهانه شروع نامید بعدی از مالیاتهای قدیمه نمود مالیای هر روز در بنادر اخذ پارلمان اجزاه دریافت آنها بطور موافقت داده و موعد آن نیز مدتی بود که معتمدی شده بود.

پارلمان چهارم ۴۱ در ۱۶۲۹ منعقد کرد در این مجلسی با ارمو و مصرف صحیح مالیاتهای مذکور نموده رای میخواست آنها را بنفشه

اجازه و تصویب نماید بنابراین این مأمورین گمرکی را احضار و از آنها سؤال نمود که مطابق کدام قانون مال التجارهائی که بطور قاچاق بدون پرداخت مالیاتهای مزبوره وارد شده است ضبط مینمایند شارل اول متغیر از خیال فاسدی که از این تدقیقات بروز مینمود در ۱۶۳۱ انحلال پارلمان را اعلان کرد و در بیانیه خود مشارکت و همراهی پارلمان را لغو و اینطور اظهار نمود که بعدها شخصاً و با اقتدار خود حکومت خواهد کرد.

بعد از این مجلس چهارم در سنه ۱۶۲۹ بموقع بحران قطعی رسیده ایم - در آن موقع از طرف شارل اول اقدامات عملی برای تصرف اقتدارات مطلقه برقراری و اخذ مالیاتهای جدید بدون اجازه نمایندگان ملت شروع گردید و شارل با تصمیم آنکه دیگر پارلمانی را دعوت و ایجاد ننماید با اقتدار شخصی خود شروع به اخذ عواید گمرکی بنادر نمود بعلاوه شاه انحصار دولتی را در صابون ، چرم ، نمک و غیره ایجاد نمود و چون بالاخره این عوائد جزئی کفاف احتیاجات او را نمی نمود شارل بموجب فرمان موقه مالیات جدیدی باسم مالیات کشتی برقرار نمود. سابقاً در موقع جنگ ، حکومت های قدیمه اهالی بلوکات را مجبور مینمودند که مسلح شده و تشکیلات دفاعی بدهند و همچنین از نواحی ساحلی دریا تهیه کشتیها را خواستار بودند و بعضی اوقات هم در عوض کشتی پول قبول مینمودند. مقصود و نظر حالیه این بود که در موقع صلح با يك ترتیب دائمی چه در داخله مملکت و چه در سواحل دریا آن چیزی را که سابقاً در موقع اجبار و احتیاج لازم بود حالیه نیز برقرار نمایند ما کولی گفت « تمام ملت وحشت نموده و غضبناک شدند » .

از قرار مذکور بدون شبهه شارل اول از روی عقیده ساف وجود مالیات کشتی‌ها را برای مرمت و تکمیل قوای دریائی انگلستان بکار میبرد ولی با وجود این ملت نمیتوانست اخذ يك مالیات غیر قانونی را چون رضایت در آن مالیات نداده بود بخود هموار نماید .

هم دن یکی از مخالفین معروف از پرداخت سهم خود که به ۲۰ شلنگ بالغ بود استنکاف نمود .

این مخالفت او را بمعرض تمام سختی‌های محاکمات میگذاشت دفاع محاکمه او در مدت دوازده روز مورد مباحثه گردیده و ملت با يك وطن پرستی حرارت آمیزی صورت محاکمه را تعقیب مینمود زیرا مقصود از بیست شلنگ مالیات هAMDن نبوده بلکه مسئله راجع به حقوق بودجه بود و اینکه معلوم شود حق برقراری و اخذ مالیات با کی است؟ حکومت در دست کیست؟ در این موضوع بود که مباحثه و مناقشات مابین ملت و شاه بمیان آمد .

چنانکه پیش بینی شده بود هامدن در محاکمه معلوب گردید ولی هیجان عمومی کار خود را نمود یعنی مات بیدار شده و با حالت اضطراب زنجیرهایی که برای بستن او حاضر نموده بودند مشاهده نمودار آن بیعد برای ملت این مسئله واضح شد که مشروطیت و آزادی سیاسی او بواسطه غضب و ضبط حقوق بودجه در خطر است .

از ماه مارس ۱۶۲۹ تا آوریل ۱۶۴۰ پارلمانی وجود نداشت یازده سال زندگانی بدون مجلس ملی يك واقعه نشیندی را در تاریخ انگلستان ثبت نمود .

تذفرا سه هافو اصل پارلمانی را قرن بقرن هم میتوان حساب نمود ؛ در مدت این یازده سال دولت مداومت در اخذ مالیاتهای برقراری

خود نمود . بعلاوه املاك سلطنتی را برهن گذارده و قرض مینمود تا اینکه در آخرین درجه لاعلاجی لازم دانست در سنه ۱۶۴۰ مجلس را را دعوت و افتتاح نماید .

شارل اول باین مجلس پنجمین حق داد که مالیات کشتی ها را لغو و الغا نماید و گفت « هرگز مایل نبوده است این عایدی يك مالیات ثابتی بشود و بشرافت خود متعهد گردید که بدون رضایت ملت مالیاتی نگیرد » اما حالت ظاهری مجلس بشاه اینطور می فهماند که مجلس باندازه وجهی که شاه لازم دارد مساعدت نخواهد نمود و خیالات شخصی شاه هم با این تصور مخلوط و مجلس را با يك وضع سریع و شدیدی منفصل و هیچ مقصودیرا هم از او حاصل ننمود .

قلیل مدتی بعد در همان سنه ۱۶۴۰ ششمین و آخرین پارلمان منعقد شد که باید او را پارلمان طویل نامید زیرا بعد از شاه هم این پارلمان باقی بود

نمایندگان جدید ملت شروع باحصار مأمورین اخذ مالیات نمودند و پس از محاکمه مأمورین اخذ مالیات کشتی ها را مجرم خواندند . پس از صورت اعتراضاتی را ترتیب و برای تحریک مردم تمام خلاف قانونها و نقضهای قواعدیرا نسبت باصول اساسی که شارل اول نموده بود در آن درج و انتشار دادند .

در سنه ۱۶۴۲ شاه مجبور بترك لندن گردید کمی بعد يك جنگ داخلی مابین سلطنت و پارلمان یعنی آن دو قوه که در انگلستان محترم ترین فواست شروع گردید .

چنان که می دانند این جنگ در سنه ۱۶۴۸ به اسارت شارل اول که در ۳ ژانویه ۱۶۴۹ در جلو قصر وایت هال اعدام شد

ختم گردید.

بیان وقایع مهمه این منازعه و تفصیل غم انگیز آن را تاریخ
عده دار است.

بدون شبهه در مدت جریان این بیست و سه سال فقط مسائل
بودجه که مخصوصاً در این کتاب ذکر میشود تنها وسیله و محرک این
اتفاقات نبوده است ولی همین مسائل مالییه در مقدرات انگلستان دستی
داشته است که مورخین اهمیت آنرا بخوبی میشناسند زیرا لزوم معاونتهای
نقدی بوده است که شاه را مجبور بانعقاد پارلمان مینمود. مباحثات
راجعه بمالیه بوده است که باعث تهییج و تجدید منازعه میگردد برقراری
مالیات های غیر قانونی و مخصوصاً ایجاد مالیات کشتیها بود که یکی
از موانع بزرگ در مقابل شاه شده و بالاخره سبب قطعی شورش سنه
۱۶۴۸ گردید.

پس از شورش سنه ۱۶۴۸ در موقعیکه منک استوارها را همراه
آورد اوضاع مرتب نبود. شارل دوم مثل پیشینیاش در
عایدات مستقلى را دارا بود (از قبیل بعضی مالیاتهای مستقیم و بعضی
معاونتهای نقدی دائمی یا مادام العمر)

مشاریله جز برای کسر عایدات نسبت به تمته احتیاجات معمولی یا
کلیه ضروریات فوق العاده پارلمان رجوع نمینمود.

در هر صورت کلیه این عایدات از منبعی که بود مخاوط در دست
شاه و بدون تعیین و تقشیش بمصارف شخصی شاه و بمصارف دولتی میرسید
با این ترتیب در سنه ۱۶۶۰ شاه خود را مجبور دید که امور شخصی خود
را بیارلمان بیان نموده و طلب استمداد از آنها بنماید. در موقعیکه من
(یعنی شاه) وارد شده ام اوضاع من طوری نبوده است که حتی یک شلینگ

به برادرهای خود بدهم یا آنکه میز غذای دیگری غیر از میز غذای خود داشته باشیم چیزی که بیشتر بمن اثر میکند اینستکه اغلب شما را می بینم به وایت هال آمده و ناچار هستم که برای صرف غذا از آنجا بیرون روید»

در موقع دیگر رسیدگی بمخارج شخصی خود شرابمجلس رجوع نموده و از تخمیلیات خصوصی خود که در سال گذشته برای او گران تمام شد شکایت مینماید .

بالجمله مسئله اختلاط مکننت شخصی پادشاه و عوائد عمومی را پارلمان میبایستی اصلاح و مرتب نموده و بدین سبب نظارت و تفتیش مؤثری در اداره شدن کلیه عوائد مملکت داشته باشد ، برای نیل باین مقصود پارلمان سعی نمود که بعضی مالیاتها را اجازه ندهد (مخصوصاً وجوهیکه برای ساختن کشتیها لازم بود) مگر این قبلاصورت برآورد مخارج را مذاقه نموده باشد .

با این ترتیب پارلمان تصور مینمود که وجوه حقیقت بمصرف خودش خواهد رسید مطابق گفته داوردهوم عاقبت کار نشان داد که یکصد هزار لیره اضافه خرج شده است .

چندی بعد در سنه ۱۶۶۸ يك کمیون مخصوصی که از طرف پارلمان تعیین شده بود خواست بمحاسبات مخارجی که نسبت بمعازنت های نقدی شده است رسیدگی نم-اید کار این کمیون ب-واسطه نبودن اسناد راجع بتقریباً مبلغ یک میلیون و نیم مخ-ارج بمعهدۀ تعطیل افتاد . شاه بر خلاف میگفت که مبلغی هم از جیب خود مصرف نموده است .

ضمناً منازعات قدیمه مابین سلطنت و پارلمان مجدداً ترغیب و

این مرتبه مخصوصاً منازعات بیشتر بواسطه عقاید مذهبی دامن زده میشود مسائل مالیه نیز در این منازعه مقامی را دارا ولی نسبت بدفعه اول در درجه دوم واقع میگردد .

تعطیل پی در پی پارلمان غالباً پیش آمده و طولانی گردید . در یکی از تعطیلات پارلمان بود که شاه بدون اینکه جرئت در اقدام بوضع مالیات های خودسرانه استبدادی نموده باشد وعده منسب و لقب خزانهداری را بکسی میداد که او را از فلاکت مالیه نجات دهد و شاف تزویری در حالتیکه در دوم ژانویه (روز موعود استرداد وجوهی که بخزانه داده شده بود اداره مالیه را بست دارای این مقام گردید .

این تعطیل ناگهانی در پرداخت وجوه تزلزل بزرگی در امور انداخته و باعث ورشکستی اغلیبی از بانکها گردید این تنها افلاست (دوم ژانویه ۱۶۷۲) که انگلستان در تاریخ مالیه خود خوشرا هورد ملامت قرار داده است با وجود این هملکت در آینده صدمه دیدگابرا جبران خسارت نمود .

در تحت سلطنت ژاک دوم منازعه مابین پارلمان و شاه بیشتر از عهد برادر ارشدش وجود داشت و با یک حکم ساده امر بدریافت رسوم مشروبات نمود این مالیات فقط برای مدت سلطنت شال درم ادعا شده بود . شاه در جواب اعتراضات مجلس در اینخصوص اینطور اظهار نمود « ترتیب حاضره که وجود غیر کافی و بمدت معین برای من نهمیه مینمائید وسیله خوبی برای این میشود که پارلمان غالباً منعقد باشد اما من بشما صریح بگویم که این چنین وسیله ممکن است بمقتود نرسد و بهترین وسائل برای اینکه من شما را مجتمع نمایم این است که ما من بهتر رفتار نمائید .

همان میل بد داشتن اقتدارات مطلقه و همان لجاجت‌ها برای اخذ مالیات بدون اجازه پارلمان در پیش استوارت‌ها .

بعد از شورش ۱۶۴۸ مثل قبل از زمان شورش وجود داشت و این خیالات در هر دو موقع همان نتایج را نیز دادند .

بدون اینکه در مرتبه دوم داخل جزئیات بشویم چونکه مخصوصاً مسائل مذهبی هم در اینموقع تفوق باه‌ور مالیه داشت خاطر نشان کردن این مطلب بنظر کافی می‌آید که یک شورش جدیدی در سنه ۱۶۸۸ باین مسائل خاتمه داد .

کلیوم سوم در سواحل انگلستان فرود آمده و باقی‌باق پرنسس ماری بتخت سلطنت بجای شاه مغلوب فراری پدر زن خود جلوس نمود .

جلوس کلیوم بتخت سلطنت فتح اصول مقرر ملی را که نیم قرن بود بیان شده بود در بر داشت اولین اعمال پارلمان پس از شورش ۱۶۸۸ راجع باستحکام این اصول بود باین مناسبت یک تجزیه کاملی ما بین عوائد شخص سلطنت معین شده بود کاملاً از مصارف مملکتی مجری گردید و از اینجا اصل و مبدأ بودجه سلطنتی از یکطرف و جوهی را که شخص شاه میتواند بمیل خود مصرف نماید معلوم نموده و از طرف دیگر عوائد و مصارف مملکتی که اداره نمودن و نظارت در آن قطعاً مربوط بنمایندگان ملت است معین میکند پیدایش میگردد .

فرانسه در سنه ۱۷۸۹ مثل انگلستان در ۱۶۸۸ ملتفت شد که مبنا و شرط اساسی تشکیل یک طرز مالیه مرتب می مربوط به برقراری بودجه سلطنتی است . داودهوم میگوید : تا در آن موقع ما بین جوهی که برای مصارف و جوهی که برای مخارج مملکت معین میشد هیچ

فرق و تشخیصی نبوده و مصرف هر دو مبلغ بمیل و اراده شاه بود از آن به بعد وجوه معینی برای اداره نمودن امور درباری و مخارج سلطنتی و بقیه عوائد مملکتی بتصویب و اجازه پارلمان مقرر گردید .

در بودجه درباری بعضی مخارج تقریباً تغییر ناپذیر را پارلمان ضمیمه نمود . هیئت مجموعه این مخارج از قبیل منافع که باستقراض عمومی باید داده شود و بعضی عطایای مختلفه تشکیل يك قسمت از وجوهی را میداد که یکمرتبه نسبت به همگی آنها رأی داده شده و در تحت عنوان وجوه دائمی نامیده شده و امروز هم در تحت همان عنوان ملحوظ است *Fonds Consoli des* تمام مخارج دیگر عمومی مملکت در تحت اقتدار مستقیم پارلمان قرار گرفته و هر ساله بایستی در باره آنها پارلمان رأی دهد . راجع بمالیات نیز قانون بودجه ۵۹ در سنه ۱۶۸۸ باهضاء رسید تجدید قطعی صلاحیت این امر را نموده و اجازه و تصویب آنرا موکول بمجلس نمایندگان مملکت نمود .

اساس آنچیزی را که ما حقوق به دجه نامیده ایم باین ترتیب و طعماً در سنه ۱۶۸۸ در جلوس کلیوم ۳ در انگلستان برقرار گردید . از آن به بعد پارلمان مالک حق بلاعراض اجازه دادن و تصویب نمودن تمام عایدات و مخارج عمومی گردید و تمام مطالب در هر ساله سائمه اساسی بود .

تکمیلات آئنده خود بخود از اجراء و اعمال همین اصل اساسی جاری و مطابق گفته رینال حد . مسئله به دجه برای انگلستان دفعه واحده وسیله واستحکام آزادی نیز گردید .

۴- اصول حقوق بودجه در ممالک متحده امریکا

مسائل بودجه در نتیجه جنگی ۵۹ در اواخر قرن اخیر باعث

استقلال امریکاشد مقام قابل ملاحظه را اشغال مینمایند .

پارلمان انگلستان که از جزیره انگلیس در آنوقت به مستملکات وسیعه در امریکای شمالی حکومت مینمود در ۱۷۶۵ تصور نمود که مخارجیکه دولت انگلیس برای حفظ و حمایت امریکا مینماید بوسیله مالیات بدانجا تحمیل شود بدین جهت در هشتم ماه مارس ۱۷۶۵ برقراری مالیاتی راجع به تمبر در امریکا امر داده شد. تا آنوقت نیز با وجود حالت تابعیت امریکا بدولت اجنبی مالیات را خود برای خود وضع می نمود .

جارج گر نویل این بدعت جدید را برای جلو گیری از سوء اثر در نظر امریکائیه با کمال ملاحظه ایچ- باد نموده و مخصوصاً اخذ حقوق جدید تمبر را باشخاصی غیر از مأمورین امریکائی رجوع نمی نمود .

در ابتدای امر مسئله ساده و آرام بنظر آمد اما بزودی مجلس محلی در تحت نفوذ یکی از اعضای خود (یاتریک هنری) در این موضوع پروتست سخت نمود . و از پرداخت مالیاتی که پارلمان انگلستان - پارلمانی که در او نمایندگان امریکا مداخله ندارند برقرار نمود جداً انکار و استنکاف کرد .

مجلس محلی میگفت « این مسئله مسلم است که فقط مجلس عمومی مستملکاتی حق واقتدار تحمیل مالیات بساکنین خود دارد » .

این اعتراض مجلس محلی مثل جرقه بود که ملت را مشتعل نموده و از طرف مأمورین نمایندگان انتخاب و در شهر نیویورک مجتمع گردیده در ماه اکتبر ۱۷۶۵ بیانیه ذیل را اشاعه دادند « چون کلیه مالیاتی که به سلطنت داده میشود عطیه آزادی است از طرف ملت بنابراین خارج

از منطق و برخلاف قوانین مشروطیت انگلیس است که پارلمان بر پادشاهی کبیر داری اهلای مستملکات را ، با علیحضرت پادشاه بدهد .

این مسئله خوب دیده میشود که دلیلی را که ملت انگلستان برای حفظ خود در مقابل شاه و برای آزادی داخلی خود در يك قرن قبل بکار میبرد امریکا نسبت بحق خود سبب الرام انگلستان قرار میدهد در مقابل چنین هیجانی پارلمان انگلیس خود را عقب نشینده و مالیات تمبر را نسخ نمود و این امر در ۵ مارس ۱۷۶۶ یکسال پس از برقراری آن واقع گردید .

بدبختانه دولت بزبطانیای کبیر باز بنخیال حکمرانی و تفوق خود افتاده و در ۲۹ ماه ژون ۱۷۶۷ بحای مالیات تمبر عوارض شیشه ، کاغذ ، رنگ و چائی را برقرار نمود .

تصرفه این چهار مالیات چندان زیاد نبود زیرا کلیه عایدات آنها متجاوز از يك ملیون فرانک نمیگردید . مقصود از این مالیات بیشتر راجع باصول مسئله و کمتر مربوط بجنبه مالی آن بود و از همین نظر بود که مباحثات را تجدید و تهیج مینمود .

امریکائیها میگفتند (کیسههای ماحاضر است وای ما میخواستیم مثل يك نفر عضو آزاد مملکت مالیات ندهیم نه مثل دیگر علام ز خریدن واشینگتن مینوشت (مقصود چیست و برای چه مناره دارم آیا پرداخت يك مبلغ جزئی مالیات چائی است ؟ نه ایس فقط راجع بحقوق ملی است که ماضیت مینمائیم) .

خبر برقراری عوارض جدید باعث هیجان عظیم در تمام مستملکات گردیده و اعتراضات از هر طرف شروع گردید . در پارلمان انگلستان هم اظهارات شد که فقط خواه دارم حقه و ضمه مالیات برای خود دارند

لرد چانام گفت : - وقتی ما در این مجلس رای برای يك مالیاتی میدهم این رای مربوط آن چیزی است که متعلق بخود ما است . نسبت به امریکا چه میخواهیم بکنیم آیا ما یعنی پارلمان انگلستان باید دخالت در مالیه مجلس امریکا نمائیم ؟) و اضافه میکرد که (هانمیتوانیم بدون رضایت آنها پول از جیبشان بیاریم)

مجالس محلی مستملکات پیشنهاد مجلس ویرژینی را پیر وی نموده متعهد شدند که تا قانون مالیاتی ۱۷۶۷ نسخ و الغاء نشده بکلی استعمال مال التجاره انگلیس را متروک دارند .

خانمها هر نوع زینتی که از انگلستان میآمد مردود نمودند و چرا بد آنها را در این موضوع تبریک می گفتند ؟ چقدر ما این جنس نسوان را تنها با وجاهت طبیعی دلربا می بینیم مخصوصاً که يك وطن پرستی عالی زینت آنهاست .

شهر بوستون بواسطه مقاومت سخت مخصوصاً پیش از همه خود را معرفی نمود .

پارلمان انگلستان احتیاط را از دست نداده و مجدداً قانون مالیاتی ۱۷۶۷ را لغو نمود ولی برای اینکه حق تفوق خود را ثابت نماید مالیات چائی را بحالت خود گذارده و فقط عوارض دیگر را که راجع بشیشه و رنک و کاغذ بود لغو کرد (قانون ۵ مارس ۱۷۷۰) .

این مالیات تخمیناً عبارت از سیصد هزار فرانک بود ولی چون برقراری این مالیات مختصر که تنها از يك محصول (چائی) گرفته میشود علامت و عبارت از يك اصول اساسی بود باعث شورش عمومی و جنگ استقلال امریکا گردید .

اغتشاش و قتل در شهر بوستون غارت کشتیهای کمپانی هندوستان

انداختن بارهای چائی آن کشتیها بدریاقدغن شرب چائی در تمام مستملکات ابتدائی مخالف و اولین جوابی بود که از طرف امریکائیها بقانون پنجم مارس ۱۷۷۰ داده شد .

حکومت انگلستان با وجود نصیحت و مواعظ بورك و لرد چانام در تصمیمات خود لجاجت نمود امریکا در ۱۷۷۴ این بیان نامه حقوقیرا اشاعت داد: - ما هر نوع خیال و نظریه راجع به برقراری عوارض داخلی و خارجی را که بدون رضایت امریکائیها اخذ یک مالیاتیرا در نظر داشته باشد بکلی لغو مینمائیم . *

در ۱۹ آوریل ۱۷۷۵ جنگ کوچک لکسینگتن واقع گردید قشون مرتب گردیده و اشینگتن ریاست آنها برقرار و در چهارم ماه ژویه ۱۷۷۶ استقلال امریکا اعلام گردید چنانکه ۴ مه میدانند جنگ بمعاهده ۳۰ نوامبر ۱۷۸۲ ختم و این معاهده قطعاً و اساساً بمعاهده صلح ۱۷۸۳ تصدیق گردیده و استقلال و سرطیمت همالک متحده امریکا شناخته شد از تاریخ ۱۷۷۸ در موقع جریان خدمت پس از شکست پارلمان انگلستان عوارض چائی را نیز نسخ و مخصوصاً بیان نمود که هیچگونه مالیاتی منبهدر امریکا از طرف پارلمان انداستان برقرار نخواهد گردید . * قانون یازدهم مارس ۱۷۷۸ . *

بطور خلاصه در ابتداء وضع مالیات نمبر و بعد برقراری مالیات چائی سبب قطعی جنگ استقلال امریکا گردید .

در این جائیز فتح حقوق بودجه باعث فداکاری (۱) بزرگی گردید و منازعات شدید طویلی را بعرضه ظهور و وجود آورد .

۱- اگر در هاروارد کاری مالی هم صحبت نمائیم جنگ استقلال امریکا برای آنها متجاوز از ۲ میلیارد نیم تمام گردید

این فورمول و ماده که بر حسب ظاهر ساده است و به فضل الهی امروز مخالفی ندارد چه سابقه‌های مخوفی را بخاطر می‌آورد .
این اصل عبارت از همان کلماتی است که گفته ایم « اجازه دریافت عایدات و مصرف مخارج عمومی مربوط و متعلق بنمایندگان ملی است .

❖ ۵ - حقوق بودجه در پروس

مشروطیت ۳۱ ژانویه ۱۸۵۰ در مملکت پروس رأی در باره عایدات و مخارج عمومی را از طرف نمایندگان مملکت بیک طرز قطعی ضمانت نمود معیناً پس از تاریخ مشروطیت از سنه ۱۸۶۲ تا سنه ۱۸۶۶ دست اندازی ۵ ای بزرگ بحقوق بودجه پارلمانی وارد آمد .

وکلای مجلس پروس در سنه ۱۸۶۲ استنکاف از مشارکت در نقشه و ترتیب تشکیلات جدیده قشون نمودند ، این تشکیلات که از طرف دولت پیشنهاد شده بود عبارت از برقراری طرز قشون گیری اجباری عمومی بود .

و کلا بایک رأی قطعی اعیانیکه برای تدارک و مخارج این تشکیلات بود از بودجه حذف و خارج نمودند مسیود بیزمارک که برای اولین دفعه در آن موقع مقام ریاست هیئت دولت را اشغال نموده بود کلیه لایحه بودجه را از مجلس نمایندگان استرداد نموده و اظهار داشت که لایحه بودجه را بدون رفورم قشون نمیتواند پیشنهاد نماید .

بیزمارک جرئت نموده بطور موقت لایحه بودجه را مستقیماً در مجلس اعیان در تحت مشاوره و مذاکره آورده و مجلس اعیان نیز

مطابق پیشنهاد دولت لایحه مزبوره را تصویب نمود بودجه سنه ۱۸۶۳ که از طرف مجلس اعیان فقط تصدیق گردیده و در حقیقت يك مجلس او را تصویب نموده بود که از طرف آراء عمومی منتخب نشده بود. موقع اجرا گذارده شده ترتیب مزبور بکلی مخالف و ناقص مشروطیت ۳۱ ژانویه ۱۸۵۰ بود و کلاً نیز پروتست شدیدی در این موضوع بر حسب لزوم نمودند این بی ترتیبی سه سال متوالی در سنوات ۱۸۶۴ و ۱۷۶۵ و ۱۸۶۶ معمول گردیده و چهار بودجه بی دریی باین شکل بدون تصویب قوه مقننه مجری گردید.

فلسفه منطقی که مسیو دو بیز مارک اقدامات خود را به آن متکی میداشت از قرار ذیل بود :

(زیرا برای هر عملی همیشه دلایل و راهینی میتوان ار نمود) مجلس ملی حقوق مطلق تهیه بودجه را نمیتواند درپا داشته که رد داده ۶۲ قانون اساسی ۱۸۵۰ میگویا، قوه مقننه متحداً و معناً از طرف شاه و مجلسین بموقع عمل گذارده میشود.

اگر اختلافی پیش بیاید مشروطیت پروس حل آرا را معاوم نموده است که کدام طرف باید بطرف دیگر تسلیم شود و اگر بودجه تهیه و برقرار نشود بر طبق گفته بیز مارک حالت بی ترتیبی و بی نظامی را ایجاد میکند و چون مشروطیت هم حلی برای آن تصور نموده پس حل حقیقی مسئله باید در يك ائتلافی بشود چنانچه باز موافقتی حاصل بشود تولید منازعه خواهد گردید و چون زندگانی و اداره يك مملکت ممکن نیست بحالت تعطیل و تعویق بماند و این منازعات بالاخره منتهی به اعمال قوه میشود پس کسیکه قوه در دست دارد بر طبق عقیده خود شروع بعمل خواهد نمود، (۲۷ ژانویه ۱۸۶۳)

باید ملاحظه کرد که بچه امثال سختی بیان پارلمانی صدر اعظم آلمان خاتمه یافت .

بدون این که باطراف مختلفه این منازعه نظر اندازیم نتیجه اختتام آنرا بیافین مینمائیم - کردار و اعمال دلائل دولت را تعیین و تثبیت نمود .

در سنه ۱۸۶۶ جنگ مابین روس و اطریش شروع گردید محاربه لزوم رفورم نظامی روس که بر علیه مقاومت مجلس ملی بموقع اجرا گذارده شده بود عملاً نشان داد و مجلس ملی تسلیم گردید .

چیزی که قابل ملاحظه شد این بود که پس از این ضربه شاه و صدر اعظم بایک حالت تسلیمی نسبت بخلاف قانونیکه در این مدت مرتکب شده بودند از مجلس ملی معذرت خواستند پادشاه کلیوم اینطور بیان نمود (در این سنوات اخیره بودجه باتفاق نظر نمایندگان ملی تعیین نکرده و مخارج عمومی که در این مدت شده اساس قانونیرا نبوده است .

شاه باین ترتیب بخلاف واقع شده اقرار و از مجلس تقاضا مینماید که با او مساعدت نموده بودجه را مجدداً بمجرای قانونی خود وارد نمایند و شخصاً وعده میدهد که بعدها از ترتیب قانونی خارج نخواهد گردید . شاه به بیان خود میافزاید « با این ترتیب منازعه خاتمه دائمی خواهد یافت »

این موضوع سرمشق و نمونه زرگی است که بهتر از بیان هر فلسفه اصول حقوق بودجه را نشان میدهد زیرا یک حکومت و دولت فاتح نیز در جلوی کچنین حقی تسلیم میشود .

فصل دوم

سابقه اصول حقوق بودجه در فرانسه

۱۶۱۴ سابقه اصول بودجه در فرانسه دوره اتاژنر و پامجلس طبقاتی مملکتی خصوصیات این مجالس و قدر شناسی اعمال و صورت اجتماعات نادره آنها، سلطنت مجالس مزبور را گام گام بک آلت مالیه فرار میدهد.

۱۶۶۶ دوره پارلمانها - پارلمانهای مقلی را که از سنه ۱۶۱۴ از طرف اتاژنر و آزاد گذارده شده بود اشغال مینماید. این پارلمانها کفایت جانشینی آنها را ندارند لوی چهاردهم زبان اعضاء پارلمانرا بسته و آنها را ساکت مینماید. تخت سلطنتی در پارلمان هواند شخصی غالباً بر فرائد عمومی ترجیح داده میشود.

۱۷۸۹ پنای دوره تشکیل یا تأسیس اصول جدید عایدات بدون معارضه از سنه ۱۷۸۹ از طرف نمایندگان ملت رأی داده میشود. دقار اتاژنر و نیابت مطبی مجلس ملی راجع بوضع عایدات و وظائف خود در دوره انقلاب نسبت بمعارض اساس مملکتی ایجاد نگردید. سنوق نمایندگان مملکت هم با ابتدای دوره رستو راسبون راجع بمعارض همیشه مورد مباحثه بوده است. پس از آن در آینده حقوق بودجه شامل تمام اقسام آراهم از عایدات و معارض گردید.

اول سابقه حقوق بودجه در فرانسه - دوره اتاژنر و

تاریخ بودجه فرانسه را بر سه دوره و زمان میتوان تقسیم نمود:
اول اتاژنر و - دوم پارلمانها - سوم دوره تأسیس اصول حالیه.

دوره اتاژنر و در سنه ۱۶۱۴ در موقع صغر سن لوی سیزدهم و نیابت سلطنت هاری دوم دیسی خاتمه یافت. از آن تاریخ تل سنه ۱۷۸۹ نمایندگان ملت دیگر اجتماعی نمودند. همانطور که زمان اختتام این تأسیس را در فرانسه سهولت میتوان معلوم نمود تعیین تاریخ ابتدای تأسیس آن نهایت اشکال را دارد بعضی از مورخین اصل تأسیس اتاژنر و را از سنه ۱۶۲۶ در زمان فداد امر و در موقع انعقاد قانون اساسی دانسته اند

(قوانین فرانکها که فرانسه را مسخر کردند)

پس از آن تاریخ دعوت و اجتماع معروف باسم شان و مارس شان دمه بمیان آمده است.

امروز بجای این قصص اطلاعات تاریخی مورخین عالم بما نشان میدهد که تا قرن هفتم هیچ مجلس عمومی ملی وجود نداشته است. پس از آنهم کنه انوس ژنرالیس نیز مجالس عمومی ملی نبوده اهالی در آن مجالس حضور بهم نمیرسانیدند مگر در تحت امر رؤسای محلی خود از قبیل کنتها و کشیشها شاه دور و خارج از ازدحام فقط با اشخاص بزرگ مذاکره مینمود. مشارالیه در جلسه اختتامیه خود را بملت نشان داده و شخصاً در آن موقع نطق مینمود و یا وزیر دربار نطق شاه را قرائت میآورد. و منتها اهمیت مردم تحسین نطق شاه بوده است تفصیل این وقایع با یک معلومات واسعه در کتاب مسیو فوسل کولانز کاملابیان شده است (۱)

در قرن وسطی مجالس فتودال مرکب از اعیان و ملاکین و کشیشهایی بوده که پس از وعده یک مبلغ مالیات بشاه خود را مأهور وصول آن مبلغ از رعایای خود مینموده و بدون مشورت آنها وجوه لازمه را دریافت میداشتند مطابق گفته مسیو ویرتی تصور این مجالس فتودال بمنزله مجالس نمایندگان ملی شخص را بخیالات و امثال جدیده انداخته و تطبیق اوضاع حاضره یا قرون وسطی و تأسیات فتودالیه غیر مناسب است (مطالعه در اصول مالیه فرانسه)

اولین مجلس اتانژرو که بمسائل مالیه اشتغال ورزید در سنه ۱۳۱۴ در دره سلطنت فیلیپ لبل بود چند سال قبل فلیپ لبل یکعهده از بارنها و کشیشها را نزد خود جمع آوری نمود ولی نظر باینکه اشخاص

(۱) از آن بعد پروفیسور ژولین تاریخ این عهد را در چندین جلد تصنیف نموده است.

مزبور اظهار داشتند که اقتدارات لازمه را برای مجبور نمودن مالیات دهندگان ندارند شاه تصور نمود که با رجوع به نمایندگان حقیقی ملت بهتر می تواند وجوهات لازمه را برای کمک خرج خود تحصیل نماید .

بنابرین جلسه ۱۳۱۴ در قصر سینه د: یاریس در و نمایندگان عامه منعقد گردید . اعضاء حاضره این طور بیان نمودند که « برای کمک بشاه حاضر و هر يك بقدر قوه خود مساعدت خواهند نمود » نظر بهمین مبهم فوراً جلسه خام گردید و شاه بر حسب حکم شخصی خود چند فقره مالیات برقرار نمود .

پس از دوره فیلیپ لبل در دوره سلطنت لوی دهم و فیلیپ^۹ لالنگ و فیلیپ ششم فقط سه دوره اتاپروان سیو با اتانزو قابل ذکر هستند تا بمجالس مهمیکه در دوره سلطنت ژان منعقد گردیدند و یک شکل مرتبی را دارا بودند برسیم .

در آخر سنه ۱۳۵۵ در موقمی ده جنک بانگلستان در گرفت تمام وسائل مالیه تمام گردیده و ژان لبن از مجلس اتانزو ده در دوم دسامبر ۱۳۵۵ در یاریس منعقد شده بود اجازه مالیات نه ک را تحصیل نمود .

پس از شکست یواتی ده پادشاه فرانسه اسیر گردید بدعوت ولیم هفتم مجالس اتانزو در سنوات ۱۳۵۶ و ۱۳۵۷ و ۱۳۵۸ و ۱۳۵۹ برای رأی در وجوه لازمه بخاطر مداومت جنک بانگلستان و فدییه پادشاه منعقد شد . در اکتبر ۱۳۵۶ عده و کالا به هشتصد نفر رسیده و چهارصد نفر از آنها از طبقه تجار و ملاک بوده و یک حرارت انقلاب آمیزی داشتند . ولی مدت آن خیلی کم و بطول نیا انجامید .

در این اوائل سلطنت شارل پنجم مجلس منعقد نگردیده و بگفته ژارژی کو شاه جدید تا احتیاجات مهمی روی ندهد مایل بدعوت و کلائی که اقتدارات سلطنت را میخواستند در تحت کنترل بیرون بیاورند نبود.

در سنه ۱۳۶۷ يك اجتماع ساده از متنفذین مملکت تشکیل و در سنه ۱۳۶۹ هر سه طبقه کشیش ها نجباء و نماینده شهر ها از تمام جمع گردیده: تصمیم در جنگ با انگلستان گرفته و شش ماه بعد مالیاتهایی که برای تجدید خصوصت لازم بود عطا نمودند.

قبل از پنج مجلس که در سلطنت شارل از ۱۳۵۵ منعقد و جلسه دوره شارل پنجم در ۱۳۶۹ مجلس اتاژ و نرو جز در تواریخ ذیل منعقد نگردیده است.

در ۱۴۱۲ در پاریس در سلطنت شارل ششم در ۱۴۲۰ در پاریس بدعوت پادشاه انگلستان هانری پنجم در ۱۴۲۲، ۱۴۲۴، ۱۴۲۵ و ۱۴۲۸ این چهار جلسه اخیر در سلطنت شارل هفتم و در موقع جنگ سدساله منعقد شده است مجالس مزبوره هر ساله تا سنه ۱۴۳۵ مجتمع گردیده و جدوجهدی در کمک و مساعدت شاهی مینمودند. در سنه ۱۴۳۹ در ارلان در عهد سلطنت شارل هفتم اتاژ و نرو ایجاد قشون دائمی نمود. و مالیات سرشماری را بطور ابدی برای مخارج ژاندارمری معین نمودند (۱) قبل از آن در انعقاد مجالس مزبوره فاصله پیدا شده و مدت

(۱) مالیات سرشماری در فرانسه تا قبل از هزار و هفتصد و هشتاد و نه موجود بوده و مثل مالیات بر عایدات میزان آن هر ساله معین و در ولایات قسمت میشده است و مالیات شکل مالیات ارضی را داشته است که از املاک ساختمان دارویی ساختمان میگرفتند.

فواصل آن بمایشان میدهد که این تأسیسات چه اندازه موقتی و غیر ثابت بوده است .

در سنه ۱۴۶۷ در سلطنت لوی دوازدهم در سنه ۱۴۸۳ در سلطنت شارل هشتم در ۱۵۰۶ در نورس در سلطنت لوی دوازدهم در سنه ۱۵۵۸ در سلطنت هانری دوم فقط اجتماع بجای همایات در سنه ۱۵۶۱ در سفر سن شارل نهم در سنه ۱۵۷۶ در سلطنت هانری سیم در سنه ۱۵۹۶ مجلس بجای در سلطنت هانری چهارم و سولی بالاخره در سنه ۱۶۱۴ در پاریس در سفر سن لوی سیم دهم آخرین جلسه فعل از شورش فرانسه تشکیل گردیده است چنانچه صورت قهفی را بدقت ملاحظه نماییم میبینیم که خارج از سلطنت ژان لرن و شارل هفتم که بطور استناد جلسات غالباً منعقد بوده است دیگر در مدت هر قرن بیشتر از پنج یا شش جلسه انعقاد نیافته و بهیچ راهی دیدار این صورت خارج نموده زیرا مجلس قانونی که عبارت از مجمع نمایندگان همایات است همیشه نمیشود .

خلاصه این که مجلس ملی اصلاً وجود نداشته و این امر بطور مرتب جلسات منعقد نمی گردیده و دلیل عدم قدرت این تأسیسات ملی برقراری مالیات های جدید از طرف سلطنت بوده است و متعاقب آن گفت که تا سنه ۱۷۸۹ تقریباً هیچوقت ایجاد مالیات نتوانستند نموده است .

معمداً با وجود این فواصل در انعقاد مجلس باز حساب انداخته هر مالیاتی باید در ضایت ملت اخذ شود در فرانسه نمایندگان این نوعی که چندین مرتبه رسماً بیان و اعلام گردیده و سلطنت هم را قهرمان نموده بود دائماً در عقاید مرده نفوذ داشت باعده اجرا و اصل دادگاه این

حق مبنای اصول حقوقی ملی فرانسه شمرده میشد .

در عهد سلطنت لوی یازدهم در موقعیکه اصل اساسی تأسیسات ملی رو با انحطاط گذارده بود فیلیپ کامین وزیر و محرم پادشاه اینطور مینویسد : (آیا سلطانی در روی زمین بوده است که بتواند مالیاتی را که اشخاص مالیات دهنده رضایت نداشته باشند جز بطریق ظلم و زور تحصیل نماید ؟) .

نایب السلطنه اندریوژ بنام شارل دوازدهم در مقابل حق ملت تسلیم گردیده و بر حسب تقاضای اتانژنرو وعده انعقاد مجلس را برای دو سال بعد داد که تجدید اجاره دریافت مالیات را بنماید . ولی همینکه نمایندگان بولایات خود مراجعه نمودند در سال گذشت و نایب السلطنه خود را بهمان اجازه پارلمان پاریس قانع نموده و مداومت با خذ مالیات کرد و انعقاد جلسه اتانژنرو را برای بیست سال بعد به تأخیر انداخت .

هانری چهارم در نطق خود حقوق ملت را تصدیق نموده ولی اتانژنرو را يك مرتبه آنهم خیلی دیر دعوت بانعقاد نمود و مثل پیشینیان خود اصول را تصدیق و اعلام نموده ولی حتی الامکان از اجراء و اعمال آن مضایقه مینمود .

حتی در دوره لوی چهاردهم فنلن به ولیعهد خاطر نشان مینماید : (که سابقاً شاه هیچ وقت باقتدار شخصی خود از ملت وجهی دریافت نموده و همیشه مجلس ملی وجوهات لازمه را برای احتیاجات دولتی عطا نمکرده است و آیا چه چیز جز استبداد سلاطین این حق را غصب نموده است ؟)

در قرن هیجدهم بواسطه طول مدت عدم اعمال قوای ملی این حق ملت منظر چنین میآمد که از خیالات معوج گردیده و لتر هم این موضوع

را اهمیت نمیدهد و مدرسه علم اقتصاد نیز نظریات غریب و عجیب را جمع باقتدار مطلقه بیان مینموده است مذهباً رسو، رنال، کمدرسه داریدوم، مونتسکیو حقوق ملت را نسبت به تصویب و اجازه عایدات و مخارج عمومی یکی از حقایق اساسی میدانسته اند میتوان گفت که سابقه در این موضوع همیشه وجود داشته و اصول حقوق ملت دائماً بیان و اعلام گردیده منتهی و اجرای آن در بوته اجمال مانده است.

برای توضیح اختلاف اصول عقیده در طرز عمل برای عذر تراشی بتجاوزاتی که از طرف سلطنت نسبت بحقوق ملت می گردیده گفته میشود که مجالس اناژنرو لایق کار نبوده و برای انجام وظایف خود قابلیت نداشته اند.

این مسئله نیز محقق است که اناژنرو چون بغواصل طولانی منعقد میگردد و مرکب از اشخاص عاری از آشنائی با امور مملکتی بوده است فرصت تحصیل تجربه نداشته و در تعیین و تثبیت حق خود عاجز بوده اند.

در فرانسه میبایستی مجالس مزبوره فقط با جدیت نام نهادن رآی در بودجه را نموده باشند ولی در عوض میل به دخلات امور اداره سلطنتی داشته و همچو تصور مینموده اند که حکومت افراد اعیان اناژنرو؛ اساسی و فقط وسیله حفظ و نگاه داری بودجه است. در سنه ۱۵۹۶ در رورن مثل ۱۶۱۴ در پاریس اینطور تقاضا کردند که کمیسیون اراضاء تشکیل گردیده و اداره امور مملکت را با سلطنت متفقاً در دست بگیرند.

هانری چهارم موافقت با میل آنها نموده و شورائی بنا به *Conseil de raison* از اعضاء اناژنرو تشکیل داده ولی بواسطه

عدم توانائی و اختلاف داخلی هیئت مزبوره مجبور به انحلال و تفرقه گردید .

اداره سلطنت چون بهتر تشکیل یافته بود وسائل کاملی برای مخالفت با اتاژ نرو داشته ولی این غلبه سلطنت بالاخره باعث بدبختی بزرگی برای فرانسه شد .

۳ - دوره پارلمانها

از ۱۶۱۴ اتاژ نرو منعقد نگردیده و تا سنه ۱۷۸۹ در مدت ۱۷۵ سال حکومت مملکت در دست سلاطین بوده و سلطنت بشنهای بی بدون معاونت و مشارکت نمایندگان مملکت مالیات برقرار نموده و مخارج را بمیل خود معین و مصرف مینمود .

در آنوقت زمانی که ما آنرا دوره پارلمانها مینامیم افتتاح و ایجاد گردید . در حقیقت در این مدت فاصله فقط قوه که با اقتدارات مطلقه سلطنت مقابل و موازنه مینمود اقتدار پارلمانها بود . پارلمانها مقامی را که در تشکیلات بودجه بواسطه نبودن اتاژ نرو خالی مانده بود اشغال نمودند ولی مجالس دارای چنین حقی نبودند زیرا اعضاء آن فقط از طرف شاه انتخاب میشدند .

این شغل و منصب که بوسائل تقدیمات نقدینه تهیه شده بود نه حقاً و نه عملاً يك مقام تقنینی را به آنها نمیداده است .

مونتسکیو در باره پارلمانهای مزبور میگوید : پارلمانها اعلام قوانین را مینمایند و در موقعی که قوانین مقرر گردید و در مواردی که قوانین فراموش میشود نیز آنها را بخاطر آورده و یاد آوری مینمایند . پارلمانها هیچ حقی نسبت به تصدیق قوانین مخصوصاً قوانین مالیه

نداشته است بلکه ثبت قوانین در هیئت های مزبوره برای اعلام رسمی بوده است .

يك تخت عدالتی در داخله پارلمان بود که در مواقع لزوم شاه رسماً بآن محل ورود نمود و چنانچه از طرف پارلمان در باره بعضی احکام و اوامر اعتراضی شده بود حضوراً امر به ثبت و اعلام احکام و فرامین مزبوره مینمود .

مثلاً لوی چهاردهم در سن هفت سالگی در حالتی ده در طرف دست راست مادرش ملکه و دست چپ درك دواران بود ، این آیین رومی و حضوراً امر به ثبت ۱۸ فرمان راجع به مالکتهای فوق العاده داد (۷ سپتامبر ۱۶۴۵) .

در سنه ۱۶۵۵ نظر باینکه پارلمان بعضی اعتراضات نسبت به ثبت فرامین راجعه به تمیز و تفریق انداخته نموده بود شاه این را قبول نمود جوانی بود سواره از وسان حر است نموده و در تالار جامه های امان ، چکمه وارد گردید شلاق بدست اس طور بر تن پارلمان امر نمود بدبختیهائی که از انعقاد جلسات حاصل میشود معاف شده است ، در این من امر میدهم جلسات مزبوره که نامرمن شروع ۱۶۵۶ و ۱۶۵۷ بود و متروك شود . . . در این موقع همگی ۸۰۸۰۰۰ پوندر انعامات امر نمودند و از آن بعد اقتدار سلطنتی در درازای چهارده ساله مع و معارض بود .

(نقل از کتاب ولتر تاریخ پارلمان برتر)

از ۱۷۱۵ در دوره انقلاب پارلمانها معاف شدند و در اعلام خود در ثبت احکام تصاحب نموده ای چنانکه مد او گرفتاری است . . . قانونی بود

بالاخره خیالات و منافع شخصی غالباً در مجالس مزبور بر منافع عمومی ترجیح داشته مثلاً همیشه دیده میشد که پارلمان در مالیات‌هایی ده اعضاء پارلمان بر میخورد مخالفت نموده برعکس بمالیات هائی که بواسطه بعضی امتیازات آنها را از ادای آن معاف کرده بود ابداً اعتراضی نمی نمود.

تکرار در این موضوع بشاه مینویسد: - (پارلمانها در مالیاتی که از عایدی شخصی آنها دسر مینماید مخالفت نموده برعکس نسبت بتمام مالیات‌هایی که دور از دیوارهای آنها است حرارت فوق العاده بخرج میدهند (رپورت نیکر در خصوص مجالس ایالتی بشاه)

پس از يك قرن ونیم كم كم پارلمانها محبوب القلوبی عامه را هم تحصیل نموده بودند (زیرا باز این آخربن سدی در جلو اقتدارات مطلقه بود) و کار بجائی رسید که خود پارلمان دعوت اتانژنرو را تقاضا نمود و این مسئله دم كم بدهان مردم افتاده و چون خیال مستعد و مناسب دفت بود از هر طرف انعقاد اتانژنرو تقاضا گردید.

پس از آن که در مدت يك قرن پارلمان خود را فقط محافظ آزادی سیاست مبدانیت در سنه ۱۷۸۷ گذشته خود را تکذیب نموده و لزوم انعقاد مجلس اتانژنرو را قبل از ایجاد هر مالیات جدیدی اعلام نمود.

دیوان محاسبات و تمام محاکم مربوطه به پارلمان پاریس و پارلمانهای رن، روم، گرنبل، تولوز و برانسون و غیره این موضوع را تکرار نمودند: (که برقراری مالیات‌هایی که ملت خود عطا نموده اضمحلال حقوق مقدسه ملی است)

۳- بنای اصول بودجه بطرز جدید -

حقوق نمایندگان ملت نسبت به ایداعات شناخته شده و پس از آن نسبت به مخارج نیز تصدیق گردد

هیجان عقاید که باعث انعقاد آناژنرو در ۱۷۸۹ م. ایجاد اصول جدید را نیز نمود.

برای آن که مطلب را بهتر درک نموده و معصوم بزرگ شویم بایستی موضوعی که تا کنون بلا مانع مربوط و مخلوط به یکدیگر بود از هم تشخیص دهیم و آن عبارت از عایدات و مخارج است اشتغال مجالس قدیمه آناژنرو در امور بودجه در حقیقت همه مربوط به عایدات و عطا نمودن بودجه بود و در آن مجالس همه نظر خود را بمصرف عایدات و وجوهات منموه (نوعی مخارج) معطوف میداشتند.

در دوره قدیم حقوق بودجه عبارت از جمله سده سال بوده است . (هیچگونه مالیاتی بدون رضایت ملت نمیتواند احداث شود) بدون شبهه در آن موقع این خود نیز یک مسئله مهمی بوده است که ملت خود برای خود مالیات وضع ننماید.

در موقعی که در سنه ۱۷۸۹ انقلاب و ع گردید اصله را حاکم رأی درباره مالیاتها از طرف نمایندگان ملی موضوعی بود که سوابق مذکوره که گاهی عملاً هم تصدیق شده بود اما تا آن زمان عمده عمومی بود

به همین مناسبت مصنفین قوانین و قواعد در سنه ۱۷۸۹ متفقاً آزادی ملت را در این موضوع بیان نموده و جمله در نامه و شتجانات

پارلمانی هندرج میگردید : هیچ مالیاتی بدون اجازه ملت نمی تواند
اخذ شود :

در زمینه همین عقاید و نظریات مجلس ملی در اولین ماده‌های
اجتماع و انعقاد خود قانون صریح قطعی وضع نمود (۱۷ ژوئن
۱۷۸۹) .

از آن بی‌بعد نه فقط از لحاظ فلسفه رأی راجع بمالیات متعلق و
مربوط بنمایندگان ملت گردیده بلکه در اعمال و اجرای این حق هم
از ۱۷۸۹ تا با امروز خللی وارد نیامده است .

نسبت بمخارج و ضمیمت طور دیگر بود و کلای جدید ۱۷۸۹ تا
رجوع بسوابق و تجربیات گذشته و اصول قوانین قدیمه در این مسئله
مردد بودند که آیا امور راجعه بمخارج یکی از حقوق سلطنتی و دولتی
نیست ؟ و همین که عایدات از طرف ملت برای احتیاجات دولت رأی داده
شد آیا مصرف و حواله و تأدیه مخارج با خود دولت نیست ؟ و از قضا
مطلب هم همینطور تادوره رستوراسیون مبهم ماند .

یادداشت های هیئت‌های محلی که در اثنا نرو تقدیم گردید بجای
آنکه مثل رأی درباره مالیات مطلب را صریح بنویسد جهالات مبهم در
هم و برهمی در موضوع مخارج نوشته اند و نمونه یادداشت‌های مذکور از
قرار ذیل است : «وزراء نسبت باداره امور خود باید بمنزله محاسب ملت
باشند » (یادداشت اشرف میرکور)

« محاسبه مخارج در تحت نظر و ملاحظه مجلس ملی آمده و برای
هر وزارتخانه يك مبلغی معین خواهد گردید که نسبت بآن مبلغ وزراء و
زیردستان آنها محاسب و مسؤول باشند یعنی در مواقع معینه محاسبه را
تحویل بدهند » یادداشت طبقه سیم منتارژیس .

«مخارج لازمه دوائر دولتی باید مطابق صورتهای تخمینیه معین شود» یادداشت طبقه سیم کیوین .

«نماتندگان بدو با کمال دقت صورتهای هاله را رسیدگی و تصفیه مخارج هر وزارتخانه را مینمایند . همینکه تمام صورتهای عایدات و مخارج رسیدگی و تصفیه گردید محاسبات هر بوزه طبع علنی خواهد گردید (یادداشت طبقه عوام ر) .

این بود تقریباً خلاصه مواردی (۵۱) اجماع بلتقرن مخارج . این گردیده است .

در بعضی موارد هم صریحاً بیان شده است که مخارج وزارتخانهها بمیل و اراده سلطان واگذار شود . مخارج وزارت خانه ها از طرفه . اعلیحضرت شاه معین و سرگردان مات از اقمه و سره در آن را بنظریات اعلیحضرت واگذار (در سیم هن پلینه) .

مجلس مشروطیت بواسطه عدم سازش در عملیات از مطالب نموده نه بودجه تشکیل و منظم نمود و بدکثرت در من نسبت به مخارج دولتی کرد .

بدون شبهه مقررات مجلس در همه احوال شواشی از درباری بسار خوب شروع کردند ولی خارج از این محکمی راجع بتأسیسات هالیه از مجلس مجلس بزور عملیات خود برای يك قسمت سال و بعد در ایسه ماه بروز محدود نموده بود و هیچ بودجه لای مقرر نمود .

پس از ایجاد اوراق نقدی (مثل اسکناس) دیگر هر حساب و هر پیش بینی و هر بودجه بی فایده بود بچه درد میخورد که قبلاً موازنه جمع و خرج درست شود در صورتیکه قطعاً عایدات بایستی معادل با مخارج باشد؟ مقصود اصلی از تنظیم بودجه از بین رفته و منظوری جز از دیاد تعداد کاغذ یعنی اسکناس نبود.

فقط ترتیبی که مجلس مشروطیت برای ثبوت حق خود در مخارج دولتی اتخاذ نمود تنها (موافق سرمشق و نمونه اتاژ نیرو مداخله با مورقوه مجریه بود).

مجلس مربوطه اداره حوالجات و تأدیها را در زیر دست خود گرفته و اداره خزانه مملکت را به کمیته خزانه داری که مستقیماً در تحت اوامر مجلس بود واگذار نمود و بعلاوه کنترل محاسبین را هم در دست گرفته و يك دفتر محاسباتی که باز مثل کمیته خزانه داری در تحت اوامر مجلس بود مأمور رسیدگی به محاسبات و ارائه نتیجه تحقیقات خود بمجلس مزبور بود بعبارت آخری مجلس فقط قاضی و حاکم معاملاتی بود که خود حواله داده و نظارت و مراقبت اجرای آن را هم در عهده گرفته بود.

دوره کنواسیون و دبر کتوار و کونسولا و امپراطوری را هم که مؤسساتی برای تکمیل عملیات نمایندگان ملی نداشته اند مسکوت عنه گذاشته و از دوره رستوراسیون که اصول حالیه را تأسیس نمود شروع بمطلب مینمائیم.

از نقطه نظر مخارج قانون اساسی ۱۸۱۴ همان نواقص مشروطیت های قبل را داشته است حتی قانون مزبور بیشتر سکوت اختیار نموده و راجع بمخارج دولتی در هیچیک از موارد ذکر شده است.

سکوت قانون مزبور بهانه بدست داده و وسیله نشانهات ارتجاعانه نسبت به بسط اقتدارات سلطنتی شده و بعضی فلسفه‌ها نیز در کار گردید که آنرا هر هیچوقت حقی غیر از رای در باره عایدات بدانسته و مطابق سوابق گذشته مخارج مطلقاً مربوط و متعلق باراده پادشاهی است. موافق این نظریات حقی را که مجلس دوره انقلاب عیناً اعلام نمود و عملاً هم باهمال و فراموشی گذرانیده در ابتدای سوره سوسی اساساً مورد مخالفت واقع گردید.

در این موقع لازم بود اظهارات و اعتراضاتی بشود و بعضی نمایندگان ملی راجع به بودجه ۱۸۱۷ این موقع اشرح حال طرح نمود :-

« حق رای در مالیات بدون هیچ مخالفتی به مردم رسیده است. (مقصود نمایندگان ملی است) ای باد، در این موقع که ما در پایه است و سکجا محدود است، آیا و حق را به ما می‌دهند یا تصویب نمایند بدون اینکه نسبت به تعیین مقدار مصرف در حق داشته باشند؟ »

پس از آنکه مسیورای مخبر بودجه شرح قوی اصرار نمود، سکوت قانون اساسی در موضوع مذکوره از روی دلالتی که در این طور حل می‌کنند :- مالیاتها و وجوهی که تهیه میشود در این مورد ضروری دولت است. نتیجه این اصل این میشود که در این مورد در مالیات را دارد لزوماً حق دارد بداند که تا هر چه در احتیاجات ضروری دولت بوده باخیر و تحقیق در احتیاجات مردم در مصرف آن وجوه کرده و مطمئن شود که مالیات مصرف در این مقصودیکه عطا گردید صرف شده است.

بالاخره مخبر مزبور مطلب را بمقصود نزدیک نموده و موافق رای اتفاق کمیسیون مراجعه و مذاقه با احتیاجات و مخارج را اولین تکالیف کمیسیون بودجه دانسته از همین نقطه نظر کمیسیون بودجه در راپورت جداگانه برای مخارج و عایدات تهیه کرده بود.

این تشخیص و تفکیک راپورت عایدات و مخارج که از آن بعد معمول گردیده و برای ترتیبات داخلی بود اساساً یکی از مسائل مهمه بودجه را حل نموده و بعبارة دیگر بوسیله این ترتیب مجلس نمایندگان حق خود را نسبت برای در بودجه عایدات ثابت نمود.

بعلاوه قانون بودجه همان سال این حق پارلمانیر ا تکمیل کرد: « از این بعد مخارج هر وزارت خانه نمی تواند از کلیه اعتباریکه برای هر يك از وزارتخانه ها داده شده است تجاوز نماید » (ماده ۱۰ قانون ۲۰ مارس ۱۸۱۷) مطابق این ترتیب نه فقط پارلمان متصدی دادن يك اعتبار کلی برای دوائر گردیده بلکه در جزئیات آنها دخالت نموده و بوزارت خانه ها تقسیم مینمود.

معهداً حتی بعد از قانون ۱۸۱۷ مباحثات راجع به این اصل حقوق نمایندگان ملی در قسمت مخارج، متروک گردیده و در ارشیوه های سنه ۱۸۲۰ پارلمانی نمونه های آن یافت میشود.

مسئله غریب آنست که همپورای در آنوقت وزیر مالیه بوده و برخلاف نظریات دوره و کالت خود بیان ذیل را نموده است « مجلس رأی در بازه مالیات میدهد ولی شاه رئیس عالی دولت است. قوه مجریه فقط متعلق و مربوط بشاه و باین مناسبت شاه به تنهایی حق مصرف مالیات را برای مخارج لازمه داشته و نظر باینکه دوائر دولتی قسمت عمدۀ قوه مجریه هستند و شخص شاه دولت را اداره مینماید پس تقسیم مخارج

و اعمال آن برای عملیات دوائر دولتی مربوط باو است، (نطق مسیورای وزیر هالیه ۳۰ ژون ۱۸۲۰) در همان موقع يك جزو رسمی که در همه جا منتشر گردید نظریات وزیر را شرح داده و برای سندیت آن سوابق قرون وسطی را شاهد آورده است.

این آخرین عقاید ارتجاعی بود که در موقعی که حقوق بودجه نمایندگان ملی قطعاً و کاملاً در فرانسه مقرر بوده بیان گردیده است.

نظامنامه ۲ سپتامبر ۱۸۲۷ رأی نمایندگانرا از وزارت خانها بدوائر و قسمتهای وزارتخانه تعمیم داده و بالاخره در سنه ۱۸۳۱ آراء فصل بفصل مقرر گردیده است در آنوقت حق پارلمان نسبت برأی در مخارج کاملاً تصدیق و عملاً نیز بموقع اجرا گذارده شد.

امروز نیز بواسطه نبودن يك قانون که رأی دادن در مخارج دولتی آنرا در ضایع پارلمانی نداند بعضی بیانات در این باب میشود.

حقوق بودجه در تمام ممالک موصوعی است که بطور بانی و با اشکالات زیاد به سائل انقلاب بدست آمده و همیشه هوی و هوس های مخالفت از اعمال و اجرای آن حقوق نموده و بالاخره موفقیت قطعی آن بواسطه منازعات متعددی پس از مدت های مدید حاصل شده است.

يك موفقیتی که آفندر مشکل و گران بدست آمده سزاواز است که از روی قدردانی و با اهمیت محافظت شود. مفسود از قواعد و نظامانی که بعدها مطالعه خواهیم نمود حذب و بداعه حقوق نمایندگان ملت و جلوگیری از تجاوزات هوسه و بی نمایندگان ملی است.

قسمت اول - تهیه بودجه

فصل سوم

(تهیه کنندگان بودجه چه اشخاصی هستند - وظیفه وزیر مالیه)

تقسیم مطلب؛ تهیه - رای - اجرا - تفتیش و نظارت در بودجه

✚ اول - کدام يك از نوای حاکمه بودجه را تهیه مینمایند قوه مجریه در هر جا مأور تهیه بودجه است منتهی حدود اختیارات آن مرق میکند در انگلستان پارلمان از حق ابتکار یعنی پیشنهاد ابتدائی در بودجه استکف و احتراز نموده حقون دولت را در این موضوع محفوظ میدارد . در فرانسه ، ایتالیا و در بلژیک و کلا متقاً با دولت پیشنهاد در امور بودجه مینماید . ممایب ابتکار پارلمانی .

✚ دوم - - بودجه بدو از طرف ادارات محلی و مرکزی و پس از آن طرف وزرای مربوطه تهیه میشود تمام وزراء لایحه بودجه وزارت خانه خود را بوزیر مالیه ارجاع مینمایند .

✚ سوم - وظیفه وزیر مالیه - شرحی که در این موضوع نکرده است بیان مسیو تیر در بعضی از ممالک وزیر مالیه فقط بودجه سایر وزارتخانه ها را مرکزیت داده ولی در بعضی دیگر تفتیش و دقت در آن بودجه ها نیز نموده و بودجه کلیه وزارت خانه ها را وزیر مالیه پیشنهاد میکنند . تفوق وزارت مالیه در فرانسه در عهد سولی کلبرنکر دو ویلن ناپلئون اول - تیر در ۱۸۷۱

✚ چهارم - وزیر مالیه در انگلستان - اداره خزانه داری که مرکب از رؤسای احزابی است که حکومت دست آنها است دارای حیثیت و تفوق بلا معارض بودجه است . فوائد تفوق اداره خزانه داری به کلیه ادارات مملکتی .

✚ پنجم - همیشه لوایح بودجه های مخارج را وزیر مالیه مرکزیت داد

لایحه بودجه عایدات را نیز شخصا تهیه و ضمیمه آن نموده و بودجه کل مملکتی را بهیئت مقننه پیشنهاد مینماید این بودجه شامل مقدمه دلائل موجه وزیر مالیه خواهد بود .

در مطالعه ترتیب و عمل بودجه بچهار قسمت بزرگ دیل منقسم میشود : اول تهیه بودجه - دریم رأی دو بودجه - سیم اجرای بودجه - چهارم نظارت در بودجه .

این تقسیمات علی العموم قبول شده زیرا هیچ ممان نیست کتابی را از مطالعات مالیه باز نموده و این تقسیمات در آن مشاهده نشود علاوه جهت عمومیت این تقسیمات اوصاف طبیعی و در حقیقت غیر قابل تردید بودن آنست .

این تقسیمات وقایع تاریخ عملیات بودجه را نشان داده و دائره کاملی از منازلیکه بودجه از ابعداى تولد تا انتهای زندگانی خود بی دریی طی مینماید تشکیل میدهد

قسمت اول تهیه بودجه شامل تشکیل آن از ابتداء بدست ادارات و وزارتخانهاست .

بس از آن در تحت حمایت و نظر وزیر مالیه طریق خود را طی کرده و باستانه قوه مقننه میرسد در بین راه « در همار قسم اول تهیه بودجه » مطالب دیل را نیز تصریح مینماید سنه مالیه - دوره عمل - تخصیصات - اضافات - اعتبارات تخمینی - اعتبارات محدود و غیره

قسمت دوم ما را بحوره پارلمانی وارد مینماید که در آنجا بدوا لویایح بودجه در کمیونهای مقننه مذاقه مقدماتی شده پس از آن مباحثه در کلیات بودجه و مباحثه در مواد آن گردیده و منتهی به رأی میشود میشود و این رأی عمارت است از رأی نمایندگان ملی ،

رأی اعیان ، رأی در فصل یا در ماده ، رأی در اعتبارات اضافی و غیره
بعلاوه پارلمان رأی دادن در بودجه را میتواند استتکاف نماید .

قسمت سوم . اجرای بودجه مربوط به حوزه عملیات اداره مملکت
است این قسمت بما نشان میدهد که بوسیله چه تشکیلات مسلسل
پولی که از جیب مالیات دهنده خارج شده در خزانه مرکزی وارد و
و از آنجا بدست طلبکاران مملکت یعنی حقوق بگیر ها و مأمورین
کشوری و نظامی و غیره میرسد .

همینکه بودجه عملیات خود را ختم نمود قسمت چهارم شروع
به نظارت آن مینماید مقصود از این قسمت این است که قوه مجریه
از حدود اعتبارات خود اضافه خرجی ننموده و حواله دهندگان و
مأمورین مالیه قوانین و مقررات قوه مقننه را عیناً محترم شمرده مطابق
آن رفتار نمایند .

دیوان محاسبات وظیفه اصلی این قسمت را انجام داده و بالاخره
عملیات این بودجه در این مورد منتهی بقانون تفریق بودجه که از
طرف پارلمان رأی داده میشود میگردد .

این ترتیب بودجه ابتدا از طرف قوه مجریه تهیه شده بقوه مقننه
پیشنهاد میشود .

پس از آن که قوه مقننه رأی در آن داد برای اجرا مجدد
بدست قوه مجریه رسیده و بالاخره باز به پارلمان (آخرین قاضی و
حاکم محاسبات ارجاع میشود

پروگرام جامع این کتاب بترتیب مذکور فوق خواهد بود .
اولین مطلب راجع به تهیه بودجه ممکن است در تحت سه

نظر ذیل واقع شود -

۱ - تهیه بودجه بر عهده کیست ؟

۲ - بودجه در چه موقع تهیه میشود ؟

۳ - بودجه را بچه ترتیب تهیه مینمایند ؟

جواب هر يك از این مطالب موضوع مخصوص يك یا چندین

فصل خواهد بود .

۱- تهیه بودجه از طرف قوه مجریه - قوه ابتکار پارلمانی

تهیه بودجه در عهده کیست ؟ : در فرانسه در انگلستان در
پروس در ایتالیا در روسیه و بالاخره در هر جا تهیه بودجه یا قوه
مجریه است .

قوه مجریه بودجه را يك طرز طبیعی و لازمی تهیه مینمایند :
انجام این وظیفه فقط از عهده دولت بر مباد زیرا قوه مجریه در مرکز
مملکت واقع و بتوسط مأمورین جزء خود تا کوچکترین قراء نفوذ
حاصل نموده بهتر از هر کس احتیاجات ضروری مملکت و نظریات
عمومی را احساس مینماید و ضمناً بهتر از هر کس مطابقه این مرانب
را نموده و بنا بر این ارقام بودجه را ترتیب میدهد و بعلاوه چون
اجرای بودجه بالاخره با خود او است از ابتداء بهتر دقت در تهیه آن
نموده و به بهترین شرائط ممکنه لائحہ را که بعد خود مجری آن
خواهد بود ترتیب میدهد . یکی از ناطقین دوره رستورا بیون ابن نظر
را بطور شاعرانه بیان مینماید : ملاح که مأمور حرکت کشتی است
است فقط او صلاحیت اوضاع را داشته و میداند چه اندازه باید شرع
کشتی را بلند نماید . زیرا فقط باو مقامی داده شده است که بتواند

قوه و خط سیر باد و جریان هوا را که باعث تعویق با تسریع حرکت کشتی میشود تشخیص بدهد. (رایورت راجع بقانون تفریق بودجه ار ۱۸۱۴ تا ۱۸۱۵ مجلس اعیان ۱۸۱۶)

با بیان صریحی میتوان گفت: مالک برای ساختن با مرمت خانه خود همیشه باید بمعمار خبره رجوع نموده و بدو از او نقشه کار را بخواهد زیرا معماری اجرا را خواهد نمود فقط مالک که همان پارلمان است باید حق مذاقه - تصدیق - تغییر - یا رد در پیشنهاد که با او می شود برای خود محفوظ نگاه بدارد.

پس چنانکه گفته شد طبیعتاً و لزوماً تهیه و لواحق عایدات و مخارج سال با دولت است.

اگر چه تمام ممالک عملاً مواظبت و تهیه بودجه را بدست قوه مجریه گذارده اند ولی اجرای این امر در هر يك از ممالک با حقوق کم و بیشی محدود است.

در مملکت انگلستان قوه مجریه اقتدار وسیعی را نسبت به تهیه بودجه دار است. در این مملکت که حقوق پارلمانی آنقدر قدیم و مهم است در همانجا نیز اقتدار حکومت نسبت بحملات و تجاوزات پارلمانی بهتر محفوظ مانده است.

مجلس ملی در حقیقت از حقوق ابتکار و پیشنهاد ابتدائی خود در بودجه شخصاً دست کشیده است بدین معنی که بنفسه هر نوع آراء شخصی نمایندگان را در عایدات و مخارج که نسبت بموازنه مالیه صدمه برساند منع نموده است.

مجلسی که قادر بهمه چیز است معیناً در پیشنهاد راجع بتزید مخارج یا تقلیل عایدات قادر نیست.

حق ابتکار بودجه در انگلستان با يك وضع مطلق و مخصوصی متعلق بدولت است (وظیفه حکومت پیشنهاد و وظیفه پارلمان عطا نمودن است) این جمله نه فقط بدلیل احاطه عالی مصنف او در امور مالیه بلکه بواسطه وضوح و قطعیت آن که تکالیف هر يك از دو قوه که در ترکیب بودجه مشارکت دارند معلوم مینمایند ساز و ارحفظ و نگاهداری است (۱).

بدون تصویب پارلمان ممکن نیست قوه مجریه مالیاتی اخذ نموده یا مخارجی بنماید و همین طور بالعکس بدون پیشنهاد دولت پارلمان انگلیس در تزئید عایدات یا تخفیف عایدات رأی نمی دهد.

نمام اقتدار پارلمان در رد یا کسر نمودن پیشنهاد های دولت است این اصل بقدری تعقیب شده و مورد ملاحظه است که کار را باشکال و شبهه هم میرساند. مثلا دیده میشود مجلس از مطالعه در يك پیشنهاد راجع به يك حقوقی که بعد از مرگ پدر با اسم پس برقرار شود استنکاف مینماید زیرا که ممکن است نتیجه این پیشنهاد روزی بطور غیر مستقیم باعث تجدید تعمیلی بجزایه دولت بشود.

سراسر سکین می در کتاب بزرگ راجع بتاريخ مشروطیت انگلستان یکمده زیادی از این نوع مطالب و مواقع را بیان مینماید.

معمدا بعضی ادوات و سائل غیر مستعمل موجود است که میتوان تصور نمود تا يك درجه بقواعد قدیم دست اندازیهای بررک میشود. سد ها اغلب بواسطه امواج مخارج مملکتی شکسته شده است ولی اصول همانطور بجای خود ایستاده و همینکه يك رتبه رخنه ها مرمت شده

(۱) اینطور هم گفته میشود دولت میخواهد • مجلس ملی عطا میکند •

باز مچووداً این اصول عملیات سلامت آمیز خود را در مالیه انگلستان محفوظ داشته است .

برخلاف آنچه در انگلستان دیده شده در فرانسه می بیتیم و کلای مجلس حق پیشنهاد های شخصی بنا بمیل خود نسبت بهر نوع اضافه مخارج و هر نوع تخفیف و تقلیل عایدات را دارند ابتکار نمایندگان مثل حق دولت در این موضوع برقرار و بهمان درجه از حقوق دولت کاهیده میشود .

این ابتکار شخصی نسبت باهر بودجه تمام اشکالاتی را که همسایگان از خود دور نموده اند برای فرانسه تولید می نماید زیرا لاینقطع موازنه بودجه را برهم زده و راهی برای هر نوع مداخلات باز مینماید . هر ساله مخبرین کمیسیون های بودجه صورت وحشت ناکمی از اضافات مخارج و تخفیفات عایدات که نتیجه قبول پیشنهاد های شخصی نمایندگان است تهیه مینمایند . هر ساله نیز بواسطه بعضی از این اسناد کشف میشود که جهت عدم ترتیب و تنظیم مالیه ما تنها ابتکار پارلمانی است یکی از مخبرین جدیداً فریاد زد : « اه آقایان ابتکار پارلمانی ! هن نمی خواهم از این مطلب بدگوئی نمایم زیرا ارزش آنها خودمان خوب میدانیم و نتیجه آنها هم خوب تمیز می دهیم » نطق مسیو بولانژه مخبر بودجه ۱۸۸۹ در مجلس سنا ۲۰ دسامبر ۱۸۸۸

« چنانکه وزیر مالیه نظر خود را در سنه « ماضیه بما پیشنهاد نمود بایستی ابتکار پارلمانی بواسطه اصلاحات قانونی حق تغییر و اصلاح در بودجه نیکه بما قبلاً پیشنهاد شده است نداشتنه باشد » (در مجلس اعیان راپورت بودجه ۱۸۹۰ در ۱۸۸۹)

بعلاوه بزودی در فصول مخصوص باعتبار اضافی قطعاً نفوذ مضری را که پارلمان در این حق تقدم داراست برای ما ثابت خواهد شد و خواهیم دید که هر کسی بدون اینکه در آن فکری نماید موافق یا حذرفرغاه این مطلب است در قوانین اساسی امریکا در بدون نظر همچو بنظر می آید که وظیفه تهیه بودجه با مجلس نمایندگان است اما همین که بدقت در آن ملاحظه شود میبینیم که مداخله دولت در این عملیات همیشه منظور و لازم بوده است اگر چه کمیون های مجلس موظف هستند که تهیه لایحه بودجه را نموده و بمجلس تقدیم نمایند ولی بطور اجمار قبلاً محتاج به پیشنهاد های مدیر خزانه داری دل بوده و پس از آن تهیه بودجه را مینمایند.

متن قوانین اساسی بیان مطلب را اینطور مینماید .

« مدیر خزانه داری در ابتدای هر دوره اجلاسیه قانونی (یعنی اولین دوشنبه ماه دسامبر) نظریات خود را در احتیاجات هر يك از وزارتخانه ها نسبت بسنه مالیه آتیه که از اول ماه ژوئیه بعد شروع میشود بکنگرس تقدیم مینمایند .

داویدولز این جمله را ترتیب ذیل تفسیر مینماید « وزارتخانه های مختلفه دولت جمهوری در ابتدای هر دوره اجلاسیه پیشنهاد های خود را نسبت بسنه مالیه آینده تقدیم کنگرس مینماید این پیشنهادها شامل مواد مشروح خواهند بود (در مکتوب جو ایدز نعتیه بت تحقیقات لبدن کلب راجع به تفتیش و نظارت قوه مقننه ۲۴ رويه ۱۸۷۶)

بر آورد عایدات و مخارج ده از طرف مدیر خزانه داری کل تهیه میشود با ملحققات مشروح و مفصل آن طبع و مابین تمام اعضاء کنگرس توزیع میشود پس از آن کمیته های پارلمانی باداشتن این اسناد

لازمه پیشنهادهای قطعی بودجه را تهیه نموده و خود آنها بمجلس تقدیم
مینمایند .

این کمیته ها اگرچه دارای صلاحیت حقوق دولتی هستند
حقوقیکه بکمیسیونهای مقننه فرانسه غیر معلوم است (ولی هیچ موقع
از آنها نسبت باقتدارات قوه مجریه تجاوزاتی که لازمه شغل آنها است
نمیشود بلکه برخلاف کمیته های مجلس مخصوصاً کمک و معارفت قبلی
دولت را تقاضا مینماید .

و این مسئله واضح است که هیچ پارلمانی بدون مساعدت و کمک
دولت صلاحیت تهیه بودجه را دارا نیست .

۲ - مأمور بنی که در تهیه بودجه مشارکت مینمایند

قوه مجریه که بر طبق فواین مشروطیت تمام ممالک دنیا تهیه
بودجه بعهده او است بتوسط کدام يك از ادارات یا مأمورین خود این
اقدام را مینماید ؟

« هر روزی بهمراهی بعضی از اعضاء وزارتخانه خود بودجه
خویش را تهیه میکنند .

اولین مأمور وزارت خا نها برای تهیه بودجه مأمورین محلی هستند .
این مأمورین محلی بواسطه نزدیکی بکار و معاشرت و مرابطه مستقیم
با عامه بهتر از هر کسی احتیاجات و ضروریات مملکت را میشناسند .
مثلاً راجع به تسطیح راهها ، بنای يك یل ، اجاره يك دكان ایجاد
یست ، برقراری يك کارخانه باروت سازی ، مرمت ابنیه . تعمیر بعضی
اشیاء از کار افتاده و غیره و غیره هیچکس بهتر از مأمورین محلی نمیتواند
شروع در این اقدامات و تعیین اهمیت و تهیه اطلاعات لازمه و مخارج

تخمینی در موضوع اقدام باین امور برای دولت نماید.

علیهذا جریان مراسلات مابین مأمور محلی و مافوق او بادر راپورت‌های مخصوصه تهیه مقدماتی بودجه تقدیم میشود بدون اینکه در موقع تهیه بودجه رسماً از طرف مأمورین جزء پیشنهادی در این موضوع بشود.

۱. باین ترتیب پیشنهادهای مأمورین محلی تدریجاً بادارات مرکزی میرسد: ادارات مرکزی عبارت از ادارات پل و شوسه بحر ریمائی، توپخانه، مهندسی، انشیه، جنگل‌ها، انحصارات مالیه و غیره بوده و تقسیم بوزارت خانه‌های مختلفه میشود.

این ادارات بمحسوس وصول پیشنهادهای مذکوره ابتدای تشخیص مطالبی را میدهند که فوریت آن تقاضای اعتمادات اضافی را مخصوصاً مینماید اما راجع بسایر مطالب که مربوطه بودجه عمومی است مذاقه در آنها فقط از نظر ابتدائی بوده و تصمیم قطعی در آنها بوطبعه موقع پیشنهاد بودجه سالیاست که در آن موقع پیشنهادهای مذکوره یا قبول یا رد شده با اصلاحی در آن بعمل آمده و ضمیمه بودجه عمومی می‌گردد.

پس از آن نیز مذاقه و مطالعه مهمتری در آن میشود. پروگرام کارهای مربوطه بنواحی مرتمنه، چندین انابت یا تمام مملکت یا تعییران در تشکیل د. جان مأمورین یا فوروم در کلیه ادارات نیز باعث تغییرات در بودجه میشود.

لواحی که از طرف ادارات مرکزی آمده بجهت برای وزیر فرستاده میشود وزیر در هر وزارتخانه بخدمت شاهت مخصوصی که در تحت امر مستقیم خود از واقع است (برج - موقع و زمان از قبیل

مدیریت کل اداره و جوهر دفتر مرکزی کابینه و غیره) لوابیح پیشنهادی ادارات مختلفه را مرکزیت داده و مراجعه و مذاقه لازمه را در آن می نماید .

چنانکه ملاحظه شد ادارات مرکزی پیشنهاد های محلی را مرکزیت داده و در آن مذاقه میکنند وزیر نیز پس از مرکزیت دادن آنها تقاضاهای ادارات را که بعقیده خود بی فایده و غیر لازم است حذف یا آنهائیکه مفید و لازم دانسته قبول مینماید و بالاخره در صورت لزوم لوابیحی را که راجع بکلایه تشکیلات رزارتخانه خود باشد در بودجه آن وزارتخانه منظور میدارد .

موافق ترتیب مذکوره لوابیح فوق با درجات منظمه ابتداء یوماً فیوم از طرف دوائر محلی و پس از آن از طرف ادارات مرکزی و وزراء در مواقع معینه تشکیل و بعد از اتمام آن بوزیر مالیه تسلیم می شود .

۳ - وزیر مالیه

اینک طی منازل نموده بوزیر مالیه رسیدیم حالیه بایستی چند لحظه در اینجا توقف و تأمل نمائیم .

در حقیقت وزیر مالیه که در اُراف او اداره مرکزی و دوائر مالیه است بمأمورین وصول عایدات و پرداخت مخارج تمام مملکت اوامر صادر مینماید . او معاملات نقدی را اداره نموده و دخل و خرج یومیه خزانه مملکت را نظارت مینماید و وظایف دیگری نیز عهده دار است .

اقتدار وزیر مالیه خارج از حوزه وزارتخانه خود نسبت بتأسیساتی

که کم کم یابیش مستقل هستند منبسط میشوند این ادارات و تأسیسات از این قبیل هستند: اداره صندوق امانت و ودیعه و صندوق تقاعد، صندوق پس انداز اداره ضرابخانه، دیوان محاسبات، بانک فرانسه بانک اعتبارات و شرکت دلانان تسعیرات (بورس)

شرح منظره های متعدد این مقام عالی را چگونگی باید داد؟

ترسیم تصویر خیالی وزیر مالیه در فرانسه نهایت اشکال را دارد زیرا دائماً صاحبان این شغل تغییر و علی لدوام جاشین یکدیگر شده اند پس آیا کدام يك را ما بین هیئت ۹۳ نفری در مدت صد سال انتخاب نمائیم در صورتی که هر يك بواسطه اخلاقی اوصاف یا واقص از وزیر بره اقبل و ما بعد خود متفاوت هستند؟ - نمونه لانه قطع تغییر نموده و مخصوصاً راجع بعقل، فراست، هنر بلاغت و لطق، علم، بی نظمی، دقت، مواظبت در کار و سایر خصوصیات بیان مطلب مشکل و غیر قابل حل است مع هذا اغلبی از مصنفین سعی نموده اند وزیر مالیه را بطوری که حتماً بایستی وجود خارجی داشته باشد شرح داده و کاری بوزرات ادار مختلفه نداشته باشند.

نکار در این موضوع مخصوصاً در سمعات مشهور خودش سعی بلیغ نموده است و اصرار و احساسات و نظرات شخصی او را بخوبی ظاهر مینماید.

از سنه ۱۷۷۳ در موقعی که هیچکس هنوز خیالات جاه طلبانه او را حدس نمیزد.

با يك وجدی عظمت مقام آتیه خود را چنین شرح میدهد، او، چه شعل و مقام بلند ارجمند و مخوفی ده انسان بنواند بخرد، گوید: تمام احساسات من، تمام افکار من، تمام ادایق رندگانی من ممان

است اسباب سعادت و خدمت یا شقاوت و زحمت به بیست میلیون نفوس گردید و آتیه آنها را خراب یا آباد نماید!! این است (تعمیل) بزرگترین مشاغلی که بکفایت و درایت يك شخص واگذار میشود! نسبت به صفات لازمه برای این مقام نکر Necker تمام چیزهائیکه بنظر خود دارا بوده است شرح داده و صورت آن لایتنهای است حسن قریحه خوب درستکاری و سادگی درزندگانی عشق و شوق بکار، درک کلیات، تحقیق در جزئیات، تنظیم و تقسیم اوقات شناسائی اشخاص، عقل، متانت، مالایمت و غیره و غیره.

پس از عزل از وزارت در مقدمه کتاب اداره مالیه که در موقع انفصال از خدمت در سنه ۱۷۸۴ تألیف نشوده است صورت خیالی وزیر مالیه را در نظر گرفته و شرح میدهد و ذیلا چند سطری از نظریات او بیان مینمائیم «در همان موقع و مقامی که يك اداره کننده مالیه مملکت بواسطه هوش و ذکاوت خود باید خیالات بزرگ و افکارعالیه بروردهد و در همان موقع غالباً نیز بایستی بامورات هشت انگیز خود درامشغول و جزئیات امر را تفتیش نموده و اهمیت موقع و کار را تشخیص دهد اداره کننده مالیه باید بواسطه جرئت و شوق بکار شدائی که لازمه این نوع امور جزئی است در نظر نگرفته و تنها خود را براحت و لذت خیالات عمومی قانع ننماید و بالاخره نیز مطلب معلوم میشود که نظریات عوامی بدون اطمینان در جزئیات منتج نتیجه نخواهد گردید... شخص کامل العیاری هیچوقت نمیتواند بمقام اداره نمودن مالیه برسد زیرا این اداره مالیه مرکب از تکالیف مختلفه است که هیچ تحصیلات قبلی نمیتواند آن اطلاعات لازمه را بشخص بیاموزد... (اداره مالیه فرانسه تألیف (نکر).

فقط يك كلمه كه مشهور مانده است مسيو (تیرس) از بزرگترین صفت را كه وزیر مالیه باید دارا باشد بیان نموده است : سهیمیت این كلمه ما را بمطلب خودمان مراجعه میدهد سهیمیت شخص وزیر مالیه در حقیقت باعث این مسئله است كه اختیاری كه قوانین اساسی بار عطا نموده نسبت به همكاران خود بموقع عمل و اجرا بگذارد

در مملكت فرانسه قوانین اساسی در موقع تهیه بودجه هیچ حق تقدم و تفوق حقیقی را بوزیر مالیه نداده است چنانكه گفته شد لوائح بودجه هر يك از وزارت خانه ها بوزیر مالیه تسلیم وزیر مالیه این لوائح را مذاقه نموده مركزیت میدهد قواعد ما عین این مطلب را میگوید : وزیر مالیه ما بودجه ها را كنترل نمیکنند .

بدون شبهه حق تدوین بودجه ، ایدات و طیفه وزیر مالیه است و تحریر مقدمه بودجه كل (كه در آتییه این ده موضوع را مورد بحث قرار خواهیم داد) بشخص او امنیاز مهمی را می دهد اما غیر از این مطلب دیگر مقام وزیر مالیه دارای هیچ حق تفوق و تقدیمی نیست تمام مطالعات و تألیفات حقوق اداره در این موضوع متفق هستند كه جرئت و سهیمیت طبیعی وزیر مالیه تنها وسیله تفوق او است .

وزیر مالیه پیشنهاد های وزراء را مذاقه نموده و مركزیت می دهد ولی كنترل نمی نماید با وجود این مطالب وزیر مالیه با جرئت بخود اجازه داده و بعضی نظریات در بودجه سایر وزراء داده است .

مثلاً لزوم موازنه جمع و خرج را دلیل آورده عدم امکان اعتبارات اضافی را پیشنهاد مینماید یا اینکه حدود بودجه ایدات او را مجبور

بتقاضای بعضی صرفه جوئیها بوده است مکرر خاطر دارند وزیر مالیه بطور متحدالامال بسایر وزراء این مطلب را نوشته و گفته است که اعتبارات حالیه هر يك از آنها باید اساس قوی نسبت به پیشنهاد های آتیه بودجه آنها بوده و هر گونه اضافه مخارجی را رد خواهند نمود در موقعیکه يك وزیر استنکاف از قبول و متابعت این نظریات کلی وزیر مالیه نموده است مسئله در هیئت وزراء مطرح و تسویه شده است آنجا است که هنر شخصی سبعیت سختی طبیعی وزیر مالیه ممکن است حقرا بطرف خود جلب نماید و طرف را مغلوب کند.

وزیر مالیه بشکل دیگر ممکن نیست هیچوقت خود را قادر به تنقید مخارج تعیین مواد آن دانسته یا اینکه خرجی را رد یا از مخارج اداره اداره کسر نموده یا این که شخصاً تعیینی را در نظر گرفته و صرفه جوئی بنماید مختصراً این که وزیر مالیه حق مداخله بجزئیات مواد لوايح بودجه همکاران خود نداشته و بمعنای حقیقی کلمه (کنترل) حق تعیین و نظارتی در آن ندارد متن هیچ قانونی چنین اجازه را باو نداده و جز ترتیب غاصبانه وزیر حق اجرای چنین مطالبی را ندارد بطور خلاصه تفویضه وزیر مالیه در تهیه بودجه در مملکت فرانسه نسبت بهمکاران خود دار است شامل مطالب ذیل است

اول - مز کزیت دادن کلیه بودجه های مخارج دوم تهیه بودجه عایدات سوم - تحریر مقدمه لایحه بودجه کل و پیشنهاد به مجلسین

همیشه تکالیف وزیر مالیه بترتیب فوق نموده است در صورتیکه بچند قرن قبل مراجعہ نمایم می بینیم میسو (سولی) وزیر و سررشته دار کل مالیه نسبت بتمام قسمت های اداره مملکتی نیز استیلاء قدرت حقیقی

داشته است (سولی) متدرجاً بوظائف مالیه خود مشاغل دیگری هم از قبیل امارت توپخانه، مباشرت کل انبیه و غیره را ضمیمه نموده مشارالیه بالاخره حاکم باستیل و سفیر کبیر در انگلستان هم بود و کابینه وزارت مالیه دوائر دیگر را هم حقیقتاً اداره مینمود یادداشت های او مشاغل دیگری هم که در ید اقتدار و عملیات او بوده است بما نشان میدهد در هر فصل پس از آن که مطالب مالیه را مورد بحث قرار داده اینطور شروع می نماید: «راجع به چیزهایی که مربوط بمشاغل دیگر من است -

سولی بواسطه مداخله ای که در تمام مخارج مملکتی داشت و اینکه هیچ اداره را خارج از نفوذ و خیالات سر و جویانه خود نگذاشت برودی موفق گردیده و ترتیب منظمی را اداره مالیه برقرار نمود و بلوری که تا مرگ هانری چهارم بیست و یک مایون رجعتاً در صندوق جمع نموده موجود داشت.

وزیر مالیه دیگری موسوم به (کلدر) مقام کنترل را رسیده و از سنه ۱۶۶۱ تا ۱۶۸۳ موقعین عالی در تمام هیئت برآمد حکومت فراسه داشت این وزیر وظایف و تدابیر هنر از وزراء حواله انماماً در خود مرکزیت میداد مراسلات ا شهبان میداد و در سنه ۱۶۸۳ او بر هفت نفر از وزراء بدست او اداره میگردید و چون بول در ید اقتدار او بود بواسطه همان بول اشخاص و اشیاء لازم را تهیه کرد در همه ریاست کامله داشت.

مراسلات (کلبر) که شامل دهت مجله است از تینو وزارت خانه های مالیه، جنگ، بحریه، پل و شوسه ها و غیره و غیره اقتباس شده است. فهرست تقسیمات آن که عبارت از مالیه، مالیات مستقیم،

ضرابخانه ، صنایع ، تجارت ، بحریه ، کشتیهای جنگی ، مستملکات ، اداره ولایات ، زراعت جنگل ، طرق و شوارع ، معادن ، استحكامات علوم ، ادبیات و صنایع مستظرفه ، عدلیه ، پلیس ، امور مذهبی است بخوبی نشان می دهد که تمام قسمتهای اداره مملکت حقیقتاً متعلق بکسی بوده که کلید صندوق را در دست داشته است . مطابق گفته منتسیون تا سنه ۱۶۷۰ کلبر وزیر مهم و رئیس دربار بوده است چندی بعد (لوا) در مقام و شخصیت با او هم سری و مبارزه مینمود . ولی در دوره اول دیده میشود مسیو « کلبر » تمام ادارات را متصرف گردیده و همچو ادعا مینموده است که سیاست را باید تابع تجارت و مالیه بنمایند مداخله در امور نظامی ملبوس ، اسلحه ، حرکات قشونی و اردوها کرده و حتی نقشه تنظیمات عدلیه را هم ترسیم می نموده است بالاخره هیچیک از ادارات دولتی نبوده که (کلبر) در او او تفتیش نمیکرده است .

همانطور که (منتیون) خاطر نشان میکند (کلبر) تمام امور را مربوط بمسئله مالیه نموده باین معنی که منبع اصل اقتدار خود را در همان مقام کنترل ژنرال و تقسیم و توزیع کننده . وجوه دانسته و در همان حال که استفاده از این مقام عالی میکرد ضمناً ترتیبات و تنظیمات اقتصادیرا در تمام قسمتهای اداره مملکت تأمین می نمود .

از موقعیکه (کلبر) این اقتدار مهم را از دست داده مالیه مملکت بمهلکه افتاد چنانکه باز (منتیون) میگوید : (کلبر) در دوره دوم ریاست خود دیگر نفوذی در سایر وزارتخانهها نداشته و از آن ببعد در وزارت خود نیز مقتدر نبود وبطریق اولی جلوگیری از سیلهای

مخارج جنگ، ساختمان ابنیه و مصارف اعیاد و غیره را نمیتوانست بنماید، (ملاحظات در باره خصوصیات وزرای مالیه کتاب منتیون) در حقیقت يك وزیر مالیه نمیتواند مقام خود را كاملاً حفظ نماید مگر اینکه بهمکاران خود نیز استیلائی داشته باشد همینکه حمله کنندگان باو نزدیک بشوند بالاخره او محاصره و گرفتار میشود. (کلبر) بهمین ترتیب در مقابل لوا مغلوب گردید

(نکر) خیلی مایل بود که اقتدارات کامله کلبر را به منقمت خود تعجید و زنده نماید چنانکه می دانند این مطلب را بیان و از طرف اکادمی در سنه ۱۷۷۳ محل تمجید واقع گردید (نکر) همینخواست نتایج مساعدی که از تفوق وزیر مالیه نسبت بکلیه ادارات مملکتی حاصل میشود ارائه داده و بمعرض ظهور و بروز برساند همهدا با وجود این همینکه (نکر) بمقام کنترل ژنرال رسید در (سنه ۱۷۷۸) در همان قدم های اولیه بمقصود نائل نگردیده و بخيال خود موفق بشد خود او چندی بعد مینویسد: در موقعیکه بواسطه فداکاری و صمیمت و امید تحصیل صرفه جوئی های بزرگ مایل شدم که امور تمام معاملات راجع بوزارت جنگ و بحریه بشوم تقاضای من را فقط باقتدار اختیارات خارج از قاعده جلوه دادند.

بالاخره بهر شکل بود (نکر) این حق را تحصیل نمود که خزانه داریهای جنگ، بحریه پل و شوسه ها در باره سلطنتی محاسبات خود را بخزانه داری کل داده و تقشیش اداره مالیه نیز در این ادارات برقرار گردد جدوجهد فوق العاده نموده محاسبین خارج اداره مالیه را در تحت اطاعت و نظارت خود بیاورد (مقدمه احکام و فرامین تنظیمات جدیده خود میگوید: بدون اطاعت بخزانه داری کل منافع مخصوصی که اداره

مالیه نسبت باقتصادیات و خدمت بدولت باید در نظر و در عهده بکیر دبلاانتر خواهند ماند (نکر) حق ورود بهیئت مشاوره سلطنتی نداشت و چون این امتیاز را یکی از مطالب لازمه برای پیشرفت مشاغل خود میداست آنرا مطالبه نمود و بواسطه عدم هوقیت بمقصود در سنه ۱۷۸۱ از خدمت خود کناره گرفت در قرن اخیر کمتر قدرتی نظیر قدرت (سولی و نکر) دیده شده است .

در موقع امپراطوری اول فرانسه مقام عالی وزارت مالیه و وزارت خزانه اداره مالیه حقیقه متعلق بشخص ناپلیون بود و از سنه ۱۷۹۹ تا سنه ۱۸۱۵ شخص ناپلیون را میتوان وزیر مالیه حقیقی تصور نمود .

ناپلیون در همان حال که با اقتدارات مطلقه بقشون و اداره عمومی مملکتی پلیس و غیره حکومت و ریاست مینمود در همان حال نیز باتفاق مسیوملین گودین تمام مسائل بودجه ، معاملات ، نقدی ایجاد منافع جدید و تقسیم اعتبارات را نوشته مرتب و اداره مینمود .

ناپلیون شخصاً بتشکیلات صندوق استهلاک قروض و ادارات ممیزی و دیوان محاسبات ریاست داشت اداره مالیه که تمام چرخهای آن بدست با قدرت چنین شخصی مرکزیت پیدا کرده بود استفاده کامل نموده و ترقیات متوالی این اداره که از سال هشتم شروع شده بود رو به تنزل نهاد تا هوقمی که رژیم امپراطوری از بین رفته و تمام اوضاع و اصول وقت تغییر یافت .

در دوره (رستوراسیون) (برقراری سلطنت در خانواده بوربن) تقریباً پنج سال و نیم متصدی وزارت مالیه بود بواسطه چنین مقام مهمی (ریاست وزراء) ویلک موفق بانجام تنظیمات مهمه ناتی در امور

مالیه گردید .

و اثر عملیات این وزیر در تمام دوره این کتاب بودجه مشاهده و ملاحظه میشود بنای اصول مداخلات پارلمانی در امور مالیه اثر ورود در خدمت او است او بود که دفتر داری را متحدالشکل نموده و تمام محاسبین و مأمورین خرج را هطیح و قوانین و قواعد وزارت مالیه قرار داده تکالیف مختلفه برای حواله دهندگان و نظارت و نفتیش در عملیات تمام مأمورین که نقل و انتقال وجوه را داده و حواله مخارج را صادر مینمودند برقرار نمود .

برای وصول باین مقاصد بایستی با مقاومت های شدیدی مواجه شده و مخالفین را مغلوب و همینطور میل و آرزو های خیلیرا رد و عایدات قدیمه را متروک و جلوگیری از افراط و تفریط نموده بالاخره با يك عقیده راسخ ثابتی از اقتدار لایتهجری مقام عالی خود استفاده و در مقابل هر نوع مواعی مساح شود .

بعد از مسیو (ویلن) نیز ریاست هیئت وزراء چند مرتبه بدارنده مقام وزارت مالیه رسید ولی هیچیک از این وزراء در مداخله بامور بودجهها چیزی اضافه ننمودند غیر از مسیو تیر (۱) که بعد از سنه ۱۸۷۰ - ۱۸۷۱ بواسطه صلاحیت و فعالیت و وطن پرستی يك وزیر عالی شراقتمند و مقتدر در کلیه امور بود دیگر رئیس مهمی برای اداره مالیه نمیتوان ذکر و بیان نمود . مسیو تیر در تمام ادارات رفته و در تمام مسائل مهم شخصاً مداخله و مذاقه مینمود و مخصوصاً در امور جنگ تجارت و مالیه اقتدار کاملی داشت * مسیو سیمون می نویسد . محتاج گفتن نیست که هیچ کاری بدون مداخله مسو تیر در وزارت جنگ و

(۱) تیر رئیس الوزراء و بعد رئیس جمهور انتخاب شده است .

مالیه انجام نمیگرفت .

اگرچه اقتدارات شخصی وزیر مالیه بدون شبهه در تحت تصرفات غاصبانه زایل گردیده اما بطور خلاصه استخلاص خاک فرانسه موفقیت در استقراض پنج میلیارد قرض ملی پرداخت کلیه خسارت جنگ و ایجاد مالیاتهای لازمه برای برقراری موازنه بودجه نتیجه کنفرانسی بود که در ورسای مرکب از رؤسای ادارات مختلفه مالیه در تحت ریاست شخص رئیس قوه مجریه منعقد گردید و در آنموقع مسائل مهمه مالیه را بر سایر مسائل مقدم داشته و سایر ادارات عمومی مملکتی که در دست ریاست جههور بود در مقابل تقاضاهای بودجه و مالیه بایستی تسلیم و تفویض شوند .

در امپراطوری دوم بر طبق قانون مشروطیت ۱۸۵۲ شورای مملکتی برای شرکت در تهیه بودجه دعوت و منعقد گردید . قبل از آنکه بودجه بمقام قوه مقننه فرستاده شود وزیر مالیه بودجه را شورای مملکتی میفرستاد .

شورای مملکتی بودجه را مذاقه و (بمعنای حقیقی کلمه کنترل) تقنیش و نظارت مینمود . هر يك از شعب این شورا مربوط بوزارتخانههای مختلفه بوده و اطلاعات مکتسبه را در موقع کنترل بودجه بموقع عمل میگذاشت شورای مملکتی حق اصلاح و تغییر و تبدیل لایحه بودجه را داشت ولی لزوماً از این حق خود باکمال احتیاط و ملاحظه استفاده مینمود . تحریر مقدمه لایحه بودجه متعلی بشورای مملکتی بود و چند نفر از اعضای آن از طرف امپراطور انتخاب میشدند که در مجلسین دفاع نمایند .

این تشکیلات که تا آخر دوره امپراطوری دوام داشت پس از

طلوع اصول پارلمانی غیر قابل توافق و امتزاج بود قانون ۱۸۷۲م ۲۴
 که پس از جنگ شورای مملکتی را با اصول حاضره آن برقرار نمود
 وظائف قدیمه بودجه را از او برداشته و فقط بعضی از وظائف قانون گذاری
 را برای او محفوظ داشت (۱) :

* ۴. اداره خزانه داری در انگلستان

تهیه بودجه در انگلستان بدست وزارت مالیه است که حقیقتاً
 بسایر وزارتخانه ها تفویض دارد .

اولاً این وزارت خانه عبارت از يك هیئت مشاوره با كمسیون است
 ا که عدم شخصیت او خود اساس قوی محکمی را تشکیل میدهد ثانیاً
 این هیئت مشاوره مرکب از بانفوذترین اشخاص مملکت است که عضو هیئت
 وزراء حاضره هستند رئیس هیئت مشاوره اولین لرد خزانه داری رئیس
 هیئت دولت و سیاست گردان عمومی مملکت است در تحت ریاست او
 وزیر مالیه شخصی است که امور مالیه مخصوصاً معقول ناو است
 و پس از آن سه نفر لرد و دو نفر معاون خزانه داری عضو
 وزارت خانه ، این هفت نفر هیئت عامله خزانه داری را در انگلستان تشکیل
 می دهند .

مفهوم و محقق است که چنین وزارت مالیه هر کس از این
 اشخاص چه اقتدار و امتیازی را نسبت بسایر وزارت خانه ها داراست .
 گفتیم که لرد اول خزانه داری دارای مقام ریاست وزراء نیز هست
 ولی این مسئله لازم و ملزوم یکدیگر نیست که همیشه یا شخص دارای
 این دو مقام باشد .

(۱) در موقع مشورت مخصوصی است که یکی از دو مجلسین تقاضا کرده باشند

تفویض این دو مقام را بیک نفر در چندین موقع و مرتب نمی توان ذکر و بیان نمود ولی این اجتماع دو شغل یک قاعده معمولی نیست .

بهر حال موقع رئیس الوزراء در انگلستان فوق العاده مهم و بزرگترین مقامی است که در این مملکت شخص میتواند اشغال نماید زیرا که بر حسب ظاهر و در خارج نمایش مقام سلطنت را ندارد ولی معنأ بالاتر است مسبب فرانکوویل که بیانات فوق را اراو کسب نموده ایم این جمله را نیز اضافه میکند :- رئیس الوزراء سلطنت نمیکند ولی حکومت مملکت با اوست .

معاون او (شاسلیه دولشیکه) وزیر مالیه عموماً لیدر حزب یکی ازدو مجلس بوده و با ریاست وزراء در این شغل شرکت مینماید نظر باینکه احزاب در انگلستان تابع انتظامات محدود و سختی هستند حضور لیدر آنها در داخله مرکز خزانه داری اقتدار و قوت آن اداره را نیز زیادتیر مینماید .

بعلاوه عقاید عمومی باتفاق آراء باین تفوق و امتیازی که بخزانه داری داده شده کمک و مساعدت مینماید ، زیرا عقاید عمومی این امر را باعث ضمانت و حفظ تنظیمات مالیه مملکت دانسته و این اقتدار را در مقابل مداخلات بی ملاحظه و خرج تراشی وزرای دیگر سد محکمی میدانند .

خلاصه اینکه عقاید عمومی از روی کمال عقل این مسئله را دریافته است که ترقی امور مالیه مبنای سعادت گرابها و اولین منبع منافع مملکتی است و لازم است که قبل از هر چیز از این امر مهم حفظ و حراست بشود

خزانه داری که بترتیب مذکور تشکیل یافته به فقط مثل فرانسه حق مرکزیت دادن بودجه‌ها را دارد بلکه در تهیه لوائح بودجه اصلاح و کنترل را نیز داراست.

سابقاً در موقع وزارت بیت متعاقب ضدیت های مختلفه این حق اصلاح و کنترل متروک مانده بود ولی از ابتدای سنه ۱۸۱۸ مجلس شورای ملی مخصوصاً حقوقی را که مطابق قوانین اساسی متعلق بخزانه داری بوده است باو استرداد نمود (این حق عبارت از تعیس مبلغ مخارج هر یک او وزارت خانه‌ها است).

یکی از معاونین مالیه در ضمن تحقیقاتی میگوید: « خزانه داری نسبت به رد نمودن مخارج حق مطلقاً را داراست که مضمی اوقات باوجود کدورت کامل سایر وزارت خانه‌ها بموقع اجرا میگذارد»

خزانه داری با این ترتیب، رسماً میتواند در لوائح بودجه، مخارجی که تصدیق ندارد حذف نماید و باین ترتیب خزانه داری در موقع عمل حق خود بطرز ملایم تری اجرا مینماید، مثلاً در ارقام برآوردها بنا بر روی ادارات مربوطه مباحثه و مذاکره نموده و در جزئیات آن مداخله نموده برای هر قلم توضیحات لازمه خواسته و بالاخره مبلغی را که بتغیر خود صحیح میدانند تصدیق و قبول مینماید.

حق کنترل که با شرائط مطلقه از طرف خزانه داری بموقع عمل گذاره میشود مربوط با ادارات کشوری ذیل است: فواید عامه، انبیه دولتی غیر نظامی، عدلیه، علوم و معارف، صنایع مستظرفه، امور خارجه و مستملکات، اداره مالیه و غیره. کلاً این مصارف معادل نصف بودجه مملکتی (خارج از وجوه نامتہ) تخمیناً بالغ به ۶۸۰ میلیون فرانک است بعلاوه اکثر این ادارات کشوری در تحت اداره مستقیم

خزانه داری است

اما در خصوص قشون و بحریه تابعیت آنها نسبت به خزانه داری کمتر است متعاقب مناقشات طولانی روابط خزانه داری با وزیر جنگ و وزیر بحریه در ۲ نوامبر ۱۸۷۰ در تحت عنوان یادداشتی قطعاً معین و مرتب شده است .

مواد مندرجۀ این یادداشت تصریح مینماید که سه هفته قبل از انعقاد کمیته برآوردهای مجلس شورای ملی بودجه وزارت جنگ و وزارت بحریه با ذکر ارقام قطعی بخزانه داری تسلیم میشود ، خزانه داری از آن لوائح اطلاع حاصل نموده و پیشنهاد آنها را به مجلس شورای ملی بخود و وزیر مربوطه واگذار مینماید .

اما این مسئله را توضیح میدهد که بر آوردهای وزارت خانه های جنگ و بحریه را بدون تصدیق قبلی خزانه داری نمیتوان تغییر داد .

و هیچ مخارج جدیدی نیز بدون رضایت و تصدیق خزانه داری نباید در آن لوائح درج شود و بالاخره هیچ یادداشت و ترتیب تشکیلات یا هیچ رفورمی راجع به مواجب و حقوق بدون رضایت خزانه داری نمیتوان بشاه پیشنهاد نمود ، لردهای خزانه داری اظهار میدارند که مطابق شرائط مذکوره در فوق مصارفی که بدون رضایت آنها رأی آن مجلس خراسته میشود اجازه پرداخت آنها را کافی با کامل العیار نخواهند داشت .

خارج از این امتیازات لازمه در مقابل وزارت خانه هائی که باستقلال خود مخصوصاً مشتاق هستند (امتیازاتی که استقلال کامله این وزارت خانه ها را نیز کم مینماید) میتوان گفت خزانه داری در پیشنهاد های سایر دوائر دولتی يك حق حقیقی کنترل را ، بتمام مفهوم و معنی کلمه کنترل بموقع اجرا میگذارد راجع با ادارات

و دوائر كشورى غير نظامى يعنى بيشتر از نصف يك بر آورد بودجه عمليات خزانه دارى مخصوصاً بطرز اداره نمودن و تهیه بودجه متعلق بخود خزانه است .

در آتیه خواهیم دید که این امتیاز و تفوی وزارت مالیه نسبت بترقی مالیه انگلستان چه اثر مفید را داراست .

* پنجم خلاصه لایحه بودجه در پارلمان

مختصراً کی تهیه بودجه را مینمایند؟ دولت در تمام ممالک با شروط و اختیارات متفاوت چه مأمورینی در نزد دولت شرکت در تهیه بودجه مینمایند؟ ابتدا مأمورین محلی که مخصوصاً صلاحیت تعیین احتیاجات و آرزوهای اهالی را دارند پس از آن ادارات مرکزی و وزرا که متعاقباً پیشنهادهای ابتدائی را مراجعه و مذاقه نموده و پیشنهادها و نظریات شخصی خود را بآن اضافه مینمایند وزیر مالیه لوائح بودجه همکاران خود را گرفته و بر حسب قواعد مملکتی بطور متفاوت لوائح مذکوره را مرکزیت داده یا کنترل مینماید . وزیر مالیه لایحه بودجه عایدات را که شخصاً تهیه نموده است با لوائح بودجه مخارج ضمیمه نموده و لایحه قانون کلیه بودجه مالیه مملکتی را بانافه نمودن مقدمه پارلمان پیشنهاد مینماید (۱) .

(۱) مقصود از مقدمه شرحی است که در مقدمه و حده کل وزیر مالیه نظریات عمومی را نسبت باز دیاد عواید مملکتی و جهات این ارباب با حذف و کسر مضی مالیاتها و همچنین نسبت بمخارج مملکتی چه از حیث ازداد معارج ا حذف و کسر مصارف غیر لازمه بطور توضیح بیان نموده و دلالتی که باعث تهیه چنین بودجه شده است در آن مقدمه ذکر مینماید .

فصل چهارم

موقع تهیه بودجه - تاریخ ابتدای سنه مالیه

✦ اول - موقع تهیه بودجه در مملکت فرانسه . باستثنای سنوات فوق
الماده تهیه بودجه پانزده ماه قبل میشود . معایب و اشکالات يك فاصله زیاد مابین
تهیه و اجرای بودجه بر آوردهای بودجه صحت و حقیقت خود را از دست میدهد
✦ دوم چاره‌هایی که تا کنون پیشنهاد شده است تغییر ابتدای سنه مالیه
لامسه پیشنهادی مسیوسیر و بارن لوی در فرانسه در سنه ۱۸۱۹ دلایل تصویب
آن رد لایحه از طرف مجلس اعیان

✦ سوم - از تاریخ سنه ۱۸۱۹ انگلستان ممالک متحده امریکا ، ایتالیا
آلمان و غیره تاریخ ابتدای سنه مالیه را تغییر داده اند تا اینکه فاصله مابین تهیه
و اجرای بودجه را کمتر نموده باشند . مذاقه مخصوص در طرز مالیه انگلستان
✦ چهارم - در فرانسه يك پیشرفت جدیدی راجع بر فورم مالیه ۱۸۸۸
مثل پیشنهاد ۱۸۱۹ رد گردید دلایل مجلس سنا راجع برد لایحه مزبور راپورت
مسیو لئون سای ایراداتی که در درجه دوم اهمیت واقع است

✦ پنجم - باوجود عدم تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه ترتیب يك دوازدهم
با اشکالاتی که دار است مثل مملکت بلژیک و فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه
را نزدیک تر مینماید (۱)

✦ ششم - تا موقعیکه هابدات و مخارج بطور صحت و قطع بیش بینی

(۱) يك دوازدهم اعتبارات موقتی است که مجلس بطور مساعده ماه دیماه
باقساط ماهیانه اجازه میدهد که تا تصویب بودجه قطعی دولت میتواند مخارج خود
را پرداخت نماید ممکن است بجای يك دوازدهم چند دوازدهم تصویب شود

شده باشد بودجه بمنای حقیقی گله وجود خارجی نخواهد داشت

تاریخ تهیه بودجه از نقطه نظر پیش بینی جمع و شرح شامل منابع اساسی است .

در چه موقعی بودجه تهیه میشود ؟ بدو باید داشت ممالک مفتاحه دنیا در چه موقعه عملاً تهیه بودجه مینمایند تا معلوم شود بهترین و مفیدترین موقع برای تهیه بودجه کدام است

۱ - موقع تهیه بودجه در مملکت فرانسه

در فرانسه ادارات مختلفه از ماه اکتبر یا ماه نوامبر شروع بتهیه بودجه مینمایند .

معلوم است که ماه اکتبر یا نوامبر که در اینجا گفته میشود مقصود از ماههائی نیست که بلافاصله قبل از سنه اجرای بودجه هستند بلکه مربوط بیکسال قبل از آنست .

در ماه اکتبر یا نوامبر ادارات بودجه‌ای را تهیه مینمایند که مربوط به یکسال بعد از سنه آتیه است . باین معنی که مربوط بسنه مالی است که چهارده یا پانزده ماه بعد شروع میشود باین ترتیب در اکتبر ۱۸۹۰ بودجه سنه ۱۸۹۲ تهیه شده و در ماه اکتبر ۱۸۹۱ بودجه سنه ۱۸۹۳ را تهیه مینماید .

س راجع بمملکت فرانسه جواب مسئله که در ابتدای این فصل ذکر شده خیلی سهل و ساده است . در چه تاریخ تهیه بودجه میشود ؟ چهارده یا پانزده ماه قبل از موقع ابتدای بودجه .

در این سنوات اخیره اتفاقات و اوساع فوق العاده این ترتیب عادی تهیه بودجه را تغییر داده است مثلاً بودجه سنه ۱۸۸۹ را وزیر مالیه

در اواخر ماه ژون تهیه نموده است بطوریکه ادارات دولتی که در ماه اکتبر و نوامبر ۱۸۸۷ در حقیقت شروع بکارهای ابتدائی و برآوردهای مخارج سنه ۱۸۸۰ نموده‌اند میبایستی بعد عملیات خود را مجدداً در یک موقع نزدیکتری بابتدای سنه هالیه شروع نمایند .

نسبت ببودجه سنه ۱۸۹۰ صورت جلسه هیئت وزراء در پنجم ژانویه ۱۸۸۹ بما میفهماند که در این تاریخ فقط وزیر مالیه از همکاران خود بمدت و بمهلت بسیار کمی درخواست تقاضای برآوردهای و عایدات پیش بینی های مخارجی را نموده است که اساس بودجه ۱۸۹۰ را تشکیل میداده‌اند

اما صرف نظر از سنواتی که بواسطه بحرانهای پی در پی هیئت وزراء و یک دوازدهم ها و اتفاقات پارلمانی و غیره وضعیت پیشنهاد بودجه را متزلزل نموده بودجه های تمام وزارتخانه ها در مملکت فرانسه عادتاً در ماههای سپتامبر و اکتبر یا نوامبر یعنی چهارده یا پانزده ماه قبل تهیه شده است (سال ماقبل سنه اخیریکه پیش از ابتداء و اجرای بودجه واقع است) این است جدولی از تاریخ پیشنهادهای قانون بودجه در سنوات اخیره :

تاریخ تقدیم لائحه بودجه بمجلس شورای ملی

بودجه	سنه	۱۸۸۰	در تاریخ	۲۳	ژانویه	۱۸۷۹
«	«	۱۸۸۱	«	۳۱	«	۱۸۸۰
«	«	۱۷۸۱	«	۲۱	«	۱۸۸۱
«	«	۱۸۸۳	«	۲۳	«	۱۸۸۲
«	«	۱۸۸۴	«	۳	مارس	۱۸۸۳
«	«	۱۸۸۵	«	۲۸	فوریه	۱۸۸۴

۱۸۸۵	مارس	۲۳	فوریه	۱۸۸۶	«	«
۱۸۸۶	«	۱۶	«	۱۸۸۷	«	«
۱۸۸۷	«	۲۲	«	۱۸۸۸	«	«
۱۸۸۸	ژون	۲۱	«	۱۸۸۹	«	«
۱۸۸۹	فوریه	۹	«	۱۸۹۰	«	«
۱۸۹۰	«	۲۲	«	۱۸۹۱	«	«

(بودجه ۱۸۹۲ در تاریخ ۱۷ فوریه ۱۸۹۲ پیشنهاد شده است)
چنانچه وزیر مالیه عادتاً از تاریخ ماه ژانویه تا فوریه لائحه بودجه عمومی را بمجلس خواهد تقدیم نماید لازمه است که ادارات مملکتی تهیه لوائح بودجه مخصوصی خود را از ماه اکتبر سال قبل بنمایند.

در اینجا سؤال است که اگر مطابق معمول مجلسین بودجه را در اواخر سال تصدیق و تصویب مینمایند بچه مناسبت در پیشنهاد لائحه بودجه آنقدر تعجیل میشود؟ باید گفت قطع بواسطه افراط در رعایت این موضوع مجلسین نیز همیشه این تعجیل وزیر مالیه را تقدیر نموده اند.

چنانکه صورت مجلس ها می بینیم که وزیر مالیه میگوید افتخار دارم از اینکه بودجه سنه . . را بمجلس تقدیم نمایم (تعمین نمایندگان) در صورت مجلس های هر ساله نیز بدون تغییر این اسلوب هر قوم و مذکور است.

سرف نظر از معارفات معمولی عادی چه دلیل جدی اسباب تحسین برای پیشنهاد بی موقع يك لائحه باید بشود که پیش بینی عایدات و مخارج آن احصاء صحیح و قطعی نیست زیرا در مدت چهارده یا پانزده

ماه قبل از سنه مالیه و در همان درازده ماه اجرای بودجه چقدر وقایع سیاسی و تجارتی و مالیه ممکن است اساس وصول عایدات را متزلزل و تخمینات مخارج را تغییر دهد! چقدر از مایهها ممکن است کسر عمل حاصل نموده یا اتفاقاً اضافه بشود! چه احتیاجات و ضروریات جدیدی خواه از اثر انفات خارجی خواه بمناسبت اوضاع داخلی ممکن است ایجاد شود یا بواسطه میل طبیعی پارلمان یا افراط و تفریط چه قوانین جدیدی ممکن است اسباب تعهداتی شود که پرداخت مبالغ آنها ناگزیر بر خلاف صرفه حوئی و چقدر امکان حقیقی دارد که آخرین موقع اجرای بودجه صرفه جوئیهای بشود که اظهار آنها قبلاً غیر ممکن بوده است.

بودجه در تشکیلات و تنظیمات مالیه فرانسه بواسطه این که بودجه مدتی قبل تهیه میشود هر نوع ثبات و استحکامی را در برآوردها بر میدارد.

بعلاوه نه فقط هوش و ذکاوت تهیه کنندگان بودجه برای درک مطالب يك آئیه خیلی دوری کافی نیست بلکه سادگی آنها از تاریکی و مجهولیت اطلاعات آینده استفاده نموده و عمداً برای خود تصویری مینماید (نتیجه این ترتیب دو قسم افراط و تفریط را مخصوصاً نسبت بموازنه و تعادل بودجه که در فصول دیگر بحث خواهیم نمود در بر دارد).

(۱) اعتبارات اضافی.

(۲) زیاد تخمین نمودن عایدات.

اولاً اعتبارات اضافی - نظر باین که تخمین صحیح مخارج از مدتی قبل از موقع غیر ممکن است بنابراین از عدم توانائی غیر قابل تردید

در نقیله ارقام مخارج استفاده نموده و حق در خواست وجوه لازم را در آئیه بعنوان اعتبارات اضافی در موقع جریان مالیه برای خود محفوظ میدارد

نایب‌آزاد بر آورد نمودن عایدات یعنی خوش بینی تعمدی و اعتماد کورکورانه و تصورات در ازدیاد ثروت و ترقی مملکت تا موقعی که کسر عایدات از مبلغ بر آورد شده این تصورات موهوم وطن پرستانه را کشف و معلوم نماید.

چقدر از بودجه‌ها خصوصاً در اواخر دوره رفاه پس از سنه ۱۷۸۸ دیده شده است که موازنه آنها روی کاغذ و بواسطه همین دو اصل مخرب یعنی زیاد بر آورد نمودن عایدات و اعتبارات اضافی که نتیجه بموقع تهیه نمودن آن بوده مدلل بکسر بودجه گردیده است.

برای چاره جوئی این اوضاع و نزدیک نمودن تاریخ تهیه بودجه بموقع اجرای آن اقدامات مختلفه ای که در فراسه شده و طرقی که از ممالک خارجه اتخاذ کرده اند اطلاعات مفیدی را ما تعلیم هینمایند (۱).

(۱) تهیه بودجه در قانون محاسبات عمومی ایران مطابق مواد ذیل است

ماده ۷ - همه ساله هر وزیرى باید بودجه معارج وزارتخانه خود را برى سنه آئیه حاضر نموده در طرف سه ماه اول سال بوزارت مالیه بدهد .

ماده ۸ - وزیر مالیه باید تمام این بودجه ها را در يك مركز جمع و بودجه هادات را بيز آنها ضمیمه کرده بودجه گل دوات را تکمیل و تنظیم نماید .

ماده ۹ - - این بودجه کرد در اوایل سنه آخر سال در حسب دستخطهاى

برای سال بعد پیشنهاد مجلس شورای ملی خواهد شد .

۲ - لایحه تغییر سنه مالیه در ۱۸۱۹

مدهاست و اقصی که ما شرح دادیم طرف توجه بوده و اقدامات برای دفع آن بعمل آورده‌اند.

از همان موقع که بودجه‌ها مرتب شده یعنی از ابتدای رستوراسیون اشکاف بزرگی نسبت به پیش بینیهای بودجه کشف شده است و مسیودسر در ۱۸۱۹ در موقع تهیه بودجه در ماه ژانویه این طور بیان مینماید: «از چنین موقع دور یعنی ۱۴ ماه فاصله پیش بینی در کار پیوده و بر آوردهای تخمینی هم غیر ممکن است حدودیکه برای هر يك از مخارج قرار داده شده خیالی و موهوم بوده است تقاضای وجود زیادی میشود از نرس اینکه مبادا در موقع عمل کسر حاصل شود».

در موقعیکه مسیو دسر باین ترتیب نطق مینمود خود او و کابینه که او در آن عضویت داشت دیشنهاهائی برای علاج واقعه در تغییر تاریخ ابتدائی سنه مالیه مینمودند.

تغییر ابتدائی سنه مالیه عبارت از اینست سنه مالیه در عوض ماه رابویه از ماه ژویه شروع شود.

در مملکت فرانسه از سنه ۱۷۸۹ سنه مالیه از اول ژانویه شروع و در ۳۱ ماه دسامبر ختم میشود و این مطابق سنه معمولی آنجا است.

هیئت دولت مسیو دسر و بارن لوئی اینطور تقاضا مینمودند که بعدها راجع بامور مالیه در عوض دوازده ماه از ژانویه تا دسامبر، دوازده ماه از ژویه تا ژون قبول شده بمعاة آخری سنه مالیه از اول ماه ژویه شروع و در ۳۰ ژون ختم شود.

شاید در ابتدای امر نسبت منقطه نظریکه ما را مشغول نموده
فوائد این تغییر ملحوظ نشود. زیرا این طور تصور میشود که اگر
ابتدای سنه مالیه شش ماه عقب برده شود تهیه بودجه نیز ششماه عقب
رفته و فاصله این دو تاریخ تهیه و اجرای بودجه محل اولی خواهد
ماند ولی حل مسئله قطعاً باین ترتیب بوده است: که تاریخ تهیه بودجه
عقب برده شده و همیشه بهمان حال سابق بوده و بنابراین در آینده ابتدای
سنه مالیه را (که در ماه ژویه قرار داده شد) به موقع تهیه بودجه ششماه
نزدیکتر میکرد.

دوره اجلاسیه معمولی مجلسین که میتوانند با فرصت کامل خود
را مشغول کارهای مهم نمایند همان دوره اجلاسیه زمستان است زیرا
این دوره معمولی عادی بر طبق اصول پارلمانی فراسه است بر خلاف در
نصف دیگر سال که بواسطه تعطیل و اشتغالان فلاحته منقطع میشود با
اشکالات فوق العاده ممکن است مراجعه امور قانونگذاری مطول و
مسلسل اقدام شود.

این عقاید واضحاً از طرف باطنین دوات در محاسن نمایندگان ملی
در سنه ۱۸۱۹ بیان شده است: وکی ابتدای سنه مالیه را تعیین خواهد
نمود، شما آقایان نمایندگان ملت بر طبق همیناب فقط مربوطه موقع
عادی دوره اجلاسیه شما است و اگر این موقع عادی باید در فصل
زمستان باشد پس دیگر مخالفتی در آن نمی توان نمود و این فقط
موقع است که سنه مالیه را تعیین می نماید (نطق دسر ۱۵ ژویه
۱۸۱۹).

مسیو دو پال توضیح میدهد که آنچه دلیل انعقاد دوره اجلاسیه
مجلسین در وسط سال عده ممکن است اشاره بکند (در صورتیکه

مجلسین برای ماه ژویه یا اوت دعوت و منعقد شوند. شما مهمترین اشخاصی که باید در آنجا حضور داشته باشند از مجلس خارج نموده اید و این اشخاص عبارت از مردمان صنعت کار و کارگر هستند که در آن موقع اشتغالاتی دارند پس در این صورت نمایندگی مملکت فرانسه بدست سرمایه داران یا مأمورین دولتی یا بیکارهای پاریس خواهد افتاد. (۱۵ فوریه ۱۸۱۹).

مجلسی که مرکب از ملا کینی که منازل آنها دور از پاریس است میباشد ممکن نیست تابستان یعنی فصلیکه موقع کارهای زراعت و فلاح است منعقد شود. (۱۲ فوریه ۱۸۱۹).

چندانکه مهمترین امور قوه مقننه در زمستان و بهار از ماه ژانویه تا ژویه انجام گرفته شود پس هنگام این ماههای (باشتغال) پر زحمت است که پارلمان باید خود را مشغول کار اصلی و اساسی خود بنماید و این کار اساسی راجع به مراجعه و رأی در بودجه است.

همینکه بودجه در مدت این شش ماهه اول سال رأی داده شد بلافاصله سنه مالیه برای اجرای آن از ابتدای ماه ژویه شروع میشود در صورتیکه لایحه پیشنهادی دولت را قبول شده تصور نمایم بودجه بتوسط ادارات مرکزی مثل حالیه در فصل پاییز تهیه شده فقط پارلمان در زمستان مطالعه و مذاقه نموده و در بهار رأی میدهد که این بودجه بلافاصله از اول ماه ژویه بموقع اجرا گذاشته میشود بطوری که فاصله مابین تهیه و اجرای آن که سابقاً پانزده ماه بود به نه ماه مبدل خواهد شد.

افتتاح سنه مالیه از ماه ژویه عبارت از کم نمودن شش ماه از فاصله حالیه و در زمینه وسیعی اصلاح نواقصی است که امروز تمام مردم

شکایت آنرا مینماید « مخصوصاً در مقدمه لایحه بودجه ۱۸۱۹ گفته میشود: اول ماه ژویه فقط از این نقطه نظر انتخاب شده است که کمترین فاصله ممکنه مابین پیشنهاد و اجرای بودجه وجود داشته باشد » (بیان مقدمه بارن لوی ۱۱ ژانویه ۱۸۱۹) .

ممهنا لایحه پیشنهادی در دوره رستوراسیون با وجود مدافعه شدیدی که از طرف دولت شد به مخالفت های سخت تری برخورد و اصل ۴۹ قانون اساسی نیز بهانه برای آن مطلب گردید زیرا قانون میگوید: « مالیات اراضی و املاک فقط برای یکسال تصویب میشود » چون بواسطه این تغییر ضروریات چنین تقاضا منمود که برای دوره سال اول مالیات املاک و اراضی برای مدت هیجده ماه رأی داده شود عده از اعضاء مجلسین مخالفت و سعی در رد نمودن این رفورم نمودند بدون اینکه مذاقه دیگری نیز شده باشد .

با وجود این مطلب لایحه دولت با اکثریت کمی در مجلس نمایندگان ملی تصویب گردید ولی مجلس اعیان نقطه نظر را فقط ظاهراً عبارت قانون اساسی قرار داده و بر طبق رأی کمیسیون خودشان پیشنهاد دولت را در تعمیر ابتدای سنه مالیه با اکثریت ۹۳ رأی در مقابل ۵۴ رأی رد نموده (۴ مارس ۱۸۱۹) دوروز بعد از این واقعه يك دسته شصت نفری که جدیداً معین شده بودند در مجلس اعیان که بعدها مجلس سلطنتی شد بموافقت دولت اکثریتی تشکیل دادند ولی دیگر لایحه مربوط سنه مالیه پیشنهاد نگردیده از دوره رستوراسیون تا این ایام اخیراً لایحه مزبور از دستور پارلمان فرانسه محو و نابود گردید

* ۳- تواریخ ابتدای سنه مالیه در ممالک خارجه

در همین ایام تقریباً تمام ممالک خارجه بر خلاف فرانسه رفورم سنه مالیه را تحت مذاقه قرار داده و بموقع اجرا گذاردند .

اگرچه ایتالیا آخرین مملکتی است که باین صدد افتاد ولی نظر باینکه قانون گذاری او مربوط و متکی بسرمشق و نمونه ملل پیشقدم است ما مخصوصاً ایتالیا را ابتدا محل بحث قرار میدهیم .

مدتی بود که عقاید عمومی در ایتالیا فوآئد تغییر زمان ابتدای سنه مالیه را در نظر میداشت « اعضای کمیسیون بودجه مجلس مثل سایر نمایندگان عادت تعطیل تابستان را داشته و در اواخر پائیز مراجعت نموده و با کمال عجله شروع بشور و تهیه راپورت های خود مینمایند برای علاج این وضعیت کافی خواهد بود که مثل انگلستان بر خلاف فرانسه سنه مالیه را از اول ماه آوریل فروردین قرار داده باین ترتیب که سه ماه زمستان اول سال از ژانویه تا آخر مارس مخصوص مباحثات مفیده شده و مذاقه حقیقی و جدی بودجه تقریباً بلافاصله قبل از اجرای آن میشود (۲۹ نوامبر ۱۸۷۷) .

ایتالیا ابتدا نظر داشت که مطابق انگلستان تاریخ اول آوریل را برای سنه مالیه قبول نماید و بر طبق این عقیده لوایح دولتی نیز تهیه گردید .

مسیو مایکانی حتی اول ماه مارس را پیشنهاد نمود ولی بالاخره با تاریخ اول ژویه که کمیونهای دو مجلس هم آنها ترجیح داده بودند موافق گردیده و قانون ۱۸۸۴ قطعاً این تاریخ را تصدیق و تصویب نمود « سنه مالیه از اول ماه ژویه شروع شده و در ۳۰ ماه ژون سال بعد ختم

میگرد (ماده ۲۳ قانون ۱۷ فوریه ۱۸۸۴) .

اتصال اول ژانویه را به ۳۰ ژون ۱۸۸۴ ، وسیله ایجاد يك دره فوق العاده شش ماهه اداره نمودند برای اولین مرتبه سنه ماليه ۱۸۸۵ - ۱۷۸۴ از اول ژویه ۱۸۸۴ افتتاح گردید .

نظر باینکه تهیه بودجه در ایتالیا مثل فرانسه فصل پائیر واقع میگردد فاصله حدا کثر مابین پیش بینی و براردهای بودجه ابتدای اجرای آن بیش از نه ماه نیست

نمونه و سرمشق مریکا نیز تأثیری نسبت بقول این تاریخ در ایتالیا نمود زیرا ممالک متحده امریکا سنه ماليه را از سنه ۱۸۴۴ ارارل ماه ژویه تا ۳۰ ژون قراردادده اند .

وزیر ماليه تهیه بودجه را نموده و نظریات خود را به کمیته دائمی مجلس نمایندگان در ماه دسامبر تقدیم میدارد بطوریکه فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه فقط هفت یا هشت ماه خواهد بود .

در مملکت پروس از ساک ۱۸۷۷ بر طبق قانون ۲۹ فوریه ۱۸۷۶ سنه ماليه از اول ماه آوریل افتتاح میشود : * از ابتدای آوریل ۱۸۷۷ سنه ماليه هر ساله از آوریل شروع در ۳۱ مارس خاتمه می یابد . *

از اول ژاویه تا ۳۱ مارس ۱۸۷۷ يك اعتبار سه ماهه بطور استثناء فوق العاده رأی داده شده ، زیرا ماليه هر ساله در ماه ژاویه پیشمهد ماليه خود را به مجلس ملی تسلیم مینماید ، مثلا برای سنه ۱۸۹۱ . ۱۸۹۰ لایحه بودجه در ۱۶ ژانویه ۱۷۲۰ در مجلس شورای ملی پروس مطرح شده است موافق این ترتیب مابین تهیه و اجرای بودجه بیش از سه ماه با چهار ماه فاصله نیست بودجه مملکت امپراتوری آلمان نیز در

نحت همان قواعد مملکت پروس قرار داده شده است .

در انگلستان در قرن اخیر سنه مالیه ۲۹ سپتامبر شروع میگردد از آن ببعد به پنجم ماه ژانویه مبدل گردید در سنه ۱۸۴۲ يك بودجه ضمیمه اضافه سنه مالیه را تا پنجم آوریل تمدید نمود اما چون اغلب ادارات مدارمت در محاسبه قدیم مینمودند بی ترتیبی بزرگی تا سنه ۱۸۵۴ در امور مالیه وجود داشت در آنوقت تاریخ ۳۱ مارس تا يك قاعده عمومی و قطعی قبول گردیده و از تاریخ ۱۸۵۵ - ۱۸۵۴ تاکنون سنه مالیه انگلستان از اول ماه آوریل شروع و در ۳۱ مارس ختم میشود .

تقریباً در ماه اکتبر هر سال تهیه ابتدائی بودجهها از طرف ادارات وزارت خانههای مختلفه انجام میگردد در آن موقع متحدالمال از طرف خزانه داری وزارت خانه ها و ادارات دولتی را برای تنظیم و ترتیب بر آورده های بودجه خودشان دعوت مینماید پیشنهاد های ادارات مزبوره راجع بوزارت جنگ و بحریه مستقیماً بتوسط وزرای مربوطه خود و راجع سایر وزارت خانهها بتوسط خزانه داری در ماه فوریه به مجلسین تقدیم میشود .

این ترتیبات و فواصلی که تا بحال برای انگلستان گفته شد با مقررات ممالک سابق الذکر کمتر تفاوت دارد ولی از توضیح آتی خواهیم دانست که تخمینات بودجه عایدات و مخارج انگلستان دارای اطمینان و صحت استثنائی است .

پیشنهاد بودجه از طرف وزیر مالیه ببطور صحیح توضیحات کل تخمینات عایدات و مخارج انگلستان مثل سایر ممالک اروپا يك سال یا شش ماه قبل از افتتاح سنه مالیه واقع نمیشود بلکه بلافاصله قبل از افتتاح سنه

مالیه‌غالباروز دویم سال مالیه‌وزیر مالیه‌تخمینات قطعی خود را در مجلس تشریح و توضیح مینماید .

تواریخ توضیحات و بیاناتیکه در چندین سال راجع به بودجه انگلستان وزیر مالیه نموده است .

۱۸۸۵	۳۰	آوریل	۱۸۸۵ - ۱۸۸۶	بودجه
۱۸۸۷	۳۱	«	۱۸۸۷ - ۱۸۸۸	«
۱۸۸۸	۲۶	مارس	۱۷۸۸ - ۱۸۸۹	«
۱۸۸۹	۱۵	آوریل	۱۸۸۹ ۱۸۹۰	«
۱۸۹۰	۱۷	«	۱۸۹۰ - ۱۸۹۱	«
۱۸۹۱	۲۳	«	۱۸۹۱ ۱۸۹۲	«

باین ترتیب فقط چند روز قبل از افتتاح سنه مالیه و اغلب اوقات در همان اوایل ماه ابتدای سنه مالیه جاریه وزیر مالیه بودجه خود را تعیین مینماید تخمینات وزیر مالیه با طرز مذکور در حقیقت باوقایع و اتفاقات آینده مطابق است وزیر مالیه آتیه‌را پیشگوئی نکرده بلکه آنرا مشاهده میکند در موقعی که او حرف میزند عملیاتی که ارقام بودجه شامل آنهاست شروع بجزریان نموده‌اند و سنه مالیه با شروع شده با در شرف افتتاح است .

از آنوقت وزیر مالیه در يك زمینه معین و ثابتی حرکت کرده و غفلتی برای او رخ نمیدهد . بودجه تقسیمات اصلی و ابتدائی خود را تا اختتام سال تقریباً محفوظ خواهد داشت و چون اساس آن خارج از تصورات و خیالات موهومه بلکه بر مبنای حقیقت بر قرار شده است بنابراین تقاضای اعتبارات اضافی افزایش موهومی عایدات که مالیه‌فرانسه را تا این سنوات اخیر سرنگون نموده در چنین تشکیلاتی وجود نخواهد

داشت و این تقاضاها در هر چه بودجه غیر قابل عفو و اعتدال و درجه است دیده هم نمیشود .

بطور خلاصه ممالک متحده امریکادر ۱۸۴۴ انگلستان ۱۸۵۰ پرورس ۱۸۷۷ ایتالیا ۱۸۸۴ تاریخ اول ژانویه را متروک و بجای آن تواریخ اول آوریل و اول ژویه را قبول نموده اند در این تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه در تمام ممالک دارای قانون اساسی فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه را کاملاً مختصر و یسپاری از ممالک موفق گردیده اند این فاصله را برای شش ماه یا سه ماه فقط محدود نمایند و حتی چنانچه دیده شد در انگلستان موقع تعیین تخمینات مالیه صحیحاً مصادف و مقارن ابتدای سنه مالیه است .

کثرت و اهمیت این نمونه و سرمشقها قابل تفکر و تأمل است . چنانچه رفویم پیشنهادهی ۱۶۱۹ قبول شده بود میدیدیم که نظریات فرانسه بر تمام ممالک دیگر تقدم داشت و در صورتیکه اگر امروزه هم تصمیم نموده و فوراً ترتیب خود را تغییر بدهد فرانسه جزء آخرین ممالک محسوب میشود . باز مابین طرفداران سال معمولی تقویم عده معدودی از ممالک با فرانسه باقیمانده اند که مهمترین آنها بلژیک ، اطریش و مجارستان است .

* چهارم لایحه جدید تغییر سنه مالیه که در فرانسه

در ۱۸۸۸ رد گردیده است

قبلا در سنه ۱۸۸۲ مخبر بودجه ۱۸۸۳ مسیو ریبو این خیال تغییر تاریخ را تأیید و سفارش مینمود (راپرت اول ژویه ۱۸۸۲) وزیر

مالیه وقت لئون سای فقط اکتفا باین جواب نمود: «درحقیقت ممکن است از اینکه فاصله زیادی مابین تهیه ورأی در بودجه وجود نداشته باشد فایده مترتب باشد و باید در سدد برآمد چنانچه ممکن شود موقع افتتاح سنه مالیه تغییر داده شود مع هذا من تصور نمیکنم نتیجه این تغییر يك اصلاح بزرگی را شامل شود» (مجلس نمایندگان ملی ۲۶ ژوئیه ۱۸۸۲).

این موضوع مسکوت ماند اما در سنه ۱۸۸۸ يك لایحه رسمی «راجع به تغییر موقع شروع سنه مالیه» از طرف هیو پیتراک وزیر مالیه پیشنهاد گردید (جلسه ۲۴ آوریل ۱۸۸۸) مقصود از این لایحه تبدیل ابتدای سنه مالیه از اول ماه ژانویه به اول ماه ژوئیه بود.

دلایل وزیر مالیه در مقدمه لایحه و در تعلق های متممات آن همان چیز هائی بود که راجع به لایحه سنه ۱۸۱۹ سابقاً ذکر شده است.

اصل مقصود همیشه این بوده است که موقع تهیه قانون مالیه بموقع اجرای آن هر قدر ممکن است نزدیک بشود برای این مقصود لایحه بودجه که فی الساق تقریباً در ماه ژانویه، مجلس پیشنهاد میگردد ولی پارلمان در همان موقع، بلافاصله شروع بمذاقه و مراجعه بودجه نموده و از اوقات دوره اجلاس به اشغال زهستان و بهار خود را مخصوص باین مطلب می نمود، مع هذا اینکه رای داده میشد اجرای بودجه از اول ماه ژوئیه شروع میگردد.

فاصله مابین تهیه و اجرای بودجه باین ترتیب با همان شرایط سنه ۱۸۱۹ بعد اقل هشت یا نه ماه میرسید، «تعلق وزیر مالیه در

مجلس نمایندگان ملی ژون ۱۸۸۸ : « همچو تصور می نمائیم که نتیجه این اقدام از یک طرف تهیه بودجه را بموقع اجرای آن در بیاک نموده و از طرف دیگر به تعیین تخمینات صحیح تری موفق خواهیم شد . »

بطوریکه ملاحظه میشود در هر موقع همان دلایل یعنی عدم صحت برآوردهای ابتدائی و فاصله زیاد مابین تهیه بودجه و اجرای آن سبب پیشنهاد اصلاح تاریخ سنه مالیه گردیده است .

مجلس شورای ملی مثل سنه ۱۸۱۹ در اول ژون ۱۸۸۸ با کثرت ۲۸۷ رأی بر خلاف ۲۲۸ رأی لایحه دولت را تصویب نمود اما سنا بر طبق رویه و سر مشق مجلس اعیان سابق یک عقیده مخالفی اظهار داشت

« سنه و ن سنا بدستگیری میو لئون سای تصمیماتی برخلاف این فوریه کرده و قوانین مولهائی در رد او پیشنهاد کرد در نتیجه مجلس سنا در ۱۲ ژون ۱۸۸۸ پس از یک شور مختصر بابلند کردن دست بدون رأی باوقه ورود در شور موادرا استنکاف نمود .

ایراداتی که به مخالفت این لایحه ذکر گردید بعقیده ما در درجه دوم اهمیت واقع بود هیچکس در معایب اوضاع حاضر و لزوم علاج آن انگاری نداشته همه قبول داشتند که تغییر تاریخ ابتدای سنه مالیه به پارلمان اجاره خواهد داد که زودتر و بموقعتر کار کند فاصله مابین تهیه واج ایده حجه مختصر تر گردیده برآوردها از روی اطمینان کاملی نسبت بمساع مواز بودجه برقرار میشوند و این اصل اساسی و موضوع پیشنهاد بود ، هر مخالفی نداشت .

اما مخالفین لایحه بنظریات دیگری استقامت نمودند . مثلاً خاطر نشان

میگردند اگر تاریخ ابتدای سنه مالیه در اوژ ژویه قرار داده شود توافق دوره اجرای بودجه مملکتی و دوره اجرای بودجه های ایالتی و ولایتی و شهری از میان برداشته میشود از طرف دیگر نسبت بمالیاتهای مستقیم نظر به ترتیب تقسیم آنها چون ممکن نیست اول ژویه به ۳۰ ژون مبدل شود ناچار برای آنها باید همان ترتیب قدیم اول ژانویه به ۳۱ دسامبر را محفوظ داشت وزیر مالیه نیز این مطلب را تصدیق و شخصاً در مواد مختلفه لایحه خود تصریح نموده است. از آن به بعد وحدت تاریخ در بودجه های فرانسه از میان می رود * مخصوصاً کمسیون مالیه يك اهمیت فوق العاده بوحده تاریخ بودجه داده یعنی نظر داشت که تمام عایدات و مخارج بودجه از يك تاریخ شروع و در يك تاریخ خاتمه یابد.

نطق * سیو لئون سای اعضاء سنا د ۱۲ ژون ۱۸۸۸ : * در مملکت فرانسه وحدت تاریخ را همیشه خواسته اند شورش ۱۷۸۹ این وحدت تاریخ را بفرانسه عطا نموده و کمسیون همپو تصور مینماید که باید آنرا محفوظ دارد. واضح است گذشته از بودجه های محلی فقط راجع ببودجه مملکت نیز دولت تاریخ * عایب و مفاسد بزرگی را خواهد داشت *

یکی بودن تاریخ امر مهمی است که ما نخواسته ایم خود را از این موضوع دور نمائیم. وزیر مالیه فقط اظهار میدارد که ایشان اهمیت فوق العاده به وحدت تاریخ نمی دهند اما بنظر ما (مقصود مجلس سنا است) این اظهار نامتکی بدلیل کافی بوده و با وضعیات ممالک خارجه مطابقت نکند نمی توان قدر و قیمتی بر او گذاشت.

بعلاوه دلیل آوردن که نسبت باغلب وزارت خانها مخصوصاً وزارت فوائد عامه و جنگ موقع اجرای بودجه و انجام عملیات بکلی منافی با دوره جدید سنه مالیه خواهد بود زیرا مهندسين از اعتباراتی که در اول ماه ژويه باختيار آنها واگذار میشود چه مصرفی خواهند کرد .

پس از این که بودجه رأی داده شد موقعی که لازم است با اشخاص متفرقه قرار دادهای ختم و خرید اشیاء لازمه شود دفعه بموقع منجر میشود که فصل بد بمیان آمده و در آن وقت کارخانجات مسدود و امورات در حال تعطیل است ولی سال معمول بالعکس^۱ اجازه میدهد که در فصل زمستان تهیه مواد گردیده و از روز اول بهار شروع بکار شود .

بالاخره مخبر سنا تقاضا نمود که در لایحه بیشتر مذاقه شده و بهتر این است که لایحه مزبوره مجدداً بکار تن برگردد زیرا از کار تن بموقع خارج شده است : اینطور مطلب را امروز ختم کنیم : هیچ کاری نکنیم . زیرا که لایحه پیشنهادی شما هم چیزی نیست .

❖ ۵ - يك دوازدهم در باژيك

با عدم تغییر ابتدای سنه مالیه فقط وسیله که نسبت بتزدیک بودن موقع تهیه بودجه بموقع اجرای آن برای فرانسه باقی است طرز اعتبارات موقتی ماهیانه باژيك خواهد بود .

باژيك سنه مالیه را از ابتدای ژانویه به ۳۱ دسامبر محفوظ و معمول داشته ولی برای اصلاح اشکالات این تعیین تاریخ یکدوازدهم را در ترتیب مالیه خود مرتباً داخل و قبول نموده است .

۵ - ۶ - عدم کفایت کنترل نسبت به حواله دهندگان

سورتهای مجالس کمیسیون رسیدگی به محاسبات و زراعیات عمومی و ریاست سالیانه دیوان محاسبات مقدماتی برای تفریق بودجه است که رأی و تصویب آن متعلق به پارلمان خواهد بود. زیرا این رسیدگی و تحقیقات قبلی مربوط بآن دقت نظری است که مجلسین در قانون تفریق بودجه خواهند نمود.

گاهی مجلسین غفلت و مسامحه در جزئیات نموده گاهی مسائل را مخصوصاً بسط و اتصال به امور سیاسی داده حتی گاهی واسطه اشتغال بمطالب دیگر اصلاً وظایف کنترلی خود را فراموش مینمایند. تجربه نیز بما نشان میدهد که عراقی در میان جماعات مذکور نیست.

بملاوه مسئولیت وزراء که اساس مسئله و نقطه مربوط بهمین کنترل پارلمانی است چنان که مکرراً خاطر نشان نموده ایم تا کنون بطور قطعی واضح نگردیده و بموقع اجرا نیز گذارده نشده است.

این وضعیت و حالت باعث آن است که حواله دهندگان دارای يك استقلال تام و تمامی باشند * درحالیکه کنترل های متعدده راجع به محاسبین بر قرار گردیده حواله دهندگان را از هر قیدی آزاد گذارده اند. الت کار را محاسبان نموده ولی مؤسس و محرك را بدون محاسبان میگذارند در دوره عمل محاسبین يك قبض صد دیناری بدون هیچ ملاحظه آشکار گردیده در صورتیکه دوره عمل حواله دهندگان

* ۶- لزوم نزدیک نمودن بر آورد ماهه معاملات واقعی

بطور خلاصه نسبت بتاریخ تهیه بودجه میتوان گفت که (به معنای حقیقی کلمه) بودجه وجود دارد یا وجود ندارد .
بودجه ای که در مدت زیادی قبل از موقع عمل آن تهیه شده باشد عبارت از يك فهرست بیمصرف بزرگی است که در ضمن آن بطور آزادی خبطهای عمدی باسهوی واقع میشود در حقیقت این بودجه اجازه دریافت عایدات و پرداخت مخارج را نداده بلکه بزحمت يك برآوردهای تقریبی را تعیین مینماید .

بالتعکس بودجه ای که بموقع تهیه شود انتظام دهنده وصول عایدات و منظم کننده مصرف اعتبارات است تقسیمات تغییر ناپذیرش به حواله دهندگان و مأمورین مالیه حکمفرما و اقتدارش بطور مؤثری در مدت جریان اجرای خدمات در تمام تشکیلات اداری مستولی است .

ممالکی که برای دارا بودن چنین بودجه در مقابل اشکالات تغییر يك تاریخ از میدان دور رفته اند استحقاقاً بخود تبریک میگویند .

فصل پنجم

دوره عمل مالیه و سنه مالیه

☆ اول - دوره عمل مالیه توضیح دوره عمل سنه مالیه را مشخص ننوده و پس از ختم سنه نیز اصولی را که سنه مالیه مربوط هستند تعقیب و تکمیل مینماید منافع دوره های عمل . دوره های عمل وسیله ایجاد وضعات کامله مالیه بوده و قابل مقایسه و مطابقه با یکدیگر هستند .

☆ دویم - اشکالات تاریخی دوره های عمل . در ایام گذشته طرز دوره عمل اسباب افراط و تفریط های زیاد شده است عملیات مالیه همچو - تسویه نشده است . تعهدداران نوساز برای تشحیص دوره های عمل معمول طلبکاران دوره عملیکه کسر پیدا میکنند ساقط میشود .

☆ سوم -- تانی بی اندازه و اجباری در تشکیل محاسبات دوره عمل . رفورم ۱۸۸۹ . دوام تاخیر مناسبت اشکالات اتصال معاملات به یکدیگر .

☆ چهارم - محاسبات سنه مالیه مخالف محاسبات دوره عمل است . مهانت و مضار محاسبات بطور سنه مالیه . این ترتیب نیز ممکن است دری برای امرراط و تفریط باز نماید . معاملات بطور سنه مالیه کامل نموده ولی امور با نهایت سرعت میگردد . فواید سرعت در عمل دلیل بوده است که انگلستان ایتالیا و تمام تجارتخانه های دنیا این ترتیب را قبول نموده اند . شرح و توضیح صوابیکه در انگلستان و ایتالیا قبول شده است .

☆ پنجم - در فرانسه بواسطه طریزیکه در ۱۸۱۹ توسط بارن لوی پیشنهاد شده بود ممکن بود تدویجا یک ترتیب جامع الاطرافنی داده شود . سرعت در عمل برای تهیه و کنترل بودجه ها بطوری لازم است که بالاخره یک روز محاسبات بطرز سنوایی در اصول مالیه فرانسه مگری خواهد گردید

❖ اول - دوره عمل مالیه و معامات سنواتی - توضیحات

دوره عمل سابقاً ذکر شده و بعدها نیز غالباً ذکر از دوره عمل خواهد شد بهتر این است از ابتدا در این موضوع دقت لازم بشود بدون اینکه قبلاً از سنه مالیه صحبت نمائیم توضیح دوره عمل غیر ممکن است زیرا دوره عمل مربوط بسنه مالیه و تشخیص دهنده آن است (۱) برای محدود نمودن و مرتب کردن کلیه معاملات تقریباً بطور عموم ایام سالیانه قبول شده است. در حقیقت عایدات و مخارج عمومی مثل عایدات و مخارج خصوصی اشخاص غیر ممکن است لاعلی التعمین بدون بسته شدن حساب دائماً در جریان باشد جریان دائمی و از یک دست گرفتن و از دست دیگر خرج نمودن مثل شخص متلفی است که حقیقت وضعیت خود را میخواهد از نظر شخصی خود هم پنهان نماید

برخلاف همینکه حساب عایدات و مخارج در یک تاریخ بسته شود جمع بندی و خلاصه نمودن و مطبقه اینها نیز در آخر یک مدتی بوده بالاخره معاملات معلوم و نتایج آنها مفهوم است و میتوان این عملیات را یک وضعیت مرتب با فکری تصور نمود.

چون عایدات و مخارج هر ساله را عملاً نمیتوان در حدود همان سال بانجام رسانید و غالباً این عایدات و مخارج سال بعد تجاوز مینماید

(۱) - دوره عمل عبارت از مدتی است که قانون برای جریان معاملات

بودجه یک سنه مالیه معین مینماید. مدت مزبوره برای تشخیص و حواله مطالبات دائمین دولت تا روز آخر ماه سوم سال بعد است و برای ختم اعمال دایر بدریافت عایدات و پرداخت مخارج تا روز آخر سال بعد است (ماده دوم قانون معامات عمومی ایران) مورخه ۲۱ صفر ۱۳۲۹ قمری

میبایستی متوسل بطرز، بحاسبه مخصوص گردید که بوسیله آن تمام معاملاتیکه
حقاً مربوط بیک دوره هستند در تحت یک ترتیب جامعی مرتب شود و
بهین مناسبت و مقصود است که نسبت سنه هاله دره عمل نیز
اضافه و ضمیمه میشود :

یک موضوع معمولی را برای مثال میگوئیم وقتی که یک
شخص دارائی خود را اداره مینماید مبلغی از عایدات یکسال، مخصوص
خود را برای مرمت و تجدید اثاثیه کناز گذارده و سفارشی به
تاجر فرش یا مبل ساز یا اشخاص دیگر میدهد چنان که اغلب دیده
شده است متعهدین کارهای خود را تمام نموده و گایه کار را بعد از
اتمام سال در اوایل سال بعد تحویل میدهند با وجود چند هفته یا چند
ماه تاخیر شخص مزبور محل اندائی را که برای این مصرف میباشد
است دست نمیرند .

پس از اتمام کار هم بعضی اوقات کاسب مسامحه در فرسایش حساب
حساب نموده علاوه بشتری هم شاید چندان عجاوه بداند باشد ۱۰ یا
هم برای رسیدگی بحساب میگردد خلاصه ایسه این حسابش هفت
ماه بعد از اقبای مدت معینه بسویه پرداخت میشود .

معهداً مصرف این مخارج از همان مبلغ وجوبی است که برای همین
کار ابتدا از طرف سفارش کننده کمار گذارده شده است

دو ترتیب ممکن است از این مثال اتخاذ شود اولاً این که مبلغ
قرار داد نمود که کارها مدنی قبل از اختتام سال آنجا رسیدگی
مدت دیگری بعد از اختتام سال لازم است تا حسابها رسیدگی
پرداخت شود .

دولت هم پس از اختتام سال قبل از آنکه مناسبات خود را قطعاً

بمبنددمجبور است منتظر نشود تا اغلب از کارهای شروع شده با تمام رسیده و بالاخره کلیه معاملاتیکه واقع شده رسیدگی و پرداخت شود در این صورت بنام دوره عمل زمانی را معلوم مینمایند که تضمین سنه مالیه يك مدت اضافی برای تسویه معاملات و محاسبات دارا باشد .

بمناسبت تمام نمودن کارهای تعهد شده و تفریق محاسبات و صدور حوالجات مخارج یا پرداخت آنها و دریافت عایدات کم یا بیش مدتی اضافه از سنه مالیه معلوم و مقرر شده است .

با يك نظر عمومی دوره عمل عبارت از تمدیدسنه مالیه و مهلت اضافه برای جمع آوری نتایج قطعی معاملات آن سال خواهد بود .

سنه مالیه و دوره عمل امورات یکدیگر را تکمیل مینمایند . دوره عمل پس از ۳۱ ماه دسامبر در عملیاتیکه حتماً متعلق بسنه مالیه است دخالت نموده و آن امور را مربوط بآن سال مینماید . دوره عمل معاملات سال گذشته را تسویه نموده و عملیات حالیه و گذشته آنسال را نجسس مینماید . ماده چهارم نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ میگوید : « دوره عمل عبارت از زمان اجرای معاملات يك بودجه است . » کمیسیون مأمور مراجعه بنظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ شرح ذیل را بعوض ماده قدیم پیشنهاد نمود : « دوره عمل مجموع مشاغل و معاملات و حقوق یکسال است . » دوره عمل تمام جهات سنه مالیه را در دست گرفته و مرتباً کلیه عملیات آن دوره را جمع آوری نموده و برای انجام آن يك زمان اضافه را از ابتدای سنه بعد تقاضا مینماید . نظامنامه ۳۱ مه ۱۸۶۲ در ماده دیگر میگوید : « ماده ۶ خدمت انجام شده و حقوقی ثابت از اول ژانویه تا ۳۱ دسامبر سال فقط متعلق بدوره عملی خواهد بود که دارای اسم همانسال است . » قانون ۲۵ ژانویه ۱۸۸۹ دوره عمل را موافق همین

نظر بیان مینماید : « ماده اول - حقوق ثابت و خدمات انجام شده از اول ژانویه تا ۳۱ دسامبر سالیکه اسم خود را به يك بودجه میدهد فقط متعلق به دوره عمل آن بودجه خواهد بود . »

فورمول پیشنهادی کمیون مراجعه به نظامنامه که سابقاً ذکر شد محتاج بتکمیل و بنظر توضیح دوره عمل را بترتیب ذیل میتوان داد : « دوره عمل مجموع مشاغل و حقوق راجعه به يك سال است که در حدود از منته قانونی اضافه بر انتهای آن سال انجام می یابند . » نقطه مقابل حتی مخالف دوره عمل معاملات سنه سابقه است .

مطابق ماده سوم نظامنامه ۳۱۸۶۲۵م دوره معاملات شامل مجموع عملیات يك مأمور مالی میشود و خواهد در مدت يكسال خواهد در مدت تمام مأموریت او نسبت به محاسبات معاملاتی مسائل بود انتظار یا مهلت اضافه وجود ندارد شروع و خاتمه در يك تاریخ معینی است این طرز محاسبات معاملات مادی یومیه را ثبت و مقصدی جز نگاهداری وضعیت صندوق ندارد .

اولین قلم محاسبه شامل موجودی صندوق در ابتدای سال است پس از آن معاملات جاریه عبارت از دریافت سبدها و پرداخت مخارج مرتباً درج گردیده و آخرین قلم موجودی صندوق روز آخر سال را معلوم مینماید .

در شروع بعمل موجودی صندوق معین در جریان معاملات چه مبلغ دریافت و چه مبلغ خرج نموده بالنتیجه باقی ماند معلوم موجود باشد .

يك چنین محاسباتی بواسطه سادگی در عمل خیال انسان را راحت مینماید .

هر مطلب در این محاسبه واضح و غیر قابل انکار است
باد داشت ها محدود به بیان عملیات مادی دریافت عایدات و پرداخت
مخارج است .

در شکل محاسبات بطرز مامولانی وجود دارد حساب معاملات
سالیانه و حساب معاملات شخصی . ترتیب اول شامل معاملات واقعه
از روز اول سال تا روز آخر سال است در صورتی که یک رئیس
مالیه بدون فاصله تمام این مدت را اداره نموده باشد . ترتیب دوم شامل
آن قسمت است که رئیس مالیه مشغول خدمت بوده و در بین سال
بواسطه تغییر مأموریت ، عزل ، تقاعد ، فوت و غیره آن مأمور از کار
خارج شده باشد

در صورت اخیر بهر اندازه مأمور تغییر نموده باشد بهمان نسبت
محاسبات جداگانه تشکیل شده است .

هر اداره نسبت به محاسبات داخلی طرز محاسبات مامولانی را
ترجیح میدهد زیرا نقطه نظر اداره و موافقت مابین دفاتر محاسباتی و
سندوق است .

اما موفعیده موسوع مرتب نبودن مدنیت عمومی و موازنه بودجه ها
و مقایسه عایدات و مخارج مملکتی است به تنها باید معلوم نمود که آیا
پیشکاران و امنای مالیه مطابق ارقام موجودی دفاتر عین مبالغ را در
صندوقهای خود ، وجود دارند بلکه باید منابع عایدات و تعهدات هر بودجه
را فهمیده موسوع عوایدی که در مقابل مصارف عمومی تخصیص داده
شده است دانسته شود .

برای فهمیدن این موسوع ممکن نیست بتاریخ روز آخر سال قانع
گردید بلکه بایستی خارج از حدود خاتمه سال در صد و پنجاه اصول

معاملاتی برآمد که حقیقتاً متعلق به آن سال است تا معاملات راجعه به آن سال مفروق گردیده و بدوره حقیقی بودجه خود متصل شود. و بهمین مناسبت محاسبات بطور دوره عمل فقط ممکن است بان مقصود نایل شود.

محاسبات بطرز دوره عمل شامل دو نوع اساسی است .
اول این طرز باعث تعیین و تشخیص وضعیات بودجه بتمام حقیقت او است .

ثانیاً وضعیات بودجه را قابل مقایسه بایکدیگر قرار میدهند .
اگر مجموع عایدات و مخارج تماماً در روز آخر سال بسته شود یک تقدیم و تأخیر چند روزه در ثبت دفاتر ممکن است تا باین محاسبات سالیانه را بخطر بیندازد . مثلاً فلان سال دیده میشود مخارج زیاده زیرا که حوالجات و پرداخت مخارج از روی عجله بوده یا برعکس سال دیگر مشاهده میشود که بدون دلیل تخفیف در معاملات حاصل شده زیرا عمداً یا سهواً اغلب عایدات مهم قبلاً وصول یا پرداخت مخارج گزافی بعهده تعویق افتاده است .

با این ترتیب مقایسه یک بودجه با بودجه دیگر اماب خیالی و موهوم خواهد بود .

محاسبات دوره عمل بودجه‌ها را متحدالشکل نموده وسیله ایجاد وضعیات حقیقی را بدست میدهد که دائماً عملیات بودجه با مدارک کافی قابل مطابقت و مقایسه بایکدیگر خواهد بود .

* دویم - افراط و تفریط تاریخی نتیجه طرز دوره عمل

در مقابل منافع اصول دوره عمل معایب این ترتیب نیز بدو قسم

بنظر می آید: ابتدا معایب تاریخی که یاد آوری آنها مفیدولو اینسکه تصور نمیشود مجدداً تولید شود پس از آن معایب اشکالات کنونی .
 از مدنظر تاریخ ترتیب دوره عمل سابقاً نسبت به معاملات مالیه قابل استفاده های مذموم بوده است اولاً وسیله بوده است که چندین سال تفریق محاسبات قطعی سنوات ماضیه را در بونه اجمال گذارده و بنابر این اغلب اعمال مهم یا غیر مهمی را مستور بدارد ثانیاً بدولت فرصت میداد که مشاغل را زیاد و مابین اشخاص تقسیم نموده یا بفرورشدن به بهانه اینسکه دوره های عمل بهتر از یکدیگر جدا و تفکیک شود اختراعی نموده و هر دور را بمأمورین مخصوصی می سپرده اند . یکک تحصیلدار مخصوص سنوات چفت و یکک تحصیلدار دیگری برای سنوات طاق تعیین مینمودند .

برای خدمات ۲۰۴ حوزه عایدات مالیاتی یا نصند نفر صاحب مسند که دو سال یکمرتبه و سه سال یکمرتبه نوبت آنها بود ایجاد شده بود بنابر این دو مقابل عدم لازمه مأمورین استخدام میشده است این تغییر مأمورین سبب زحمت فوق العاده مالیات دهندگان بود . تحصیلداری که از خدمت خارج می شد با تحصیلدار جدیدالورود رقابت داشته و هر یکک بنفع خود جیب مالیات دهندگان را خالی و بدبخت مالیات دهندگان همیشه دچار فشار های متوالی تحصیلداران بودند . مباشرین و انباردارها یکی بعد دیگری منصوب یکی مطالبه مالیات عقب افتاده را نموده دیگری مالیات سنه جاری را خواسته هر یک از مأمورین بابت سالیکی مربوط بخود میدانست اثاثیه مالیات دهنده را ضبط و در سر این موضوع با یکدیگر منازعه و مناقشه مینمودند وقایع اسف انگیز این رقابتهای حرصانه بتوسط مصنفین مالیه وقت مفصلاً شرح داده شده است .

تورگوازد ۱۷۷۰ اقدام در حذف مشغل قدیمه تحصیلداران مالیات

که بطور متناوب در ساله یا سه ساله وجود داشتند نمودنیکر این رفورم را به نقاطیکه هنوز شامل نشده بود بسط داد. پس از انفصال نیکر جانشین او مجدداً تحصیلداران قدیمه را برقرار و لزوم تشخیص رتفکیک دوره عمل را بهانه کرده عده تحصیلداران را در مقابل نمود.

در ازمنه قدیمه حتی در ابتدای قرن حاضر از تمام دوره عمل استفاده نموده. به طلبکاران دولت میگفتند شما طلبکار فلان دوره عمل هستید و از آن دوره عمل وجه موجودی نمانده است باید انتظار مرحمت مخصوص را داشته باشید زیرا قاعده حق مطالبه و جهی را ندارید. بوسیله این اظهارات موهوم طلبکاران دولتی مدعی به طلبکاران دوره عمل گردید همینکه وجوه یک دوره عمل تمام میشد پرداخت بقیه طلب مردم متروک میگردد.

محاسبات چندسال بهمین ترتیب تسویه گردید در دوره انسولا نسبت بمطالبات عقب افتاده به دارندگان حوالجات متعلق سه سال اینطور جواب دادند: «دوره های عمل این سه سال کسر عمل دارد دیگر و جهی از این سنوات وجه نیست و شما چیزی بابت این سنوات نمیتوانید مطالبه نمایند.»

فقط از روی ترحم کمکی به طلبکاران دولت شده و بموجب قانونی ترتیب پرداخت یک نلک از طلب آنها را بطور اقساط دادند به ناپلیون نیز این ملامت وارد است زیرا ناپلیون هم در سنه ۱۸۱۳ همین معامله را نسبت به عقب افتاده های قبل از سنه ۱۸۱۱ نمود.

دوره عمل در ایام گذشته به افراط و تفریط های نزرک منجر گردیده و بهانه برای اقدامات شدید بر خلاف عدالت بدست داد:

تحصیلداران مالیاتی با منظره های بدی هر يك با سختی و تشدد مطالبه مالیات سالهای مختلفه را نموده یا این که حالت طلبکاران بدبخت دولت درمد نظر مجسم میگردد که بیهوده از صندوقهای خانی مطالبه طلب خود را مینمودند .

در ابتدای دوره رستراسیون موضوع رفورم کاملی از اصول دوره عمل سبب مباحثه طولانی در مجلسین و جراید گردید .

اوضاع و رفتار باق تمام حالت اضطراب آمیز خود را امروزه از دست داده است زیرا تحصیلداران دو ساله و سه ساله دیگر وجود نداشته تفریق محاسبات خود سرانه و مستبدانه را هم باید امیدوار باشیم که هرگز بعدها وجود نخواهد داشت و این فراط و تفریطه اقله تاریخی خواهد ماند .

« سوم - تاخیر ضروری عمایات که در طرز دوره

عمل وجود دارد

حالیه نسبت بتأخیراتی که از طرز دوره عمل در تعیین محاسبات سنوات مانیه حاصل میشود بحث خواهیم نمود .

در ابتدای دوره رستراسیون در موقعی که هیچ تاریخ ختم و انتهای برای دوره عمل معین نشده بود این تأخیر تعویق محاسبات بدون هیچ حدی ادامه مییافت .

بارن لوی اینطور شکایت مینمود : « حساب دوره عمل هیچ موقع تمام نشده است این طرز محاسبه ممکن نیست بسته شود مگر آنکه انقضای مدت برقرار و هر روز زمان معین شود هر روز از من مطالبه پرداخت

قروض قبل از دوره انقلاب را مینماید .

نظامنامه ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۲ بقدر امکان علاج این اشکال را نموده و چنانکه بعدها بحث خواهد شد تاریخ خانمه دوره عمل را معین نمود . این اقدام همان نظر مرور زمان را که مسیو بارن لوی در نظر داشت برقرار نمود و نسبت به بودجه از اصول مهمه اساسی بود ولی از نقطه نظر تأخیر که مورد بحث است این اقدام فقط عیب را محدود و مدت را کم و بکلی رفع آنرا ننمود .

تأخیر در حقیقت جزء لاینفک اصل بود . عمل است . تواریخ معینه در نظامنامه برای تسلیم محاسبات نسبت به شعب این موسوع کافی است که تأخیر معاملات در دوره عمل ضروری است .

موجب قانون ۱۸۳۶ لایحه تفریق بودجه بایستی در دو ماه اول سال سوم دوره عمل به مجلسین تقدیم شود . بر طبق قانون ژانویه ۱۸۸۹ لایحه تفریق بودجه منتهی در ابتدای دوره اجلاس عادی مجلسین که پس از خانمه دوره عمل افتتاح میشود باید تسلیم شود . (نق. بمآدراوایل ژانویه سال سیم دوره عمل) بار بودقت و سختیم، نیکه ه بشده، زه حاسبه سالیانه معاملات آنسال بایستی کنترل شود و از ده ماه پس از خانمه آنسال به پارلمان تفویض میشده است .

* چهارم - محاسبات سالیانه در انگلستان و ایتالیا

مخصوصاً راجع اشکال تأخیر و عدم سرعت در کار بود ۱۸۱۷ عمل همسایگان فرانسه يك مملکت قدیم مثل انگلستان و يك مملکت جوان مثل ایتالیا طرز و ترتیب دوره عمل را ترك نموده و بارز محاسبات سالیانه را قبول نموده اند .

در انگلستان مبلغی که از اول ماه آوریل تا ۳۱ مارس (سنه مالی انگلیس) از خزانة عمومی خارج میشود بودجه سالیانه را تشکیل میدهد.

محاسبات و بودجه ها عبارت از عملیات مادی است که در این دوازده ماه بدون هیچ تمدید مدتی جریان داشته و عمل شده است. دوره عمل در انگلستان وجود نداشته و تمام مطالبی را که در این خصوص بیان نمودیم در این مملکت موضوع ندارد.

در بدو نظر ایجاد این ترتیب محاسبات در بودجه يك مملکت بزرگ غریب حتی خطرناك است.

قبلاً متذکر شده ایم که حاضر نمودن محاسبات و دانستن وضعیت بودجه با مدرک و کاملی بدون طرز دوره عمل غیر ممکن و دو فایده مهم را طرز محاسبات دوره عمل در برداشت: حقیقت در ارقام و مطابقت ارقام یکسال با سال دیگر.

چگونه انگلستان با طرز محاسبات سالیانه راضی میشود که خود را از چنین منافعی محروم بدارد؟ محاسبات بودجه انگلستان که فقط از يك تاریخ به تاریخ معین دیگر معین گردید آیا برای افراد و فریضه باز نمی نماید؟

آیا وزراء نمیتوانند برای ملاحظه حال خود در روزهای آخر سال پرداخت چند فقره مخارج عمده را بعهده تاخیر انداخته و به بودجه سنده جاری مساعدت نمایند؟ آیا وزیر مالیة نمیتواند عایدات سال آتی را به نفع بودجه سال جاری نزول نماید؟

يك تغییر موقع ثبت حوالجات يك تقدیم و تاخیر چند روزه در از طرف بعضی از زمامداران امور مالیة برای تغییر وضعیت بودجه کافی

خواهد بود. مقاومت در مقابل چنین اختیاری در فرآیند غیر مقدر و ولی خوش بختانه در انگلستان مطلب اینطور نیست.

محاسباتی که هر ساله از طرف رؤسای حواله دهنده هر دربارت خانه نوشته شده و خزانة داری و کنترل ژنرال ملاحظه کنترول و اعداد مینمایند مسائل روشن و مخصوصاً با چشمه‌های بینا و دقیق اشخاص مطلع نقل و انتقال محیلاً نه آخر سال راجع به پرداخت مخارج مادر یافت عایدات را تماماً معلوم مینماید.

همانطور که محاسبات سالانه بود و الا فاساد تهیه میشود همانطور هم نزدیکی به عمل سرعت انتقال بمطلب و محقق بود و در محاسبات را آسان مینماید.

دولت و پارلمان در انگلستان ه قانت و صدیت ... کردند تا نمی کنند؛ پارلمان انگلستان ملاحظت لازم نیست ... ساختت بوده ولی نسبت به کابینه وزراء که از خود پارلمان است عدم تمردی اظهار نمی نماید از طرف دیگر کابینه وزراء نیز نخواستنه است که از این اعتماد فوق العاده مجلسین سوء استفاده نموده باشد.

همینکه اصول مسائل بطور صداقت بموقع عمل کرده شود، نتیجه محاسبات سالانه بر مثل اصول محاسبات دوره اول ... و دوم ... با یکدیگر خواهد بود.

در حقیقت بودجه‌های انگلستان را می بینیم که در انتهای ه دوره دوازده ماهه بقایای سال ... در ... مطابق ... بعد است. (۱)

(۱) در فرآیند نیز عملیات سال توأم دوره عمل ... همیشه با هر سال دوره عمل ... الا از روی ... است ... که ... سال دوم دوره عمل همیشه ... درصد ... و ... درصد ... درصد از کلیه مخارج است.

محاسبات - ایبه انگلستان، ما نشان میدهد، وجودی سندوی و
بقای مالیاتی در روز آخر سال مالیه تقریباً، منطبق با وجودی سندوی
و بهایای مالیاتی آخرین روز سال بعد است. همینطور نسبت به مخارج
ادارات دولتی اعتباراً، ۵۸۸، ۵۸۸ و سال از سه قبل استعمال یافته با اعتبارانی
که در آخر سال به سال بعد یادانتهال داده شود تخمیناً همیشه باینکدیگر
مطابقه و موا، به نموده است :

هر ساله از سنه قبل همانقدر گرفته میشود که سال بعد باید
پرداخت نماید و بنابر این نتایج عمل همیشه شبیه به یکدیگر است.
فقط در بعضی از سنهات عمر ادبی و فوق العاده از این قاعده عمومی تخلف
شده است

نه تنها محاسبات سالیانه کم یا بیش فوایدی را درست که از
مختصات دوده عمل است بلکه مزایای دیگری هم دارد که منحصر به
بر دست محاسبات سالیانه و مهمترین آنها سرعت در تنظیم محاسبات است.
بطر بنانه محاسبات سالیانه معاملات ساده و حقیقی عایدات و
محتاج را امت نموده و وزیر روز آنها را یادداشت مینماید این طرز محاسبات
همیشه حصر و دهر موقع بستن آن مقدور است

در انگلستان خرابه دار نتایج کامل، و وضعی محاسبات سنه
مالیه را که در عصر ۳۱ مارس ختم شد. در روز اول ماه آوریل
(روز اول سال مالیه) کاملاً مستحضر است. بان انگلستان نیز نسبت
به تهیه مدارک صحیحه معاملات خزانه داری جر جمع زدن واردات و
صادرات محاسبه خزانه کاری ندارد بعلاوه این موازنه حساب هر ساله
اطباع میرسد.

در موعی ۹۶ وزیر مالیه تهیه لایحه بودجه را اینمابند مثل فرانس

شروع بجمع آوری ارقام عقب افتاده در ساله نه نموده بلکه از روی ارقام همان سالیکه جدیداً ختم شده معاملات آنرا روز بروز نشت نموده تهیه بودجه را مینماید .

در فرانسه نیز خارج از معاملات دولتی بانک فرانسه شرکت های معتبره مؤسسات بزرگ صنعتی و صعیبات مالییه خود را در مه اقع معینه مرتباً طبع مینماید . همیکه آخرین وضعیت صندوق آنها معین گردید محاسبات سالیانه تهیه و تدارک شده است .

انگلستان این اصول تجارتنی را نسبت به بودجه های خود موقع عمل گدا ده و فوائد سرعت عمل را که انگلستان از این طرز محاسبه برده باعث تنبه است .

پس از آنکه تشکلات محاسبات و کنترل آنرا در قسمت اخیر این کتاب شرح دادیم حقیقت مطلب در منافعیه مردود است . در محاسبات است بیشتر و بهتر مکشوف و محسوس خواهد شد

ایتالیایا ملاحظه مزایای این موضوع در موفعی که مابین سرمشقی میخافه اروپا ترتیمی را میخواست امتحان نماید طرز محاسبات سالیانه را اختیار نمود . قانون محاسبات ۱۷ فوریه ۱۸۸۴ ایتالیایا این طور بیان مینماید : سنه مالییه از اول ژوئیه شروع و در ۳۰ ماه ژوئن سال منتهی میگردد .

مطابق ماده ۲۵ قانون محاسبات مطالب دبل در محاسبه بودجه مندرج خواهد بود .

(۱) عایدات ثابت و وعده منقسی شده از اول ژوئیه تا ۳۰ ژوئن .

() مخارج حواله و پرداخت شده و مخارج تمهد شده در

خارج از رسیدگی و تحقیق است.

خیط های بزرگ دزدی های عمده ممکن است وقوع یافته بدون آنکه محاکمات مالیه حقی و کاری به آنها داشته باشد (بیانات مسیو دمندو خزانه دار) گمان می رود که در بیانات مذکور قدری اغراق کوئی شده است زیرا حواله دهندگان مرتکب اعمال دزدی با اطمینان از عدم محاکمه نگردیده و در چنین مواقعی محاکمه و مجازات آنها محقق خواهد بود.

نظامنامه محاسبات مورخه ۳۱ مه ۱۸۶۲ در ماده ۳۵ میگوید «اداره کنندگان (در اینجا هم مقصود وزراء است) مسئول صحت احکامی هستند که صادر مینمایند مواد قانون جزا موارد این مسئولیت را معلوم میدارد.

بعلاوه حواله دهندگان در بعضی مواقع کم یا بیش در امور محاسبات دخالت نموده و جوهراتی بخود تخصیص داده صندوق مخفی باز نموده و معاملات مثل محاسبین مینمایند همینکه حقیقتی کشف گردید تمام آن تکلیف محاسبین به حواله دهندگان میپردازد و از حیث رهینه و حساب دادن و قصارت در محاسبه و غیره مورد بازخواست میشوند و در اغلب موارد هم دیده شده است که این ترتیبات بطور سخت دامنگیر حواله دهندگان گردیده است.

معهدا این مسئله را باید تصدیق نمود که چنانچه در بیانات مسیو دمندو يك اداره اغراق کوئی بوده ولی حقیقت مطلب را هم اظهار نموده است زیرا اساساً حواله دهندگان محاکمه نگردیده و فقط بوسائل غیر مستقیم ممکن است آنها را در تحت مؤاخذه آورد (مامورین عالی دولت حق دارند که بامضای شخصی خود صندوق هائی باز نموده و اراعمال

این حق خود اشخاص مزبورہ محاکمہ نخواهد کردید (طرح قانوی
۱۸۲۲ از طرف پارلمان .)

بالاخرہ پس از توضیحات فوق آیا میتوان عقیدہ داد کہ حوالہ
دهندگان نیز بایستی مثل محاسبین وجوہات، برای ضمانت تسلیم نموده
و محاکمات دیوان محاسبات نیز در بارہ آنها معمول و مجری شود ؟
چنانکہ سابقا بیان نموده ایم موافق نظر ما غیر ممکن است کہ تمام
وزراء حوالہ دهندگان ضمانت داشته و همچنین محاکمہ دیوان محاسبات
را ہم در بارہ آنها غیر قابل عمل میدانیم .

ولی بدون اینکہ بچنین اقدامات رجوع نمائیم از یک کنترل قبلی
قبلا متذکر شدہ ایم منافع و فواید کلی حاصل خواهد گردید، این کنترل
عبارت کنترل قبلی است کہ دیوان محاسبات حوالہ دهندگان را رعایت
قوانین واداشته و در مقابل، خلاف قواعدیکہ شاید از طرف آنها صادر
شود ممانعت نموده و در صورت لزوم بواسطہ کمک و مساعدت قوه مقننہ
اقدامات دیوان مزبور و مراقبت و نظارت اداره مکمل محاسبات
وزارت مالیه چگونہ نفوذ وزیر مالیه در کلیہ معاملات دخات داشته و
در تعیین تفریق محاسبات و صدور حوالجات موثر واقع میشود .

مراجعه بہ تشکیلات محاکم خارجہ نیز ترتیب اولی (کنترل
قبلی دیوان محاسبات) را بہتر واضح و معلوم میدارد .

فصل بیست و نهم

(دیوان محاسبات)

۱ - مجلس قدیم محاسبات - هیئت آنها در عدم وحدت - بی ترتیبی هائیکه در مجالس مذکوره واقع میگردد - تاخیر در انتشار محاسبات خلاف قواعد عمدی حمایت هائیکه از محاسبین مجرم میگردد - بیان رئیس اول مجلس پاریس در ۱۷۸۹ انشاء مجالس محاسبات در ۱۷۹۰

۲ - دفتر محاسبات که در سنه ۱۷۹۱ ایجاد گردید مجلس ملی محاکمه محاسبین فقط منحصر بخود دانسته مجلس مزبور هیچ محاسبی را محاکمه نمود - اعمال غلط يك اصول صحیح - ایجاد کمیسیون های محاسبات در سال سیم جمهوریت - تاخیرائیکه با وجود میل آنها بکناردرامور واقع گردید - بطور خلاصه واصل ظاهر گردید وحدت محکمه و قضات قطعی محاسبات از طرف پارلمان

۳ - ایجاد دیوان محاسبات در سنه ۱۸۰۷ وظایف قضاوت دیوان مزبور کاملاً برقرار فقط بعضی الحاقات هم بعد واقع گردید -

۴ - وظایف پارلمانی دیوان محاسبات که در دوره تجدید مقرر شد - بیانات عمومی - تکمیلائیکه در این خصوص شده است - ابرت رئیس مملکت راجع به دوره عمل حواله دهندگان - بسط و توسعه این موضوع در سنه ۱۸۱۹ و ۱۸۳۱ مذاکرات در اینخصوص قانون ۱۸۳۱

۵ - اوصاف مشخصه دیوان محاسبات با تأسیسات شبیه بآن در خارج **۱۱** در انگلستان این تأسیس يك رشته اداره ایست و وظایف ادب اقبس قدیم و کنترلر ژنرال امروزه **۱۱** وزارت کنترل در روسیه تعقیبت و رسیدگی در سر محل در روسیه و پروس مجلس عالی محاسبات پروس **۳** کنترل قبلی در بلژیک و در ایتالیا

۴ - کنترل خلاصه محاسبات وزرا که از نقطه نظر سرعت کار در ایتالیا میشود - سرمشق و نمونه هائیکه نسبت به تکمیل دیوان محاسبات فرانسه مفید می توان از آنها استفاده نمود -

۱۰. مجالس قدیم محاسبات

در دوره قدیم مثل امروز یک رهنه قانونی از علاقه جات محاسبین در دست بوده. بعلاوه تمام مباشرین عواید مملکتی بایستی از علاقه غیر منقول خود ضمانتی داده باشند. مجالس محاسبات مأمور محاکمه و تضاروت معاملات محاسبین بوده و در صورت صحت عمل برائت ذمه محاسبین را اعلام مینمودند.

بدون آنکه تشکیل مجالس محاسبات را تا دوره فیلیپ پنجم شرح ندهیم فقط به بیان اوضاع محاسبین مزبور قبل از دوره انقلاب ۱۷۸۹ اکتفا مینمائیم.

عده مجالس محاسبات دوره قدیم تا آخرین قرن هیجدهم مسیحی به سیزده مجلس بالغ بوده است. مجلس پاریس بواسطه آنکه در ریاست مملکت تشکیل یافته بود دارای وظایف مخصوصه بوده و آن وظایف از قبیل ثبت عقدنامه های عروسیهای خانوادہ سلطنتی و معاهدات صلح و فرامینی که با موافقت پارلمان صادر میگردد و غیره میباشد.

خارج از امتیازات افتخاری فوق مجلس محاسبات پاریس اولویت و حق تقدم و تفرقی نه دو ازده مجلس ولایات نداشته مجلس پاریس بزهدل سایر مجالس رسیدگی و محاکمه محاسبین دوره مر بوطه بخود را مینموده و هر یک از محاسبین مزبور بطور جداگانه مستقلانته بک ترتیب مشغول بکار خود بودند. ولی هرگز خلاصه کل احکام صادره، مجالس مزبوره و جمع محاسبات خزانه دریک محل مر کزیت حاصل نمینمود و وظیفه حالیه دیه ان محاسبات در آن موقع مورد توجه نگردیده بود. علاوه بر این نقص تشکیلاتی بواسطه اخلاق و عادات وقت بعضی بی ترتیبیها هم در اجرای امر واقع میگردد.

اولا انتشار محاسبات دچار تاخیرات فوق العاده بلکه دائمی شده و

غالباً پانزده سال بعد از موقع حساب هامنتشر میگردد.

ثانیا محاسبات بقدری بی ترتیب بود که معاملات سنوات مالیه مخلوط بیکدیگر و مانع هر نوع رسیدگی و تحقیقات بوده و هیچ ترتیبی برای بسط و اتصال معاملات یکسال و عایدات و مخارج یکسال دیگر در بین نبوده و بالاخره از همه مهمتر حوالجات نقدی بود که بدون اسم و رسم و بدون هیچ اسناد خرجی شاه یا کنترل ژنرال صادر نمود .
از دیاد این نوع حوالجات از زمان کلبر تا ایام اخیر باعث وحشت میگردد .

ثانیا استبداد و طرفداری های خودخواهانه غالباً اجرای احکام مهمه صادره از مجالس محاسبات را معوق میگذازد بمضی اوقات هیئت شورای سلطنتی محاسباتیکه مخصوصاً مظلوم بود مستقیماً خود رسیدگی کرده و تسویه مطلب را مینمودند بعضی اوقات اشخاص بزرگ با نفوذ اجرای احکام قطعی را معلق میگذازدند . تقصیرات و خطاهائی که در راه محاسبین کشف میگردد بقدری دیر تعقیب گردیده و تاخیر حاصل مینمود که اقدامات مجلس محاسبات بلا نتیجه میماند اداره کنندگان و محاسبینی که شرکت در تقصیر داشتند غالباً قبل از اجرای احکام وفات نموده بودند بعلاوه چنانکه مذکور گردید طرفداری و استبداد هم در امور نفوذ کاملی داشت مثلاً یک محاسب که هشتصد هزار لیره در مال دولت تقلب کرده و حبس شده بود از طرف شاه با مضای وزیر مستخلص و گذشته از آن در جزو صورت متقاعدین هم اسم او مندرج گردید .
بعلاوه در مدت بیست سال پنجاه محاسب ورشکست شده و ضرر خزانه را به ۳۰ میلیون میتوان تخمین نمود . خسارت اشخاص متفرقه از حساب بیرون و هیچیک از این مقصرین و مرتکبین خلاف مجازات نگردد .

معایب مذکور را در سه قسمت عمده میتوان خلاصه نمود :

- (۱) تاخیر در انتشار محاسبات .
- (۲) نواقص و بی ترتیبی در شکل محاسبات .
- (۳) عدم مجازات مقصرین .

مطالب مزبوره فوق در حقیقت خلاصه راپرت مجلس محاسبات پاریس است که توسط رئیس خود در ۲۳ ژوئیه ۱۷۸۹ به مجلس ملی تقدیم میشود .

مجلس محاسبات راپرت خود را به جمله ذیل ختم مینماید :

(مجلس محاسبات فقط به آء و ناله قناعت نکرده بلکه اعمال حرکت سلطنت را لاینقطع احاطه مینماید .

قضات مجلس دائماً در کابینه هیئت وزراء بوده و کمیسیون های او سعی در دخول دوائر دولتی مینمودند منتها هیچ اقدام و هیچ اعتراضاتی موقع ثمر نمی یافت مأمورین مجلس محاسبات با کمال صداقت و حسن نیت بوظایف سخت و پر زحمت خود رفتار نموده فقط میل خدمت به موطنان آنها را به قبول این امور انزجار آمیز و امیداشت .

ولی باید دانست که مشاغل مزبوره هم آنقدرها انزجار آمیز نبود ، است زیرا اعضاء مجلس محاسبات با وجود آء و ناله داخلی تقدیمات برای مناصب مذکور داده و آن مشاغل را مثل يك میراث یر منقبت که از پدر با پسر رسد بیکدیگر منتقل مینمودند .

خاتمه کلام حقیقت خیال و نظر محاسبات پاریس را کشف کرد زیرا مجلس مزبوره در حالیکه خلاف و بی ترتیبی های سابقه را در مقابل مجلس ملی کشف نمود ، مرخصه اهدا خود را از عیب و خطا بری دانسته ،

تمام معایب را بر عهده سایرین بگذارد.

ولی این معاذیر مجلس ملی را قانع نکرده و نظامنامه ۲۷ سپتامبر ۱۷۹۰ الفاء مجلس محاسبات را اعلام نمود. ماده ۱۲ محض آن که محاسبات جدید ترتیب داده شده باشد مجلس محاسبات ملغی میشود. قانون ۴ ژوئیه ۱۷۹۱ الفاء قطعی مجالس مزبور را به جمله ذیل بیان می نماید (ماده ۱) مجالس محاسبات از امروز ملغی هستند.

* - ۲ - دفتر محاسبات ۱۷۹۱ - کمیسیون های

محاسباتی دوره انقلاب

بجای مجالس مزبوره مجلس مؤسسان يك دفتر محاسباتی

تاسیس نمود.

مواد ۲ و ۳ و ۵ اصل دویم قانون ۱۷ سپتامبر تاسیس دفتر

مزبور را بشرح ذیل بیان مینماید :

« دفتر محاسباتی مرکب از یازده نفر عضو تاسیس گردیده اعضاء مذکوره تمام محاسباتی که بعد از آن خواهد شد تحویل گرفته و راپرت آن محاسبات را تهیه مینماید. هر راپرت را سه نفر از اعضاء امضاء نموده و مسئول صحت آن راپرت هستند محاسبات مزبوره قبل از مراجعه و رسیدگی دفتر محاسبات بنظر مجلس ملی رسیده و مطابق ماده اول اصل دویم همین قانون از طرف مجلس ملی تصفیه خواهد گردید.

چنان که مخبر مجلس بیان مینماید مقصود آن بوده است که بعدها کنترل معاملات و عملیات در عایدات و مخارج در دست خود ملت گذارده شود. بسیار بجای و مناسب است نمایندگان ملت که در عایدات و مخارج و دخالت داشته و او امر صادر میکنند از ترتیب مصرف

آن هم اطلاعی حاصل نمایند • (راپرت ۷ سپتامبر ۱۷۹۱) •

در حقیقت این عقیده منطقی بوده و میبیینیم بعدها به يك ترتيب عملی این نظر پیشرفت کرده است • بدون شبه نمایندگان مملکت حق رسیدگی و تصفیه محاسبات ملت را داشته ولی مشروط بر آنکه قبل از آنها يك محکمه قانونی منظمًا محاسبات مزبوره را رسیدگی کرده و در باره آنها قضاوت نموده باشد •

یکی از نمایندگان در ۸ سپتامبر ۱۷۹۱ در موضوع مذکوره میگوید حساب چیزی نیست که بطور دوستانه تمام شود بلکه يك محاکمه و يك رسیدگی حقیقی در اسناد خرج محاسبات لازم است - پس به تاسیس يك محکمه محتاج میباشیم زیرا حق قضاوت فقط نامحکمه است •

مجلس مؤسسان در آنوقت امید داشت چگونه ممکن است يك محکمه وجود داشته و اسباب مزاحمت کنترل مجلس نشود و همچنین مناسبت نظر ایجاد محکمه را به تصور اینکه به اقتدارات مجلس برخورد رد نمود •

ولی چون در هر حال مجلس نمیتوانست بوسیلهٔ اعضاء خود رسیدگی به تمام محاسبات بنماید منشی هایی برای تهیه محاسبات به مجلس صمیمه نموده و منشی های مزبوره در تحت ریاست و اداره مجلس بنام دفتر محاسبات نامیده میشد •

وقایع بعد بزودی این مسئله را کشف نمود که چنین مرکز بستی که از روی بی تجربه گی و حسادت تامین گردیده بود در عمل دچار چه نوع اشکالاتی میشود •

مجلس مؤسسان که از هر طرف گرفتار مطالب و مصائب بزرگ بود

از ناچاری رسیدگی به محاسبات را از نظر انداخت مسیو کاموس میگوید
(واضح است چنانکه يك دوره اجلاسیه را مخصوص به رسیدگی ۱۸۰۰
حساب اشخاص متفرقه نمایند یکی از آن محاسبات هم تمام نخواهد کردید)
از قضا مطلب هم همینطور واقع گردید رایزتهای زیادی از طرف دفتر
محاسبات ۱۷۹۲ تا ۱۷۹۴ تهیه و حاضر شده و هیچیک از آن رایزتها
رسیدگی و معاكمه نکردید.

این اوضاع در سال سیم جمهوریت خاتمه یافته و در آن وقت
بجای دفتر محاسبات يك کمیسیون محاسبات ملی تاسیس گردید (قانون
۲۸ یلوئیز سال ۴ - ۱۰ فوریه ۱۷۹۵) کمیسیون مزبور میتواندست
محاسباترا قطعاً رسیدگی و معاكمه نماید ضمناً مجلسین حق
انتخاب اعضاء کمیسیون مزبوره را برای خود محفوظ داشتند.
اعضاء کمیسیون ابتدا پانزده و بعد پنج و مجدداً به هفت نفر معین
گردید.

با وجود جد و جهد های قابل تقدیر کمیسیون های محاسبات
مقدار زیادی از کار رویهم جمع گردید و عقب افتاد. در سنه ۱۸۰۷
هزاران محاسب که از مدت هفت یا ده سال باین طرف محاسبات آنها
مانده بود انتظار داشتند که حکم در باره آنها صادر شده و املاک آنها از رهینه
خارج گردد.

صدمه و زحمتیکه از این حیث بخانواده های زیاد وارد آمد یکی
از اسباب و جهات ایجاد دیوان محاسبات گردید.

قبل از آن که داخل در تدقیق این تاسیس بزرگ شویم این
نکته را متذکر می شویم که با وجود عدم تکمیل طرز و اصولی که
تا آنه وقت معموله و احراز اگزارده شده در اصل عمده که اساس تاسیس

جدید (دیوان محاسبات) است از تشبثات و اقدامات دوره انقلاب یافت گردید.

اولاً از سنه ۱۷۹۱ تمام قوانین مشروطیت این مسئله را تکرار نمودند که تصفیه قطعی محاسبات متعلق به نمایندگان ملی است این حقیقتی است که امروز مخالف نداشته و قانون تفریق بودجه هم هر ساله این حقیقت را بموقع اجرا میگذارد.

پس فقط ایجاد يك محکمه مستقلی لازم بود که با حقوق منتهه و خلل ناپذیر پارلمان مخالفت نداشته و اصول مقرر در سنه ۱۷۹۱ را که تا آنوقت بقلط اعمال شده بود صحیحاً بموقع اجرا بگذارد.

ثانیاً از سنه ۱۷۹۱ کثرت قضاوت مجالس محاسبات مبدل بیک قدرت واحدی گردید که رسیدگی به محاسبات را مرکزیت داده و بالاخره کنترل خود را به محاسبات عمومی دولتی بیسر منسبط نمود.

تصفیه محاسبات متعلق به نمایندگان ملت و مرکزیت بافتن قضاوت محاسبات در يك محل دو نکته اساسی است که اصول تشکیلات حالیه و رفورم ۱۷۹۱ اساساً برای مقننین ۱۸۰۷ به یادگار گذارده شد.

* - ۳ دیوان محاسبات - وظایف

قضائیی دیوان مزبور

دیوان محاسباتی که بموجب قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۰۷ تاسیس گردید و نظامنامه ۱۸ سپتامبر ۱۸۰۷ آنرا تکمیل نمود فقط برای قضاوت محاسبه محاسبین بوده است.

چندی بعد دیوان مزبور بمنزله معاون و کمک برای قوه مقننه

مقرر گردید.

در سنه ۱۸۰۷ در منتها درجه قدرت دوره امپراطوری مسئله وظایف پارلمانی موضوع بحث نبود چنانکه یکی از اعضاء شورای دولتی در هیئت مقننه بیان می نماید مقصود از تاسیس دیوان مزبور همراهی و مساعدت در امور دولتی و نه مانع تراشی در امور دولتی است.

دیوان محاسبات سختی و فعالیت در رسیدگی به محاسبات محاسبین داشته و دخالتی در امور حواله دهندگان نکند زیرا دولت را نمیتوان محاسبه نمود (طبق یکی از اعضاء شورای دولتی سپتامبر ۱۸۰۷).

اگرچه فقط ماموریت و وظیفه می که به دیوان محاسبات در دوره امپراطوریت اول واگذار گردید عبارت از محاسبه محاسبین بود ولی این نکته را هم باید دانست که قانون و نظامنامه ۱۸۰۷ بطور کامل تهیه شده چنانکه بعدها هم محتاج با اصلاحاتی نگردید.

دیوان محاسبات يك قوه قضائیه عالی بوده و در سلسله مراتب در ردیف اولین قوای دولتی محسوب میشود در ماده هفتم قانون ۱۸۰۷ میگوید: «دیوان محاسبات بلافاصله بعد از دیوان تمیز در ردیف قوای مملکتی بوده و دارای همان امتیازات دیوان تمیز خواهد بود».

اعضاء دیوان محاسبات غیر قابل عزل و مادام الحیوة تعیین می شوند.

يك نفر رئیس اول و سه نفر رئیس شعبه و هیجده نفر رئیس محاسبات و هشتاد نفر ممیز يك مدعی العموم کل و چند نفر تقریر نویس برای دیوان محاسبات مقرر شده است.

مراجعه و رسیدگی اولیه به محاسبات و تهیه راپرت ها متعلق به ممیزین بوده راپرت های مزبوره از طرف رئیس محاسبه به

یکی از روسای محاسبات داده شده و شخص مذکور مامور تقدیم راپرت به محکمه است .

هر محکمه مطابق ماده ۳ قانون مرکب از شش عضو بشمار رئیس میباشد در محکمه ممیزی که رسیدگی به محاسبه نموده رای خود را بطور مشورت داده و رئیس محاسبات که منبر است نیز عقیده خود را بیان نموده و پس از آن هر عضو بر حسب قدمت خدمت بطور ترتیب رای میدهد رئیس محکمه تصمیم محکمه را در حاشیه راپرت نوشته و حکم مسئله را اعلام مینماید .

مدعی العموم کل به نمایندگی وزیر مالیه و دولت در دیوان محاسبات بوده و مواظبت در امر جمعداران نموده تا آنها را مأمور محاسبات خود را بدیوان محاسبات تسلیم نمایند .

مدعی العموم خلاصه احکام دیوان محاسبات را برای وزیر مالیه فرستاده و در امور مهمه نظریات خود را بیان مینماید .

نسبت به قضاوت اقتدارات محاسبات کما فی السابق برقرار مانده و دیوان مزبور فقط حق دارد باقی یا فاضل محاسبین را معلوم نموده و تعقیب احکام راجع به دیوان محاسبات بیست در صورتی که محاسب باقی دار باشد تعقیب و وصول بقایا بعهده مامور خزانه است تقصیرات و خلاف قوانین مرتکبه از طرف محاسبین از طرف وزیر عدلیه به محاکم عادی رجوع میشود .

دیوان محاسبات هیچگونه حق ندارد خزانه را مقروض نماید حتی در حالیکه محاسب فاضل داشته باشد دیوان مزبور حق تحمیل بر خزانه نخواهد داشت .

دولتی نیز مربوط و متعلق به دیوان محاسبات گردید .

* - ۴ وظایف پارلمانی دیوان محاسبات

اگرچه قضاوت در محاسبات محاسبین تقریباً بطور کامل در سنه ۱۸۰۷ معین گردید ولی وظیفه دریم دیوان محاسبات که عبارت از کمک و معاونت بقوه مقننه است در دوره امپراطوریت اولی سلطی متروک ماند این وظیفه جدید چنانکه سابقاً بیان شد در دوره تجدیدنکامل مؤسسان از تاسیس دفتر محاسبات ظاهر گردید و در دوره تجدیدنکامل گردید .

اولن مطلبی که يك نوع وظیفه پارلمانی برای دیوان محاسبات برقرار نمود همانا بیانات عمومی است که موافق ماده دریم نظامنامه ۱۴ سپتامبر ۱۸۴۲ مقرر شده است

ماده ۲ - دیوان محاسبات مطابق صورت محاسبات محاسبین صحت محاسبات کلی که از طرف وزیر مالیه و وزراء حواله دهنده طبع گردیده تصدیق نموده و بنا را بر آن مینهد

بیانات عمومی دیوان محاسبات تصدیق صحت و رسمیت غیر قابل تردید و اعتراض محاسبات وزراء را مینماید این بیانات عمومی به فقط به رئیس مملکت تقدیم میشود بلکه به مجلسین نیز ارسال میگردد يك وظیفه دیگر دیوان محاسبات بعنوان معاونت به قوه مقننه در موقعی ثابت شد که علنی بودن راپرت سالیانه ای که فقط به رئیس مملکت داده میشود رسماً مقرر گردید .

قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۰۷ ممیزین را اجازه میداد که در موقع رسیدگی به محاسبات محاسبین خلاف قوانین و خلاف ترتیباتی که

ظاهر میگردید یادداشت برداشته و مراتب را در راپرت سالیانه اطلاع دهند ولی این راپرت در حقیقت يك نوشته محرمانه بوده که فقط مربوط و متعلق بامپراطور بود.

در سنه ۱۸۱۹ قانون ۲۷ ژوئن در ماده ۱۲ اینطور مقرر داشت که صورت کارها و عملیات دیوان محاسبات سمیمه محاسبه سالیانه مالیه بشود.

اگرچه متن ماده مذکور مبهم است ولی مذاکرانی که در موقع تصویب قانون شده است مطلب را واضح نموده و قصد مقشن را میفهماند که نظر پارلمان از وضع این ماده بوسیله ارجاع مطالب و کارها ربط دادن امور دیوان محاسبات به مجلسین بوده است.

معمداً در موقع عمل بواسطه مبهمی ماده در مدت دوره رستراسیون راپرت دیوان محاسبات به رئیس مملکت در کارتن های وزراء مانده با در کتابخانه مهر دار سلطنتی کم میگردید کمیسیون های قوه مقننه بیهوده مطالبه راپرت ها را نموده زیرا دولت همیشه بهانه برای عدم انتشار آن ها میان آورده و مانع ارجاع راپرت ها به پارلمان بوده در سنه ۱۸۲۹ يك نماینده مجلس طرحی پیشنهاد نمود که راپرت دیوان محاسبات طبع و توزیع شود

در این خصوص نطق ذیل را در جلسه ۲۰ مه ۱۸۲۹ ایراد نمود

«بی ترتیبی عجیب و غریبی در مالیه ها وجود دارد محاسبات وزراء محاسبات کل مالیه محاسبات صندوق استهلاک و راض راپرت های کمیسیون های مختلفه تماماً طبع گردید ولی يك راپرت فقط طبع نمیشود» در این خصوص چه میتوان گفت - حتی بهانه های بوج راپرت مزبور به مجلس ارجاع هم نمیشود و کمیسیونهای مجلس ناچار هستند از مطالب

صرف نظر نمایند در صورتیکه این رایرت راجع بمحاسبات کل مملکت و از طرف يك هیئت مستقلى (مقصود دیوان محاسبات است) صادر گردیده و برای کارهای بودجه مجلس محتاج بار است .

پیشنهاد نماینده مزبور در مجلس رد گردیده ولی در سنه ۱۸۳۲ در موقع مذاکرات بودجه مجدداً از طرف نماینده دیگر پیشنهاد شده و تصویب گردید تمجب اینجا است در آن موقع نماینده اولی که سمت مدعی العموم کل دیوان محاسبات را داشت با پیشنهاد مزبور که عین طرح قانون خود او بود مخالفت مینمود و عنوانش هم این بود که اوضاع تغییرات نموده است (۱)

خلاصه آنکه موافق پیشنهاد مذکور ماده ذیل در قانون ۱۸۳۲ تصویب گردید: رایرت دیوان محاسبات که بموجب ماده ۲۲ قانون ۱۶ سپتامبر ۱۸۰۷ تهیه می شود طبع گردیده و مابین اعضاء مجلس تقسیم میشود از آن بعد دیوان محاسبات ملاحظات و نظریات خود را در موضوع عملیات مالی حواله دهندگان نیز طبع کرده و توسط رئیس مملکت به پارلمان ارجاع می نمود

۵ - دیوان محاسبات یا اداره شمیه آن در انگلستان

در بلژیک در روسیه در پروس در ایتالیا

صاحبان بعضی از لوايح قانونی از وظایف حالیه دیوان محاسبات

(۱) باید دانست که تغییر اوضاع فقط بواسطه تغییر مقام بوده زیرا در موقعی که مشارالیه سمت نمایندگی داشته طبعاً مایل بوده است که اقتدارات تماماً در دست مجلس باشد در حالیکه با سمت مدعی العموم دیوان محاسبات دیگر اطلاع مجلس و تفهیدات محتمله نمایندگان را اسباب زحمت خود و دیوان مزبور میدانسته است)

در فرانسه قدری نندرت گرفته و معتقدند که از روی سر مشق و نمونه تاسیسات خارجه ميتوان اقتدارات ديوان محاسبات را از نقطه نظر كنترل ماليه بيشتر نمود ما نيز براي تشخيص موضوع هر يك از ديوان محاسبات با تاسیسات شبیه بآنها نسبت بوظايف اساسی آنها از نظر ميگذرانيم اوصاف مشخصه و متفاوت تاسیسات مذكوره را بطرز ذيل ميتوان تقسيم نمود

در بعضی ممالك كنترل محاسبات بيك محكمه مستقلي واگذار نشده بلكه اين وظيفه راجع بيك شعبه از دواير دولتي است .

در بعضی از ممالك كنترل محاسبات كه بيك محكمه مستقل، واگذار شده بوسيله تحقيقات محلي انجام وظايف نموده و فقط از روی اسناد و نوشتجات رسيد گي نميشود . و بالاخره در بلژيك و ايتاليا مطابق يك اصول جديدی كنترل ديوان محاسبات قلمی مقرر گردیده است .

در انگلستان كنترل محاسبات تمام محاسبين بمحكمه واگذار نشده بلكه بدست يك مامور دولت تمام كنترل تفويض گردیده است (رجوع بفصل بيست و پنجم در خصوص كنترل مخارج ممالكتی) مامور مزبور اهر و زنجای ادبت افيس محسوب ميشود ادبت افيس كميته بود كه در تحت رياست و اداره خزانه دري بوده و از سنه ۱۸۶۶ نظر بانسكه كميته مذكور لغو گردید وظايف آن كميته به كنترل ژنرال واگذار گردید و بعد تمام كنترلر ادبتر خوانده شد مامور مزكور از طرف شاه انتخاب گردیده و عزل او فقط بپيش نهاد مجلسين است بعلوه كمنرال ژنرال حق دار چنانچه خزانه داری در موعده معينه حساب راندهد خود او مستقيماً به مجلس شورای ملي حساب هار اتقديم نمايد اگر چه مقصود از اين ترتيبات استقلال كنترل ژنرال است

معمداً مامور مزبور از مامورين زير دست خرايه داری محسوب ميشود زير مامورين زير دست كنترلي ژنرال مستقيماً آرسرف خزانه داری تعيين گردیده و دستور العمل هائيكه براي محاسبين فرستاده مي شود بدو اقبصوب خزانه داری

رسیده حتی بعضی اوقات پس از رسیدگی حق خلاصی محاسبین را از احکامی که درباره آنها از طرف کنترل ژنرال صادر گردیده خواهد داشت چنانکه مکرر این نکته را متذکر شدیم مهم ترین و بزرگترین اشخاص مملکت در خزانه داری بوده او از قبیل اولین لرد خزانه داری است

از طرف دیگر کنترلر ادیتر ژنرال تنها قاضی بوده و شخصا احکام را جمع به محاسبات محاسبین را صادر مینماید.

کمیته ادیت افس با وجودی که هیچ عنوان محکمه نداشت باز احکام را با کثرت آراءش نفر اعضا خود صادر مینمود. قانون مخصوصا این وحدت قاضی را برای آن مقرر نموده است که مسئولیت حاکم بهتر معلوم و واضح بوده در صورتیکه باعدهش نفر مسئولیت مشترک میشود در زیر دست کنترلر ژنرال مامورین جرء مثل مفتش و رسیدگی کننده محاسبات و غیره وجود دارند که محاسبات و اسناد را رسیدگی نموده و کارها را برای مامورین مزبور حاضر مینمایند.

برای تخلیص محاسبین در انگلستان ترتیبات مفصلی نسبت به صدور احکام لازم ندانسته بلکه حکم ساده اداره را کافی دانسته اند منتها حکم از طرف ماموری صادر میشود که بقدر امکان مستقل و ضمناً در مواد خیلی مهمه مطبوع و زیر دست خزانه داری است.

فایده ترتیب مذکور همانا سرعت کار است. رسیدگی اداره کارها را از نزدیکتر دیده و این ترتیب در حقیقت مثل رسیدگی به محاسبات محاسبین است که بمحض وصول با اداره مروری وزارت مالیه قبل از ارجاع بدیوان محاسبات تکمیل بعمل میآید. در انگلستان غیر از رسیدگی اولیه ترتیب دیگری معمول نبوده و از هر نوع کنترول مضاعفی اجتناب ورزیده اند بطوریکه مطابق گفته یک نفر فرانسوی که بماء و ریت بلندن فرستاده شده بود بیست و هشت ماه پس از اولین وجهی که بمصرف

رسیده است تفریق قطعی عملیات و معاملات دوره عمل تمام گردیده است .

يك چنین سرعتی در کار البته مورد توجه میباشد ولی اصول کنترل اداره ~~که~~ در انگلستان بمناسبت ترتیب تشکیل اقتدارات دولتی مفید واقع گردیده از همان نقطه نظر در مملکت فرانسه غیر قابل اجرا است . زیرا تغییرات و تبدیلات سیاسی و عدم یقین بسیار تا مدت زمانی سبب آنست که محکمه عالی مکملی خارج از قوه مجریه تأسیس و امور محاسبات قصاوت ننماید .

در روسیه کنترل محاسبات اداره بوده و يك وزیر مخصوص کنترل در تحت ریاست خود شصت مجلس کنترل را اداره مینماید مجالس مزبور معاملات و عملیات عایدات و مخارج محاسین را دارند و مراقبت کرده و تدریجاً اسناد خرج محاسبات را گرفته و خود مجالس مد دوره محاسبات محاسین را مطابق آن اسناد تهیه می نمایند ، علاوه اعضاء مجالس مزبور در مواقع مینته و بطور غیر مترقبه در دوائر محاسین حاضر شده رسیدگی محاسبه صندوق نموده و تحقیقات محلی و غیره بعمل می آورد .

این وظیفه اخیر (کنترل در سر محل) به فقط در روسیه وده بلکه در پروس هم معمول است .

اعضاء مجلس عالی محاسبات در پروس در تحت ریاست هیچ وزیر می بوده اعضاء مد دوره غیر قابل عزل و مستقماً در تحت ریاست عالیہ امپراطور هستند . محاسبین حسابهای خود را تا تمام اسناد خرج به مجلس محاسبات ارائه داده مجلس عالی مزبور نسبت به محاسبه هر محاسب حکم جداگانه صادر نموده بالاخره تمام احکام را خلاصه نموده و مرکزیت

داده و بواسطه بیانات عمومی صحت محاسبات وزراء را تصدیق مینمایند
 بملاوه چنانکه گفتیم مجلس عالی محاسبات یرس حق دارد که
 برای تکمیل رسیدگی تحقیقات محلی نیز نموده وجوہات تقدی سندوق
 ها و اشیاء موجودی انبارها و غیره را تفتیش و تحقیق نمایند . يك
 چنین وظیفه بنظر موافق با ترتیب دیوان محاسبات فراسه بیست ربر
 باحرکت باطراف آن حالت محکمه و قضاوت اولو ارا درست داده و بملاوه
 در این گردش های خارج از مرکز ممکن است با تفتیش کل مالیه
 تصادف نموده در حالیکه این قبیل تحقیقات و ماموریت های محلی به
 تفتیش کل مالیه واگذار شده است .

ترتیب دیگر کنترل قلمی است که در بعضی از ممالک معمول
 است چنانچه در فصل راجع باجرای بودجه (رجوع بمصل ۲۵) در
 این موضوع بیاناتی ننموده بودیم جا داشت که در این موقع مفصلا در
 این خصوص بحث نمائیم

کنترل قلمی در بلژیک در باره صدور حو لجات و نادیه وجوه
 معمول و مجری بوده و در ایتالیا بملاوه در اعمال دولت بیر از قبیل
 فرامین و احکام و رراتی این کنترل معمول است موافق این ترتیب بی
 ترتیبی ها از مبداء سرچشمه جلو گیری شده . کنترل قلمی وزراء را
 از تعهد بمخارجی که اعتباری در این خصوص تصویب شده است معافیت
 مینماید و بنا بر این بقدر امکان مراعات مقررات قوه مقننه میشود
 چنانچه اصول کنترل قلمی در فراسه نیز مجری بود تجاورات
 خارج از اعتبارات بودجه که سابقا چند واقعه آراذ ابرموده ایم واقعه
 نمی گردید .

يك مثل دیگری هم در این موضوع بیان مینمائیم . در ۳۰

ژانویه ۱۸۸۶ وزیر بحریه بموجب حکم وزارتی تصمیم نمود که اشخاص غیر نظامی وزارتخانه او سه سال زودتر از موقع معمول جزء متقاعدین محسوب شوند. این حکم باعث آن گردید که فوراً شصت و دو نفر از اعضاء وزارت بحریه که غالباً هم از درجه عالی بودند جزء متقاعدین محسوب شوند. و بوجه متقاعدین زیاد گردیده و از مبلغ اعتبار مصوبه اضافه شود.

اگرچه مجلس در اواخر سال ۱۸۸۶ مخصوصاً این اقدام وزیر را تقبیح نمود ولی وزیر مزبور تا موقعیکه سرکار بود عقیده خود را تعقیب مینمود.

نتیجه حکم وزیر علاوه شدن مبلغ ۵۴۷۱۰۶ فرانک بوجه گردیده و در اواخر سال ۱۸۸۸ يك لایحه قانونی مبلغ مزبور را بعنوان اعتبار صمیمه تقاضا نمود. مجلسین در این موضوع خشمناک گردیده و جدا در بر مزبور رانقید و تقبیح نموده حتی او را مسئول مبلغ مزبور دانستند. ولی پس از توضیحات آنکه خطا واقع گردیده و امروز هیئت وزراء جدیدی در سرکار و حقوق متقاعدین علاوه از میزان مصوبه نخواهد شد اعتبار مزبور تصویب گردید.

در ایتالیا چندین حکمی اصولاً مجری نمی شود زیرا از ابتدا به امضای دیوان محاسبات محتاج بوده و البته دیوان مزبور از تصدق آن مضایقه مینماید آیا بهتر نیست آن عیب را از سرچشمه جلو گیری نمود و با آنکه پس از وقوع تبویغات و تقبیحات بی اثر اکتفا نمود. دیوان محاسبات ایتالیا يك وظیفه مخصوص دیگری را دارا است که در سایر ممالک خارجه معمول نیست و آن وظیفه عبارت از رسیدگی ماه بماه محاسبات وزراء است.

نظر بانجام این مقصود در زیر خزان ۹۹ ماه صورت عابدات و مخارج را
با انضمام رایزهای منتش مالیه و اسناد خرج مبلغ نادیده شده بدیوان محاسبات
ارسال میدارد دیوان محاسبات صورتهای مرور را رسیدگی نموده و
موافق این ترتیب در دوازدهمین ماه آخر سال نتیجه و خلاصه رسیدگی ماهیانه
خود را بجمع محاسبات و وزراء مطابقت میدهد. این رسیدگی سه ماهه دیوان
محاسبات بمحاکمه محاسبین که پس از اجرای ودجه در دیوان مرور
باید واقع گردد خللی وارد نمی آورد.

بدون شبهه رسیدگی بحساب سه ماهه از روی اطلاعات موقت
است. ارقام مندرجه در این صورتهای ممکن است در موقع جمع آوری
و خلاصه نمودن احکام صادره راجع بمحاسبات محاسبین تمسیراتی
حاصل نماید و در آنوقت است که جمعهای قطعی حکم و ریاضه محاسب
معلوم و واضح میشود.

با ترتیب محاسبه ماهنامه از پنجمن ماه پس از ختم سنه ۱۲۹۹
در اینالیا محاسبات پارلمانی تصفیه شده در صورتی که اعمال اوقات باقی
موقع محاسبات محاسبین بطور قطعی ختم نمیشود است اگر چه اوایل این
محاسبات بحسب روال قاعده سه و چهار بود ولی در این موقع
مناسب این حساب داده میشود بترتیب رعایت اوقاف مندرجه قاعده
لازم را میمایند.

در فرانسه پس از آنکه مدبرا کم نموده اند، مطابق قوانین مقرر

دیوان محاسبات بیانات عمومی خود ایاستی است و هشت ماه بعد از افتتاح
سنه مالیه منتشر نمایند مع هذا غالباً مواقع مقرر تجاوز میشود مثلاً در سال عمومی
راجع به سنه مالیه ۱۸۸۶ که مطابق قانون ایستی در اول سپتامبر
۱۸۸۸ منتشر شود در تاریخ ۲۸ فوریه ۱۸۸۹ یعنی شش ماه هرگز
انتشار یافته است. حالیه دیوان محاسبات در فرانسه چند و چند قابل

تقدیری در انجام وظایف خود نموده و حتی چند ماه قبل از تاریخ معینه قانونی هم بیانات عمومی خود را تمام مینماید و ضمانت‌بایستی فراموش نمود که تاخیر ایام قدیم هم غالباً راجع بوزراء مالیه وقت بوده است زیرا در مواقع لازم اسناد و محاسبات عمده را با تمام نمی‌رسانیده‌اند *

محقق است که تاخیر در کار و کنترل پارلمان چند سال بعد از عمل و معامله چه اندازه اثر خود را از دست میدهد.

خلاصه آنکه دیوان محاسبات فرانسه با مطابقت با دیوان محاسبات تاسیسات شبیه بآن در ممالک خارجه در موارد ذیل متفاوت است.

دیوان محاسبات فرانسه يك شعبه اداری نبوده بلکه يك هیئت قضاوت مستقلى است *

دیوان محاسبات فرانسه کنترل قبلی در موقع جریان اجرای بودجه نداشته بلکه فقط عملیات سنوات مالیه ختم شده را ملاحظه می‌کند.

بالاخره دیوان مزبور صحت محاسبه وزراء را پس از رسیدگی محاسبات محاسبین تصدیق نموده قبل از این کنترل قطعی يك کنترل موقتی سریع تری را قائل نیست *

نسبت به دو قسمت اخیر چنانکه قبلاً هم ملاحظه نمودیم امثال ممالک خارجه سه نمونه سر مشق خوبی ارائه میدهند.

دیوان محاسبات فرانسه که از سنه ۱۸۰۷ تاسیس گردیده بواسطه طول مدت تاسیس و سوانق زیاد در قبول يك وظیفه جدیدی مردداست ولی با اصول پارلمانی و بسط و از دیار امور بودجه کنترل‌های جدیدی نیز لازم می‌آید *

کنترل های بعد از معامله و عمل کافی از مقصود نبوده و با افزایش معاملات عایدات و مخارج و کثرت دوایر وزارتخانه ها رسیدگی و کنترل نیز برای اینکه موثر واقع شود بایستی در همان موقع بعمل بیاید . مسئولیت وزراء عوالمه دهنده را حتی المقدور باید در فورمالیته اولیه محدود نمود و مجلس را هم هر اندازه زودتر از اجرای مقررات او بایستی مسبق کرد . و چنانکه بیان نموده ایم هیچ قوه ای جز دیوان محاسبات از عهده انجام وظایف مزبور بر نیامده و چنانچه بارلمان این وظایف را برای خود محفوظ دارد آنهم اسباب يك بدبختی خواهد بود .
« مقصود مداخله قوه مقننه در امور اجرائیه است » .

فصل سسی ام

تفریق بودجه

• اول وضع قانون تفریق بودجه ها در سه ۱۸۱۸ اهمیت وضع این قانون • کار های مقدماتی برای تمهیل تصدیق پارلمان را جم اجرا بودجه ها •

• دوم ترتیب مذاکره وزرای پارلمانی - تاخیر در رای قانون تفریق بودجه در فراسه • بودجه ها همیشه بعد از ده یا دوازده سال تری گردیده است امثال راجه بستوات مالیه از ۱۸۷۱ تا ۱۸۸۳ معایب این تاخیرات • (امراضاتیکه در این موضوع شده است •

• سوم در دوره رستراسبون بودجه ها مرتباً هر ساله قبل از رای در باره بودجه جدید تفریق شده است آیا مذاکره در موانع بودجه مسائل مفیده را تولید نموده و سبب رفورم های موثری گردیده است ؟

• چهارم - تفریق محاسبات در انگلستان - اسناد و نوشتهاتیکه از طرف اداره مالیه طبع میگردد وطیبه کنترلر . کمیته محاسبات عمومی را یرت های کمیته های مزوره کلکسیون رایرت های مذکوره بمنزله يك قانون محاسبات است • مجلس رای مخصوصی در باره محاسبات بودجه ها نمیدهد . قدیم رایرت کمیته در صورت عدم اعتراض کفایت ضمنی از تصدیق قوه مقننه است

• اول - وضع قانون تفریق بودجه ها

در سه ۱۸۱۸

رای در قانون تفریق بودجه رشته کنترل های بودجه را حانمه

می دهد •

تاسنه ۱۸۱۸ دولت با يك طرز کم نا بیش کاملی در جدولهای منضمه بهر قانون مالیه وصعبت سنوات مالیه ختم شده را طبع نمود

ولی از طرف قوه مقننه برای تفریق قطعی ارقام مندرجه در آن جدولها هیچ ترمیمی اتخاذ نمیگردید. در قانون ۱۵ مه ۱۸۱۸ مقررات ذیل تصویب شد.

ماده ۱۰۲ تفریق قطعی بودجه‌های گذشته در آینده بموجب قانون مخصوصی خواهد بود که قبل از پیشنهاد قانون سالیانه مالیه به مجلسین پیشنهاد خواهد گردید (مقصود از قانون سالیانه مالیه چنانکه خاطرها مبسوط است قانون بودجه است.)

از تاریخ ۱۸۱۹ ماده مزبوره بموقع اجرا گذارده شد و مخبر لایحه تفریق بودجه ۱۸۱۵ و ۱۸۱۶ و ۱۸۱۷ در ماه آوریل اینطور بیان نمود (اولین دفعه ایست که این امر قوه مقننه بموقع اجرا گذاشته شده و مرور ایام قدر و اهمیت این موضوع را خواهد فهمانید.) در حقیقت اهمیت قانون تفریق بودجه را نمی توان کتمان نمود این قانون متمم قانون بودجه و اسباب تکمیل او است. قانون اول عایدات و مخارج را پیش بینی کرده و تصویب مینماید. قانون دویم وقوع آنرا تصدیق خواهد نمود. یکی راه اجرای بودجه را معین نموده و دیگری سبب اطمینان آن میشود که از راه معینه تجاوز و تضییع نشده است.

مخبر لایحه تفریق بودجه سنه مالیه ۱۸۲۸ در جلسه اعیان در ۲۷ دسامبر ۱۸۳۰ اینطور بیان نمود: «مراجعه و رسیدگی دویمیه که در باره همان بودجه میشود حقیقت بجای و عاید دیده شده یعنی اعمال قضاوت پیش بینیهای گذشته مینمایند.

با وجود اهمیت قانون تفریق بودجه که تقریباً مساوی با قانون بودجه میشود معیناً امارا خیلی کمتر مشغول و متوقف بخود خواهد نمود

زیرا در حقیقت بقدری اسناد و محاسبات مقدماتی راجع به تفریق بودجه جمع آوری شده که کار را تقریباً ختم شده میتوان تصور نمود. برای یادآوری صورت اسناد و نوشته‌جات مقدماتی که در فصول قبل از نظر گذرا فیده‌ام ذیلاً درج مینمائیم.

۱ - محاسبات وزراء حواله دهنده محاسبه قطعی عایدات و محاسبه کل مالیه که بموجب قانون ۲۰ مارس ۱۸۱۸ و نظامنامه ۲۰ دسامبر ۱۸۲۳ تهیه میشدند.

۲ - راپرت‌ها و صورت‌های مجالس کمیسیون رسیدگی به محاسبات وزراء که بموجب نظامنامه ۲۰ دسامبر ۱۸۲۳ مقرر گردیده.

۳ - بیانات عمومی از طرف دیوان محاسبات مطابق نظامنامه ۱۴ سپتامبر ۱۸۲۳ که بموجب نظامنامه ۹ ژویه ۱۸۲۶ ترتیب آن تکمیل شده است

۴ - راپرت سالیانه دیوان محاسبات به رئیس مملکت که بر طبق مقررات قانون ۲۲ آوریل ۱۸۳۲ طبع و توزیع میشود. نظر به این چهار رشته اطلاعات اساسی پارلمان در جلوی پای خود راه صاف شده و بازی را مشاهده میکنند.

ابتدا صحت مادی ارقام محاسبات وزراء ۱۰ با احوال دقت از طرف کمیسیون رسیدگی به محاسبات وزراء و همچنین از طرف دیوان محاسبات کنترل گردیده و خود این مسئله باعث اطمینان در ارقام محاسبات است پس از آن يك عده مسائل عمومی در تحت محاسبه بیرون آمده است.

مثلا بیانات دیوان محاسبات در جدول مخصوصی خلاف قواعد و بی‌ترتیبی‌هاییکه نسبت به قوانین و نظامات مقرر محاسبات عمومی وارد

شده است معین نموده است .

رایرت سالیانه دیوان مزبور به رئیس جمهور دوره عمل و معامله محاسبین و حواله دهندگانرا کاملاً تشریح و تنقید کرده توضیحاتی که در جواب از طرف دوائر دولتی داده میشود باعث آن است که حق یا ناحق بودن تنقیدات معلوم گردد

با اطلاعات مزبور پارلمان از روی صلاحیت قادر به قضاوت مسئله است پارلمان میتواند با شناسائی از مطلب اعمال گذشته را تصدیق یا تکذیب و مطابق تجربیات گذشته قواعد جدیدی برقرار نموده و مسئولیت هر کسرا معین و بالاخره با اقتدار عالی و کامل خود از اسناد و نوشته جاتی که در تحت کنترل او گذاردماند تمام عملیات دولت را در خصوص اجرای بودجه معلوم و واضح نماید .

قانون ۱۷ سپتامبر ۱۷۹۱ میگوید «مجلس ملی محاسبات ملت را رسیدگی نموده و قطعاً نصفیه مینماید» این ماده قانون که در مشروطیت وضع گردیده امروز حقیقتاً بموقع اجرا گذارده شده است . پارلمانیان محاسبات ملت را رسیدگی و مفاصا میدهد .

بودجه ای که از طرف نمایندگان تصویب می شود . بموجب همان حقوقات و امتیازات قوانین اساسی برای تصدیق قطعی آن مجدداً به پارلمان عودت مینماید .

☆ - ۲ - ترتیب مذاکره و رأی

پارلمانی - تأخیرات د - قوانین تفریق

بودجه در فرانسه

ترتیب رأی در قانون تفریق بودجه مثل همان رأی دادن در باره خود

بودجه است اگرچه رای دربار بودجه سابقاً مشروحاً بیان گردیده فعلاً نیز بطور اختصار یادآوری میشود .

وزیر مالیه پس از آنکه لایحه تفریق بودجه را تهیه نمود نمایان مقدمه ریاست مجلس شورای ايملى تسليم مينمايد . شعب مجلس شوراييملى يك كميسيون سي و سه نفرى را از مابين خود براى رسيدگى لايحه مزبور انتخاب ميكند .

كميسيون مزبور راپرت خود را نوشته و متن قانون تفریق بودجه را به مجلس تقديم ميدارد .

پس مذاکره در کلیات و مذاکره در مواد در جلسه علنی رای در مواد و بعد رای در آلبه لایحه قانونی گرفته شده و متن مصوبه مجلس شورای ايملى ، سنافر ستاده ميشود همین که سنابز بير به از به خود رای داد لایحه مزبوره حاکم قانون عملی اداشته و مطابق ترتیبات معموله از طرف دولت رسماً اعلام ميشود

شکل و ترتیب رای در قانون مزبور در درجه دوم اهمیت واقع است .

ترتیب انتخاب كميسيون پرگرام كار كميسيون مزبوره اختصاص رای در فصل ۱۰ فصل ۱۱ ماده و یازدهم حق تقدم مجلس بر سایر مذاکره و غیره مثل مقررات اجمع به رأی و دجه برای حذف اقتدارات پارلمانی و ایجاد سدی در مقابل تجاوزات قوه مجریه است پس این فورمالیته را کنار گذارده و اساس موضوع امتثال مجلس مراجعه نمایم از همین نقطه نظر ، نیز در این موضوع بحث میشود .

مجلسین چگونه وظیفه خود را در حین امتثال مجلسین انجام میدهند

بودجه های سنوات ۱۸۷۱ . ۱۸۷۲ . ۱۸۷۳ . ۱۸۷۴ . ۱۸۷۵

بموجب قوانین ۲۳ ژوئیه و اول و دویم و چهاردهم اوت ۱۸۸۰ یعنی از ده تا دوازده و سیزده سال بعد از ختم بودجه‌ها تفریق گردیده است این تواریخ ۲۳ ژوئیه و ۱ و ۲ و ۱۴ اوت هم برای گول زدن ظاهر مطلب است که دولت قوانین مزبوره را بفاصله نشر و اعلان نمود و الادر حقیقت يك جلسه فقط برای تصویب چهار بودجه منعقد شده است .

در يك جلسه مجلس شورایی چهار لایحه قانونی راجع به تفریق بودجه های سنوات مذکوره فوق بر حسب ظاهر برای شور کلی و مذاکره در مواد به مجلس آمده بود بدون آنکه يك نفر نماینده نطقی نموده باشد فوراً در لوایح مزبوره یکی بعد از دیگری رای داده شده ۲۳ اکتبر ۱۸۸۴ مواد آن لایح مسلسل قرائت و به قیام قعود در کلمه آنها رای علنی اوراق گرفته و در يك جلسه مطلب ختم گردیده است (۹ ژوئیه ۱۸۸۵)

ترتیب سهل و ساده رای در لوایح مذکوره (بدون آن که داخل در موضوع تاخیر مدت پیشنهاد آنها بشود) برای کشف مسئله کافی است که چگونه کنترل پارلمانی نسبت به بودجه های مزبوره معهود بوده است .

تفریق محاسبات بودجه ۱۸۷۵ ده سال بعد از خاتمه سنه مالیه بموجب قانون ۲۲ ژوئیه ۱۸۸۷ واقع گردیده قوانین تفریق بودجه ۱۸۷۶ و ۱۸۷۷ و ۱۸۷۸ و ۱۸۷۹ ده یازده سال بعد فقط در يك جلسه مجلس شورایی تصویب گردیده است (۲۵ مارس ۱۸۸۹) .

نسبت به بودجه سنه مالیه ۱۸۷۶ فقط در موضوع مسئولیت يك وزیر قدیم است که آن هم از حیث سیاست صحبتهی بمیان آمده است

همینطور بودجه‌های ۱۸۸۱ و ۱۸۸۲ نیز هشت نه سال بعد در يك جلسه فقط برای داده شده و سنانیز با يك عجله فوق العاده مثل اینكه موضوع يك لایحه مختصر را جمع بمنافع محلی يك نقطه است بودجه سه سال را در يك جلسه تصویب نمود .

نه فقط چراید و اعضاء دفتر مخالف مجلسین بلکه تمام ناطقین و متخصصین امور مالیه و مخبرین کمیسیونهای بودجه از هر فرقه این تاخیر در پیشنهاد لوایح تفریق بودجه را تکذیب نموده و معایب بزرگ بر آن تصور مینمودند .

در موضوع تفریق بودجه ۱۸۸۱ مخبر سه چندین می گفت « محققاً جای افسوس است که لایحه تفریق بودجه را زود تر تمام نه نموداند هر قدر از موقع عمل دور شویم همانقدر کنترل بی اثر می شود .

مسئولیت کم شده یا مکللی از میان میرود و تصدیق بودجه‌ها لغو میگردد .

از دوره عمل خارج شده و داخل در يك زمینه تاریخی میشویم تصمیمات و مقررات بجای حکم بیشتر بمنزله يك بیان عقیده بنظر می آید .

مخبر دیگر سنا چندی بعد نقطه نظر فوق را تعقیب و این طور اظهار میکند « تفریق بودجه می را که فعلاً تقاضا میشود ۸ سال از خاتمه آن سنه مالیه میگردد . در این مدت فاصله چقدر وزراء تغییر و تبدیل نموده اند مجلسین تماماً با يك قسمت تجدید شده اند عملیات مالیه گذشته از خاطر ها رفته کنترل قوه مقننه نسبت به دوره عمل آنقدر قدیم بمنزله و مثل تجسسات علمی است و نمیتوان آن کنترل را نظارت در اعمال و

مصرف اعتبارات مصوبه پارلمانی دانست (رپرت مسیو مارکی اعضاء سنا راجع به قانون تفریق بودجه سند ۱۸۷۰ ۱۴ ژوئیه ۱۸۸۷).

يك مخبر دیگر میگوید که معایب تاخیر هم عدم اجرای ملاحظات مندرجه در رپرت سالیانه دیوان محاسبات است زیرا بدون کنترل پارلمانی که فقط قادر بصدور احکام و جلوگیری از معایب است دیوان مزبور نمیتواند از خلاف قواعد ممانعتی نماید.

بالاخره عیب دیگر آن است که محاسبات عمومی بواسطه عدم تفریق بودجه مجبور است که محاسبات خود را معوق نگاه داشته و این مسئله سبب اشکال و برهم خوردن موازنه و جمع خرج او است چنانکه مدیر محاسبات کل روزی بمخبر سنا میگوید «نسبت به بودجه سنه مالیه که فعلا در سنا است ۳۰ ملیارد محاسبات معوق مانده است».

* ۳- قوانین بودجه در دوره برقراری

(رستراستیون)

مجالس دوره رستراستیون نسبت به موضوع کنترل قوانین تفریق بودجه احساسات متفاوتی با احساسات مجالس حالیه داشته اند.

اولا تمام قوانین تفریق بودجه با يك صحت قابل ملاحظه و تقدیری مورد مذاکره و رای واقع گردیده و هر سال بدون استثنای يك قانون تفریق بودجه قبل از قانون بودجه آتی در مجلس مطرح شده است. تاریخ قوانین تفریق بودجه در اواسط سال سیم دوره عمل بوده و چون در آن موقع دوره عمل در ۳۱ دسامبر سال دویم خاتمه مییافته در حقیقت شش ماه بعد از ختم دوره عمل مجلسین قوانین تفریق بودجه را در تحت

ثانیاً قوانین مزبور سبب مذاکرات هجلی و مفصلی بوده است
آرشیو های پارلمانی آن زمان نمونه آن مذاکرات را محفوظ نگاه
داشته است .

تمام اعمال بزرگ مالیه در آن قوانین انعکاس داده و ناطقین
معروف در آن موارد داد سخن میدادند وقت را مناسب دانسته و
فاصله هم انقدر نبوده تا آنکه اعمال گذشته فراموش شود ، چقدر مسائل
خوب در موقع مذاکرات این قوانین از طرف اشخاص بزرگ مطرح
گردیده است

از قبیل نطقهای بارن لوی ، مسیو دو بلل ، روا - مولین و غیره و
غیره در موضوع شل استقراس قرار داد برای تخلیس اراضی راجع
به مداخله وزیر در بورس راجع به تفریق و تعیین محاسبات جنگ
اسپانیول و در خصوص تجاوز وزراء از امتیازات مصوبه و غیره و غیره .
نه فقط هر مذاکره و مباحثه سبب حل مسئله گردید بلکه قواعد
عمومی که نتیجه آن مذاکرات بوده و در سر فرصت مذاکره و تجدید
نظر و تصحیح شده و در اندک زمانی اسباب اصلاح در اصول محاسبات
بودجه شده است .

در حقیقت تمام اصول قواعد محاسبات یا مستقیماً بواسطه
مندرجات در متن قوانین تفریق بودجه یا بطور غیر مستقیم از
اقداماتی که متعاقب رای در باره قوانین مزبور شده ایجاد گردیده
است .

نظامنامه های مقرر از طرف مسیو دو بال در سنه ۱۸۴۲
۲۳ ر ۲۶ ر ۲۷ نتیجه عملی ملاحظاتیست که اساساً در موقع مباحثات
قبلی در باره قوانین تفریق بودجه بعمل آمده است این مباحثات هیچوقت

اسباب اشتباه و خبطی در مباحثه و مذاکره بودجه‌های پیش‌بینی عایدات و مخارج نمیشود بلکه بر خلاف هر یک دیگری را تکمیل مینماید. در موقع شور در بودجه مجلسین موازنه جمع و خرج را مرتب نموده و آئیه و منظره افق مالیه را در مد نظر آورده و سعی در تشخیص بهترین طریقی برای مصرف عواید مملکتی مینمایند. بالاخره نقشه را کشیده و عمده صفت در طرح ریزی آن نقشه راجع به امور آئیه همانا ذکوت و سرعت انتقال است.

بر خلاف قوانین تفریق بودجه نظر را به عقب متوجه نموده و اعمال معینی را تشریح و تشخیص ارقام قطعی را میدهد. در دوره رستراسیون نتایج مالیه خوبی گرفته شد که هیچ‌زمان دیگری آن نمونه‌ها را بمانشان نمی‌دهد. بودجه‌های آن دوره همیشه اضافه عایدات داشته که از هر سنه مالیه به سنه دیگر نقل گردیده است.

در تاریخ پارلمانی مالیه رستراسیون که مسیو کلمان مینویسد جمله دیل قابل ملاحظه است. بودجه دولتی تشکیل یافته کنترل جدی و مرتزی نسبت به عایدات و مخارج عمومی برقرار و معمول و تادیه مرتب عایدات و مخارج تا مبن گردیده اعتبار مملکت پای بر جای این است موازنه جمع و خرج دوره رستراسیون و این موازنه برای دوره مزبور یک عنوان باشرف غیر قابل اعتراض و نردیدی خواهد ماند.

۴-۴- تفریق محاسبات در انگلستان

در انگلستان که بودجه‌ها آنقدر خوب موازنه جمع و خرج داشتند بهمان تناسب میبایستی کنترل با فایده و خوبی هم وجود داشته باشد و در حقیقت هم اوضاع از همین قرار است ضمناً چون مراجعه به تشکیلات

آن ممکن است موجب ایجاد عقیده مختلفی بشود بهتر آن است که مطالب را واضح تر بیان نمائیم .

در انگلستان قانون مخصوصی برای تفریق قطعی بودجه ها موجود نیست .

مجلس ملی با وجود قدرت و نفوذش در امور مالیه خود را محتاج بآن نمیداند که بودجه را پس از اجرا باز برای کنترل به مجلس بیاورد و چنانکه فعلا مشاهده خواهیم نمود از کنترل بودجه هم دستور تقصاتی حاصل نمیشود .

دو اثر دولتی انگلستان اولاً محاسبات سالانه را که با کمال صراحت و وضوح از عملیات و معاملات خود تهیه نموده اند طبق مینمایند يك رشته این محاسبات بنام احصائیه و رشته دیگر بنام اسناد و نوشتهجات محاسبه خوانده میشود

این دو محاسبه مختلف عبارت از مطالب دیبل اسب . محاسبه احصائیه در انگلستان هر ساله شامل صورت عایدات عمومی و مخارج عمومی قرض صادرات و واردات سمر سفاین معاملات بانک راه آهن ترانزوی پست و تلگراف و غیره است .

این يك رشته حساب و اطلاعاتی است که برای عامه مفید و هر کس هم مطالعه آنها را مینماید

راپرت های سالانه کمیسر های گمرک و کمیسر های عایدات داخلی مدیر کل پست و غیره نیز جزو محاسبات و نوشتهجات احصائیه میباشد .

این کتاب های کوچک آبی که برای اشخاصی که مایل به تدقیق مالیه انگلستان هستند از جمله واجبات است اطلاعات با قدر و قیمتی را داراست .

این کتاب ها با وجود آنقدر اطلاعات مفیده به قیمت پنجاه تا شصت ساتیم فروخته میشود .

محاسبات مالیه که هر ساله از طرف خزانه داری طبع میشود عبارت از صورت اسناد و نوشتجات محاسبات است صورت مزبور صادر و وارد خزانه را از اول آوریل تا ۳۱ مارس و موجودی خزانه را در اول و آخر سال معین مینماید . تمام عایدات و مخارج مفصلا از روی فصل و بفصل در آن صورت توضیح داده شده است . محاسبات مالیه مع هذا آن حسابی نیست که به تصدیق کنترولر ژنرال رسیده باشد .

محاسبات حقیقی که اساس و مبنای کنترول پارلمانی است همانا محاسبانی است که بنام Appropriation account نامیده میشود . سابقا در موضوع رای در بو جه کلمه Appropriation ذکر گردیده و در آنوقت مقصود از کلاسه نمودن پیش بینی های مخارج بطور فصل بود . همین که مخارج بمصرف خود رسیده مقصود از این کلمه آن است که پیشنهاد مخارج بطور فصل بفصل دسته بندی شده و مطابقه با اعتبارات اولیه بشود .

هر وزارتخانه بتوسط رئیس محاسبات خود محاسبه را با اسناد خرج تهیه نموده و برای کنترول ادیتر ژنرال ارسال میدارد . کنترول ژنرال مزبور شروع به رسیدگی به محاسبات محاسبین و روسای مالیه که قبلا نموده است نسبت به این محاسبات نیز کسب اطلاعات نموده و در موقع لزوم آن اطلاعاترا بکار میبرد یا اینکه به داخله وزارتخانه ها رفته و دفاتر را رسیدگی نموده و میزان معاملاترا با مبلغ اعتبار مصوبه در بودجه مطابقه مینماید . محاسبات تمام دوائر دولتی غیر نظامی بطور جزء به جزء رسیدگی شده ولی محاسبات

وزارت جنگ بحریه و انحصارات مالیه بصورت امتحان مراجعه و رسیدگی میشود.

همینکه ملاحظات کنترل را دبیر ژنرال یادداشت گردید و رایزنهاى مامورین عالی وزارتخانهها صمیمه شد تمام محاسبات د بک مجله به سه جزوه (جنگ بحریه دوائر غیر نظامی) جمع گردیده و اساس کنترل پارلمانی خواهد بود.

مجلس ملی بک کمیسیون پارلمانی مخصوصی برای رسیدگی به محاسبات مزبوره انتخاب مینماید. کمیسیون نه فقط محاسبات مزبوره و ملاحظه کنترل ژنرال که ضمیمه آن محاسبات است رسیدگی مینماید بلکه دائماً رؤسای محاسبات هر وزارتخانه و دوائر دولتی را در کمیسیون احصار و سئوالات و تحقیقات لازمه را معمول میدارد بک تالار مخصوصی در قصر وستمنستر Westminster مخصوص به این جلسات است.

پس از آنکه محاسبات مزبوره در کمیسیون سداکی شده و مراجعه و بازدید آن تمام گردد کمیسیون مجلس ایرت خود را تهیه مینماید. رئیس کمیسیون که مخبر هم هست کارها را قسمت به قسمت بیرون داده و وقت اخیر آن دو سال پس از ابتدای سال ۱۹۰۰ عملی عالی تمام میشود.

رایزنهاى کمیسیون نه تنها رتبه مجلس تقدیم شده و ارهیت رتبه امر به طبع و توزیه آنها میشود. در همین جا رشته عملیات راجع به کنترل قوه مقننه در انگلستان ختم گردیده هیچ تصدیق و تصویب رسمی دیگر در باب تفریق بودجه پس از تقدیم ایرت کمیسیون محاسبات واقع نمیشود.

مجلس مذاکره در آن موضوع نه‌نموده و رای درباره آن راپرت
ها نمیدهد فقط هر عضو مجلس حق دارد يك موضوعی را مطرح نموده
و راجع به نکاتی که مخصوصاً در راپرت مزبور لازم بدانند پیشنهادهایی
نموده و در پشت مندر نطق در اینخصوص مذاکره نماید .

غالباً این حق را هم نمایندگان ملت بموقع عمل و اجرا گذارده‌اند.
خارج از این ترتیب هیچ قانونی اعمال و راپرت‌های کمیسیون را تصدیق
و تثبیت نه‌نموده و بيك ترتیب رسمی تفریق بودجه‌ها را (مثل فرانسه)
اعلام نمیدارد .

تفریق بودجه نتیجه ضمنی تقدیم راپرت کمیسیون محاسبات
عمومی بهیئت رئیسه مجلس بوده و هر کس از راپرت مزبور مطلع
گردیده و هر نماینده در صورتی که لازم بداند . میتواند به مطالب آن
راپرت اعتراض نماید .

ملاحظات مندرجه و رراء و راپرت‌های مذکوره کمیسیون دارای
يك اهمیت فوق‌العاده هستند . کلیه کارهای کمیسیون محاسبات در
انگلستان در حقیقت اساس قانون محاسبات بوده و نسبت بهر نکته مهم
یا مبهم و متنازع فیه حل مسئله را نموده و آن نظریات و ملاحظات
کمیسیون در آتیه حکم قانون و دستورالمل را برای دوائر
دولتی دارند .

مطابق ترتیب و بیان فوق ملاحظه مینمائیم که پارلمان انگلستان
حقیقتاً کلمه اخیر را نسبت به کنترل مالیه در دست خود گرفته و از
طرف دیگر چنانکه مفهوم میشود این ترتیب کنترل فایده سرعت در کار
را دارد زیرا از ابتدای افتتاح سند مالیه گذشته تخمیناً تمام
کارهای بودجه تمام است .

یس با کمال اطمینان مخاطر میتوان موفقیت و ثریب عالیہ انگلستان
را تمجید نموده و مخصوصا این موفقیت مثل تمام ممالک متمدنہ دنیا
مربوط بہ اساس یک کنترل قوی قوہ مقننہ است .

فصل آخر

خلاصه مقررات بودجه

- اول - خلاصه مقررات تشکیلات و ترتیبات راجع به تهیه ای - اجرا و کنترل بودجه ها .

- دوم - اهمیت مقررات مذکور از روی اصول رازروی مقصود آنها بعضی موانع مادی برای گردش و حرکت قوای دولتی ایجاد نموده بعضی دیگر مخصوصا برای واضح نمودن امور است فواید و توضیح و تصریح امور. تصریح و توضیح در امر ناعات شناسائی راه راست و به محض تشخیص هر کس بخواهد میتواند تعقیب خط مشی صحیح را بنماید .

تفریق بودجه ها سبب آن است که اقتدارات مالیه نمایندگان مملکت و اراده و میل آنها رعایت شده و محترم شمرده بشود .

* - اول - خلاصه مقررات بودجه

دوره کامل عملیات بودجه فعلا تمام گردیده و راجع باین موضوع تمام مطالب گفته شده است . حالیه فقط باید مطالب و درجانی که پی در پی ما در مطالعه این کتاب طی نموده ایم از ابتدا تا انتها خلاصه نمود .

این خلاصه بواسطه ایجاز و اختصار ممکن است اسباب تعجب شود ولی در حقیقت چون مطالب شرح داده شده و اصول تاریخی و دلایل اساسی مقررات و ترتیبات بودجه کاملا بیان گردیده فقط چند سطر برای یادآوری مطالب مذکور کافی خواهد بود .

دوره بودجه چنانکه گفته شده است هر کسب از چهار ازمه متوالی است (۱) تهیه (۲) رای (۳) اجرا (۴) کنترل هر وزیر به کمک ادارات و مامورین زیر دست بودجه وزارتخانه خود را تهیه مینماید. در صورتی که بودجه در یک زمان خیلی دوری از افتتاح سنه مالیه تهیه بشود پیشبینیهای مندرجه آن مقرون بصحت نیست.

بهمین مناسبت در بسیاری از ممالک تاریخ تهیه بودجه و افتتاح سنه مالیه را بهم نزدیک نموده ولی در فرانسه این رفورم تا کنون به تاخیر افتاده است وزیر مالیه بودجههای همکاران خود را جمع آوری نموده و مرکزیت داده و در صورتی که دارای اقتدار کاملی باشد بودجهها را امر اجبه و باز دید و کنترل هم مینماید.

در هر حال وزیر مالیه پیش بینیهای عایدات را ضمیمه پیش بینیهای مخارج نموده و لایحه کل بودجه مملکت را با یک بیان مقدمه شفاهی یا کتبی به پارلمان پیشنهاد میکند.

مهاسبه بودجه بطور دوره عمل یا بطور سنه مالیه نگاه داری و تنظیم میشود. مهاسبه بطور دوره عمل یکساله بواسطه سرعت جریان امور قابل تقدیر است.

عایدات و مخارج تماما بدون کسر در تمام بودجههای منظم شرح داده شده و این ترتیب ملرز عمومیت و بر خلاف طرز تخصیصاتی است. عایداتی که در فرانسه از روی ترتیب مطابق نتایج آخرین سنه مالیه تخمین میشود وصول آن عایدات مربوط بجهربان و وقایع آنیه است. تخمینات مخارج هم باشکال در تحت قواعد بیرون آمده معینا تهیه کنندگان بودجه اعتبارات محدوده را از یکدیگر تشخیص داده و به تناسب هر یک از این دو قسمت بانظر متفاوت پیشنهادهای دولتی را ملاحظه مینمایند

مجموعه لایحه بودجه تا سنوات اخیر در فرانسه شامل پنج بودجه مختلف بوده . بودجه عادی یا معمولی - بودجه از منابع عایدات مخصوصه .

بودجه از منابع عایدات فوق العاده - بودجه ضمیمه - و محاسبات مخصوصه - حالیه بوجه های معمولی و فوق العاده فقط يك بودجه بوده ولی سایر بودجه ها هنوز همان ترتیب وجود است . در ممالک خارجه وحدت بودجه مرجح و اکثریت با این ترتیب است .

رای بودجه در پارلمان بعد از مطالعات مقدماتی واقع می گردد کمیسیونهای مقرر دائمی یا سالیانه علنی یا مخفی (باز یا بسته برای کمیسیون گفته میشود)

ابتدا لایحه دولتی را مراجعه و مذاقه می نمایند رایپرئیکه از طرف کمیسیونهای مذکور نوشته میشود مبنای مذاکرات علنی و شور کلی و شور در مواد بودجه است پس از آن رای در قسمتهای جزء بودجه مخارج داده میشود عایدات بعد از مخارج تصویب میشود .

پس از آنکه مجلس شورای ملی مرکب از نمایندگان مستقیم ملت کار خود را نسبت به بودجه تمام نمود مجلس عالی (سنا) با حقوق مخصوصی که بموجب قوانین اساسی هر مملکت دارا است مداخله در امر بودجه مینماید .

همینکه قانون بودجه قطعا رای داده شد .. چون رد بودجه تهدیدی است که غیر قابل اجرا است . احتیاجات غیر مترقبه ممکن است تولید شود . این صورت محتاج با اعتبارات اضافه شده و در اینجا است که قواعد حتی المقدور از افراط و تفریط باید جلو گیری نماید اجرای بودجه به قوه مجریه واگذار میشود وزیر مالیه در تمام

ممالك يك وظیفه مهمی را داراست، ریاست محاسبین (مقصود محاسبین و رؤساء مالیه است) با وزیر مزبور هم دریافت عایدات و هم تادیه مخارج را اداره مینمایند. وزیر مالیه عواید مملکتی را مرگزیت داده و نسبت با احتیاجات دولتی در تمام نقاط مملکت بمصرف میرساند. معیناً حواله دهندگان (مقصود وزراء است) در قسمت عمده کار را از دست عملیات وزیر مالیه فرار میدهند. هر مملکت نسبت بحواله دهندگان اصول و طرز مراقبت و نظارتی اتخاذ نموده تا مقررات قوه مقننه صحیحاً ملاحظه و رعایت شود طرز کنترل قبلی از این نقطه نظر فواید کلی را شامل است.

در هر حال مابین صندوق شخصی که با مصای او وجهی از صندوق تادیه میشود يك قوه بنام دیوان محاسبات (در بلژیک و ایتالیا) و اداره معاملات دل و جوه در فرانسه ناظر و متصدی صندوق در پروس و وزیر کنترل در روسیه و کنترلر ژرال در انگلستان وجود دارند.

دوره بودجه در ممالکی که این طرز محاسبات را دارا هستند در يك موعد معین قانونی ختم میشود. علاوه در باء طلب کارانی که طلب آنها عقب افتاده باشد مقررات مخصوصی بر قرار است (مدت کمتر از مقررات قانون مدنی است)

که متعاقب آن حقوق بودجه اسقاط میشود.

کنترل بودجه سه شکل مقرر میشود «اداری» - قضائی - مقننه» محاسبین کاملاً تابع کنترل هستند اولاً در موقع دوره عمل از طرف روسای مافوق در باره آنها رسیدگی و تحقیقات بعمل آمده پس از آن از طرف اداره مرکزی نیز همین ترتیب معمول میشود.

همینکه دوره آنها تمام گردید فرداً فرد محاسبات خود را به قضاوت يك محكمه سپس ديوان محاسبات و امثال آن تسليم و تفويض مینمایند . حواله دهندگان در صورت نبودن كنترل قبلی جز كنترل قوه مقننه كنترلی را متحمل نمیشوند . مسؤليت شخصی آنها در مقابل پارلمان فقط سديست که مم کن است جلو گیری از اعمال آنها نماید . پارلمان برای انجام وظیفه خود (كنترل عالی بودجه) از يك طرف ارجاع نتایج تحقیقات و رسیدگی اداری و قضائی را تقاضا نموده و از طرف دیگر انتشار محاسبات مفصل وزراء را مطالبه مینماید با مطابقه این اسناد و محاسبات کمیسیون های قوه مقننه صحت ارقام مندرجه در محاسبات دولتی را تشخیص میدهند . متعاقب راپرت کمیسیونهای مزبوره پارلمان بیک طرز قطعی خواه واضح و علنی و خواه ضمن تفریق بودجه محاسبات سنه مالیه خاتمه یافته را اعلام می نماید .

این بود استخوان بندی عمده اساسی مقرراتی که در ۳۰ فصل این کتاب بیان گردیده است برای اینککه زندگانی به استخوان بندی و اسکلت مذکور داده شود لازم است اصل و مقصود از این ترتیبات را نیز ذیلاً بیان نمائیم .

۲۶ - مقصودی که تمام مقررات بودجه بطرف

آن متوجه هستند

آبا این مسئله صحیح است که بعضی اشخاص سطحی تصور می نمایند که جریان بودجه مقام و درجه دویم و در علم مالیه داشته

و در صورتیکه يك كتاب مخصوص برای این مطالب نوشته شود مرتبه آنرا بلند نموده و بیش از تناسب به این مسئله اهمیت داده میشود؟ و این اشخاص ترقی و موقعیت در امور مالیه را از منابع عالیتری تصور نموده اند؟ از قرار نظر آنها عقل احتیاط بصرفه جوئی فقط مزایائی است که شخص را در سراط مستقیم بطرف سعادت و موفقیت مطلوبه سوق داده بدون آنکه قدم بقدم محتاج بتعمیق و دنبال نمودن خطوط نظامنامه باشیم .

هیچکس در حقیقت مخالفتی با اولویت مزایای مذکور نداشته و البته باید بآن نکات متوجه گردید و جد و جهد در رسیدن بآن مقاصد داشت ولی هر تقوی و پاک دامنی حتی آنها نیز که متملق بیارلمان است ممکن است در بین منافع مختلفه و هوا و هوس هامتزلزل بشود پس قیود محکمی برای حفظ و حمایت آن ها محل احتیاج و لزوم است .

مقررات بودجه قطعا همین وظیفه و قیود را انجام داده و با عدم این مقررات و ترتیبات آن مزایای مذکور وجود خارجی حاصل ننموده و نتایج صحیحی از آنها مترتب نمیشود . برعکس موافق مقررات بودجه راه راست معین گردیده و خطوط غلط مسدود شده و از محل های خطرناک جلوگیری و بالاخره با نهایت اطمینان خاطر به مقصود میتوان رسید .

ما در این کتاب دائما نشان داده ایم که چگونه هر دستور العمل و مقرراتی مستقیما استحکام اصول مالیه را ارائه میدهد در حالی که تمام این ملاحظات را خلاصه نمائیم میتوان مقررات بودجه را به ترتیب ذیل بیان نمود .

اولین ترتیب شامل آنست که مادتا برای تشبثات در افراط و تفریط موانعی ایجاد نماید . دومین ترتیب برای واضح نمودن کلیه عملیات مالیه و سومین ترتیب برای حفظ تفوق و مزیت قانونی پارلمان در امر بودجه است .

در موقعی که مقررات بودجه مثل يك سد و مانعی در مقابل دولت و دوائر دولتی ایستادگی مینمایند آنها نیز ناچار هستند که در موارد مظنون ولو موقتا هم شده است توفقی بنمایند .

اجبار در تشکیل بودجه ها برای اینکه تمام ارقام و منابع عایدات و مخارج قبل از اجرا بتصویب پارلمان برسد يك سد حقیقی ایجاد نموده و خود این مسئله يك قوه غیر قابل معارضی برای جلوگیری از افراط و تفریط های آنیه خواهد بود . نمایندگان مملکت نیز خود مجبور هستند که اعمال و آراء ابتدائیه خود را محترم شمرده و موازنه بودجه را بمیل و هوا و هوس نمیتوانند متزلزل نمایند .

متأسفانه گاهی اوقات رخنه در کار حاصل شده ولی باز چنین عملی اهمیت فوق العاده حاصل نموده مملکت و ملت از اوضاع مسبوق و مضطرب میشود هر اندازه تعمیمات بودجه از روی دقت حساب شود همان اندازه بهم زدن موازنه بودجه دچار مشکلات گردیده و مطالب انعکاس حاصل مینمایند . اما نسبت بدولت عمومادولت در همان مقررات بودجه ابتدائی محدود بوده و هر تقسیمات جزء بودجه پس از آنکه از طرف پارلمان تصویب گردید برای دولت اعتباری است که در داخله و حدود آن اعتبار دارای مختاریت خواهد بود .

موافق همین ترتیب هر حواله تادیه که از حدود اعتبارات مصوبه تجاوز نماید مادتا نکول گردیده و از اعتبار ساقط میشود و برای هر

تقاضای بی قاعه و بر خلاف قانون درب های صندوق مملکت بسته است .

در بعضی از ممالک مجلسین خود را از حق ابتکار در پیشنهاد افزایش مخارج و کسر عایدات محروم داشته نظر اینکه ممکن است از این راه خطری متوجه مالیه مملکت شود عقل و حزم و احتیاط بخرج داده و اعضاء خود را از چنین پیشنهاد هائی از داشته اند (مطابق قانون در ایران نیز اعضاء مجلس حق پیشنهاد اضافه خرجی را در بودجه ندارند) . .

نسبت به اعتبارات اضافی بغیر از مواردی که بطور استثنای فوریت داشته باشد مقدار قوه مجریه از محوطه چنین اعتباراتی خارج گردیده و این خود يك اطمینان کاملی است . بدون شبه قوه مقننه در این موضوع آزادی و اعمال خود را محفوظ داشته و منتها برای آنکه ممکن است حالت افراط و تفریط در کار حاصل نشود به قیودی خود را مقید مینماید .

بالاخره کنترل باشکال مختلفه دست مامورین اجرا را نسبت به خلاف قوانین و قواعد بسته و جلو گیری از خیالات بد نموده و هر کس را مجبور مینماید که قبل از آنکه سایرین در باره او محاکمه نمایند خود نیز حساب اعمال خود را بنماید .

بطور خلاصه این موانع و جاو گیری ها در موقعی که صورت يك حکم قطعی هم نداشته باشد (که در هیچ حالتی افراط و تفریط غیر ممکن است) باز در هر حال سبب خیالات و تفکراتی میشود که نافع بنظریات عاقلانه و احتیاط کارانه و صرفه جو یانه خواهد بود .

يك رشته دويم مقررات بودجه بهرای واضح نمودن عمليات ماليه است .

واضح و روشن بودن مطلب همیشه محل توصيف عمومى است هر كس آنرا نمجيد و معتقد است كه در عمل بكار برده وسبب افتخار خود دانسته است اين موضوع بهانه برآي خيالات جديده بوده و سبب تأييد تمام لوايح رفورم در سرلوحه پرگرام ذكر آن ميشود ولو آنكه بر حسب ظاهر هم باشد تا كنون مخالفى نيز نداشته است .

از كجا اتفاق نظر در خصوص وضوح مطالب بودجه حاصل شده است ؟ در صورتيكه از وضوح بخودى خود فوايد عملى حاصل نيست و فقط وضوح باعث اكتشاف اوضاع حاضر است و وظيفه و تكاليف قواى مملكت كاملاً بهجاي خود باقى و برقرار است ولى بايد دانست كه در سورت واضح بودن مطالب تكاليف قواى مملكت خيلى سهل تر است زيرا همينكه اصول امور راجعه بملكنت و ثروت مملكت با جزئيات آن معلوم و واضح گرديد بهترين حل مسائل خود بخود حاصل ميشود . تمام اشخاص ماييل بكار از روى اطمينان مقصود و وسايل رسيدن بمقصود را دانسته و راه راست محقق گرديده فقط پاك دامنى و شرافت طبع لازم است تا انجام مسائل بشوند

بدون شبهه اگر تصور نماييم كه مجلسى بهرآي مملكت مصمم گرديد و معلوم نباشد بچه قصد و نظرى عالما عامداً در صدد تخریب مملكت است واضح بودن مسائل برآي چنين مجلسى بهبود خواهد بود . ولى فضل الهى همچو مجلسى همچو قوه مقننه تا كنون مشاهده نشده است .

پس چنانچه شخص بميل و اراده خود بطرف غرقاب فنا نرفته

بلکه بر خلاف خود بخود بطرف راه راست و اعمال خوب مشی نماید مشروط بر آنکه صراط مستقیم را تشخیص داده باشد مزیت و ضویر مسائل آشکار و اهمیت قواعد و نظامانی که سعی در حصول این مقصود نموده اند ظاهر میگردد .

این قبیل قواعد و نظامات زیاده از نقطه نظر وضوح مطالب است که جامعیت و وحدت بودجه نائید شده و تمام عایدات و تمام مخارج کاملاً بدون اختلاط و بدون کسر و بدون تخصصات باید در بودجه شرح داده شود .

(مقصود از تخصصات در اینجا اعتبارات نیست بلکه تخصص در اینجا بمعنای محل های معینه از عایدات برای مخارج معینه است) در همین مقصود بوده است که افتتاح سنه مالیة حتی العقدور تهیه بودجه نزدیکتر گردیده طرز محاسبات بطور سالیانه بر طرز محاسبات بطور دوره سه تر جیح دارد بیان مقدمه قبل از رایسه بودجه نوشته شده قانون بودجه بیک ترتیب مرتب تنظیم صورتهای ضمیمه - علاوه گردید محاسبات وزراء و محاسبات کل مالیة هر ساله نوشته شده .

دیوان محاسبات بیانات عمومی خود را طبع و قوانین تفریق بودجه بطور رسمی امور را جمع بودجه را ختم مینماید .

بایستی صفحات این کتاب را یک یک در دست گرفته تا اینکه بدون فراموشی نذات و کلیه اقدامات و عملیات مالیة را برای واضع نمودن امور بودجه بخاطر آورد .

دوایر مالیة باید طوری شفاف بوده یعنی امور طوری باید آنگاه واضح و روشن باشد که هر مالیات بده بتواند مثل کارهای شخص خود اعمال را مشاهده نموده در ترتیب سیر مالیاتی که پرداخته و صوا

بمقصدی که برای آن مالیات تادیه شده است ملاحظه نماید .
از اولین فصول این کتاب طرز تملك و تصرف اقتدارات بودجه
را در ممالک مشروطه از طرف نمایندگان ملی بیان نموده ایم .
در حالیکه این پیشرفت حاصل شده و امور مالیه در دست
نمایندگان مملکت است بایستی قواعدی برای انتظام و استحکام آن مقرر
نمود و مواعی برای تجاوزات و دخالت های خود سرانه قوه مجریه
ایجاد نمایند .

اینست سومین و آخرین مقصود مقررات بودجه این ترتیبات
برای محترم شمردن و اجرا نمودن میل و اراده پارلمانی است .
مثل های زیاد برای این قسمت مهم در این کتاب ذکر گردیده
است تمام کارهای راجع بتهیه بودجه برای آنست حتی المقدور لایحه
طوری ترتیب داده شود که آرائیکه آن بودجه را تصویب می نماید بموقع عمل
و اجراء گذارده شود .

همینطور تخمین صحیح نسبت بهایدات و مخارج تقسیمات آنها
بوزارتخانه ها و دوائر وزارتخانه و بطور فصول تعیین و افتتاح سنه
مالیه نوشتن بیان مقدمه در اسباب موجب و غیره تمام برای تسهیل کار
های پارلمانی است .

رای بودجه هم خود قواعدی را شامل است که مجلسین برای
تکمیل عملیات خود را آن قواعد مکلف نموده اند .

ولی باید دانست که عمده اندیشه در حفظ و رعایت حقوق پارلمانی
مخصوصاً در مواقع اجرای بودجه است و در آنوقت است که مواد قانون
محاسبات با تهدید مجازات دریافت هر نوع مالیات غیر مصوبه و تادیه
هر نوع خسارت و اعتماد را اگسدا قندش: نه دماست . مه اذ قانه: نه: نه:

دولت را در هر قدم به راه راست هدایت و برعایت آراء و مقررات قوه مقننه مجبور مینماید .

بالاخره کنترول بودجه ها کلیه عملیاتی که مطابق آراء ابتدائی پارلمان واقع گردیده در پیش نمایندگان مملکت ارائه داده دولت محاسبات خود را با اسناد خرج تفویض و تسلیم پارلمان نموده تا این که پس از توضیحات و تحقیقات لازمه نمایندگان مملکت بتوانند در باره معاملات و عملیات سنه خاتمه یافته تصدیق قطعی نمایند :

خلاصه آنکه تهیه بودجه برای ملاحظه و نظر نمایندگان مملکت و رای در بودجه از طرف نمایندگان مزبور داده شده و برطبق مقررات پارلمانی است که بودجه اجرا گردیده و بالاخره باز در مجلس عملیات و محاسبات بودجه تصفیة و قطعاً تفریق میشود

در فرانسه کثرت فورهای بته ها در ابتدای نظر شاید ریار و خارج از اندازه تصور شد ولی با ملاحظه آنکه حق اولویت و مزیت پارلمانی در امور بودجه بیش از يك قرن نبوده و اینمذنبم چه اندازه دچار انقلابات گردیده تصدیق خواهند نمود که حتی المقدور باید حفظ این قوه و اقتدار را (که هنوز میتوان موقتی نامید)

باید بیش از اندازه نمود . ایتالیا نیز مثل فرانسه لزوم يك قانون محاسبات دقیقی را حس نموده است .

برخلاف در انگلستان که مجلس ملی با اطمینان خاطر قرن است دارای حقوق بودجه ایست قواعد قدیمه خزانة و مالیه مثل سد های قدیمه وجود داشته حتی يك قسمت آنهم بیفایده است . سهولت و سادگی محاسبه انگلستان غالباً اسباب تعجب دیگر در اصول جریان بودجه حقوق پارلمان را حفظ نموده و شدت عمل را با استحکام بن

مقتناسب نگاه میدارد .

چنانکه مقررات بودجه که برای تشریح مطلب بسه قسمت تقسیم نموده ایم کامل نباشد مع هذا آن مقررات خدمات شایانی بامور راجعه بمالیه می نماید زیرا بوسائل آنها از بی تربیتی های عمدی یا سهوی جلوگیری شده و بواسطه وضوح مطلب خط مستقیم معلوم و بالاخره دقت و توجه آنها حکومت و قدرت مالیه را بدست صاحبان حقیقی و قانونی می سپارد .

از این نقطه نظر علم بودجه فوق العاده بزرگ گردیده این علم یکی از علوم اساسی شده و مقصود ما از این کتاب اینست که هر يك از صفحات آن حق تفوق و اولویت پارلمان را معین نموده و این مسئله را معلوم نماید که فقط حق تعیین عایدات و تعیین مخارج مملکتی با پارلمان بوده و بالاخره وظایف اساسی نمایندگان ملت یعنی وظایفی که هر روز سعادت و ترقی ملت بسته بآنها است توضیح شود .

خاتمه

صحنه	سطر	غلط	صحیح
۲	۸۰	بعد از کلمه اسلحه	حقوق مالیه را بدست گرفتند
۳	۷	دمل	دهد
۳	۱۷	سیر تضو	تفسیر
۴	۱۴	دلئی	دولتی
۶	۱۹	مطلع	مسططح
۶	۱۹	بقان	بیان
۹	۱۴	میشأت	منشأت
۱۱	۱۲ ۱۱	سلطنت بتخت	بتخت سلطنت
۱۳	۲	۱۶۴۷ تا انقلاب	تا انقلاب ۱۶۴۸
۲۳	۱۵	مبجری	مبجری
۲۸	۲	ابتدائی مخالف	مخالفت ابتدائی
۲۹	۱۶	اخبار انیکه	انتباراتیکه
۳۴	۸	مهم	بیان مبهم
۳۴	۸	خلم	ختم
۳۷	۱۰	مراجعه	مراجعت
۴۲	۳	کردد	کردید
۴۲	آخر	ننموده	نموده
۴۶	۹	موع	موضوع
۴۸	۲	جزو	جزره
۴۸	۱۶	منعادی	متمعادی

ب

صفايح	غلط	ستار	صفحه
حقوق	حقون	۸	۴۹
در	دو	۶	۵۰
اتمادی	ایمداي	۱۳	۵
با	یا	۹	۵۲
بعده	بعده	۱۲	۵۷
شعبه	شبه	۲۲	۵۸
نموده	نشوده	۱۰	۶۱
نموده	بوده	۱	۶۳
با ان	با اندات	۱۱	۶۸
متعاقب	متعلی	۲۰	۶۹
نشان	نشانيل	۱۵	۷۰
از	از	۸	۷۲
قر	انفت	۵	۷۹
شرف	اشراف	۵	۸۱
وجوه	وجود	۹	۸۱
سای	اسان	۱۲	۸۳
مطابق	مطابق	۱۶	۸۵
۱۸۹۰	۱۷۲۰	۲۱	۸۶
فوره امپراتری	قو، و امپراتری	۱۳	۹۱
مساعده	مساعده	۴	۱۱۲
مجلس	مجلس	۲	۱۲۰
رسید	شد	۵	۱۲۵

ج

صفحه	سطر	غلط	صحیح
۱۲۶	۴	میگرد	میگردید
۱۲۸	۱	کرد	کند
۱۳۲	۵	موع	موضوع
۱۳۷	۵	لزوم	ملزوم
۱۵۶	۸	هیچ که	که هیچ
۱۵۷	۷	وقم ۳	۲
۱۵۸	۱	دره‌بیرا	مبرا
۱۵۸	۶	نایدیر	پذیر
۱۵۹	۲۰	محتاج	مخارج
۱۶۶	۱۴	نماید	می نماید
۱۷۱	سطر آخر	های خوب داشته	جمله زیادی
		و کارها داشته باشد	و مکرر است
۱۷۳	۲۱	شوه	شود
۱۷۴	۱۰	ر	در
۱۸۵	۳	ه چنین	همچنین
۱۹۷	۱۶	۱۸۴	۱۸۴۱
۲۰۹	۱۰	ابونما،	اونمان
۲۱۰	۲۰	موافق	موافقت
۳۱۱	۱۵	(دوره عمل)	(دوره عمل سالیانه)
۲۱۲	۱۱	گردید	رد گردید
۲۱۶	۱۲	بوجود	وجود
۲۲۴	۱۰	راجمع	راجع

صفحه	سطر	غلط	صحیح
۳۲۷	۱۷	میشود	نمیشود
۲۳۸	۶	مساژی	مساژری
۲۵۵	۱۴	بوه جه	بودجه
۲۶۳	۲۰	میسپیونهای	کمسیونهای
۲۶۴	۱۷	قاون	قانون
۲۶۷	۵	درسنه در اینموضوع	در اینموضوع درسنه
۲۷۰	۲	آراعه	آراء به
۲۷۱	۲	فرانسه	درفرانسه
۲۷۲	۱۶	رابطه بطور کلی درجه	بطور کلی درجه بدرجه
۲۷۳	۱۴	اعتبارات را	اعتبارات
۲۷۷	۲۰	درستی	درستی
۲۸۲	۶	نمود	نمواد
۲۹۹	۱۰	عبارات	عبارت
۲۹۱	۱۰	میشد	داده میشد
۲۸۴	۱۲	مسمولیت	سنوات
۲۹۴	۲۳-۲۲	بواسطه ۲۰ نوامبر ۱۸۷۲	بودجه
۲۹۸	۱۱	نمودن	نمود
۳۰۳	۱۲	سنا نیز	بیز
۳۰۴	۲۲	بممالکی	به ممالک
۳۰۸	۲۳	مینماید	بنماید
۳۱۰	۱۶	تغییر	تعبیر

صفحه	سطر	غلط	صحیح
۳۲۱	۹	-	تفتیشی را
۳۲۴	۶	نماید	بماند
۳۲۵	۵	و	وبه
۳۲۸	۸	مصمم	متضمن
۳۲۹	۷	Sematus	Senatus
۳۳۲	۱۵	۱۸۶۱۳۱	۱۸۶۱
۳۳۳	۱۶	نسبت	نیست
۳۴۲	آخر	هیچ	بدون هیچ
۳۴۲	۲	بدون اول	اول
۳۴۵	۴	تفکیک	تشکیل
۳۵۳	۱۹	کلمه	کلیه
۳۵۷	۱۵	تحصیلات	تحمیلات
۳۵۸	۱۴	اینکار	ابتکار
۳۶۳	۱۶	ارلیتر	اولوتی
۳۶۴	۱۷	را	بودجه را
۳۶۵	۱۹	ابمسله	اینمسله
۳۶۷	۱۴	رای	رد
۳۶۹	۱	فکن	فکس
۳۷۱	۱۵	سرحد	سر
۳۷۷	۳	مراتب هم	مراتبهم
۳۸۳	آخر		Commune
۳۸۴	ماقبل آخر		Arrondissement

صحيح	غلط	سطر	صفحه
Canton	Canteur	آخر	۳۸۴
et portable	Aprotable	۳	۳۸۵
مقدارچه	مقدارچه	۲۱	۳۹۷
خود را	خودر	۱	۳۹۹
گفته	فته	۱۳	۴۲۳
نحت	نت >	۱۶	۴۲۶
اختلافیکه	اختلافیکه	۱۰	۴۳۰
فراسه	فرا	۹	۴۳۲
شده	نشده	۴	۴۳۷
میدد	میدد	۱	۴۴۲
نظر به	نظربه	۶	۴۴۹
Carnot		۱۳	۴۵۰
و	و	۱۴	۴۵۰
الغنا	املان	۱۷	۴۵۰
تحقیقات	تحقیقات	۲	۴۵۳
نگه	نگا	۱	۴۵۸
کلمه	کلیه	۴	۴۵۹
درید	درید	۱۶	۴۶۳
خام بد	خلمع	۱۷	۴۶۳
ده طالب	طالب	۱۸	۴۷۸
مشبته	نمشبته	۱۷	۴۸۰
خلاف	برخلاف	۵	۴۸۴

ز

صحيح	غلط	صفحه	سطر
لوايح رفورميکه	لوای رفورميکه	۲۰	۴۸۴
قاون	نانون	۱۹	۴۸۵
مفصليکه	فصوليکه	۲۱	۴۸۵
کنترول	کنترى *	۱۶	۴۹۰
تاديه	تابه	۷	۴۹۳
رخ	خ	۹	۴۹۸
عمل	ماقبل آخر ل		۵۱۴
ارسال	سال	۷	۵۲۴
رابا	بارا	۱۸	۵۲۵
سنه	سنه ماليات	۱۴	۵۳۲
محاسبين را	را محاسبين	۸	۵۴۳
قضاوت	قضات	۱۱	۵۴۳
بمد	قبل	۱۷	۵۴۷
مامور	مامورين	۱۳	۵۵۷
ازدياد	ماقبل آخر ازدياد		۵۶۲
پس از	پس	۹	۵۶۸
راى	اى	۳	۵۷۹
را	وا	آخر	۵۸۳
تصور	تصور	۱۳	۵۹۰